

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Aguraingo Kuadrila

Cuadrilla de Salvatierra

2001



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	4
I. IRITZIA	6
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	6
I.2 Finantzari Buruzko iritzia	7
II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK	8
II.1 Kontratazioa	8
II.2 Langileria	9
II.3 Transferentzia arrunt eta kapitalezkoek eragindako sarrerak	10
II.4 Aurrekontua eta kontabilitatea	11
III FINANTZAREN ANALISIA	12
IV. URTEKO KONTUAK (EUROTAN)	15
V. URTEKO KONTUAK (PEZETATAN)	17
INTRODUCCIÓN	19
I. OPINIÓN	21
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	21
I.2 Opinión financiera	22
II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES	23
II.1 Contratación	23
II.2 Personal.....	24
II.3 Ingresos por transferencias corrientes y de capital.....	25
II.4 Presupuesto y contabilidad	26
III. ANÁLISIS FINANCIERO	27
IV. CUENTAS ANUALES (EUROS)	30
V. CUENTAS ANUALES (PESETAS)	32



ANEXOS	34
A.1 Aspectos generales	34
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias	34
A.3 Ingresos por transferencias y subvenciones	35
A.4 Gastos de personal	37
A.5 Compra de bienes corrientes y servicios	38
A.6 Transferencias y subvenciones concedidas	39
A.7 Inversiones reales e inmovilizado	39
A.8 Deudores presupuestarios	40
A.9 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial	40
A.10 Deudores y acreedores extrapresupuestarios	41
A.11 Tesorería	41
A.12 Clasificación funcional del gasto	41
A.13 Análisis de contratación	42
ALEGACIONES	43

Vitoria-Gasteiz, 2003ko urriaren 22an
Vitoria-Gasteiz, 22 de octubre de 2003



SARRERA

Aguraingo Kuadrilaren 2001eko Kontu Orokorraren eta ekonomia-finantza jardueraren gaineko txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki mamitu dugu eta Arabako Batzar Nagusien Ogasun, Finantza eta Aurrekontuen Batzordeak eskatuta Epaitegi honen 2002ko maiatza-2003ko ekaina aldirako Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Aguraingo Kuadrila Arabako 8 udalerrik osatzen dute: Agurain, Dulantzi, Asparrena, Barrundia, Burgelu, Iruraiz-Gauna, Donemiliaga eta Zalduondok eta 9.454 biztanleri eman die zerbitzu 2001ean. Honez gain, Arrazua-Ubarrundiako udalerriri zabor bilketa eta gizarte ongizateari buruzko aholkularitza teknikoaren zerbitzuak ematen dizkio; udalerrri honek 745 biztanle ditu eta Arabako lautadaren antzinako Mankomunitatearen kide zen; mankomunitate hau 1991n desegin zen eta Aguraingo Kuadrila sortu zen horren ondorioz.

Kuadrilak ematen dituen zerbitzuak honako hauek dira: udalei hainbat alorretan aholkularitza teknikoa ematea (hirigintza, lege aholkularitza, gizarte-kulturaren suspertzea, gizarte ongizatea, sustapen ekonomikoa eta enplegua, artxiboak eta euskara), hiri hondakin solidoak jaso eta garraiatzea, neguko bide eta sasi garbiketa eta Baserrialdeko Elektrifikazio Plana egiteratzea.

Kuadrila, antolamendu, osaera, eskumen eta ahalmenei dagokienez, Kuadrilen azaroaren 20ko 63/1989 Foru Arauak arautzen du; honek foru lurralde entitate modura definitzen ditu, udalerriez osatuak, euren lurralde esparrua eragiten duten gaietan esku hartu eta guztien intereseko gaiak sustatu eta kudeatzeko elkartuak.

Kuadrilaren zuzendaritza atalak Kuadrilaren Batzordea eta Lehendakaria dira. Kuadrilako batzarkideak Kuadrila osatzen duten Osokoek zinegotzien artean hautatzen dituzte eta kopurua udalerrri bakoitzaren biztanleriaren arabera da.

Udal hauteskundeetan hautes-talde bakoitzak Kuadrilaren esparruan eskuratutako botoak elkartuta, Batzarkideak Hautes-Lege Orokorrak aurreikusten duen prozeduraren arabera zati-banatzen dira.

Aguraingo Kuadrilaren Batzordea 18 batzarkidez osatua dago:

	Batzarkide kopurua
UDALERRIA	KOPURUA
Agurain	5
Dulantzi.....	3
Asparrena.....	3
Barrundia.....	2
Burgelu.....	1
Iruraiz-Gauna.....	1
Donemiliaga	2
Zalduondo	1
GUZTIRA	18

Kuadrilaren Batzordeak bertako kideen artetik Lehendakaria eta Lehendakariordea hautatzen ditu.

Txosten honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak: ezargarria den arautegia bete dela honako alor hauetan: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpidetza eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, ondasun eta zerbitzuak, dirulaguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarreren gaineko arautegia.
- Kontularitzakoak: Kontu Orokorra ezargarri diren kontularitzako printzipioei jarraiki mamitzen den aztertuko dugu.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlanik barne hartzen. Nolanahi ere, azaleratu diren hutsak “Kudeaketaren alderdiak eta gomendioak” idazpuruan zehaztu ditugu.
- Kuadrilaren egoera ekonomikoaren azterketa finantzarioa.



I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. 2001eko urtarrilaren 15ean lan kontratu finkoko langileen oinarri arauak oniritzi ziren, lehiaketa 2001eko ekainean amaitu zelarik, funtzionario berriak jabetza hartzearekin. Txosten hau idatzi dugun datan ebazteko dago Administrazioarekiko Auzitarako Epaitegian funtzionarizazio prozesuaren oinarri-arauen aurka jarritako errekurtsua.
2. Urtealdian zehar indarrean dago hirigintzako aholkularitza lanak egiteko arkitekto aholkulari baten obra edo zerbitzu jakin baten kontratua. Kontratu honek indarreko legedia urratzen du, ohikoa edo mugagabea izateagatik. Batzordearen hainbat bilkuretan legehauste hori eztabaidatu delarik eta plaza lehiaketa-oposaketara ateratzeko proposamenari aurkako botoa eman zaiolarik, 2001eko abenduaren 17an arkitekto horri 2002ko urtarrilaren 3tik aurrera lan kontratazio mugagabea egitea oniritzi zuten. 2002ko martxoaren 25ean beste Lanpostu Zerrenda bat oniritzi zen eta bertan lanpostu hau ageri da, lan kontratu finkoko langileentzat gordea.
- 3 Elurra garbitzeko hiru makina erosteko kontratu txikiak zatikatu egin dira, guztira 33 mila euroko zenbatekoa zutenak (5 milioi pezeta). Administrazioak justifikatu egiten du lehiaketa eza beharrezko gertatzen den artesautzako elaborazioan eta honenbestez, APKLTBren arabera jarraitu beharreko prozedura publizitaterik gabeko prozedura izango zatekeen; honek administrazio baldintza partikularren eta baldintza teknikoaren pleguak oniritzi eta dagokion kontratua gauzatzea ekarriko zukeen.

Epaitegi honen ustetan, 1. idatz-zatian azaldutako zalantzak eragin ditzakeen ondorioak eta 2. eta 3. idatz-zatietan aipatutako legehausteak salbuetsita, Aguraingo Kuadrilak zuzentasunez bete du 2001eko urtealdian ekonomia-finantza jarduera arautzen duen lege arautegia.

I.2 FINANTZARI BURUZKO IRITZIA

2001eko abenduaren 31ko Egoera Balantzean kapital dirulaguntza modura Baserrialdeko Elektrifikazio Planetik eratorritako transferentziei dagozkien 74,7 mila euro (12 milioi pezeta) erregistratu dira, 2001eko urtealdiaren Galdu-Irabazien kontuan gastu modura erregistratutako obren kontzeptuan; horren titularitatea Iberdrola SAri eskualdatu zaio (ikus A.3 eranskina). Urteko kontuak egoki aurkezteko Galdu-Irabazien kontuan sarrera modura dirulaguntza guztia erregistratu behar zatekeen, urtealdiaren galera 74,7 mila eurotan (12 milioi pezeta) murriztuz.

Epaitegi honen iritzia da, aurreko idatz-zatian azaldutako salbuespena alde batera, Aguraingo Kuadrilaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan erakusten duela 2001eko aurrekontu urtealdiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen irudi zehatza eta 01.12.31ko finantza egoera eta eragiketen emaitzak; halaber, informazio beharrezko eta behar hainbatekoa du egoki interpretatu eta ulertu ahal izateko, toki administrazioen kontularitzako printzipio eta arauetara jarraiki.

II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

II.1 KONTRATAZIOA

Funtzionamendu gastu, aitortutako inbertsio eta kapitalizagarri ez diren obren kapital transferentziei dagozkien 15 kontratu aztertu ditugu, urtealdian guztira 297,1 mila euroko (49 milioi pezeta) gastua eragin dutenak (ikus A.13 eranskina).

Hona azaleratu diren atal aipagarriak:

- 1998an hiri hondakin solidoak jaso eta garraiatzeko esleitutako lehiaketa publikoak, 2001eko urtealdian 162,2 mila euroko exekuzioa izan zuenak (27 milioi pezeta), honako huts hauek ditu:
 - Administrazio Baldintza Partikularren Pleguetan (aurrerantzean ABPP) barne hartutako irizpideak ez zaizkio Administrazio Publikoen Kontratu Legearen Testu Bateratuak (aurrerantzean APKLTB) agindutakoari egokitzen, izan ere, enpresaren kaudimen teknikoa aztertzerakoan eskaintzak onartzeko unean gogoan hartu behar diren alderdiak baloratzen baitira, eta ez esleipenerako irizpide modura hartu.
 - ABPPEk ez dute lehiaketa moldea zehazten (APKLTBren 11.2.d artikulua).
 - Ez da arrazoiz justifikatzen kontratua bideratzean premiatasuna izatea.
 - Kontratua eta behin-betiko fidantza, esleipena jakinarazi eta 71 egun igaro ondoren gauzatu ziren, APKLTBren 55 eta 41. artikuluek ezartzen dituzten azken epeak urratuz.
 - Ez da enpresaren sailkapena eskatzen, APKLTBren 25. art. urratuz.
- Laguntza teknikoa emateko kontratu batean, 32,6 mila eurotan esleitutakoan (5 milioi pezeta), ez da behin-betiko bermea aurkeztetik libre utzi izana arrazoitu (APKLTBren 37. art.).
- Laguntza teknikoa emateko kontratu batean, 2001ean 22,9 mila euroko (4 milioi pezeta) gastua duena, kontratuaren xedea zabaldu da; honek hasierako kontratuaren zenbatekoa %78 gehitzea ekarri du.
- 109,1 mila eurotan esleitutako 5 obra kontratutan (18 milioi pezeta), guztiek ere 2 hilabeteko exekuzio epea zutelarik, atzeraldi handiak izan dituzte inolako luzapenik bideratu gabe (APKLTBren 95. eta 96. artikuluek).



II.2 LANGILERIA

Kuadrilaren langile gastuak berrikusi ditugu eta honako hau azaleratu zaigu:

- Plantilako lan kontratu finkoko langileak funtzionario bihurtzeko prozesuak, 2001eko ekainaren 26an amaitu zenak, langileen ordainsarien egitura aldatzea ekarri du, lanpostuaren osagarriak eta berariazkoak Eusko Jaurlaritzaren 343/92 Dekretuaren eta Euskal Funtzio Publikoaren Legearen arabera finkatu direlarik. Aldaketa hau 2002ko martxoaren 25eko Lanpostuen Zerrenda berria onartutakoan gauzatu da. Oniritzi diren lanpostuaren osagarriak, sailkapen talde bakoitzeko gehienekoak izan dira eta berariazko osagarriak, berriz, Arcepaferen ordainsarien parean jo arteko aldekoa, aurreko urtealdietan oniritzitako ordainsari mailen arabera.

Gomendagarria litzateke lanpostuak baloratzeko azterketa egitea, lanpostu bakoitzari dagokion banakako lanpostu osagarria zehaztearren; baita, berariazko osagarriaren zenbatekoa zehaztuko duten berariazko zailtasun teknikoak duten egoerak, dedikazioa, erantzukizuna, bateraezintasuna, nekagarritasun eta arriskugarritasuna ere zehaztea.

- Kuadrilak 2001ean 5,7 mila euroko (1 milioi pezeta) dietak ordaindu dizkie Batzarkideei, bilkura eta bestelako bileretara egiaz joateagatik; kopuru hauen gainean, ordea, ez da inolako atxikipenik egin, ezta Foru Ogasunaren aurrean zerga ondorioetarako atxikipenen moldean barne hartu ere.
- Karrerako funtzionarioak ordezkatzeko erabilitako kontratazio moldea, funtzionarizazio prozesua amaitu ondoren, bitarteko lan kontratuak egitekoa da.

Karrerako funtzionarioak ordezkatzeko bitarteko funtzionarioaren moldea erabili behar da.

- Aholkulari Juridikoaren eta Gizarte Laguntzailearen lanpostuen aldi baterako lan poltsen deialdietan, publizitatea Kuadrila osatzen duten udalerrietako iragarki-oholetara mugatu da.

Publizitate printzipioa beteko dela bermatzeko, deialdi hauei zabalkunde handiagoa ematea gomendatzen dugu (agintaritza aldizkaria, prentsa lokala).

- Kuadrilak bertako langileentzat pentsio sistema baterako ekarpenak egiten ditu, Pentsio Fondo eta Planen 8/87 Legearen Azken Xedapen Bigarrenak xedatutakoaren babesean, Aseguru Pribatuaren Antolamendurako 30/95 Legeak aldatutakoa. Aldaketa hori Euskal Herriko Justizia Auzitegi Nagusiak bideratutako konstituzioaren aurkako auzia argitu zain dago.

II.3 TRANSFERENTZIA ARRUNT ETA KAPITALEZKOEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen azaleratu zaizkigun alderdiak:

- Baserrialdeko Elektrifikazio Planari dagozkion lanak (ikus A.3 eranskina) Iberdrola, SAK finantzatu ditu portzentaje aldakor batekin (%60 hiriguneetan eta %25 gune isolatueta). Kuadrilak ez ditu aurrekontuetan erregistratzen Iberdrola, SAK diruz lagundutako obraren kostua, ezta dagozkin dirusarrerak ere.

Gastu eta sarreren aurrekontuek urtealdian egindako eragiketa guztiak islatu behar dituzte, kontuen irudi leiala eskuratzearren.

- Beste ente batzuek emandako helburudun dirulaguntzek eragindako sarrerak aitortzeko Kuadrilak darabilen irizpidea gastu/sarreren koerlazioarena da. Urtealdian exekutatu ez diren proiektuak finantzatzeko kobratutako saldoak Aurrekontuz Kanpoko Hartzekodunen kontuetan daude erregistratuak, 2001eko abenduaren 31n 50,3 mila euroko saldoa zuela (8 milioi pezeta).

Sarrera hauek kobratzen diren urtealdian aitortu behar dira, Emaitzean eta Finantzaketa desbidereketengatiko Gerakinean dagokion zuzenketa kalkulatu.

II.4 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Kuadrilak ez ditu Baimen eta Erabilera faseak gastua baimendu edo hitzartzen den unean kontuetaritzen, baizik eta atal hauek O fasearekin batean (obligazioa) gastua justifikatzen den unean kontuetaritzen ditu.

Aurrekontuaren hainbat atalak banaka erregistratu behar dira sortzen diren unean.

- Urtealdian Gai Txikien Gida Mamitzeko kontratua esleitu eta exekutatu da 32,6 mila eurotan (5 milioi pezeta), Arabako Foru Aldundiak eta Eusko Jaurlaritzak finantzatua. Orobat, 45,7 mila eurotan esleitu da (8 milioi pezeta) eta 28,8 mila eurotan exekutatu (5 milioi pezeta) Urizar-en elektrifikazio kontratua, Arabako Foru Aldundiak eta norbanako edo Toki Entitateek finantzatua. Bai kontratuen zenbatekoa, baita jasotako dirulaguntzak ere 2002ko urtealdiaren aurrekontuan kontuetaratu dira.

Sarrera eta gastuak sortzen diren urtealdian erregistratu behar dira.

- Ibilgailu ez kolektiboetan garraiatzeko bono-taxi programaren bitartez elbarritasunak dituzten pertsoneri emandako laguntzak, 23,6 mila eurokoak (4 milioi pezeta), funtzionamendu gastu modura erregistratu dira.

Egokiago irizten diogu transferentzia arrunt modura erregistratzeari.



III. FINANTZAREN ANALISIA

Emaitza arruntak, inbertsio eragiketa garbiek, diruzaintza gerakinak eta Kuadrilaren zorpidetzak azken hiru urtealdietan izan duten bilakaera erakutsiko dugu:

FINANTZAREN ANALISIA (EUROTAN)

	Mila euro		Euroak biztanleko (2001)	
	1999(*)	2000(*)	2001	AGURAIN (**)
Tasak, prezio publikoak eta ondare sarrerak	2,8	3,4	4,7	0,50
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak	649,6	714,8	807,3	85,39
Sarrera arruntak guztira	652,4	718,2	812,0	85,89
Langileria gastuak.....	358,9	408,0	470,2	49,74
Erosketak eta transferentzia arruntak.....	279,3	305,5	340,1	35,97
Gastu arruntak guztira	638,2	713,5	810,3	85,71
Aurrezki gordina.....	14,2	4,7	1,7	0,18
Finantza gastuak	-	-	0,1	(0,01)
EMAITZA ARRUNTA	14,2	4,7	1,6	0,17
Inbertsioak besterenganatzeagatik sarrerak	16,8	-	-	-
Kapital transferentziek eragindako sarrerak	44,3	4,2	108,2	11,44
Inbertsio gastuak eta kapital transf.	(58,8)	(8,9)	(109,8)	(11,61)
INBERTSIO ERAGIKETA GARBIAK	2,3	(4,7)	(1,6)	(0,17)
URTEALDIAREN EMAITZA	11,8	-	-	-
DIRUZAINZA GAINDIKINA 12/31-N	108,7	108,7	108,7	11,50
ZORPETZEA 12/31-N	-	-	-	-

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

(**) Arrazua-Ubarrundiako udalerriko 745 biztanle ez dira gogoan hartu; hauei zabor bilketa zerbitzuak eta gizarte ongizate gaietan aholkularitza teknikoa ematen zaie.



FINANTZAREN ANALISIA (PEZETAN)

	Mila euro			Euroak biztanleko (2001)
	1999(*)	2000(*)	2001	AGURAIN (**)
Tasak, prezio publikoak eta ondare sarrerak	-	1	1	-
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak	108	119	134	14
Sarrera arruntak guztira	108	120	135	14
Langileria gastuak.....	60	68	78	8
Erosketak eta transferentzia arruntak.....	46	51	57	6
Gastu arruntak guztira	106	119	135	14
Aurrezki gordina.....	2	1	-	-
Finantza gastuak	-	-	-	-
EMAITZA ARRUNTA	2	1	-	-
Inbertsioak besterenganatzeagatik sarrerak	3	-	-	-
Kapital transferentziek eragindako sarrerak	7	1	18	2
Inbertsio gastuak eta kapital transf.	(10)	(2)	(18)	(2)
INBERTSIO ERAGIKETA GARBIAK	-	(1)	-	-
URTEALDIAREN EMAITZA	2	-	-	-
DIRUZAINNTZA GAINDIKINA 12/31-N	18	18	18	2
ZORPETZEA 12/31-N	-	-	-	-

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

(**) Arrazua-Ubarrundiako udalerriko 745 biztanle ez dira gogoan hartu; hauei zabor bilketa zerbitzuak eta gizarte ongizate gaietan aholkularitza teknikoa ematen zaie.

EMAITZA ARRUNTA

Emaitza arruntak behera egin du aztertutako aldian. Azpimarratzekoa da langile gastuek izandako igoaldia (%15, 2001ean), hizkuntza normalkuntzarako teknikari bat kontratatu izanaren eta amatasun bajen ordezkapenen ondorio dena. Erosketa eta transferentzia arruntek eragindako gastuei dagokienez, igoaldi nabarmenenak egoitza garbitzeko gastuek, bono-taxi hitzarmenak (ikus A.5 eranskina) eta zabor bilketa zerbitzuak eragin dituzte.

Transferentzia arruntek eragindako sarrerei dagokienez, izugarri gehitu dira Eusko Jaurlaritzatik eskuratutako transferentziak (%76,5), oinarrizko gizarte zerbitzuen programa, hizkuntza normalkuntza eta sustapen turistikoan. Orobat, udal ekarpenak %42,5 gehitu dira (ikus "Urtealdiaren emaitza"). Honen aldean, ordea, AFaren ekarpenek %2,6 egin dute behera, FOFFELen zati finkoak behera egin izanaren ondorioz.

INBERTSIO ERAGIKETAK

Inbertsio eragiketei dagokienez, 2001eko urtealdian Baserrialdeko Elektrifikazio Planeko obrak egin dira, Obra eta Zerbitzuen Foru Planaren 1998 Programan barne hartutakoak; obra hauek atzerapenak izan zituzten bai Iberdrola, SAK (A.3 eranskina) proiektuak idazterakoan, bai esleipen hartzaileek obrak exekutatzear ere. Orobat, urtealdian elurra garbitzeko hiru elurmakina erosi dituzte 33,0 mila eurotan (5 milioi pezeta) (ikus A.7 eranskina).

URTEALDIAREN EMAITZA

2000ko urtealditik aurrera urtealdi itxieran egindako gastuak finantzatzeko beharrezko udal ekarpena kalkulatu da, hartara, urtealdiaren aurrekontu emaitza deusezkoa izan dadin, udalek beste administrazio publiko batzuek finantzatu gabeko gastu guztiak euren gain hartzen dituztela.



D. DIRUZAINZA GAINDIKINA	Mila euro
Diruzaintza gaindikina 01.1.1ean	108,7
Aurrekontuaren emaitza 2001.....	-
DIRUZAINZA GAINDIKINA 01.12.31-N	108,7
Diruzaintza (A.11)	74,3
Aurrekontuko zordunak (A.8).....	293,3
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.10)	0,2
Aurrekontuko hartzekodunak.....	(184,1)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.10).....	(75,0)
Kaudimengabeziatarako hornidurak	0,0
DIRUZAINZA GAINDIKINA 01.12.31-N	108,7
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako DG.....	(16,8)
GASTU OROKORRETARAKO DG	91,9
ZORPETZEA 01.12.31-N	-

EGOERAREN BALANTZEA 2001-EKO ABENDUAREN 31-N				Mila euro			
AKTIBOA	ERANSKINA	2001	2000(*)	PASIBOA	ERANSKINA	2001	2000(*)
IBILGETUA		210,6	197,7	FONDO PROPIAK		54,6	134,2
Higiezindu materiala	(A7)	369,3	334,2	Ondarea		118,4	118,4
-Pilatatuko amortizazioa.....		(158,7)	(136,5)	Aurreko urteald. emaitzak.....		15,8	2,8
				Galdu-irabaziak.....		(79,6)	13,0
ZORDUNAK.....		293,5	150,7				
Aurrekontukoak.....	(A8)	293,3	150,5	KAPITAL DIRULAGUNTZAK (A3)		264,7	172,3
Aurrekontuz kanpokoak	(A10)	0,2	0,2	EPE LUZERAKO HARTZEKOD...		259,1	177,3
				Aurrekontukoak.....		184,1	130,6
FINANTZA KONTUAK..... (A11)		74,3	135,4	Aurrekontuz kanpokoak	(A10)	75,0	46,7
AKTIBOA GUZTIRA		578,4	483,8	PASIBOA GUZTIRA		578,4	483,8

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak

2001-EKO URTEALDIAREN GALDU-IRABAZIEN KONTUAK				Mila euro	
GASTUAK	2001	2000(*)	SARRERAK	2001	2000(*)
Langileria gastuak	482,6	419,1	Zerbitzu salmentak	-	0,3
Kanpoko zerbitzuak	320,4	287,6	Jasotako transf. eta dirul. arruntak.	807,3	714,8
Emand. transf. eta dirul. arrunt. ...	82,0	8,3	Urtealdira aldat. kap. dirulag....	15,8	16,7
Finantza gastuak.....	0,1	-	Ondare sarrerak eta besteak	4,7	3,0
Higiezind. Amortiz zuzkidura	22,3	23,6	Itxit. urteald. sarr. eta irabaz. ...	-	16,8
GASTUAK GUZTIRA	907,4	738,6	SARRERAK GUZTIRA	827,8	751,6
URTEALDIKO ONDARE IRABAZIA	(79,6)	13,0			

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak



V. URTEKO KONTUAK (PEZETATAN)

A. 2001-EKO URTEALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

Miloi pezeta

SARRERAK	ERANSKINA	AURREKONTUA (A2)			ESKUB.	KOBR.	EGITEKE	%
		HASIER.	ALDAT	BEHIN-BET.	OBLIG.	ORDAINK	(A8)	
3.-Tasak eta prezio publikoak.....		-	-	-	1	1	-	-
4.-Transf. eta dirul. arruntak	(A3)	152	3	155	134	98	36	87%
5.-Ondare sarrerak.....		-	-	-	-	-	-	-
7.-Kapital dirulag. eta transf.....	(A3)	25	6	31	18	6	12	59%
8.-Finantza aktiboen aldak		3	-	3	-	-	-	-
GASTUAK GUZTIRA		180	9	189	153	105	48	81%

GASTUAK

1.-Langileria gastuak.....	(A4)	77	2	79	78	76	2	100%
2.-Ondasun arrunten erosk. eta zerb....	(A5)	74	1	75	55	40	15	74%
3.-Finantza gastuak.....		-	-	-	-	-	-	-
4.-Transf. eta dirul. arruntak	(A6)	1	-	1	1	-	1	100%
6.-Inbertsio errealak	(A7)	-	6	6	6	-	6	100%
7.-Kapital transferentziak	(A6)	28	-	28	13	7	6	45%
GASTUAK GUZTIRA		180	9	189	153	123	30	81%
SARRERAK - GASTUAK							18	

B. AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Miloi pezeta

	ERANSKINA	EGITEKE		KOBR.	EGITEKE
		HASIER.	BALIOG.		
Zordunak	(A8)	25	-	24	1
Hartzekodunak		22	-	21	1
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA					

C. AURREKONTUAREN EMAITZA

Miloi pezeta

Eskubide kitatuak.....	153
Obligazio aitortuak.....	(153)
Urtealdi itxien aurrekontu emaitza.....	-
AURREKONTUAREN EMAITZA	-
DOITUTAKO AURREKONTU EMAITZA	-



D. DIRUZAINZA GAINDIKINA	Milioi pezeta
Diruzaintza gaindikina 01.1.1ean	18
Aurrekontuaren emaitza 2001.....	-
DIRUZAINZA GAINDIKINA 01.12.31-N	18
Diruzaintza (A.11)	12
Aurrekontuko zordunak (A8).....	49
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A10)	-
Aurrekontuko hartzekodunak.....	(31)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A10).....	(12)
Kaudimengabeziatarako hornidurak.....	-
DIRUZAINZA GAINDIKINA 01.12.31-N	18
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako DG.....	(3)
GASTU OROKORRETARAKO DG	15
ZORPETZEA 01.12.31-N	-

EGOERAREN BALANTZEA 2001-EKO ABENDUAREN 31-N				Milioi pezeta			
AKTIBOA	ERANSKINA	2001	2000(*)	PASIBOA	ERANSKINA	2001	2000(*)
IBILGETUA		35	33	FONDO PROPIAK		9	22
Higiezindu materiala	(A7)	61	56	Ondarea		20	20
-Pilatutako amortizazioa.....		(26)	(23)	Aurreko urteald. emaitzak.....		3	-
				Galdu-irabaziak.....		(14)	2
ZORDUNAK.....		49	25				
Aurrekontukoak.....	(A8)	49	25	KAPITAL DIRULAGUNTZAK (A3)		44	29
Aurrekontuzkoak.....	(A10)	-	-				
				EPE LUZERAKO HARTZEKOD...		43	29
FINANTZA KONTUAK..... (A11)		12	22	Aurrekontukoak.....		31	22
				Aurrekontuz kanpokoak	(A10)	12	7
AKTIBOA GUZTIRA		96	80	PASIBOA GUZTIRA		96	80

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak

2001-EKO URTEALDIAREN GALDU-IRABAZIEN KONTUAK				Milioi pezeta	
GASTUAK	2001	2000(*)	SARRERAK	2001	2000(*)
Langileria gastuak	80	70	Zerbitzu salmentak	-	-
Kanpoko zerbitzuak	53	48	Jasotako transf. eta dirul. arruntak	134	119
Emand. transf. eta dirul. arrunt ...	14	1	Urtealdira aldat. kap. dirulag....	2	3
Finantza gastuak.....	-	-	Ondare sarrerak eta besteak	1	-
Higiezind. amortiz. zuzkidura.....	4	4	Itxi. urteald. sarr. eta irabaz.....	-	3
GASTUAK GUZTIRA	151	123	SARRERAK GUZTIRA	137	125
URTEALDIKO ONDARE IRABAZIA	(14)	2			

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak



INTRODUCCIÓN

El presente informe sobre la Cuenta General y la actividad económico-financiera de la Cuadrilla de Salvatierra para el ejercicio 2001 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo de este Tribunal para el periodo junio 2002-mayo 2003, a petición de la Comisión de Hacienda, Finanzas y Presupuestos de las Juntas Generales de Álava.

La Cuadrilla de Salvatierra está integrada por 8 municipios alaveses: Salvatierra-Agurain, Alegría-Dulantzi, Asparrena, Barrundia, Elburgo-Burgelu, Iruraiz-Gauna, San Millán-Donemiliaga y Zaldondo, prestando servicios a una población de 9.454 habitantes en el 2001. Además, presta los servicios de recogida de basuras y asesoramiento técnico sobre bienestar social al municipio de Arrozua-Ubarrundia, con una población de 745 habitantes, miembro de la antigua Mancomunidad de la Llanada Alavesa cuya disolución en 1991 llevó a la creación de la Cuadrilla de Salvatierra.

Los servicios que presta la Cuadrilla son asesoramiento técnico a los Ayuntamientos en diversas materias (urbanismo, asesoría jurídica, animación sociocultural, bienestar social, promoción económica y empleo, archivos y euskera), recogida y transporte de residuos sólidos urbanos, limpieza viaria invernal y vegetación arbustiva, y ejecución del Plan de Electrificación Rural.

La Cuadrilla se rige, en cuanto a organización, composición, competencias y potestades, por la Norma Foral 63/1989 de 20 de noviembre, de Cuadrillas, que las define como entidades territoriales forales, integradas por los Municipios para participar en los asuntos y promover y gestionar cuestiones de interés general que afecten a su ámbito territorial.

Los órganos rectores de la Cuadrilla son la Junta de Cuadrilla y el Presidente. Los Junteros son designados por los Plenos de los Ayuntamientos que integran la Cuadrilla de entre sus concejales y su número depende de la población de cada municipio.

Agrupando los votos obtenidos en el ámbito de la Cuadrilla por cada formación electoral en las elecciones municipales, los Junteros se distribuyen aplicando el procedimiento previsto en la Ley Electoral General.

La Junta de la Cuadrilla de Salvatierra esta compuesta por 18 Junteros:

MUNICIPIO	Nº Junteros NÚMERO
Salvatierra-Agurain	5
Alegría-Dulantzi	3
Asparrena	3
Barrundia	2
Elburgo-Burgelu	1
Iruraiz-Gauna	1
San Millán-Donemiliaga	2
Zaldondo	1
TOTAL	18

La Junta de la Cuadrilla elige de entre sus miembros, un Presidente y un Vicepresidente.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas presupuestaria, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, bienes y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance de nuestro trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Aspectos de Gestión y Recomendaciones”.
- Análisis financiero de la situación económica de la Cuadrilla.

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. El 15 de enero de 2001 se aprueban las bases de funcionarización del personal laboral fijo, finalizando el concurso en junio de 2001 con la toma de posesión de los nuevos funcionarios. A la fecha de realización de este informe está pendiente de sentencia un recurso interpuesto ante el Tribunal Contencioso-Administrativo impugnando las bases del proceso de funcionarización.
2. Durante el ejercicio permanece vigente el contrato de obra o servicio determinado de un arquitecto asesor para la realización de trabajos de asesoramiento de urbanismo, contrato que infringe la legislación vigente al ser habitual e indefinido. Debatida en varias sesiones de la Junta la irregularidad existente y votada en contra la propuesta de sacar a concurso-oposición la plaza, el 17 de diciembre de 2001 se aprueba la contratación laboral indefinida del mismo arquitecto a partir del 3 de enero de 2002. El 25 de marzo de 2002 se aprueba una nueva Relación de Puestos de Trabajo, en la que figura este puesto, reservado a personal laboral fijo.
3. Existe fraccionamiento en los contratos menores para la adquisición de 3 elementos quitanieves, por importe global de 33 miles de euros (5 millones de pesetas). Dado que la Administración justifica la no concurrencia en el proceso en la necesaria elaboración artesanal, el procedimiento a seguir, conforme a la TRLCAP, hubiera sido el procedimiento negociado sin publicidad, lo que hubiera supuesto la aprobación de los pliegos de cláusulas administrativas particulares y de condiciones técnicas, y la formalización del correspondiente contrato.

En opinión de este Tribunal, excepto por los efectos que pudiera tener la incertidumbre descrita en el párrafo 1 y por el incumplimiento comentado en los párrafos 2 y 3, la Cuadrilla de Salvatierra ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2001 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

I.2 OPINIÓN FINANCIERA

En el Balance de Situación a 31 de diciembre de 2001 se han registrado como subvenciones de capital 74,7 miles de euros (12 millones de pesetas) correspondientes a transferencias derivadas del Plan de Electrificación Rural, por obras registradas como gasto en la cuenta de Pérdidas y Ganancias del ejercicio 2001, cuya titularidad se ha traspasado a Iberdrola S.A. (ver anexo A.3). Una presentación adecuada de las cuentas anuales requeriría imputar como ingreso en la cuenta de Pérdidas y Ganancias la totalidad de la subvención, disminuyendo la pérdida del ejercicio en 74,7 miles de euros (12 millones de pesetas).

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad descrita en el párrafo anterior, la Cuenta General de la Cuadrilla de Salvatierra expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2001, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al 31.12.01 y los resultados de sus operaciones, y contiene la información necesaria y suficiente para su interpretación y comprensión adecuada, de conformidad con los principios y normas contables de las administraciones locales.

II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

II.1 CONTRATACIÓN

Hemos revisado 15 contratos correspondientes a gastos de funcionamiento, inversiones reconocidas y transferencias de capital de obras no capitalizables que han supuesto un gasto total en el ejercicio de 297,1 miles de euros (49 millones de pesetas) (ver anexo A.13).

Hemos detectado los siguientes aspectos:

- El concurso público adjudicado en 1998 para la recogida y transporte de los residuos sólidos urbanos, con una ejecución en el ejercicio 2001 de 162,2 miles de euros (27 millones de pesetas), presenta las siguientes deficiencias:
 - Los criterios incluidos en los pliegos de cláusulas administrativas particulares (en adelante PCAP) no se adecúan a lo dispuesto en el Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, TRLCAP), al valorar aspectos que deben ser tenidos en cuenta al examinar la solvencia técnica de la empresa en el trámite de admisión de ofertas y no como criterio de adjudicación.
 - Los PCAP no fijan el tipo de licitación (art. 11.2.d TRLCAP).
 - No se justifica razonablemente la urgencia en la tramitación del contrato.
 - El contrato y la fianza definitiva se formalizaron pasados 71 días desde la notificación de la adjudicación, incumpliendo los plazos máximos fijados en los artículos 55 y 41 de la TRLCAP.
 - No se exige clasificación empresarial, incumpliendo el art.25 de la TRLCAP.

- En un contrato de asistencia técnica, adjudicado por 32,6 miles de euros (5 millones de pesetas), no se ha motivado la dispensa de la garantía definitiva (art.37 TRLCAP).

- En un contrato de asistencia técnica, con un gasto en 2001 de 22,9 miles de euros (4 millones de pesetas), se ha ampliado el objeto contractual, suponiendo esta ampliación un incremento del 78% sobre el importe del contrato inicial (art. 214.c TRLCAP).

- En 5 contratos de obras adjudicados por 109,1 miles de euros (18 millones de pesetas), y con un plazo de ejecución de 2 meses todos ellos, se han producido retrasos significativos (entre 2 y 10 meses) sin tramitarse prórroga alguna (art. 95 y 96 TRLCAP).

II.2 PERSONAL

En la revisión de los gastos de personal de la Cuadrilla hemos detectado:

- El proceso de funcionarización del personal laboral fijo de plantilla, finalizado el 26 de junio de 2001, ha supuesto la modificación de la estructura retributiva de los trabajadores, fijándose los complementos de destino y específico conforme al Decreto 343/92 del Gobierno Vasco y la Ley de Función Pública Vasca. Esta modificación se materializa al aprobarse la nueva Relación de Puestos de Trabajo el 25 de marzo de 2002. Los complementos de destino aprobados han sido los máximos del intervalo por cada grupo de clasificación y los complementos específicos, la diferencia hasta cubrir las retribuciones del Arcepafe según los niveles retributivos aprobados en ejercicios anteriores.

Sería recomendable la realización de un estudio de valoración de puestos de trabajo con el fin de determinar los complementos de destino individualizados para cada puesto, así como las condiciones de especial dificultad técnica, dedicación, responsabilidad, incompatibilidad, penosidad o peligrosidad que determinan la cuantía del complemento específico.

- La Cuadrilla ha abonado en 2001 dietas a los miembros de la Junta por 5,7 miles de euros (1 millón de pesetas) por asistencia efectiva a sesiones y otras reuniones varias, no habiéndose aplicado retención alguna sobre estas cuantías, ni incluido en el modelo de retenciones a efectos de tributación ante la Hacienda Foral.
- La modalidad de contratación utilizada para la sustitución de los funcionarios de carrera, tras la finalización del proceso de funcionarización, sigue siendo la realización de contratos laborales de interinidad.

Para la sustitución de los funcionarios de carrera debe recurrirse a la figura del funcionario interino.

- En las convocatorias de bolsas de trabajo para personal temporal de los puestos de Asesor jurídico y Asistente social, la publicidad se ha limitado a los tablones de anuncios de los municipios integrados en la Cuadrilla.

Para garantizar el cumplimiento del principio de publicidad, recomendamos una mayor difusión de estas convocatorias (boletín oficial, prensa local).

- La Cuadrilla realiza aportaciones a un sistema de pensiones para sus empleados al amparo de lo dispuesto en la Disposición Final segunda de la Ley 8/87 de Fondos y Planes de Pensiones, modificada por la Ley 30/95 de Ordenación del Seguro Privado. Tal modificación está pendiente de la cuestión de inconstitucionalidad promovida por el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.

II.3 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL

Los aspectos detectados son:

- Las obras correspondientes al Plan de Electrificación Rural (ver anexo A.3) son financiadas en un porcentaje variable por Iberdrola, S.A. (60% en zonas urbanas y 25% en núcleos aislados). La Cuadrilla no registra en sus presupuestos el coste de la obra subvencionado por Iberdrola, S.A. ni los correspondientes ingresos.

Los presupuestos de gastos e ingresos deben reflejar todas las transacciones realizadas durante el ejercicio, con el fin de obtener una imagen fiel de las cuentas.

- El criterio utilizado por la Cuadrilla para el reconocimiento de los ingresos por subvenciones finalistas concedidas por otros entes es el de correlación de gastos/ingresos. Los saldos cobrados para financiar proyectos que no han sido ejecutados en el ejercicio quedan registrados en cuentas de Acreedores Extrapresupuestarios, cuyo saldo a 31 de diciembre de 2001 asciende a 50,3 miles de euros (8 millones de pesetas).

Consideramos que estos ingresos deben ser reconocidos en el ejercicio de cobro calculándose el correspondiente ajuste al Resultado y al Remanente por desviaciones de financiación.

II.4 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La Cuadrilla no contabiliza las fases Autorización y Disposición en el presupuesto en el momento en que se produce la autorización del gasto o el compromiso del mismo, sino que contabiliza estas fases junto con la fase O (Obligación) cuando se justifica el gasto.

Las distintas fases del presupuesto deben registrarse individualmente en el momento en que se producen.

- Durante el ejercicio se ha adjudicado y ejecutado el contrato de Elaboración de Guía de Elementos Menores, por importe de 32,6 miles de euros (5 millones de pesetas), financiado por la Diputación Foral de Álava y el Gobierno Vasco. Asimismo, se ha adjudicado por 45,7 miles euros (8 millones de pesetas) y ejecutado por 28,8 miles euros (5 millones de pesetas) el contrato de electrificación en Urizar, financiado por Diputación Foral de Álava y particulares o Entes Locales. Tanto el importe de los contratos como las ayudas recibidas se han contabilizado en el presupuesto del ejercicio 2002.

Los ingresos y gastos deben registrarse en el ejercicio en que se devengan.

- Las ayudas concedidas a las personas con minusvalías para su transporte en medios no colectivos, a través del programa bono-taxi, por importe de 23,6 miles de euros (4 millones de pesetas), se han registrado como gastos de funcionamiento.

Consideramos más correcta su imputación como transferencias corrientes.



III. ANÁLISIS FINANCIERO

A continuación detallamos la evolución durante los tres últimos ejercicios del resultado corriente, operaciones de inversión netas, remanente de tesorería y endeudamiento de la Cuadrilla en miles de euros y en millones de pesetas:

ANÁLISIS FINANCIERO (EUROS)

	Miles de euros			Euros por habitante (2001)
	1999(*)	2000(*)	2001	SALVATIERRA (**)
Tasas, precios públicos e ingresos patrimoniales. .	2,8	3,4	4,7	0,50
Transferencias y subvenciones corrientes	649,6	714,8	807,3	85,39
Total ingresos corrientes	652,4	718,2	812,0	85,89
Gastos de personal	358,9	408,0	470,2	49,74
Compras y transferencias corrientes.....	279,3	305,5	340,1	35,97
Total gastos corrientes	638,2	713,5	810,3	85,71
Ahorro bruto.....	14,2	4,7	1,7	0,18
Gastos financieros	-	-	0,1	(0,01)
RESULTADO CORRIENTE	14,2	4,7	1,6	0,17
Ingresos por enajenación de inversiones	16,8	-	-	-
Ingresos por subvenciones de capital	44,3	4,2	108,2	11,44
Gastos por inversiones y transferencias de capital	(58,8)	(8,9)	(109,8)	(11,61)
OPERACIONES DE INVERSIÓN NETAS	2,3	(4,7)	(1,6)	(0,17)
RESULTADO DEL EJERCICIO	11,8	-	-	-
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31/12	108,7	108,7	108,7	11,50
ENDEUDAMIENTO AL 31/12	-	-	-	-

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

(**) No considerados 745 habitantes del municipio de Arrazua-Ubarrundia a los que se prestan los servicios de recogida de basuras y asesoramiento técnico en materia de bienestar social.



ANÁLISIS FINANCIERO (PESETAS)

	Millones de ptas.		Miles de ptas. por habitante (2001)	
	1999(*)	2000(*)	2001	SALVATIERRA (**)
Tasas, precios públicos e ingresos patrimoniales ..	-	1	1	-
Transferencias y subvenciones corrientes	108	119	134	14
Total ingresos corrientes	108	120	135	14
Gastos de personal	60	68	78	8
Compras y transferencias corrientes.....	46	51	57	6
Total gastos corrientes	106	119	135	14
Ahorro bruto.....	2	1	-	-
Gastos financieros	-	-	-	-
RESULTADO CORRIENTE	2	1	-	-
Ingresos por enajenación de inversiones	3	-	-	-
Ingresos por subvenciones de capital	7	1	18	2
Gastos por inversiones y transferencias de capital	(10)	(2)	(18)	(2)
OPERACIONES DE INVERSIÓN NETAS	-	(1)	-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO	2	-	-	-
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31/12	18	18	18	2
ENDEUDAMIENTO AL 31/12	-	-	-	-

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

(**) No considerados 745 habitantes del municipio de Arrazua-Ubarrundia a los que se prestan los servicios de recogida de basuras y asesoramiento técnico en materia de bienestar social.

RESULTADO CORRIENTE

El ahorro bruto ha disminuido en el periodo analizado. Destaca el incremento experimentado por los gastos de personal (15% en el 2001), que se debe a la contratación de un técnico de normalización lingüística y a sustituciones por bajas maternales. En cuanto a los gastos por compras y transferencias corrientes, los incrementos más significativos corresponden a los gastos de limpieza de la sede, al convenio bono-taxi (ver anexo A.5) y al servicio de recogida de basuras.

En cuanto a los ingresos por transferencias corrientes, se han incrementado significativamente las transferencias recibidas del Gobierno Vasco (76,5%), en los programas de servicios sociales de base, normalización lingüística y promoción turística. También se incrementan las aportaciones municipales en un 42,5% (ver “Resultado del Ejercicio”). En cambio, han disminuido las aportaciones de la DFA en un 2,6%, por la disminución del tramo fijo del FOFTEL.

OPERACIONES DE INVERSIÓN

En cuanto a las operaciones de inversión, se han realizado durante el ejercicio 2001 obras del Plan de Electrificación Rural incluidas en el Programa 1998 del Plan Foral de Obras y Servicios y que habían sufrido retrasos tanto en la redacción de los proyectos por parte de Iberdrola, S.A. (ver anexo A.3) como en la ejecución de las obras por los adjudicatarios. Asimismo, se han adquirido durante el ejercicio tres elementos quitanieves, por 33,0 miles de euros (5 millones de pesetas) (ver anexo A.7).

RESULTADO DEL EJERCICIO

A partir del ejercicio 2000 se calcula, al cierre del ejercicio, la aportación municipal necesaria para financiar los gastos incurridos, de manera que el resultado presupuestario del ejercicio sea nulo, asumiendo los ayuntamientos la totalidad de los gastos no financiados por otras administraciones públicas.



D. REMANENTE DE TESORERÍA		Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.01		108,7
Resultado ptpario. 2001		-
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.01		108,7
Tesorería (A.11).....		74,3
Deudores presupuestarios (A.8).....		293,3
Deudores extrapresupuestarios (A.10)		0,2
Acreedores presupuestarios		(184,1)
Acreedores extrapresupuestarios (A.10).....		(75,0)
Provisión para insolvencias		0,0
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.01		108,7
RT para gastos con financiación afectada		(16,8)
RT PARA GASTOS GENERALES		91,9
ENDEUDAMIENTO AL 31.12.01		-

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2001				Miles-euros			
ACTIVO	ANEXO	2001	2000(*)	PASIVO	ANEXO	2001	2000(*)
INMOVILIZADO		210,6	197,7	FONDOS PROPIOS		54,6	134,2
Inmovilizaciones materiales .. (A7)		369,3	334,2	Patrimonio		118,4	118,4
-Amortiz. acumulada		(158,7)	(136,5)	Resultados ejerc anteriores.....		15,8	2,8
				Pérdidas y Ganancias		(79,6)	13,0
DEUDORES		293,5	150,7	SUBVENCIONES DE CAPITAL (A3)		264,7	172,3
Presupuestarios..... (A8)		293,3	150,5				
Extrapresupuestarios..... (A10)		0,2	0,2	ACREED. A CORTO PLAZO		259,1	177,3
CUENTAS FINANCIERAS (A11)		74,3	135,4	Presupuestarios.....		184,1	130,6
				Extrapresupuestarios..... (A10)		75,0	46,7
TOTAL ACTIVO		578,4	483,8	TOTAL PASIVO		578,4	483,8

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2001				Miles-euros	
GASTOS	2001	2000(*)	INGRESOS	2001	2000(*)
Gastos de personal	482,6	419,1	Venta de servicios	-	0,3
Servicios exteriores.....	320,4	287,6	Transf. y subv. ctes. recib.	807,3	714,8
Trf. y subv. ctes. y cap. conc.....	82,0	8,3	Subv. cap. trasp. ejercicio.....	15,8	16,7
Gastos financieros.....	0,1	-	Ingr. patrimoniales y otros	4,7	3,0
Dot. amortiz. de inmovilizado	22,3	23,6	Ingr. y benef. ej. cerrados	-	16,8
TOTAL GASTOS	907,4	738,6	TOTAL INGRESOS	827,8	751,6
BENEF. PATRIMONIAL EJERCICIO	(79,6)	13,0			

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.



V. CUENTAS ANUALES (PESETAS)

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2001

Millones de pesetas

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO (A2)			DCHOS. OBLIGS.	COBROS PAGOS	PDTE. (A8)	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
3.-Tasas y precios públicos		-	-	-	1	1	-	-
4.-Transf. y subv. corrientes	(A3)	152	3	155	134	98	36	87%
5.-Ingresos patrimoniales		-	-	-	-	-	-	-
7.-Transf. y subv. de capital.....	(A3)	25	6	31	18	6	12	59%
8.-Variac. activos financieros.....		3	-	3	-	-	-	-
TOTAL INGRESOS		180	9	189	153	105	48	81%

GASTOS

1.-Gastos de personal	(A4)	77	2	79	78	76	2	100%
2.-Compra bienes ctes. y servicios.....	(A5)	74	1	75	55	40	15	74%
3.-Gastos financieros		-	-	-	-	-	-	-
4.-Transf. y subv. corrientes	(A6)	1	-	1	1	-	1	100%
6.-Inversiones reales.....	(A7)	-	6	6	6	-	6	100%
7.-Transferencias capital.....	(A6)	28	-	28	13	7	6	45%
TOTAL GASTOS		180	9	189	153	123	30	81%
INGRESOS – GASTOS							18	

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Millones de pesetas

	ANEXO	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores	(A8)	25	-	24	1
Acreedores.....		22	-	21	1
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS					

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO

Millones de pesetas

Derechos liquidados	153
Obligaciones reconocidas	(153)
Resultado ppartario ejercicios cerrados	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	-



D. REMANENTE DE TESORERÍA		Millones de pesetas
Remanente de tesorería a 1.1.01		18
Resultado pptario. 2001		-
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.01		18
Tesorería (A.11)		12
Deudores presupuestarios (A8)		49
Deudores extrapresupuestarios (A10)		-
Acreeedores presupuestarios		(31)
Acreeedores extrapresupuestarios (A10)		(12)
Provisión para insolvencias		-
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.01		18
RT para gastos con financiación afectada		(3)
RT PARA GASTOS GENERALES		15
ENDEUDAMIENTO AL 31.12.01		-

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2001				Millones de pesetas			
ACTIVO	ANEXO	2001	2000(*)	PASIVO	ANEXO	2001	2000(*)
INMOVILIZADO		35	33	FONDOS PROPIOS		9	22
Inmovilizaciones materiales .. (A7)		61	56	Patrimonio		20	20
-Amortiz. acumulada		(26)	(23)	Resultados ejerc anteriores		3	-
				Pérdidas y Ganancias	(A3)	(14)	2
DEUDORES		49	25	SUBVENCIONES DE CAPITAL		44	29
Presupuestarios	(A8)	49	25				
Extrapresupuestarios	(A10)	-	-	ACREED. A CORTO PLAZO		43	29
				Presupuestarios		31	22
CUENTAS FINANCIERAS (A11)		12	22	Extrapresupuestarios	(A10)	12	7
TOTAL ACTIVO		96	80	TOTAL PASIVO		96	80

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2001				Millones de pesetas	
GASTOS	2001	2000(*)	INGRESOS	2001	2000(*)
Gastos de personal	80	70	Venta de servicios	-	-
Servicios exteriores	53	48	Transf. y subv. ctes. recib.	134	119
Trf. y subv. ctes. y cap. conc.	14	1	Subv. cap. trasp. ejercicio	2	3
Gastos financieros	-	-	Ingr. patrimoniales y otros	1	-
Dot. amortiz. de inmovilizado	4	4	Ingr. y benef. ej. cerrados	-	3
TOTAL GASTOS	151	123	TOTAL INGRESOS	137	125
BENEF. PATRIMONIAL EJERCICIO	(14)	2			

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.



ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

Las cuentas adjuntas, aprobadas por la Junta de la Cuadrilla el 22 de julio de 2002, presentan la estructura e información que establece la normativa vigente durante 2001 para el Territorio Histórico de Álava:

- Norma Foral 9/1991, de 25 de marzo, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 985/1992, de 1 de diciembre, Reglamento Presupuestario de las Entidades Locales.
- Norma de Ejecución Presupuestaria de la Cuadrilla del ejercicio 2001.

El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en sentencia de 9 de noviembre de 1995, declaró nula de pleno derecho la Norma Foral 9/1991. Recurrida la sentencia ante el Tribunal Supremo, se ratifica la nulidad por este Tribunal en sentencia del 8 de abril de 2002.

A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El 9 de abril de 2001, la Junta aprobó inicialmente el presupuesto del ejercicio 2001, tramitándose a lo largo del ejercicio expedientes de modificación, que se resumen de la siguiente manera:

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS				Millones-euros
CAPÍTULOS	HABILITACIONES	TRANSFERENCIAS		TOTAL
		INCREMENTOS	DISMINUCIONES	
1.-Gastos de personal	11,1	-	0,3	10,8
2.-Compra bienes ctes. y servicios	6,0	-	-	6,0
3.-Gastos financieros.....	0,2	-	-	0,2
4.-Transferencias corrientes.....	-	0,3	-	0,3
6.-Inversiones reales	34,0	-	-	34,0
TOTAL	51,3	0,3	0,3	51,3



EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

El grado de ejecución del presupuesto de gastos en el ejercicio 2001 ha sido del 81%. El capítulo de transferencias de capital, en el que se registran las obras de electrificación rural, ha tenido una ejecución del 45%, por estar pendientes de ejecutar las aprobadas en el Plan Foral de Obras y Servicios del ejercicio 1999. El capítulo de transferencias corrientes ha tenido una ejecución del 74% por no haberse impartido varios cursos de formación que estaban presupuestados.

En el estado de ingresos, la baja ejecución de los capítulos de transferencias de capital y las corrientes (59% y 87% respectivamente) se debe a la no ejecución de las obras de electrificación y cursos de formación mencionados en el párrafo anterior, por lo que tampoco se ha registrado la financiación correspondiente a los mismos.

A.3 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Los ingresos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital en el ejercicio son:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
SUBVENCIONES NO FINALISTAS		
Fondo Foral de Financiación Entidades Locales (FOFFEL)	364,4	-
Aportaciones municipales	303,3	-
SUBVENCIONES FINALISTAS		
G. Vasco: Programa archivos	12,0	-
Promoción turística	8,2	-
Programa normalización lingüística	6,7	-
Programa inserción	6,3	-
DFA: Promoción turística	48,7	-
Plan electrificación rural	-	48,2
Elementos quitanieves	-	33,0
Vertedero	24,8	-
Limpieza viaria invernal	16,0	-
IFBS: bono-taxi	15,8	-
Otras menores	1,1	0,5
Entidades Locales y particulares: Plan de electrificación rural	-	26,5
TOTAL	807,3	108,2

Aportaciones municipales

Los ayuntamientos asumen la totalidad de los gastos no financiados por otras administraciones públicas. Al cierre del ejercicio se calcula para cada gasto la aportación municipal necesaria para financiar los gastos incurridos, de manera que el resultado presupuestario del ejercicio sea nulo. La distribución de las aportaciones entre los municipios se calcula en función del número de habitantes, salvo para los últimos servicios asumidos (bono-taxi, archivero, técnico de normalización lingüística...) que se distribuyen según indicadores de actividad real o dedicación.

Plan de Electrificación Rural

Estas obras están financiadas por Diputación Foral de Álava (40%), Iberdrola S.A. (60% en zonas urbanas y 25% en núcleos aislados) y particulares o Ayuntamientos. La Cuadrilla adjudica las obras conforme a la Ley de Contratos de Administraciones Públicas, solicitando ofertas a empresas calificadas por Iberdrola S.A, con sujeción a los proyectos y condiciones técnicas elaborados por esta empresa. Una vez finalizadas las obras, su titularidad se traspassa a Iberdrola, S.A., quien asume el mantenimiento y explotación de las instalaciones (anexo A.6).

Los ingresos reconocidos por gastos ejecutados en el ejercicio 2001 se corresponden con las obras incluidas en el Programa 1998 del Plan Foral de Obras y Servicios. El plazo de finalización de obras, previsto inicialmente en dicho Plan, se fijó para el 30 de julio de 2000. Fueron concedidas sucesivas prórrogas hasta el 31 de diciembre de 2001, motivadas por los retrasos en la redacción de los proyectos por Iberdrola S.A y en la ejecución de las obras por los adjudicatarios.

Cuenta de Subvenciones de Capital del Balance de Situación

Su movimiento durante el ejercicio 2001 es el siguiente:

	Miles-euros
	IMPORTE
Subvenciones de capital a 1.1.01.....	172,3
Más: Subvenciones recibidas en el ejercicio.....	108,2
Menos: Traspaso a ingresos en 2001	(15,8)
Subvenciones de capital a 31.12.01	264,7

Del saldo a 31 de diciembre de 2001, 74,7 miles de euros corresponden a subvenciones recibidas para financiar obras derivadas del Plan de Electrificación Rural, finalizadas al cierre del ejercicio y que, dado que su titularidad se traspassa a Iberdrola, S.A., se han registrado en el epígrafe de gastos "Transferencias y Subvenciones corrientes y de capital concedidas" de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias correspondiente al ejercicio 2001.



A.4 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal reconocidos en el presupuesto del ejercicio 2001 presentan el siguiente desglose:

GASTOS DE PERSONAL Y PLANTILLA

CONCEPTO	Miles-euros	Nº personas
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	PLANTILLA 31.12.01
Personal laboral fijo y sustitutos	295,2	13
Personal laboral temporal.....	60,3	3
Cuotas Sociales.....	101,8	
Cuotas Elkarkidetzta	5,5	
Seguros vida y accidentes.....	5,1	
Formación.....	2,3	
TOTAL	470,2	16

En relación con este capítulo destacamos la siguiente información

- Las retribuciones de los trabajadores de la Cuadrilla han experimentado un incremento en el ejercicio del 4,3%. La Ley 13/2000 Presupuestos Generales del Estado establece que las retribuciones de personal del sector público no pueden experimentar en el 2001 un incremento superior al 2% con respecto a las del 2000, en términos de homogeneidad con el ejercicio anterior.
- En la Relación de Puestos de Trabajo para el ejercicio 2001, aprobada junto con los Presupuestos de la Cuadrilla, los puestos están reservados a personal funcionario, vinculando la efectividad de la clasificación a la finalización del proceso de funcionarización.
- Está pendiente de sentencia un recurso interpuesto por un particular ante el Tribunal Contencioso-Administrativo impugnando las bases de funcionarización del personal laboral fijo aprobados el 15 de Enero de 2001. En el recurso se alega que el personal de la Cuadrilla tiene la condición de indefinido y no de laboral fijo, por lo que se incumple la disposición adicional segunda de la Ley 16/1997, de 7 de noviembre, de modificación de la Ley 6/1989 de la Función Pública Vasca. Según figura en el recurso, esta condición la adquirieron los trabajadores tras superar el plazo de vigencia de sus contratos temporales, por reconocimiento directo de la Administración.



A.5 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

Las obligaciones liquidadas en el ejercicio 2001 por compras de bienes y servicios presentan el siguiente desglose:

COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS	Miles-euros
CONCEPTO	IMPORTE
Material de oficina	7,5
Suministros	2,9
Comunicaciones	7,4
Tasas vertedero	34,6
Gastos diversos	85,0
Programa bono-taxi	23,6
Promoción turística	51,1
Otros menores	10,3
Trabajos realizados por empresas externas	176,3
Recogida y transporte basuras	162,2
Limpieza sede	6,1
Limpieza viaria invernal	5,2
Asesoría laboral	2,8
Dietas, locomoción y traslado altos cargos	7,3
Otros conceptos presupuestarios menores	11,7
TOTAL	332,8

Tasas vertedero

En el año 2001 el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, titular del vertedero de Gardelegi, modificó la Norma Reguladora de Tasa de Vertido, eliminando la exención a las Cuadrillas y Entidades Locales. La DFA y la Cuadrilla han formalizado el 28 de diciembre de 2001 un convenio de colaboración por el que la Diputación financia durante los ejercicios 2001, 2002 y 2003 un 80%, 53% y 40%, respectivamente, del coste de utilización del vertedero. Los Ayuntamientos integrados en la Cuadrilla, por su parte, incrementarían las tasas municipales de basura en igual cuantía a la disminución progresiva de las ayudas, en orden a que, una vez finalizado el periodo transitorio de actualización de las tasas, éstas cubran íntegramente el costo del servicio.

Programa bono-taxi

El Instituto Foral de Bienestar Social financia dos tercios de este programa de ayudas para el transporte en medios no colectivos de personas con minusvalías, asumiendo los Ayuntamientos cuyos habitantes hacen uso del servicio la parte restante.



A.6 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Las obligaciones reconocidas en 2001 por transferencias corrientes y de capital se desglosan como sigue:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTE	CAPITAL
Ayto. Alegría-Dulantzi	7,3	-
Obras plan electrificación rural	-	74,7
TOTAL	7,3	74,7

Las obras destinadas a la mejora de la infraestructura de electrificación rural han sido adjudicadas por la Cuadrilla y contabilizadas como transferencias de capital. Una vez recepcionadas las obras, su titularidad pasa a Iberdrola S.A. (anexo A.3).

A.7 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

La valoración del inventario del inmovilizado parte de un estudio realizado por personal de la Cuadrilla en 1994. La variación del inmovilizado y el patrimonio en 2001 es la siguiente:

INMOVILIZADO	Miles-euros		
	SALDO 1.1.01	ALTAS PRESUPUESTARIAS	SALDO 31.12.01
Inmovilizaciones materiales:			
Edificios y otras construcciones	186,7	-	186,7
Material de transporte	13,5	-	13,5
Mobiliario y equipos de oficina.....	26,3	2,1	28,4
Equipos informáticos.....	54,1	-	54,1
Otro material inventariable.....	53,6	33,0	86,6
TOTAL	334,2	35,1	369,3
Inversiones registradas en Pérdidas y Ganancias		-	
TOTAL GASTO PRESUPUESTARIO		35,1	

Las principales inversiones realizadas durante el ejercicio corresponden a elementos quitanieves por 33 miles de euros (anexo A.13).



A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Los deudores presupuestarios, clasificados por capítulos y año de antigüedad, son:

DEUDORES PRESUPUESTARIOS		Miles-euros	
CAPÍTULO	2001	TOTAL 2000 y ant.	
Tasas y precios públicos	1,3	-	
Subvenciones.....	287,7	4,3	
TOTAL	289,0	4,3	

La Cuadrilla, al cierre del ejercicio presupuestario, no tiene dotado saldo alguno en la cuenta de Provisión para Insolvencias, al considerar todos sus saldos cobrables.

A.9 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL		Miles-euros
CONCEPTO	IMPORTE	
Resultado presupuestario	-	
Subvenciones de capital recibidas	(108,2)	
Subvenciones de capital traspasadas al resultado del ejercicio	15,8	
Inversiones reales	35,1	
Amortización del inmovilizado	(22,3)	
RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	(79,6)	



A.10 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

Estos epígrafes se generan por diversas transacciones con reflejo en tesorería pero que no tienen naturaleza presupuestaria, detallándose a continuación los principales saldos:

OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS		Miles-euros	
CONCEPTO	SALDO A 31.12.01		
	DEUDOR	ACREEDOR	
Fianzas recibidas.....	-	1,7	
Ingresos pendientes de aplicación.....	-	54,0	
Retenciones de IRPF y Seguridad Social.....	-	19,3	
Pagos pendientes de aplicación	0,2	-	
TOTAL	0,2	75,0	

A.11 TESORERÍA

La tesorería de la Cuadrilla se encuentra materializada en las siguientes cuentas:

TESORERÍA	Miles-euros
CONCEPTO	IMPORTE
Cuentas corrientes.....	69,5
Imposición a corto plazo.....	4,8
TOTAL	74,3

A.12 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales:

CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO		Miles-euros						
PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL	CAPÍTULO						
	GASTOS	1	2	3	4	6	7	
Órganos de gobierno.....	7,3	-	7,3	-	-	-	-	
Administración general.....	196,3	155,0	41,2	0,1	-	-	-	
Acción social.....	141,9	113,9	25,9	-	-	2,1	-	
Promoción empleo.....	45,4	45,1	0,3	-	-	-	-	
Urbanismo y arquitectura.....	124,5	121,6	2,9	-	-	-	-	
Gestión residuos y limpieza viaria.....	235,1	-	202,1	-	-	33,0	-	
Cultura.....	43,9	34,6	2,0	-	7,3	-	-	
Infraestructuras básicas y transporte.....	74,7	-	-	-	-	-	74,7	
Turismo.....	51,1	-	51,1	-	-	-	-	
TOTAL GASTOS	920,2	470,2	332,8	0,1	7,3	35,1	74,7	



A.13 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Se han analizado los siguientes expedientes de contratación:

CONTRATO	IMPORTE ADJUDICACIÓN	EJECUCIÓN 2001	ADJUDICACIÓN		Miles-euros									
			SISTEMA	FECHA	DEFICIENCIAS A B C E F H G H I J									
ASISTENCIAS TÉCNICAS														
1.Recogida y transporte basuras.....	136,2	162,2	Concurso	1998	A	C	D	E	F					
2.Gestión Oficina Turismo.....	17,7	22,9	Subrogación	1999								H		
3.Limpieza viaria invernal (5 zonas)	Prec./unit.	4,0	Subasta	1999										
4.Limpieza viaria invernal (2 zonas)	Prec./unit.	0,3	Subasta	2001										
5.Limpieza viaria invernal (1 zona).....	Prec./unit.	0,1	Directa	2001										
6.Guía elementos menores	32,6	-	Negociado	2001								G		
OBRAS														
7.Electrificación Amezaga (*)	6,5	2,8	Contrato menor	2001								I		
8.Electrificación Elguea (*)	21,4	8,6	Contrato menor	2000								I		
9.Electrificación Maltercio (*)	27,3	24,4	Contrato menor	2001								I		
10.Electrificación Beltrán (*).....	39,3	32,4	Negociado	2000								I		
11.Electrificación Ibarguren (*).....	14,6	6,4	Contrato menor	2000								I		
12.Electrificación Urizar (*).....	45,6	-	Negociado	2001										
SUMINISTROS														
13.Elemento quitanieves	11,0	11,0	Contrato menor	2001		B								
14.Elemento quitanieves	11,0	11,0	Contrato menor	2001		B								
15.Elemento quitanieves	11,0	11,0	Contrato menor	2001		B								
TOTAL EXPEDIENTES		297,1												

(*) La Cuadrilla contabiliza el % que le corresponde según convenio Iberdrola y lo que le corresponde al particular u otros Entes Locales. El importe de adjudicación del cuadro se corresponde con la totalidad del gasto y el importe de ejecución por el importe que reflejan los estados financieros. El gasto se contabiliza como Transferencias de Capital. (ver A.3).

Deficiencias	A: Criterios de adjudicación que deberían considerarse en la fase de licitación (art. 17 LCAP)	162,2
	B: Fraccionamiento	33,0
	C: No fijación tipo de licitación en los pliegos del contrato	162,2
	D: Tramitación urgente no adecuada	162,2
	E: Formalización contrato superior a 30 días desde notificación adjudicación (art. 55 LCAP)	162,2
	F: No exigencia clasificación empresarial (art. 25 LCAP)	162,2
	G: No motivada la dispensación de garantía definitiva (art. 38 LCAP)	32,6
	H: Modificación superior al 20% del contrato inicial (art. 214.c) LCAP)	22,9
	I: No justificados los retrasos en la ejecución de las obras	74,6



ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS SOBRE LA FISCALIZACIÓN DE LA CUADRILLA DE SALVATIERRA 2001

Habiendo sido analizado el informe remitido por Uds. relativo a la fiscalización de la Cuadrilla de Salvatierra 2001, estimamos oportuno manifestar en general nuestra conformidad con la realización de informes de fiscalización de los procedimientos presupuestarios, contables, de contratación y de personal que nos puedan servir para mejorar el funcionamiento de esta Entidad, si bien estimamos pertinente matizar ciertas conclusiones contenidas en el informe emitido que, entendemos, no se ajustan a la realidad o que pueden derivar en interpretaciones desafortunadas.

APARTADO I.1-OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD- PÁRRAFO 3º

Respecto a la adquisición de elementos quitanieves en el propio expediente se recogía que conforme a lo dispuesto en el artículo 93 de la LCAP, (en la actualidad 92) será necesario solicitar la oferta de empresas capacitadas para la realización del objeto del contrato, sin que su número sea inferior a tres siempre que ello sea posible. En el presente caso, resultaba difícil la obtención de tres presupuestos debido al carácter artesanal del elemento quitanieves que la Cuadrilla pretende adquirir. Esto unido a las especiales circunstancias que concurren para la realización de los trabajos encomendados, como son las condiciones de los tractores y el acoplamiento de los elementos quitanieves, impidió la obtención de tres presupuestos. Así, por causa de la especificidad técnica del elemento quitanieves, únicamente se pudo encomendar el suministro del producto a un único proveedor, que de forma artesanal elabora estos modelos de quitanieves.

APARTADO I.2-OPINIÓN FINANCIERA-PÁRRAFO 1º

Las Obras de Electrificación cuyo gasto se recoge en la Cuenta de Resultados (cuenta 654 del Debe) no se traspan al resultado del ejercicio (Cuenta 755 del Haber) por tratarse de obras que no están concluidas a 31 de diciembre de 2001; se traspan al 100% como ingresos en el ejercicio 2002, quedando recogido expresamente en la Cuenta General de dicho ejercicio¹.

¹ El principio contable de correlación de ingresos y gastos exige que las subvenciones que financian gastos no capitalizados e imputados en la cuenta de Pérdidas y Ganancias del ejercicio, se imputen también a la misma cuenta en el mismo ejercicio.

APARTADO II.1-CONTRATACIÓN-PÁRRAFO 4º

En relación con los cinco contratos de obras a los que se hace mención, señalar los mismos se corresponden a obras de electrificación cuya adjudicación efectivamente corresponde a la Cuadrilla de Salvatierra en base al correspondiente convenio suscrito con Iberdrola y la Excm. Diputación Foral de Álava, no obstante la dirección de las obras y su inspección o visitas periódicas corresponde a estas entidades respectivamente por lo que no se pueden obtener elementos valorativos para tramitar la prórroga, u otra medida que corresponda, de dichas obras, que se carece en la Cuadrilla de la información necesaria al respecto.

APARTADO II.3-INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL-PÁRRAFO 1

En lo que a la financiación de las obras del Plan de Electrificación Rural se refiere, el informe recoge que "la Cuadrilla no registra en sus presupuestos el coste de la obra subvencionado por Iberdrola, SA ni los correspondientes ingresos".

Como queda especificado en el anexo, A.3, (página 20) las obras de electrificación son financiadas por Iberdrola, SA y Diputación Foral de Álava básicamente. Mencionar que la Cuadrilla de Salvatierra no recibe ingresos de Iberdrola, SA conforme al porcentaje establecido de financiación en el convenio. Por el contrario, la Certificación Final de Obra (emitida por Iberdrola) y, consecuentemente, la factura de la empresa adjudicataria a la Cuadrilla recogen el importe a abonar por la Cuadrilla una vez deducida la parte correspondiente a Iberdrola, SA.

En este sentido consideramos que los presupuestos de gastos e ingresos por obras de electrificación realizadas por la Cuadrilla, recogen todas las transacciones económicas realizadas, obteniendo una imagen fiel de las cuentas.²

² El principio de integridad de derechos liquidados y obligaciones reconocidas obliga a que los presupuestos de gastos e ingresos por obras de electrificación realizadas por la Cuadrilla recojan la totalidad de las transacciones económicas realizadas, independientemente del origen de su financiación. Además las cuentas no recogen en el coste total de la obra realizada ni suministran información sobre la realidad de la financiación.



APARTADO II.3-INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL- PÁRRAFO 2

El informe hace referencia al registro en cuentas de Acreedores Extrapresupuestarios de ingresos por subvenciones finalistas concedidas por otros entes que, el Tribunal considera deben ser reconocidos en el ejercicio de cobro calculándose el ajuste al Resultado y Remanente por desviaciones de financiación la Cuadrilla.

Mencionar a este respecto que, fundamentalmente, se trata de ingresos por subvenciones finalistas para actividades a desarrollar y justificar en el ejercicio siguiente (cursos de formación, campaña de limpieza viaria invernal, ...), conforme a lo establecido en la normativa que regula dichas subvenciones.

APARTADO II.4-PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD -PÁRRAFO 2

En referencia a la electrificación en Urizar esta obra fue paralizada en el ejercicio 2001 por el Servicio de Medio Ambiente de la Excma. Diputación Foral de Álava, desconociéndose, por tanto en este ejercicio, si la mencionada obra se iba llevar a cabo o no, estando a la espera de las reuniones que fuese a convocar la Excma. Diputación Foral de Álava (Servicio del Plan Foral de Obras y Servicios y Servicio de medio Ambiente) para resolver la situación de la referida obra; reuniones que se mantuvieron a lo largo del ejercicio 2002 configurando un nuevo trazado. En base a ello, la factura y primera certificación de las obras no fueron aprobadas hasta las negociaciones pertinentes entre las entidades implicadas, siendo ésta la causa de que tanto el importe del contrato como de la ayuda recibida se contabilizasen en el presupuesto del ejercicio 2002.