

Txostena
Informe

**Abandoko Geltoki Intermodala,
Egitasmoaren Kudeaketa, SAren
txostena**

**Informe de la Sociedad Estación
Intermodal de Abando, Gestión del
Proyecto, SA**

1990-2001



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA.....	4
I. ONDORIOAK.....	5
I.1 Lanaren zabalari mugaketak	5
I.2 Azterketa ekonomikoa.....	5
I.3 Legea betetzea	7
II. GARATUTAKO JARDUERAK	8
II.1 Sozietatea eratu aurretiko jarduerak	8
II.2 Sozietateak gauzatutako jarduerak	9
III. SARRERAK	11
IV. INBERTSIOAK ETA GASTUAK	13
V. SOZIETATEAREN LIKIDAZIOA.....	18
VI. SOZIETATEAREN KONTUAK	19
VI.1 Egoeraren balantzeak	19
VI.2 Eraitzen kontuak.....	20
INTRODUCCIÓN.....	21
I. CONCLUSIONES	22
I.1 Limitación de alcance.....	22
I.2 Análisis económico	22
I.3 Cumplimiento de la legalidad	24
II. ACTIVIDADES DESARROLLADAS	25
II.1 Actuaciones previas a la constitución de la Sociedad.....	25
II.2 Actuaciones llevadas a cabo por la Sociedad.....	26



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. INGRESOS.....	28
IV. INVERSIONES Y GASTOS.....	30
V. LIQUIDACIÓN DE LA SOCIEDAD	35
VI. CUENTAS DE LA SOCIEDAD.....	36
VI.1 Balances de situación.....	36
VI.2 Cuentas de resultados	37
ALEGACIONES	38

Vitoria-Gasteiz, 2003ko abenduaren 11a
Vitoria-Gasteiz, 11 de diciembre de 2003



SARRERA

Abandoko Geltoki Intermodala, Proiektuaren Kudeaketa, SA –GESPROSA, foru sozietate publikoari buruzko lan hau, gaur egun likidatua dagoena, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren lan programan barne hartu dugu, Eusko Legebiltzarrak hala eskatuta. Gure azterlanaren helburua bikoitza da:

- Sozietatearen jardueraren ekonomia eta kudeaketari buruzko azterlana egitea, iraun duen bitartean egindako kostuak zehaztuz eta Sozietateak kudeatutako fondo publiko guztiak zenbatuz.
- Ondasun eta zerbitzuen kontratazio prozesuetan arautegia bete dela egiaztatzea, publizitate eta lehia printzipioak bete direla egiaztatuz. Langileria hautatzeko prozesuetan berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak aplikatu diren aztertuko dugu.

Geltoki Intermodalaren proiektua hirian sakabanan dauden autobus terminalak biltzeko helburuarekin sortu zen; Abandon kokatzeak beste garraiobide batzuekin intermodalitatea errazagoa egiten zuen: trena, taxia eta metroa.

Horretarako, Bizkaiko Foru Aldundiak hainbat kontratu izenpetu zituen 1985 eta 1987ko urteetan Geltoki Intermodalaren aurreproiektua eta oinarritzko proiektua egiteko. 1990eko maiatzaren 17an, hau da, oinarritzko proiektua amaitu zenez geroztik hiru urte igaroak zirela, Bizkaiko Foru Aldundiak GESPROSA izeneko foru sozietate publikoa sortu zuen, honako helburu soziala zuela: “Bilboko Udalak, Bizkaiko Foru Aldundiak eta Eusko Jaurlaritzak Abandoko Geltoki Intermodala eraikitzeke Proiektua zehaztu, informatu, bideratu, sustatu eta azken batean, proiektua azkentzeko beharrezko diren kudeaketa eta ekintzak bideratzea”. 1993an akziodungora Eusko Jaurlaritza txertatu zen %33,3arekin. 1999ko urriaren 14an, Akziodunen Batzorde nagusiak Sozietatea desegiteko prozesuari ekiteko erabakia hartu zuen, 2001eko urtealdian gauzatu zena.



I. ONDORIOAK

I.1 LANAREN ZABALARI MUGAKETAK

Sozietatea likidatu izanak mugatu egin du hein batean gure azterlana, batik bat, Sozietatearen artxiboen antolamendu eskasagatik eta eskuratutako informazioa alderatzeko solaskiderik ez izateagatik. Honegatik guztiagatik, ezin egiaztatu izan dugu legea bete den 1990 eta 1997 bitartean egindako erosketa eta inbertsioetan, ezta 1999koetan ere. Halaber, ezin berrikusi izan ditugu 1990 eta 1995eko urtealdietan langileak hautatzeko egindako bost prozesuak, kontratazioak berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioei jarraiki egin zirela egiaztatu ahal izateko.

Nolanahi ere, kanpo auditoretzaren urteko txostenek eta Epaitegi honek egindako fiskalizazioari dagozkionek erakutsi dute egoera hau likidazio prozesuan soilik gertatu dela.

I.2 AZTERKETA EKONOMIKOA

Eragindako kostuak eta finantzaketa

1990eko martxoan Garraio Sailak egindako txosten batetik ondorentzen denaren arabera, Sozietatea sortu aurretik Bizkaiko Foru Aldundiak 247 milioi pezetako prestakuntza gastuak egin zituen (1.484 mila euro), batik bat, Geltoki Intermodalaren aurreproiektua eta oinarrizko proiektua egitera zuzenduak (ikus xehekapena II.1ean).

Sozietatearen gastu eta sarrerak 1990ean sortu zenetik, 2001ean likidatu zenera arte, ondoko taulan zehaztu ditugu:

KONTZEPTUA	Milioi pta.	Mila €
INBERTSIOAK:	1.473	8.853
Geltoki Intermodalaren proiektua.....	1.229	7.386
Proiektuaren beste azterlan osagarri batzuk.....	201	1.208
Aretoak, altzariak eta bulegogaiak egokitzea.....	43	259
GASTU ARRUNTAK:	741	4.453
Langileria (5 lanpostu).....	329	1.977
Aretoak: alokairua.....	93	559
Publizitatea eta propaganda.....	88	529
Bidai eta otordu gastuak	58	349
Apartekoak (BEZ ez kenkaria, nagusiki)	43	259
Segurtasun zerbitzua.....	22	132
Bulegogaiak konpondu eta mantentzea	18	108
Telefonia, mezularitza eta posta	14	84
Hainbat gastu: ordezkaritza, informatika, etab.	35	210
Beste txikiago batzuk: garbiketa, kitatzailea, lege aholkulariak, bulegogaiak, aseguruak, banketxeko gastuak, etab.....	41	246
KOSTUAK GUZTIRA	2.214	13.306
BAZKIDEEN EKARPENAK:	2.180	13.102
Bizkaiko Foru Aldundia	1.330	7.993
Eusko Jaurlaritza	850	5.109
INTERESAK ETA BESTELAKO SARRERAK	34	204
SARRERAK GUZTIRA	2.214	13.306

Idazpuru honetako taularen datuak 1999ra arteko urteko txostenak eta 2000 eta 2001eko urteei dagokienez kitatzaileak emandako informazioa abiaburu hartuta eskuratzen dira. Sozietatearen urteko kontuak aditu independenteek fiskalizatu dituzte eta epaitegi honek fiskalizatu 1999ra arte. Honez gain, lan honen ondorioz likidazio prozesuaren jarduera ekonomikoa fiskalizatu da.

Epaitegiak zera uste du:

- Bizkaiko Foru Aldundiak 1990ean Sozietatea sortu zuen, Administrazio zentralarekin aurrez erabakirik lortu gabe; izan ere, erakunde hau ere Abandoko Geltoki Intermodala proiektuaren garapenak eragiten baitzuen.

Sozietateak kudeaketaren garapenean etengabeko harremanak izan zituen eraginpeko erakunde eta sozietate publikoekin (Administrazio zentrala, autonomikoa eta tokikoa) eta ez zuen proiektuaren bideragarritasunari zegokionez, inongo akordiorik lortu.

- Kostuaren kontzeptu nagusia 1993an agindu zen behin-betiko proiektua da, 1.229 milioi pezetako (7.386 mila euro) azken kostua izan zuena. Oinarrizko proiektuaren exekuzio garapena ez zatekeela agindu behar uste dugu, proiektuaren bideragarritasunaz inongo ziurtasunik ez baitzegoen. Baloraketa hau bera merezi dute 201 milioi pezetan (1.208 mila euro) kontratatutako azterlan osagarriek.

Gainerako inbertsioak, 43 milioi pezetakoak (259 mila euro) eta gastuak, 741 milioi pezetakoak (4.453 mila euro) Sozietatearen sorrerak eragin ditu, bere langileen egitura eta bestelako gastu arruntekin, izan duen 10 urteko jarduera aldi zehar proiektuaren kostuei txertatu zaizkienak. Egitura horren sorrera atzeratu egin behar zatekeen proiektuaren bideragarritasuna ziurtatuagoa eta zehaztuagoa egon arte.

- Abandoko Geltoki Intermodalaren behin-betiko proiektua Bizkaiko Foru Aldundiaren Herrilan eta Garraio Sailean dago jaso, inongo erabilpenik eman ez zaiola, eta etorkizunean ere balizko erabilpenik izango duen ez dakitela.

Honenbestez, Sozietateak aipatutako gastuak finantzatzeko eskuratutako baliabide guztien norakoa, 2.214 milioi pezeta (13.306 mila euro), zeinetatik 2.180 milioi pezeta (13.102 mila euro) publikoak diren, hutsekoa gertatu da txosten hau idatzi dugun datan.



I.3 LEGEA BETETZEA

Erosketak eta inbertsioak

1998ko urtealdian, Epaitegiak aztergai izan duen bakarra arestian aipatutako mugaketen ondorioz, guztira 17 milioi pezeta (102 mila euro) egin zituzten lau kontratazioetatik batean ere ez zirela enpresa publikoei ezargarriak ziren publizitate eta lehia printzipioak gorde azaleratu zen (3410/78 Dekretuaren 2. Xedapen Iragankorra, 13/1995 Legearen 6. Xedapen Gehigarria eta 99/1996 FD).

Honez gain, likidazio prozesuan Akziodunen Batzorde Nagusiak likidatzailea izendatu zuen publizitate eta lehia printzipioak gorde gabe, ordaindutako ordainsariak guztira 7 milioi pezetakoak izan zirela (42 mila euro).

Aurrekontuaren arautegia

1991 eta 1992ko urtealdietan Sozietateak inbertsioetarako aurrekontu izendapenak 8 eta 10 milioi pezetan gainditu zituen (48 eta 60 mila euro), hurrenez hurren, eta 1992 eta 1995eko urtealdietan kanpoko zerbitzuetako gastuetarako egotzitakoak, berriz, 10 eta 21 milioi pezetan (60 eta 126 mila euro) hurrenez hurren, urtealdi bakoitzean indarrean zegoen aurrekontuzko foru arautegia urratuz.



II GARATUTAKO JARDUERAK

II.1 SOZIETATEA ERATU AURRETIKO JARDUERAK

BFAk eskuratutako Geltoki Intermodalaren proiektuari buruzko txosten batean ikusten da, Bilboko Geltoki Intermodala Abandoko RENFEren tren geltokiaren gunean kokatzeko erabakia behin autobus terminal batentzako hainbat eta balizko kokaguneak aztertu ondoren hartu zela eta eraginpeko erakundeen bitartez bakoitzaren abantaila eta desabantailak egiaztatu ondoren (Eusko Jaurlaritza, Bizkaiko Foru Aldundia eta Bilboko Udala). 1984an gauzatutako azterlan batek Abandoko ingurua bereizi zuen kokagunerik egokien modura, gogokoen ziren bien artetik, Abando eta Garellano, alegia. Erabakiaren baliagarritasuna sendestearren, Bizkaiko Foru Aldundiak, ekimenaren garrantzia eta zailtasuna ikusita, aurreproiektu baten idazketa kostuak ordaintzeko eskaintza egin zuen.

Honela, bada, hainbat gestio burutu ondoren, 1985eko otsailaren 14an, Bizkaiko Foru Aldundiak Stirling, Wilford & Associates-SWA enpresarekin Abandoko Geltoki Intermodalaren Aurreproiektuaren eta Oinarrizko Proiektuaren idazketa kontratatatu zuen; honek autobusen terminala, aparkaleku bat eta paketeriarako eraikin bat barne hartzen zituen. Kontratu horretan aldi berean beste aditu batzuk kontratatzea aurreikusi zen, azterlan osagarriak egiteko.

Kontzeptua	Data	__Zenbatekoa__	
		Libera esterlinak	Milioi pezeta
1. Aurreproiektu eta Oinar. Proiekt. kontratua	14.02.85	360.000	79
Jarduera esparrua zabaltzea	29.04.86	270.000	55
Kontratuaren luzapena	24.11.86	45.000	9
2. Injinerutza instalakuntza aholkularitza kontr	27.02.86	324.833	67
3. Garraio injinerutzaren konsultinga		25.000	5
4. Kostuen balioespenaren konsultinga		29.167	6
5. Maketa egitea	3.04.87	23.484	5
6. Lege aholkularitza Londresen	hainbat.86	10.250	2
7. Bestelako gastuak			19
GUZTIRA			247

1986ko apirileko kontratu aldaketaren arrazoia hasiera bateko jarduera esparrua erabilera berrietara zabaltzean dago oinarrিতua, hala nola, plaza publiko bat, eraikin publikoak, merkataritza zerbitzuak eta geltoki berriak RENFE eta Eusko Trenbideak-entzat; baita, Cantalojasko zubiaren eta inguruaren diseinu berria ere. Agindu zen oinarrizko proiektua 1987ko uztailean osatu zen. Ez dugu beste jarduera batzuen ezagutzarik 1987 eta 1990ean sozietatea sortu zen bitartean.



II.2 SOZIETATEAK GAUZATUTAKO EKINTZAK

1990eko maiatzaren 17an BFAk Abandoko Geltoki Intermodala, Proiektuaren Kudeaketa, SA foru sozietate publikoa sortu zuen. 1993ko martxoan Sozietatearen kapital sozialean Eusko Jaurlaritza sartu zen partaide, BFARI kapital sozialaren %33,3 egiten duten akzioak balio nominalarekin erosiz.

Sozietateak gauzatutako ekintza nagusiak, Administrazio Kontseiluaren Akta eta urteko Kudeaketa Txostenen bitartez identifikatuak, honako hauek izan dira:

a) Proiektuarekin lotutako ekintzak

- Bizkaiko Foru Aldundiaren agindu bidez gauzatu zen oinarritzko proiektuaren idazketaz geroztik (1987) igaro zen denbora gogoan izanda, Sozietateak 1990eko irailaren 3an DEURBE, SL enpresa kontratatu zuen proiektua berraztertzeko. Azterlanaren ondoren, hainbat gabezia eta arazo azaleratu ziren eta geltokiaren birneurketa proposatu zuten, Bilboko Hiri Antolamenduaren Plan Orokorraren aurreikuspenetara egokituz (idazketa fasean zegoena). 1992ko maiatzaren 7ko datarekin kontratu bat izenpetu zen James Stirling, Michael Wilford & Associates, Ltd-rekin Geltoki Intermodalaren antolamendu orokorraren aurretiazko ikerlana idazteko; honela, bada, 1992ko azaroan Geltoki Intermodalaren egitasmoa aurkeztu zen Aurretiazko Azterlan modura.
- 1993ko ekainaren 28an Administrazio Batzordeak Michael Wilford & Partners, Ltd. enpresarekin 1.200 milioi pezetako zenbatekoarekin Geltoki Intermodalaren behin-betiko proiektuaren idazketa kontratatzea erabaki zuen (ikus xehekapena IV. atalean, Inbertsio zmaterialen idazpurua) eta zegokion kontratua urte horretako urrian izenpetu zen.
- 1994ko uztailean aurreproiektua aurkeztu zen eta 1995ean, hainbat azterlan amaitu ondoren, oinarritzko proiektua osatutzat eman zen.
- 1996ko uztailean exekuzio proiektua amaitu eta BFARI, Eusko Jaurlaritzari eta Bilboko Udalari aurkeztu zitzaizen. Lan hauekin batera, Sozietateak A.B. Asesores enpresa kontratatu zuen proiektuaren bideragarritasuna zehaztu eta kudeaketa/finantzaketa formulak diseinatzeko, fondo publikoen ekarpena gutxitu eta ekimen pribatuaren aldetik proiektuaren elkarfinantzaketa ahalik eta gehien bideratuko zutenak.

b) Eraginpeko erakundeekin jarduerak

- 1990 eta 1991n, Sozietatea eraginpeko erakundeekin harremanetan jarri zen proiektuarekiko zituzten beharrianak ezagutzeko: RENFE, ET, Autobus Konpainiak, Bilboko Udala, Garraio Partzuergoa, Eusko Jaurlaritza eta Bizkaiko Foru Aldundia.
- 1993an Eusko Jaurlaritza Sozietatera akziodun modura bildu zen.
- 1994 eta 1995ean proiektua idatzi zutenek hainbat harreman mantentzen dituzte aurreko entitateekin proiektuaren garapenerako. Orobat, Bilbao Ría 2000, SA sozietatearekin harremanetan jarri ziren proiektu honen garapen teknikoa sozietate hori egiten ari den beste batzuekin koordinatzeko.

- 1996 eta 1997an Bilbao Ría 2000, SA sozietatearekin bilerak egin ziren erakundearteko erabakietarako plataforma bat eratzearen, behin-betiko proiektua abian nola jarri planifikatzeko.
- 1998an koordinazio batzorde bat osatu zen Sozietatearen eta Sustapen Ministerioaren artean proiektua eta azterketa finantzarioa balio-neurtzeko eta behin-betiko irtenbideak emateko Ministerioaren trenbide beharrezaneiei, Intermodala abiadura handiko trenarekin uztartzeari eta autopistarekiko errepide loturei. Honez gain, 1998ko kudeaketa txostenean 1999rako oinarritzko helburutzat hartzen da Estatuko Administrazioarekin akordioa lortzea.
- 1999an eraginpeko aldeekin harremanak mantentzen dira inongo erabakirik hartu gabe. Bizkaiko Batzar Nagusietarako hauteskunde ondoz, gobernu atalak berriro ondoren, Akziodunen Batzorde Nagusi berriak Sozietatea likidatzeko prozesuari ekitea erabaki zuen, honen xede soziala amaitua zegoela eta. 1999ko abenduan, Batzorde Nagusiak Sozietatea desegitea eta kitzatzailea izenpetzea erabaki zuen, bere egitekoak 2001eko azaroan amaitu zituela.

c) Geroko egintzak

1999ko abenduaren 10ean egin zen Administrazio Kontseiluak erabaki zuen proiektuaren norakoa Bilbao Ría 2000, SAk izan behar zuela (Bilboko Udalak, foru eta autonomia administrazioek eta RENFE eta ETK, besteak beste, partaidetua), nor bere etorkizuneko jardueretan susta zezan. Akziodunen Batzorde Nagusiak, 2000ko maiatzaren 25ean bildurik, erabaki zuen Bizkaiko Foru Aldundiaren Garraio Sailera Sozietatearen higiezinu ezmaterial eta material guztia eskualdatzea. Aktiboak eskualdatzeko eragiketaren zenbatekoa zero pezetakoa da eta Aldundia horien gordailuzain bihurtu zen proiektua garatzeko beharrezko erabakiak lortu arte. Txosten hau idatzi dugun datan aktiboak Aldundian gordailatuak daude.



III SARRERAK

Sozietatea finantzatu da Bizkaiko Foru Aldundiak eta Eusko Jaurlaritzaren erakunde-kideek egin dituzten ekarpen jarraituekin, ondoko taulan agerian dagoen moduan:

	Miloi pta.
KONTZEPTUA	Zenbatekoa
BFA eta Eusko Jaurlaritzaren ekarpenak	2.180
Kapital soziala	60
Galerak konpentsatzeko ekarpenak	521
Likidazio itzulketa 2001eko azaroa	(13)
Kapital dirulaguntzak.....	1.408
Ustiaketa dirulaguntzak	204
Bestelako sarrerak	34
Interesak	30
Beste batzuk.....	4
GUZTIRA	2.214

Eragiketa arruntak ustiaketa dirulaguntzekin finantzatu ziren 1995era arte; ordutik aurrera, berriz, galerak konpentsatzeko ekarpen moldea hartu zuten, egoera balantzearen berezko baliabideen idazpuruan erregistratuz.

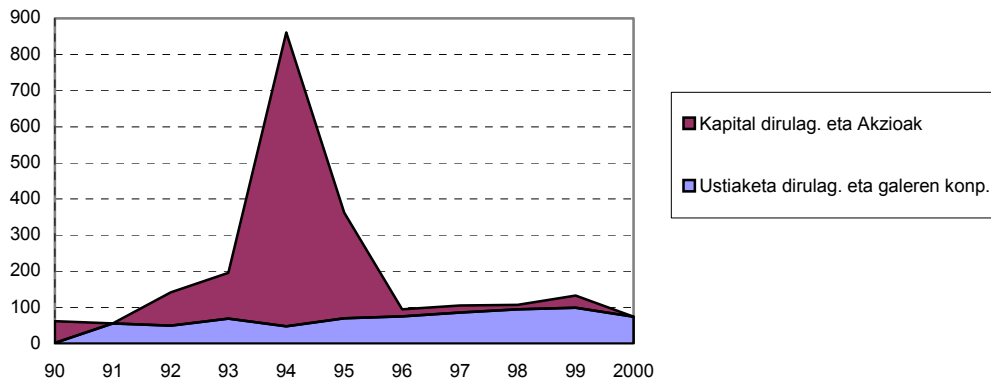
Ondotik, ekarpenek denboran izan duten banaketa jaso dugu kapital eta galeren konpentsazio kontzeptuan, eta kapital eta ustiaketa dirulaguntzena:

Urtea	Ekarpenak				Dirulaguntzak				GUZTIRA
	Kapitala		Galeren konpentsazioa		Kapitala		Ustiaketa		
	EJ	BFA	EJ	BFA	EJ	BFA	EJ	BFA	
1990.....	-	60	-	-	-	-	-	2	62
1991.....	-	-	-	-	-	-	-	56	56
1992.....	-	-	-	-	-	92	-	50	142
1993.....	20	(20)	-	22	67	60	-	47	196
1994.....	-	-	-	-	453	360	-	48	861
1995.....	-	-	17	53	140	153	-	-	363
1996.....	-	-	25	49	-	20	-	-	94
1997.....	-	-	29	57	6	13	-	-	105
1998.....	-	-	32	63	-	12	-	-	107
1999.....	-	-	33	66	9	23	1	-	132
2000-2001	-	-	21	41	-	-	-	-	(*) 62
GUZTIRA	20	40	157	351	675	733	1	203	2.180

(*) Galerak konpentsatzeko ekarpenek likidazio prozesuaren azken itzulketa barne hartzen dute, 13 milioi pezetako zenbatekoarekin.



Miloi pta.





IV INBERTSIOAK ETA GASTUAK

Sozietateak eskuratutako dirufondoak behin-betiko proiektua kontratatzeke eta horren beste kontratazio osagarri batzuetarako erabili ditu, baita egin dituen gastu arruntetarako ere, ondotik azaldu den moduan:

KONTZEPTUA	Milioi pezeta	
	Zenbatekoa	
Inbertsio ezmaterialak	1.430	
Geltoki Intermodalaren Proiektua	1.229	
Bestelako azterlan eta proiektuak	201	
Inbertsio materialak	43	
Aretoak egokitzea, altzariak eta beste	43	
Gastu arruntak	741	
Langile gastuak	329	
Publizitatea	88	
Bestelako gastuak (amortizaziorik gabe)	324	
GUZTIRA	2.214	

Ondoren, inbertsioek eta gastu arruntek denboran izan duten banaketa zehaztuko dugu:

URTEA	Milioi pezeta						
	Inbertsioak			Gastu arruntak			
	Higiez.ezmat.		Higiezindu	Langilegoa	Publizitatea	Bestelako gastuak	GUZTIRA
Proiektua	Azterlanak	materiala					
1990.....	-	9	31	10	1	11	62
1991.....	-	30	2	25	2	13	72
1992.....	-	80	-	27	7	20	134
1993.....	60	10	-	28	4	17	119
1994.....	680	12	1	29	4	20	746
1995.....	300	10	2	30	8	40	390
1996.....	120	21	1	32	18	33	225
1997.....	40	18	1	35	7	45	146
1998.....	-	7	(*) 5	36	13	47	108
1999.....	29	4	-	41	24	35	133
2000/01.....	-	-	-	36	-	43	79
GUZTIRA	1.229	201	43	329	88	324	2.214

(*) Egoera Balantzean higiezindu ezmateriallean jaso diren 2 milioi pezeta barne hartzen ditu.



Atal hauetan jaso ditugun kontzeptu nagusiak honako hauek dira:

Inbertsio ezmaterialak

1.- Abandoko Geltoki Intermodalaren behin-betiko proiektua

1993ko urrian Sozietateak 1.200 milioi pezetako zerbitzu kontratu bat izenpetu zuen Michael Wilford & Partners, Ltd. enpresarekin behin-betiko proiektua idazteko; proiektuak aurreikusitako jarduera hauek besarkatu zituen:

Xehekapen maila	
Aurretiazko azterlana	ETren geltoki zaharra.
Aurreproiektua berraztertzea	Aurrealdeko eraikina, oinezkoen zubia, bulego gunea, bulego blokeak, hotela eta Posta bulegoen eraikina.
Oinarrizko proiektua berraztert.	Etxebizitza sailak.
Exekuzio proiektua	Autobus geltokia, ET eta RENFEren geltoki berria, RENFEko bulegoen zahar-berritzea, RENFEko etxebizitzaren etxabeen tratamendua, RENFE eta autobusen arteko merkataritza zabalgunea, aldaketetarako kubo makurra, lorategi estalkia, aparkalekuak, gurpildunen bide zeharkakoa eta zerbitzuko inguruko eraztuna.

1999an lan osagarrietatik eratorritako ordainsariak likidatu ziren, 1997an sortutakoak, 29 milioi pezetako zenbatekoarekin.

2.- Proiektuaren beste kontratazio osagarri batzuk

Halaber, Sozietateak azterlan eta zerbitzu teknikoa emateko hainbat kontratu izenpetu zituen; baita, Deurbe, SLren aldetik aholkularitza jarraitua ere, ondoan ikus daitekeen moduan:

Kontzeptua	Entitatea	Urtea	Milioi pezeta
1987ko proiektua gaurkotu eta beste	Deurbe, SL	1990/99	96
Geltokiaren bideragarritasun azterlana	MECSA	1991	8
Merkatuaren azterlana	Price&Waterhouse	1991	7
Geroko Geltokiaren aurretiazko azterlana ...	Stirling&Wilford	1992	54
Bideragarritas. eta merkatuaren azterlana ...	AB Asesores	1996/97	25
Bestelako txikiak			11
GUZTIRA			201



Inbertsio materialak

Bilboko Lersundi kalean alokatutako aretoa (410 m²) hobetu egin zen, beste hainbat gairekin ekipatu eta ondotik adierazitako moduan jantzi:

	Milioi pta.
Azalpena	Zenbatekoa
Alokatutako aretoak egokitzea (argiteria, soinua eta telef.) ..	4
Manparak, moketa, gortinak, apalak, etab..	13
Altzariak	12
Bulego ekipoak	4
Informatika ekipoak	8
Software: ingelerako multimedia ikastaroak	2
GUZTIRA	43

Inbertsioen norakoa

2000ko Akziodunen Batzorde Nagusiaren erabakiaren arabera, Sozietatearen ondasun material eta ezmaterialak (proiektua), doan, BFaren Herrilan eta Garraioen Sailera aldatu dira.

Gastu arruntak

1. Langile gastuak

Enpresaren batez besteko plantila 5 pertsonakoa izan da, aldi horretan zehar aldaketa adierazgarririk gertatu ez dela. Identifikazio funtzionala eta ordainsariak ondotik adierazten diren hauek dira:

LANPOSTUA	Alta data	1998ko ordainsaria(*)
Zuzendari kudeatzailea	90eko apirila	9,2
Arkitektoa	90eko urria	6,9
Zuzendaritzako idazkaria	90eko uztaila	5,7
Administrari kontularia	90eko urria	4,7
Administrari laguntzailea	90eko iraila	2,9
GUZTIRA		29,4

(*) 1998ko ordainsaria adierazten da, 1999 eta 2000koek kontratua etetzeagatik kalteordainak barne hartzen baitituzte.



Ondoren, soldaten kostuak zehaztuko ditugu:

Milioi pta.			
URTEA	Ordainsariak	Giz. Segur.	Guztira
1990.....	8	2	10
1991.....	20	5	25
1992.....	22	5	27
1993.....	23	5	28
1994.....	23	6	29
1995.....	24	6	30
1996.....	26	6	32
1997.....	28	7	35
1998.....	29	7	36
1999.....	32	9	41
2000.....	32	4	36
GUZTIRA	267	62	329

1996, 1997 eta 1998ko urteetan ordainsarien igoerak hainbat lanpostutan, BFAk oniritzitakoak baino altuagoak izan ziren, itxura batean, homologazio eta lanpostuen baloraketa aldatetek eraginda. Azterketa egin genuen garaian Sozietatearen artxibategiek zuten egoerak informazio hori agiri bidez egiaztatzea eragotzi zuen. V. atalean adierazia dagoen moduan bi langileri baja eman zitzaizen 99.12.10ean eta gainerako hiruei 00.6.30ean.

2. Publizitatea eta beste hainbat gastu

Gainerako gastuen xehekapena honako hau da:

Milioi pta.	
KONTZEPTUA	Zenbatekoa
Publizitatea eta propaganda	88
Beste gastu batzuk:	324
Alokairua eta komunitate gastuak: Lertxundi k/an 410 m ² ko aretoa	93
Bidai gastuak eta bazkariak.....	58
Aparteko gastuak BEZ, ez kenkaria, batik bat).....	43
Bulegoaren segurtasun zerbitzua	22
Konponketak eta bulegoko ekipoen mantenimendua	18
Telefonoa, mezularitza eta posta	14
Bulegoa garbitzeko zerbitzua	9
Bulegoko materialea eta fotokopiak	7
Likidatzailearen ordains.: hileroko 10 ordainag. eta azken ordaink. (1,5)	7
Lege aholkulariak.....	6
Bulegoan argi eta uraren horniketa.....	3
Interesak eta banku komisioak.....	3
Aseguruak	2
Zergak (Jarduera ekonomikoak, batik bat).....	2
Langileria hautatzeko aholkularitza 1990ean.....	2
Hainbat gastu	34
Beste txikiago batzuk	1
GUZTIRA	412

Publizitate gastuak proiektua ezagutarazteko egindako hainbat ekintzari dagozkio: prentsa iragarkiak, Cannesen azoka batera joatea, Bilbon egindako azoka batean standa jartzea, Rekalde aretoan maketa eta planoen erakusketa antolatzea, folleto eta audiobisualak, etab.

Bidaien kontusailean, kontzeptu nagusien modura hauek barne hartu dira: Sustapen Ministerioarekin bilerak izateko bidaiak; Stirling & Wildford enpresarekin bidaiak izateko Londresera bidaiak, proiektua azaltzeko azoketara bidaiak (Cannes eta beste), jatetxeetako ordainagiriak, etab.

Hainbat gasturen kontuak beste kontuetan tokirik ez duten gastu mota guztiak besarkatzen ditu: kontsumigarriak eta software informatiko txikia, ordezkartza gastuak, biltegitratze kostuak eta maketen garraioa, etab.



V. SOZIETATEAREN LIKIDAZIOA

1999an likidazio prozesuari ekin zitzaion, abenduan gerentea eta bere idazkaria kargu gabetu ondoren, 3, 7 eta 0,3 milioi pezetako kalteordain kostuarekin, urte horretako gastu modura erregistratu zirenak. 2000ko maiatzean Batzorde Nagusiak Sozietatea formalki desegiteko erabakia hartu zuen, likidatzaile bat izendatuz eta gainerako hiru lan kontratuak 00.06.30eko ondorioekin amaituz. Ondoko taulan 2000ko urtarrilaren 1etik 2001eko azaroaren 14ra bitartean egindako gastu nagusiak zehaztu ditugu, data honetan osatu baitzen sozietatearen likidazioa:

GASTUEN XEHEKAPENA 2000 eta 2001	Milioi pta.
KONTZEPTUA	Zenbatekoa
00.6.30era arte 3 langileren ordainsariak	8
4 langileren kalteordainak eta soldatak tramitatzea (*).....	24
Gizarte segurantzak	4
Langile gastuak guztira	36
Aretoen alokairua eta komunitate gastuak (**).....	11
Likidatzailearen ordainsariak	7
Bestelako likidazio gastuak: notarioa, publizitatea, etab.	2
99.12.31n kobratzeko BEZ zuzentzea (***)	17
Beste txikiagoak	7
GASTUAK GUZTIRA	80

(*) Kalteordaina jaso dute (kontratu-urte bakoitzeko 45 egun) jarduneko 3 langileek eta eszedentzia egoeran zegoen beste batek.

(**) Alokairu kontratuak indarraldia 2001eko martxora arte zuen, baina 00.10.30ean eten zen, jarritako fidantza galduz (1,3 milioi pezeta).

(***) Sozietateak kengarritzat hartu du 1999ra arte eutsitako BEZ; interpretazio honi, ordea, uko egin dio Foru Ogasunak eta honenbestez, saldoa erregularizatu egin da.



VI. SOZIETATEAREN KONTUAK

Sozietateak sortu zenez geroztik desegin arte aurkeztutako kontuak, Epaitegi honek urtero auditatu eta fiskalizatu dituenak, honako hauek izan dira:

VI.1 EGOERAREN BALANTZEAK

							Milioi pta.
KONTZEPTUA	1990	1991	1992	1993	1994	1995	
Higiezindu materiala	31	33	33	33	34	36	
Higiezindu ezmateriala	9	39	119	189	881	1.191	
Higiezinduaren amortizazioa	(2)	(15)	(32)	(82)	(139)	(186)	
Finantza higiezindua	1	1	1	1	1	1	
Aktibo ibilkorra	25	13	15	83	217	190	
AKTIBOA GUZTIRA	64	71	136	224	994	1.232	
Kapitala	60	60	60	60	60	60	
Galerak konpentsatzeko aportazioa.....	-	-	-	22	22	70	
Pilatutako emaitzak	-	(19)	(15)	(27)	(41)	(*) (34)	
Urtearen emaitza.....	(19)	4	(12)	(14)	(15)	(78)	
Kapital dirulaguntzak	-	-	85	176	947	1.201	
Hartzekodunak epe motzera	23	26	18	7	21	13	
PASIBOA GUZTIRA	64	71	136	224	994	1.232	

						Milioi pta.
KONTZEPTUA	1996	1997	1998	1999	2001-Mai.	
Higiezindu materiala	37	34	37	37	-	
Higiezindu ezmateriala	1.332	1.390	1.399	1.432	-	
Higiezinduaren amortizazioa	(209)	(224)	(236)	(240)	-	
Finantza higiezindua	1	1	1	1	-	
Aktibo ibilkorra	62	50	58	94	14	
AKTIBOA GUZTIRA	1.223	1.251	1.259	1.324	14	
Kapitala	60	60	60	60	60	
Galerak konpentsatzeko aportazioa.....	144	230	325	424	499	
Pilatutako emaitzak	(112)	(188)	(274)	(369)	(468)	
Urtearen emaitza.....	(77)	(86)	(95)	(99)	(78)	
Kapital dirulaguntzak	1.200	1.200	1.200	1.229	-	
Hartzekodunak epe motzera	8	35	43	79	1	
PASIBOA GUZTIRA	1.223	1.251	1.259	1.324	14	

(*) 1995ean galerak konpentsatzeko 1993an egindako 22 milioi pezetako ekarpena birsailkatu zen pilatutako emaitzara aldatuz.



VI.2 EMAITZEN KONTUAK

							Miloi pta.
KONTZEPTUA	1990	1991	1992	1993	1994	1995	
Ustiaketa dirulaguntzak.....	2	56	50	47	48	-	
Ustiaketara aldatutako kapital dirulaguntzak	-	-	7	36	42	39	
Finantza sarrerak	2	1	1	2	5	7	
Bestelako sarrerak	-	-	-	1	-	2	
DIRU-SARRERAK GUZTIRA	4	57	58	86	95	48	
Langile gastuak	10	25	27	28	29	30	
Kanpoko zerbitzuak	11	14	25	21	23	48	
Bestelako gastuak	-	1	1	1	1	1	
Amortizazioa.....	2	13	17	50	57	47	
GASTUAK GUZTIRA	23	53	70	100	110	126	
URTEALDIAREN EMAITZA	(19)	4	(12)	(14)	(15)	(78)	

						Miloi pta.
KONTZEPTUA	1996	1997	1998	1999	2000-01(*)	
Ustiaketa dirulaguntzak.....	-	-	-	1	-	
Ustiaketara aldatutako kapital dirulaguntzak	21	19	12	3	-	
Finantza sarrerak	9	2	-	-	1	
Bestelako sarrerak	-	-	-	-	1	
DIRU-SARRERAK GUZTIRA	30	21	12	4	2	
Langile gastuak	32	35	36	41	36	
Kanpoko zerbitzuak	51	42	45	59	26	
Bestelako gastuak	-	11	14	-	18	
Amortizazioa.....	24	19	12	4	-	
GASTUAK GUZTIRA	107	107	107	104	80	
URTEALDIAREN EMAITZA	(77)	(86)	(95)	(99)	(78)	

(*) 2000 eta 2001ean -Sozietatea desegin zen urteetan- egindako eragiketak. Emaizen kontua eskuratzeko 2000ko urteko kontuak eta ondoren likidatzaileak egindako likidazioak hartu dira abiaburu.

INTRODUCCIÓN

Este trabajo sobre la sociedad pública foral Estación Intermodal de Abando, Gestión del Proyecto, S.A. -GESPROSA, actualmente liquidada, ha sido incluido en el programa de trabajo del Tribunal Vasco de Cuentas a petición del Parlamento Vasco. Nuestra revisión tiene un doble objeto:

- Realizar un análisis económico y de gestión de la actividad de la Sociedad, detallando los costes incurridos durante su existencia y computando la totalidad de fondos públicos gestionados por la Sociedad.
- Verificar el cumplimiento de la normativa vigente en los procesos de contratación de bienes y servicios, comprobando la aplicación de principios de publicidad y concurrencia. En los procesos selectivos de personal analizaremos si se aplican principios de igualdad, mérito y capacidad.

El proyecto de la Estación Intermodal nace con el objetivo de centralizar las diversas terminales de autobuses diseminadas por la ciudad, facilitando su ubicación en Abando la intermodalidad con otros medios de transporte: ferrocarril, taxi y metro.

Para ello, la Diputación Foral de Bizkaia suscribió diferentes contratos durante los años 1985 y 1987, para la realización del anteproyecto y proyecto básico de la Estación Intermodal. El 17 de mayo de 1990, transcurridos por tanto tres años desde la finalización del proyecto básico, la Diputación Foral de Bizkaia constituyó la sociedad pública Foral GESPROSA con el siguiente objeto social: "la realización de cuantas gestiones y actuaciones sean precisas para la definición, información, tramitación, promoción y, en definitiva, ultimación del Proyecto de construcción de la Estación Intermodal de Abando por parte del Ayuntamiento de Bilbao, la Diputación Foral de Bizkaia y el Gobierno Vasco". En 1993 se incorporó al accionariado con un 33,3% el Gobierno Vasco. Con fecha 14 de octubre de 1999, la Junta General de Accionistas acordó iniciar el proceso de disolución de la Sociedad, que se ultimó en el ejercicio 2001.



I. CONCLUSIONES

I.1 LIMITACIONES AL ALCANCE

La circunstancia de que la Sociedad se haya liquidado ha limitado nuestro análisis, fundamentalmente por la deficiente organización de los archivos de la Sociedad y por carecer de interlocutores con los que contrastar la información obtenida. Por todo ello, no hemos podido verificar el cumplimiento de la legalidad en las compras e inversiones realizadas en los años 1990 a 1997, ni las correspondientes a 1999. Tampoco hemos podido revisar los cinco procesos selectivos de personal realizados en los ejercicios 1990 y 1995, para verificar que las contrataciones se realizaron siguiendo principios de igualdad, mérito y capacidad.

No obstante, los informes anuales de auditoría externa y los de fiscalización de este Tribunal ponen de manifiesto que esta situación solo se produce en el proceso de liquidación.

I.2 ANÁLISIS ECONÓMICO

Costes incurridos y su financiación

Con anterioridad a la constitución de la Sociedad la Diputación Foral de Bizkaia, según se desprende de un informe elaborado en marzo de 1990 por el Departamento de Transportes, realizó gastos preparatorios, por importe de 247 millones de pesetas (1.484 miles de euros) destinados, fundamentalmente, a la realización del anteproyecto y proyecto básico de la Estación Intermodal (ver detalle en II.1).

Los gastos e ingresos de la Sociedad desde su constitución en 1990 hasta su liquidación en 2001, se detallan en el siguiente cuadro:

CONCEPTO	Millones-ptas.	Miles €
INVERSIONES:	1.473	8.853
Proyecto Estación Intermodal	1.229	7.386
Otros estudios complementarios del proyecto	201	1.208
Acondicionamiento locales, mobiliario y equipos de oficina	43	259
GASTOS CORRIENTES:	741	4.453
Personal (5 puestos)	329	1.977
Locales: alquiler	93	559
Publicidad y propaganda	88	529
Gastos de viaje y comidas	58	349
Extraordinarios (IVA no deducible, fundamentalmente)	43	259
Servicio de seguridad	22	132
Reparación y mantenimiento equipos de oficina	18	108
Telefonía, mensajería y correo	14	84
Gastos diversos: representación, informática, etc.	35	210
Otros menores: limpieza, liquidador, asesores legales, material oficina, seguros, gastos bancarios, etc.	41	246
TOTAL COSTES	2.214	13.306
APORTACIONES SOCIOS:	2.180	13.102
Diputación Foral de Bizkaia	1.330	7.993
Gobierno Vasco	850	5.109
INTERESES Y OTROS INGRESOS	34	204
TOTAL INGRESOS	2.214	13.306

Los datos del cuadro de este epígrafe se obtienen a partir de los informes anuales de auditoría hasta 1999, y de la información facilitada por el liquidador para los años 2000 y 2001. Las cuentas anuales de la Sociedad han sido auditadas por profesionales independientes y fiscalizadas por este Tribunal, hasta 1999. Además con motivo de este trabajo se ha fiscalizado la actividad económica del proceso de liquidación.

El Tribunal considera que:

- La Diputación Foral de Bizkaia constituyó, en 1990, la Sociedad, sin haber conseguido un acuerdo previo con la Administración central, institución afectada por el desarrollo del proyecto Estación Intermodal de Abando.

La Sociedad, en el desarrollo de su gestión, mantuvo continuos contactos con las instituciones y con las sociedades públicas implicadas (Administraciones central, autonómica y local), sin llegar a acuerdo alguno con las mismas en relación a que el citado proyecto pudiera ser viable.

- El proyecto definitivo encargado en 1993, con un coste final de 1.229 millones de pesetas (7.386 miles de euros), constituye el principal concepto de coste. Consideramos que no se debió haber encargado el desarrollo de ejecución del proyecto básico, cuando no se había conseguido seguridad alguna sobre la viabilidad del mismo. También merecen esta misma valoración los estudios complementarios contratados por 201 millones de pesetas (1.208 miles de euros).

El resto de inversiones, 43 millones de pesetas (259 miles de euros), y de gastos, 741 millones de pesetas (4.453 miles de euros), están motivados por la creación de la Sociedad, con su estructura de personal y otros gastos corrientes que se han ido incorporando a los costes del proyecto durante sus 10 años de actividad. La creación de dicha estructura debió diferirse hasta que la viabilidad del proyecto estuviera más asegurada y definida.

- El proyecto definitivo de Estación Intermodal de Abando está depositado en el Departamento de Obras Públicas y Transportes de la Diputación Foral de Bizkaia sin que el mismo haya tenido utilización alguna, ni se conozca su potencial utilización en el futuro.

Por tanto, el destino de todos los recursos obtenidos por la Sociedad para la financiación de los referidos gastos, 2.214 millones de pesetas (13.306 miles de euros), de los que 2.180 millones de pesetas (13.102 miles de euros) son públicos, ha resultado fallido a la fecha de este informe.

I.3 CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

Compras e inversiones

En el ejercicio 1998, único revisado por este Tribunal por las limitaciones anteriormente comentadas, se detectó que en ninguna de las cuatro contrataciones revisadas, por un total de 17 millones de pesetas (102 miles de euros), se respetaron los principios de publicidad y concurrencia, aplicables a las empresas públicas (Disp. Transitoria 2ª Decreto 3410/75, Disposición Adicional 6ª Ley 13/1995 y DF 99/1996).

Además, en el proceso de liquidación, la Junta General de Accionistas designó en mayo de 2000 al liquidador de la Sociedad sin respetar principios de publicidad y concurrencia, ascendiendo los honorarios abonados a un total de 7 millones de pesetas (42 miles de euros).

Normativa presupuestaria

En los ejercicios 1991 y 1992 la Sociedad superó las consignaciones presupuestarias para inversiones en 8 y 10 millones de pesetas (48 y 60 miles de euros), respectivamente, y en los ejercicios 1992 y 1995 las asignadas a gastos para servicios exteriores en 10 y 21 millones de pesetas (60 y 126 miles de euros), respectivamente, incumpliendo la normativa foral presupuestaria vigente en cada ejercicio.



II ACTIVIDADES DESARROLLADAS

II.1 ACTUACIONES PREVIAS A LA CONSTITUCIÓN DE LA SOCIEDAD

De un informe, facilitado por la DFB, sobre el proyecto de la Estación Intermodal se desprende que la decisión de ubicar la Estación Intermodal de Bilbao en el área de la estación de ferrocarril de RENFE en Abando, se toma después de que se hubiesen analizado los distintos y posibles emplazamientos para una terminal de autobuses y verificado a través de las instituciones implicadas (Gobierno Vasco, Diputación Foral de Bizkaia y Ayuntamiento de Bilbao) las ventajas e inconvenientes de cada una de ellos. Un estudio realizado en 1984 apuntó como localización más idónea la zona de Abando, entre las dos más deseables: Abando y Garellano. Al objeto de confirmar la validez de la decisión la Diputación Foral de Bizkaia, dada la importancia y la complejidad de la iniciativa, se ofreció a sufragar los costos de la redacción de un anteproyecto.

Así, tras varias gestiones, el 14 de febrero de 1985 la Diputación Foral de Bizkaia contrató con la firma Stirling, Wilford & Associates-SWA la redacción del Anteproyecto y Proyecto Básico de la Estación Intermodal de Abando, que contemplaba la terminal de autobuses, un aparcamiento y un edificio de paquetería. En dicho contrato se prevé la contratación simultánea de otros profesionales para realizar análisis complementarios.

Concepto	Fecha	__Importe__	
		Libras esterlinas	Millones de pesetas
1. Contrato Anteproyecto y Proyecto Básico	14.02.85	360.000	79
Ampliación ámbito actuación.....	29.04.86	270.000	55
Prórroga contrato	24.11.86	45.000	9
2. Contrato consultoría Ingeniería instalaciones	27.02.86	324.833	67
3. Consulting Ingeniería de tráfico.....		25.000	5
4. Consulting estimación costos		29.167	6
5. Construcción maqueta	3.04.87	23.484	5
6. Asesoría legal en Londres	varios.86	10.250	2
7. Otros gastos.....			19
TOTAL			247

La modificación contractual de abril de 1986 se motiva en la ampliación del ámbito inicial de actuación a nuevos usos tales como: una plaza pública, edificios públicos, servicios comerciales y nuevas estaciones para RENFE y FEVE, así como rediseño del puente de Cantalojas y su entorno. El proyecto básico encargado se completó en julio de 1987. No tenemos conocimiento de otras actuaciones entre 1987 y la constitución de la Sociedad en 1990.

II.2 ACTUACIONES LLEVADAS A CABO POR LA SOCIEDAD

El 17 de mayo de 1990 la DFB constituye la sociedad pública foral Estación Intermodal de Abando, Gestión del Proyecto, SA. En marzo de 1993 entra a formar parte en el capital social de la Sociedad el Gobierno Vasco, mediante la compra a valor nominal a la DFB de acciones que representan un 33,3% del capital social.

Las principales actuaciones llevadas a cabo por la Sociedad, identificadas a partir de las Actas del Consejo de Administración y de los Informes de Gestión anuales, han sido las siguientes:

a) Actuaciones relacionadas con el proyecto

- Dado el tiempo transcurrido desde la redacción del proyecto básico (1987) realizado por encargo de la Diputación Foral de Bizkaia, la Sociedad contrató, el 3 de septiembre de 1990, a la empresa DEURBE, SL para la revisión del mismo. Tras el análisis efectuado, se detectaron una serie de deficiencias y cuestiones que llevaron a proponer un redimensionamiento de la estación, adecuándolo a las previsiones del Plan General de Ordenación Urbana de Bilbao (en fase de redacción). Con fecha 7 de mayo de 1992 se suscribió un contrato con James Stirling, Michael Wilford & Associates, Ltd para la redacción de un estudio previo de ordenación general del complejo de la Estación Intermodal y en noviembre de 1992, se presentó el proyecto de Estación Intermodal a nivel de Estudio Previo.
- El 28 de Junio 1993 el Consejo de Administración decide contratar con la firma Michael Wilford & Partners, Ltd. la redacción del proyecto definitivo de la Estación Intermodal (ver su detalle en el apartado IV, epígrafe Inversiones inmateriales) por 1.200 millones de pesetas, firmándose el contrato correspondiente en octubre de dicho año.
- En julio de 1994 se presentó el anteproyecto y en 1995, con la finalización de diversos estudios, se da por completado el proyecto básico.
- En Julio 1996 se finaliza el proyecto de ejecución, y se presenta a la DFB, al Gobierno Vasco y al Ayuntamiento de Bilbao. Simultáneamente a estos trabajos, la Sociedad contrató a la firma A.B. Asesores para que determinara la viabilidad del proyecto y diseñara las fórmulas de gestión/financiación que minimizasen la aportación de fondos públicos y que permitiesen la máxima cofinanciación del proyecto por parte de la iniciativa privada.

b) Actuaciones con las Instituciones implicadas

- En 1990 y 1991, la Sociedad contacta con las entidades implicadas para conocer sus necesidades en relación con el proyecto: RENFE, FEVE, Compañías de autobuses, Ayuntamiento de Bilbao, Consorcio de Transportes, Gobierno Vasco y Diputación Foral de Bizkaia.
- En 1993 se incorpora a la Sociedad como accionista el Gobierno Vasco.
- En 1994 y 1995 los redactores del proyecto mantienen diversos contactos con las anteriores entidades para el desarrollo del mismo. También, se contacta con la sociedad

Bilbao Ría 2000, SA para coordinar el desarrollo técnico de este proyecto con otros que esa sociedad está realizando.

- En 1996 y 1997 se mantuvieron reuniones con la sociedad Bilbao Ría 2000, SA a fin de establecer una plataforma de acuerdo interinstitucional para planificar la puesta en marcha del proyecto definitivo.
- En 1998 se forma una comisión de coordinación entre la Sociedad y el Ministerio de Fomento para evaluar el proyecto y su estudio financiero, y dar soluciones definitivas a las necesidades ferroviarias del Ministerio, al encaje de la Intermodal con el tren de alta velocidad y a los enlaces viarios con la autopista. Además, en el informe de gestión de 1998 se establece como objetivo básico para 1999 la consecución de un acuerdo con la Administración Estatal.
- En 1999 se mantienen los contactos con las partes implicadas sin que se materialice ningún acuerdo. Tras la renovación de los órganos de gobierno como consecuencia de las elecciones a Juntas Generales de Bizkaia, la nueva Junta General de Accionistas decidió iniciar el proceso de liquidación de la Sociedad, por considerar concluido su objeto social. En diciembre de 1999, el Gerente cesa en sus funciones y en mayo de 2000 la Junta General acordó la disolución de la Sociedad y el nombramiento del liquidador, que completa sus actuaciones en noviembre de 2001.

c) Actuaciones posteriores

El Consejo de Administración celebrado el 10 de diciembre de 1999 estimó que el destino del proyecto debería ser Bilbao Ría 2000, SA, (participada por el Ayuntamiento de Bilbao, las administraciones foral y autonómica y por RENFE y FEVE, entre otros) para que lo impulsara en el seno de sus actuaciones futuras. La Junta General de Accionistas, reunida el 25 de mayo de 2000, acuerda transferir al Departamento de Transportes de la Diputación Foral de Bizkaia la totalidad del inmovilizado inmaterial y material de la Sociedad. El importe de la operación de transferencia de activos es de cero pesetas y la Diputación se convierte en depositaria de los mismos hasta lograr los acuerdos precisos para el desarrollo del proyecto. A la fecha de este informe los activos siguen depositados en la Diputación.

III INGRESOS

La Sociedad, se ha financiado con las aportaciones continuadas que han ido efectuando sus socios institucionales Diputación Foral de Bizkaia y Gobierno Vasco, como se observa en el siguiente detalle:

		Millones-ptas.
CONCEPTO		Importe
Aportaciones DFB y Gobierno Vasco		2.180
Capital social		60
Aportaciones para compensar pérdidas.....		521
Reintegro noviembre 2001 liquidación.....		(13)
Subvenciones de capital.....		1.408
Subvenciones de explotación		204
Otros ingresos		34
Intereses.....		30
Otros.....		4
TOTAL		2.214

Las operaciones corrientes se financiaron con subvenciones de explotación hasta 1995, año a partir del que tomaron forma de aportaciones para compensar pérdidas, registrándose en el epígrafe de recursos propios del balance de situación.

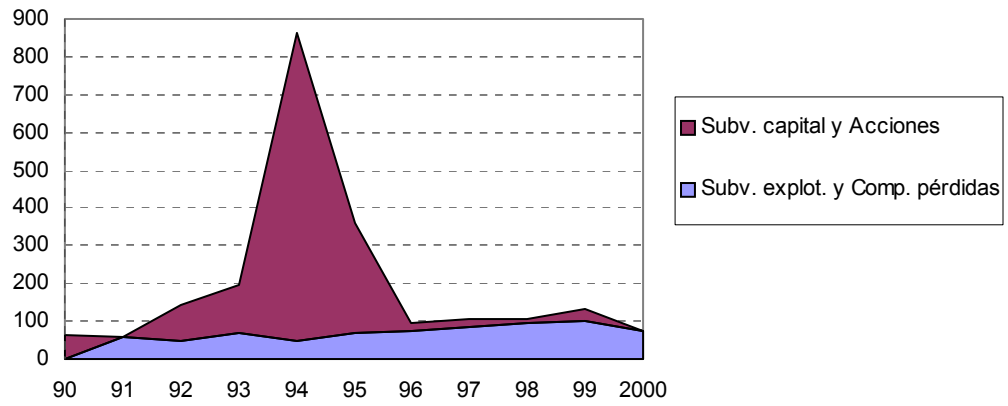
A continuación se detalla la distribución temporal de las aportaciones, en concepto de capital y de compensación de pérdidas, y de las subvenciones de capital y de explotación:

Año	Aportaciones				Subvenciones				TOTAL
	Capital		Compens. pérdidas		Capital		Explotación		
	GOVA	DFB	GOVA	DFB	GOVA	DFB	GOVA	DFB	
1990.....	-	60	-	-	-	-	-	2	62
1991.....	-	-	-	-	-	-	-	56	56
1992.....	-	-	-	-	-	92	-	50	142
1993.....	20	(20)	-	22	67	60	-	47	196
1994.....	-	-	-	-	453	360	-	48	861
1995.....	-	-	17	53	140	153	-	-	363
1996.....	-	-	25	49	-	20	-	-	94
1997.....	-	-	29	57	6	13	-	-	105
1998.....	-	-	32	63	-	12	-	-	107
1999.....	-	-	33	66	9	23	1	-	132
2000-2001	-	-	21	41	-	-	-	-	(*) 62
TOTAL	20	40	157	351	675	733	1	203	2.180

(*) Las aportaciones para compensar pérdidas incluyen el reintegro final del proceso de liquidación por 13 millones de pesetas.



Millones ptas.





IV INVERSIONES Y GASTOS

La Sociedad ha destinado los fondos obtenidos a la contratación del proyecto definitivo y otras contrataciones complementarias del mismo, así como de los gastos corrientes en que ha incurrido la misma, según se detalla a continuación:

		Millones-ptas.
CONCEPTO		Importe
Inversiones inmateriales		1.430
Proyecto de la Estación Intermodal	1.229	
Otros estudios y proyectos.....	201	
Inversiones materiales		43
Acondicionamiento locales, mobiliario y otros	43	
Gastos corrientes		741
Gastos de personal.....	329	
Publicidad	88	
Otros gastos (sin amortizaciones).....	324	
TOTAL		2.214

A continuación se detalla la distribución temporal de las inversiones y de los gastos corrientes:

							Millones-ptas.
AÑO	Inversiones			Gastos corrientes			TOTAL
	__Inmov. inmat.__	Estudios	Inmoviliz. material	Personal	Publicidad	Otros gastos	
1990.....	-	9	31	10	1	11	62
1991.....	-	30	2	25	2	13	72
1992.....	-	80	-	27	7	20	134
1993.....	60	10	-	28	4	17	119
1994.....	680	12	1	29	4	20	746
1995.....	300	10	2	30	8	40	390
1996.....	120	21	1	32	18	33	225
1997.....	40	18	1	35	7	45	146
1998.....	-	7	(*) 5	36	13	47	108
1999.....	29	4	-	41	24	35	133
2000/01	-	-	-	36	-	43	79
TOTAL	1.229	201	43	329	88	324	2.214

(*) Incluye 2 millones de pesetas que en el Balance de Situación se presenta en inmovilizado inmaterial.



Los principales conceptos que se integran en estos apartados son:

Inversiones inmateriales

1.- Proyecto definitivo de la Estación Intermodal de Abando

En octubre de 1993 la Sociedad suscribió un contrato de servicios con la firma Michael Wilford & Partners, Ltd., por importe de 1.200 millones de pesetas para la redacción del proyecto definitivo que integraba los siguientes aspectos de actuación prevista.

Nivel de detalle	
Estudio previo	Antigua estación de FEVE.
Revisión anteproyecto	Edificio portada, puente peatonal, centro de oficinas, bloques de oficinas, hotel y edificio oficinas de Correos.
Revisión proyecto básico	Manzanas residenciales.
Proyecto ejecución	Estación de autobuses, nueva estación de FEVE y estación de RENFE, remodelación oficinas de RENFE, tratamiento bajos edificio viviendas RENFE, explanada comercial entre RENFE y autobuses, cubo inclinado de intercambios, cubierta de jardín, aparcamientos, vial rodado transversal y anillo perimetral de servicio.

En 1999 se liquidaron honorarios complementarios derivados de trabajos adicionales, devengados en 1997, por importe de 29 millones de pesetas.

2.- Otras contrataciones complementarias del proyecto

La Sociedad suscribió, asimismo, diversos contratos de estudios y servicios técnicos, así como el asesoramiento continuado por parte de Deurbe, SL, según el siguiente detalle:

Concepto	Entidad	Año	Millones pesetas
Actualización proyecto 1987 y otros	Deurbe, SL	1990/99	96
Estudio viabilidad de la Estación	MECSA	1991	8
Estudio mercado	Price&Waterhouse	1991	7
Estudio previo sobre futura Estación	Stirling&Wilford	1992	54
Estudio de viabilidad y de mercado	AB Asesores	1996/97	25
Otros menores			11
TOTAL			201



Inversiones materiales

El local alquilado en la calle Lersundi de Bilbao (410 m2) fue objeto de mejoras, equipado por otros elementos y amueblado según se detalla a continuación:

Descripción	Millones Ptas. Importe
Acondicionamiento locales alquilados (luz, sonido y teléf.) ...	4
Mamparas, moqueta, cortinas, estantes, etc.....	13
Mobiliario	12
Equipos de oficina.....	4
Equipos informáticos.....	8
Software: cursos multimedia inglés	2
TOTAL	43

Destino de las inversiones

Según el acuerdo de la Junta General de Accionistas de 25 de mayo de 2000, los bienes materiales e inmateriales (proyecto) de la Sociedad han pasado, a título gratuito, al Departamento de Obras Públicas y Transportes de la DFB.

Gastos corrientes

1. Gastos de personal

La plantilla media de la empresa ha sido de 5 personas, sin que se hayan producido variaciones significativas en el periodo. Su identificación funcional y su retribución es como sigue:

PUESTO	Fecha alta	Retribución 1998(*)
Director Gerente	Abril 90	9,2
Arquitecto.....	Oct. 90	6,9
Secretaria dirección	Julio 90	5,7
Administrativo contable.....	Oct. 90	4,7
Auxiliar administrativo.....	Set. 90	2,9
TOTAL		29,4

(*) Se indica la retribución de 1998 por incluir las de 1999 y 2000 indemnizaciones por rescisión de contrato.



A continuación se detallan los costes salariales:

Millones ptas.			
AÑO	Retribuciones	Seg. Social	Total
1990.....	8	2	10
1991.....	20	5	25
1992.....	22	5	27
1993.....	23	5	28
1994.....	23	6	29
1995.....	24	6	30
1996.....	26	6	32
1997.....	28	7	35
1998.....	29	7	36
1999.....	32	9	41
2000.....	32	4	36
TOTAL	267	62	329

Los incrementos retributivos en los años 1996, 1997 y 1998, para algunos puestos de trabajo, fueron superiores a los aprobados por la DFB, motivado, al parecer, en homologaciones y cambios de valoración de los puestos. El estado en que se encontraban los archivos de la Sociedad en las fechas de nuestra revisión impidió verificar documentalmente este extremo. Según se comenta en el apartado V dos empleados causaron baja el 10.12.99 y los tres restantes el 30.6.00.

2. Publicidad y otros gastos

El detalle del resto de gastos es el siguiente:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	Importe
Publicidad y propaganda	88
Otros gastos:	324
Alquiler y gastos comunidad: local 410 m ² en c/Lersundi.....	93
Gastos de viajes y comidas.....	58
Gastos extraordinarios (IVA no deducible, fundamentalmente).....	43
Servicio seguridad oficina.....	22
Reparaciones y mantenimiento equipos oficina.....	18
Teléfono, mensajería y correo.....	14
Servicio limpieza oficina.....	9
Material de oficina y fotocopias.....	7
Honorarios liquidador: 10 facturas mensuales y derrama final (1,5).....	7
Asesores jurídicos.....	6
Suministro luz y agua en oficina.....	3
Intereses y comisiones bancarias.....	3
Seguros.....	2
Impuestos (Actividades Económicas, fundamentalmente).....	2
Asesoramiento selección personal en 1990.....	2
Gastos diversos.....	34
Otros menores.....	1
TOTAL	412

Los gastos de publicidad se corresponden a diversas actuaciones para dar a conocer el proyecto: anuncios en prensa, asistencia a una feria en Cannes, stand en una feria celebrada en Bilbao, organización de una exposición de la maqueta y planos en la sala Rekalde, folletos y audiovisuales, etc.

En la partida de viajes se incluyen, como conceptos más importantes, viajes por reuniones con el Ministerio de Fomento, viajes a Londres por Reuniones con Stirling & Wildford, asistencia a ferias (Cannes y otras) para exposición del proyecto, facturas de restaurantes, etc.

La cuenta de gastos diversos recoge todo tipo de gastos que no tienen cabida en otras cuentas: consumibles y pequeño software informático, gastos de representación, costes de almacenaje y transporte de las maquetas, etc.



V. LIQUIDACIÓN DE LA SOCIEDAD

En 1999 se inicia el proceso de liquidación con el cese en diciembre del gerente y de su secretaria con un coste de indemnizaciones por 3,7 y 0,3 millones de pesetas, que se registran como gasto de ese año. En mayo de 2000 la Junta General acuerda la disolución formal de la Sociedad nombrando un liquidador y resolviéndose los tres contratos de trabajo restantes con efectos de 30.6.00. En el siguiente cuadro se detallan los principales gastos incurridos desde el 1 de enero de 2000 hasta el 14 de noviembre de 2001, fecha en que se completa la liquidación de la Sociedad:

DETALLE GASTOS 2000 y 2001	Millones-ptas.
CONCEPTO	Importe
Retribuciones de 3 empleados hasta 30.6.00	8
Indemnizaciones y salarios tramitación de 4 empleados (*)	24
Seguridad social.....	4
Total gastos de personal.....	36
Alquiler locales y gastos de comunidad (**).....	11
Honorarios liquidador	7
Otros gastos de liquidación: notario, publicidad, etc.....	2
Regularización IVA a cobrar 31.12.99 (***).....	17
Otros menores	7
TOTAL GASTOS	80

(*) Perciben indemnización (45 días por año de contrato) los 3 empleados en activo y otro en excedencia.

(**) El contrato de alquiler tenía vigencia hasta marzo de 2001, pero se resolvió el 30.10.00, perdiendo la fianza depositada (1,3 millones ptas.)

(***) La Sociedad ha considerado deducible hasta 1999 el IVA soportado, interpretación que rechaza la Hacienda Foral, por lo que se regulariza el saldo.

VI. CUENTAS DE LA SOCIEDAD

Las cuentas presentadas por la Sociedad desde su constitución hasta su disolución, auditadas y fiscalizadas por este Tribunal anualmente, han sido las siguientes:

VI.1 BALANCES DE SITUACIÓN

CONCEPTO	Millones-ptas.					
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Inmovilizado material	31	33	33	33	34	36
Inmovilizado inmaterial	9	39	119	189	881	1.191
Amortización inmovilizado	(2)	(15)	(32)	(82)	(139)	(186)
Inmovilizado financiero	1	1	1	1	1	1
Activo circulante	25	13	15	83	217	190
TOTAL ACTIVO	64	71	136	224	994	1.232
Capital	60	60	60	60	60	60
Aportación compensación pérdidas	-	-	-	22	22	70
Resultados acumulados	-	(19)	(15)	(27)	(41)	(*) (34)
Resultado del año	(19)	4	(12)	(14)	(15)	(78)
Subvenciones de capital	-	-	85	176	947	1.201
Acreedores a corto plazo	23	26	18	7	21	13
TOTAL PASIVO	64	71	136	224	994	1.232

CONCEPTO	Millones-ptas.				
	1996	1997	1998	1999	May.2001
Inmovilizado material	37	34	37	37	-
Inmovilizado inmaterial	1.332	1.390	1.399	1.432	-
Amortización inmovilizado	(209)	(224)	(236)	(240)	-
Inmovilizado financiero	1	1	1	1	-
Activo circulante	62	50	58	94	14
TOTAL ACTIVO	1.223	1.251	1.259	1.324	14
Capital	60	60	60	60	60
Aportación compensación pérdidas	144	230	325	424	499
Resultados acumulados	(112)	(188)	(274)	(369)	(468)
Resultado del año	(77)	(86)	(95)	(99)	(78)
Subvenciones de capital	1.200	1.200	1.200	1.229	-
Acreedores a corto plazo	8	35	43	79	1
TOTAL PASIVO	1.223	1.251	1.259	1.324	14

(*) En 1995 se reclasifica la aportación realizada en 1993 para compensar pérdidas, 22 millones de pesetas, a resultados acumulados.



VI.2 CUENTAS DE RESULTADOS

							Millones-ptas.
CONCEPTO	1990	1991	1992	1993	1994	1995	
Subvenciones explotación	2	56	50	47	48	-	
Subvenciones capital traspaso a explotación	-	-	7	36	42	39	
Ingresos financieros.....	2	1	1	2	5	7	
Otros ingresos.....	-	-	-	1	-	2	
TOTAL INGRESOS	4	57	58	86	95	48	
Gastos de personal.....	10	25	27	28	29	30	
Servicios exteriores	11	14	25	21	23	48	
Otros gastos.....	-	1	1	1	1	1	
Amortización	2	13	17	50	57	47	
TOTAL GASTOS	23	53	70	100	110	126	
RESULTADO EJERCICIO	(19)	4	(12)	(14)	(15)	(78)	

						Millones-ptas.
CONCEPTO	1996	1997	1998	1999	2000-01(*)	
Subvenciones explotación	-	-	-	1	-	
Subvenciones capital traspaso a explotación	21	19	12	3	-	
Ingresos financieros.....	9	2	-	-	1	
Otros ingresos.....	-	-	-	-	1	
TOTAL INGRESOS	30	21	12	4	2	
Gastos de personal.....	32	35	36	41	36	
Servicios exteriores	51	42	45	59	26	
Otros gastos.....	-	11	14	-	18	
Amortización	24	19	12	4	-	
TOTAL GASTOS	107	107	107	104	80	
RESULTADO EJERCICIO	(77)	(86)	(95)	(99)	(78)	

(*) Transacciones realizadas en 2000 y 2001 años en que se materializa la disolución de la Sociedad. La cuenta de resultados se obtiene a partir de cuentas del año 2000 y liquidaciones posteriores elaboradas por el liquidador.



ALEGACIONES AL INFORME

INFORME

I. CONCLUSIONES

I.3 LIMITACIONES AL ALCANCE

Compras e inversiones

Además, en el proceso de liquidación, la Junta General de Accionistas designó en mayo de 2000 al liquidador de la Sociedad sin respetar principios de publicidad y concurrencia, ascendiendo los honorarios abonados a un total de 7 millones de pesetas (42 miles de euros).

ALEGACIÓN

Para el caso de liquidación de una sociedad, la Ley de Sociedades Anónimas establece un proceso por el cual convocada la Junta General de Accionistas por los administradores, ésta toma el acuerdo de disolución de la sociedad y procede al nombramiento de los liquidadores, cesando la representación de los administradores y asumiendo los liquidadores las funciones que establece la Ley. Una vez disuelta la sociedad, se abre el periodo de liquidación.

Todo ello impide la aplicación de los principios de publicidad y concurrencia dispuestos en la Disposición Adicional Sexta, Principios de Contratación del Sector Público de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.