

**Fiskalizazio Txostena
Bermeoko Udala**

**Informe de Fiscalización
Ayuntamiento de Bermeo**

1999

AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	3
---------------	---

BERMEOKO UDALA

I. IRITZIA	4
II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK	8
III. FINANTZAREN ANALISIA	12
IV. UDALAK KONTUAK.....	15

ERAKUNDEEN ADMINISTRAZIOA. ERAKUNDE AUTONOMOAK

I. IRITZIA	18
II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK	19
III. ERAKUNDE AUTONOMOEN KONTUAK.....	23

INTRODUCCIÓN

AYUNTAMIENTO DE BERMEO.....

I. OPINIÓN	27
II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES	30
III. ANÁLISIS FINANCIERO	35
IV. CUENTAS AYUNTAMIENTO.....	39

ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL. ORGANISMOS AUTÓNOMOS

I. OPINIÓN	42
II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES	43
III. CUENTAS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS.....	47

ANEXOS.....	50
A.1 NATURALEZA Y FINES DEL ENTE FISCALIZADO	50
A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD	50
A.3 PERSONAL.....	51
A.4 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES REALES.....	53
A.5 GASTOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL.....	55
A.6 INGRESOS TRIBUTARIOS	56
A.7 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL	58
A.8 ESTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS Y PROVISIÓN PARA INSOLVENCIAS.....	59
A.9 TESORERÍA Y ENDEUDAMIENTO.....	61
A.10 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS	63
A.11 CONTRATOS PÚBLICOS.....	63
A.12 CONVENIO CON PADRES FRANCISCANOS.....	65
ALEGACIONES.....	67

Vitoria-Gasteiz 29de junio de 2001
Vitoria-Gasteiz, 2001eko ekainaren 29a

SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legean eta HKEEren Osokoak onartutako urteko programan finkatutakoari jarraiki, Bermeoko Udalaren Kontu Orokorra fiskalizatu dugu, 1999ko urtealdian udalak eta Erakunde Autonomoek (Osasun eta Gizarte Ongizatearen Patronatua eta Kirolaren Patronatua) gauzatutako aurrekontu, ondare eta diruzaintzako eragiketa guztiak besarkatzen dituen. Fiskalizazio lan honetan, ez da ordea, barne hartu, udalarena den Beruala, SA Sozietate Publikoa; honen aribide nagusia, Bermeoko alde zaharra birgaitzeko hirigintzaren kudeaketa da. Balantzearen totala 99.12.31n 51 milioi pezetakoa izan zen, urtealdian aribide adierazgarririk egin ez duela.

Txosten honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezkoak, honako alor hauetan: aurrekontua, zorpidetza eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, erosketak eta zerbitzuak, dirulaguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitza. Kontu Orokorra ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera egiten den aztertzen da.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi ere, aurkitu ditugun hutsak "barne kontrolerako sistemari eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak" atalean jaso ditugu.

Udal honek 17.011 biztanle ditu 1999ko urtarrilaren 1ean eta kudeaketa zuzenean eta aurrez aipatutako erakunde autonomo eta sozietate publikoaren bitartez egiten du. Orobat, Bermeo, Mundaka, Sukarrieta eta Busturiako Errausketa Labea Mankomunitateko (zaborren errausketara emana) eta Udallerri Euskaldunen Mankomunitateko (UEMA) partaide da.

I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Langileen alorra

Langileen 1999rako ordainsariak (funtzionario eta lan kontratupekoak barne) Euskadiko Toki eta Foru Administrazioaren Enplegu Baldintzak Arautzen dituen Akordioan (ARCEPAFE) jasotakoaren arabera %1,9 igo ziren, 1999rako Estatuko Aurrekontu Orokorren 49/48 Legea urratuz, 1998ko ordainsariekiko %1,8ko igoera finkatzen duena.

2. Kontratazioaren alorra

Hamar kontratazio espediente aztertu ditugu; horietatik lau 1999ko urtealdian esleitu ziren eta sei, berriz, lehenagoko urtealdietan, nahiz urtealdi horretako likidazioan jaso diren (ikus A.11 eranskina).

Hona hemen aurkitu ditugun legehaustekak:

- Frantziaskatarren Ordenarekin konbentua birgaitu eta Klaustroa zaharberritzeko izenpetutako hitzarmenaren ondorioz, Udalak bideratutako espedienteetan (8, 9 eta 10. esp.), kontratari berari esleitu zitzaizkionak, zera azaleratu zaigu:
 - Bideratu diren hiru obra espedienteetan, esleipenak aurrez krediturik izan gabe gauzatu ziren, Administrazio Publikoetako Legearen 11.2 artikulua urratuz (APKL). Gainera, klaustroa zaharberritzeko obraren egiaztagiri-likidazio bakarra, 83 milioi pezeta egin zituena, kontratariari ordaindu zitzaion, ordainketa horrek aurrekontu baimenik batere ez zuela.
 - Klaustroa zaharberritzeko obrak, 1999an 89 milioi pezetan esleitu zirenak, esleipena baino lehenago gauzatu ziren; honek, publizitate eta lehiaren printzipio orokorrak hausten ditu (APKLren 11. art.) eta gainera, ez zen zegokion administrazio espediente bideratu, APKLren 68. artikulua urratuz.
- 1998an esleitutako obra espediente batean, 1999an 7 milioi pezetako exekuzioa izan zuena, publizitaterik gabeko prozedura negoziatua erabili zen, APKLren 141. artikuluan finkatutako betekizunak osatu gabe eta publizitate eta lehiaren printzipio orokorrak urratuz (7. esp.).
- 1995. urtean 6 milioi pezetan esleitu zen laguntza teknikoa emateko espediente batean, lehiaketaren Administrazio Baldintza Partikularren Pleguek (ABPP) ez zituzten zehaztu esleipenerako oinarri izango ziren irizpide objektiboak (estatuko Kontratuen Legearen 36. art. -EKL- eta Kontrataziorako Arautegi Nagusiaren 82.11 art. -KAN-).
- 1999. urtean laguntza teknikoa emateko 5 milioi pezetan esleitu zen espediente batean eta 1998 eta 1999an esleitutako hiru obra espedientetan eta horietako baten aldaketan, guztira 84 milioi pezetan esleitutakoak, esleipenak aurrez krediturik izan gabe gauzatu ziren, APKLren 11.2 artikulua urratuz eta baliogabetasun kasua eraginez, APKLren 63.c) artikuluan aurreikusitakoari jarraiki, 2/1991 FAren 19.3. artikuluekin lotuta (4, 5, 6 eta 7. esp.).

3. Zerga sarrereren alorra

Alkatearen Dekretu bitartez San Pedro Arrantzaleen Kofradiari %80ko hobaria eman zitzaion Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren Zergaren (EIOZ/ICIO) tipo zergagarrian. Jokabide honek Bizkaiko Zergaren 3/86 FA Orokorraren 10 b) artikulua urratzen du, zerga hobariak arautzen dituena; eta baita, EIOZ arautzen duen 10/89 FA ere, inolako hobari motarik finkatzen ez duena.

Epaitegi honen ustetan, aurrez zehaztu ditugun legehaustek alde batera, Bermeoko Udalak zuzentasunez bete du 1999ko urtealdian bertako ekonomia-finantza jarduera arautzen duten lege arautegia.

I.2 KONTUEN SALBUESPENAK

1. 1999ko otsailaz geroztik inguruko auzoetako eta industri poligonoetako ur kontsumoak ez ditu Udalak fakturatu, ez baitu kontagailuen irakurketa egingo duen langilerik; ezin balioetsi izan dugu kontsumo horiek zenbateko kopurua egin dezaketen.
2. Eraginpeko finantzaketa duten gastuetarako Gerakinari dagokion kopurua, aurkeztutako Kitapenean jasotakoa, ezin aztertu izan dugu hori kalkulatzeko dokumentazio euskarria eman ez digutelako.
3. Udalak 99.12.31n bere jabetzako ondasun eta eskubideen zerrenda du , nahiz ezin zehaztu izan diren hori mamitzeko erabilitako baloraketa irizpideak; gainera, hainbat idazpurutarako balorea ez dator bat Egoera Balantzeko dagozkion Higiezinduko kontuekin urtealdi itxieran, erregistro osagarritan jaso gabe daudenak. Gainera, Udalak ez ditu aktiboek izandako baliogalera jasotzeko beharrezko amortizazio fondoak kontularitzan zuzkitzen.

Egoera hau dela eta, ezin zehaztu izan dugu ea Higiezinduak egoki erakusten dituen Udalaren jabetzako diren ondasun guztiak, bere kostu eta baliogalerari dagokionez.

4. Zenbatetsitako salbuespenek Diruzaintza Gerakina 99.12.31n 156 milioi pezeta inguru gehitzea eragin dute, ondoko xehekapenaren arabera:

ATALA EDO ERANSKINA	DIRUZAINZA GERAKINA 99.12.31N
Udalaren araberako Diruzaintza Gerakina	311
A.6 Zalantzazko kobragarrit. hornidura kendu eta gero IBI eta IA Eren kobratzekoa erregistratzeko	101
A.8 Zalantzazko kobragarritasunerako hornidura txikiagoa (beste kontzeptu batzuk).....	55
ZUZENDUTAKO DIRUZAINZA GERAKINA	467

Aurreko zuzenketek eragina daukate Egoera balantzean, Aktiboa 156 milioi pezetan gehituz eta Galdu Irabazien Kontuaren saldoa 156 milioi pezetan.

Epaitegi honen ustetan, 1etik 3ra bitarteko ataletan azaldutako lanaren zabalak dituen mugak eta 4. ataleko salbuespena alde batera utzita, Udalaren 1999ko Kontu Orokorrak, alderdi esanguratsu guztietan ondarearen eta 1999ko abenduaren 31n finantza egoeraren irudi zehatza islatzen du; baita, honi atxikitako galdu-irabazien kontuan eta aurrekontuaren likidazioan jasotako eragiketen emaitzena eta data horretan amaitutako urteko urtealdian zehar eskuratu eta ezarritako emaitzena ere, toki administrazioen printzipio eta kontularitzako arauetara jarraiki.

II KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

1. Aurrekontua eta Kontabilitatea

1.1 1999ko urtealdiari dagokion Kontu Orokorrak 2/1991 FAREN 62. artikulua urratu du, ez baitu Udalari eskatzen zaion dokumentazio guztia barne hartu (higiezinduaren eranskina); ez, Erakunde Autonomoena (higiezinduaren eranskina eta oroit-idazkia), ezta Sozietate Publikoarena ere (higiezinduaren eranskina); orobat, ez ditu finkatutako finantza egoerak prestatu.

1.2 Onartutako Likidazioan jasotako urtealdiaren emaitza zuzendua zehazterakoan, ez da 87 milioi pezeta inguruko zenbatekoa barne hartu, Diruzaintza Gerakinarekin finantzatutako gastuei dagokiena.

1.3 Lehenengo Kapitulukoak diren gastuaren aurrekontu exekuziko, baimen eta erabilerata alak ez dira egiten plantilako langileriaren gastua aurreikusita eta, une oro, hainbat enplegu deialditatik eta kontratuak gauzatzetik eratortzen den gastua aurreikusita; halabaina, hilabetero nominak eragiten duen gastuaren arabera erregistratzen dira.

Langile gastuen baimen emate eta erabilerari dagozkion exekuzio faseak zuzen betetzea gomendatzen dugu, hartara kredituen exekuzioaren kontrol hobea gauzatzearren.

1.4 Udalak aurrekontuz kanpoko kontu batean kontuetaratu ditu langileei emandako maileguak eta amortizazioak. Hala eta guztiz ere, 124/1992 FDK agintzen du interesik gabeko maileguen emakidak eta horien amortizazioak, hurrenez hurren, gastu eta sarreraren 8. atalburuan kontuetaratu behar direla.

1.5 Berebat, "Inbertsioen besterentzea" sarreraren 6. atalburuan 34 milioi pezeta kontuetaratu dira hirigintza probetxamendua lagatzearen monetarizazio kontzeptuan, "Kapital transferentziak" 7. atalburuan erregistratu behar zatekeena.

1.6 Udalak ez du exekuzioa hurrengo urtealdietara luzatuko duten gastuentzako dagokion konpromiso kredituen egoera sortu, 2/1991 FAREN 8. artikulua urratuz. Honela, bada, guztira 586 milioi pezetako zenbatekoarekin esleitutako bost obra espedientetan, ez zen zegokion konpromiso kreditua gauzatu, nahiz eta esleipenaren datan, iada bazekiten kontratuen exekuzioa hurrengo urtealdira arte luzatuko zela, APKLren 14.4 artikulua urratuz (5, 6, 7, 8 eta 9 A.11 esp.).

1.7 Udalak ez du bertako finantza egoeretan barne hartzen aurrez MUNPALekoak ziren funtzionarioak Gizarte Segurantzara biltzeak eragindako kostuko zuzkidura eta 20 urtetan zehar %8,20ko kotizazio gehigarria eragiten duena. 1999an integrazio horrek 15 milioi pezeta inguruko kostua eragin du.

Beharrezkoa den zuzkiduraren zenbatekoa zehaztuko duen azterketa gaurkotua egitea gomendatzen dugu, eta hori udalaren finantza egoeretan biltzea.

1.8 Egoera Balantzearen “Finantza Higiezinak” 99.12.31n ez du Udalak Beruala, SA sozietate publikoaren kapitalean duen %100eko partaidetza jasotzen, 10 milioi pezetan egiten dituen.

1.9 Egoera Balantzearen “Finantza Kontuak” idazpuruak hainbat kontu barne hartzen ditu, urtealdi itxieran 92 milioi pezetako saldo garbi hartzekoduna zutenak.

Idazpuru horretan barne hartutako kontzeptuak aztertzea gomendatzen dugu eta Balantzearen aktibo edo pasiboan zuzen sailkatzea.

2. Langileria

2.1 1998ko apirilaz geroztik Udalak bertako langileen pentsio sistemarako ekarpenak egiten ditu, Fondo eta Pentsio Planen 8/87 Legearen Azken Erabaki Bigarrenean erabakitakoaren babesean, Aseguru Pribatuaren Antolaraudiaren 30/95 Legeak aldatutakoa; egindako ekarpena 1999ko urtealdian milioi 1 pezetakoa izan da. Aldaketa hori Euskal Herriko Justizia Auzitegiak bideratutako konstituzioaren aurkako auzia argitu zain dago eta honenbestez, lege zalantza dago.

2.2 1999ko urtealdiaren azken hiruhilekoan dedikazio partziala izateagatik ordainsariak ordaindu zaizkie bi zinegotziri, urteko milioi 1 pezetako zenbatekoarekin. Gastu hori Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen, berariazko aurrekontu izendapenik gabe eta udalbatzak dedikazioaren erregimena eta eskuratu beharreko zenbatekoak oniritzi gabe, Toki Araubidearen Oinarriko Legearen (TAOL) 75.3 art.an eta Antolaketa, Funtzionamendu eta Araubide Juridikoaren Arautegiaren (AFAJA) 13.4 art.an erabakitakoaren arabera. Gainera, ez dira NUIZ atxikipenak egin eta ez da Gizarte Segurantzaren kotizatu (TAOLen 75.1 artikulua). Arautegiaren arabera erabakitakoari jarraiki.

2.3 Udalak bertako langileen mesedetan hainbat zerbitzu bereizi ditu, bizitza aseguruak eta interesik gabeko maileguak esate baterako, dagozkion aitorten fiskaletan espeziazko ordainsari modura jasotzen ez direnak.

2.4 Hilean batez beste lau funtzionarioek dietak jaso zituzten batzorde informatiboetara joateagatik. Kalteordain horiek milioi bat pezetako gastua eragin zuten urtealdian eta ez ziren aipatutako batzordeetara egiaz joateagatik ordaindu, baizik eta hileroko hainbateko jakin batzuk emanek ordaindu ziren, 16/1993 Dekretuan adierazitakoari jarraiki, zerbitzu arazoiek eragindako kalteordainei buruzkoa.

2.5 Udalaren zerbitzura diharduen langileriaren bizitza administratiboan eragiten duten gora-behera guztiak batuko dituen langile-erregistrorik ez dago; bertan jaso behar lirateke nolabaiteko ordainsariren bat aitortzen duten ekintza zein ebazpen guztiak, EFPLren 34. artikulua urratuz. Gainera, langileen espediente banakakoek ez dituzte langile bakoitzari buruzko datu pertsonal eta profesionalak jasotzen, nominan barne hartutako kontzeptuak egiaztatzen eta euskarritzea zailtzen duena.

2.6 Udalak 1992az geroztik ematen ditu musika ikasketak, beharrezko diren zuzendari eta irakasle goa aldi baterako kontratatuz. 1999ko urtealdi itxieran, kontratatutako pertsona kopurua 14koa izan zen.

Udalak musika irakaskuntzako irakasleen beharrianak zehaztu behar ditu eta horren arabera, dagozkion lanpostuak modu iraunkorrean bete.

3. Kontratazioa

Kontratazio espedienteen azterketan honako huts hauek azaleratu zaizkigu (Ikus A.11 eranskina):

3.1 1996 eta 1999an laguntza teknikoa emateko esleitutako 2 espedientetan, 1999an guztira 7 milioi pezetako exekuzioa izan dutenak, esleipen irizpide modura balioztatu dira onartzeko hartu ziren berberak; horietako baten pleguetan, gainera, ez da aipatutako irizpideen balio-neurketa finkatu, APKLren 87. artikulua urratuz (3 eta 4 esp.).

3.2 Laguntza teknikoa emateko espediente batean eta obrako beste batean, hurrenez hurren 1995 eta 1998an guztira 13 milioi pezetan esleitutakoak, ez da ageri Kontratazio Organoak ABPPk oniritzi dituenik, EKLren 14. art., KAoren 39. art. eta APKLren 50. artikulua urratuz. (2 eta 7 esp.).

3.3 Guztira 96 milioi pezetan esleitutako bi espedientetan eta laguntza teknikoa emateko beste batean, 6 milioi pezetan esleitutakoan, ez da behin-betiko fidantza aurkeztu izana ageri, APKLren 37. art. ak eta 1005/74 Dren 10. artikulua agintzen duten legez (2, 7 eta 10. art.).

3.4 1998 eta 1999ko urteetan guztira 81 milioi pezetako zenbatekoarekin esleitutako hiru obra espedientetan, ez zen lursailen erabilgarritasuna eta obraren errealitate geometrikoaren egiazaketa adieraziko dituen aurretiazko birplanteaketa akta gauzatu. Jardunbide hau ezinbesteko betekizuna da prozedura ireki eta mugatuetan lizitazioa deitzeko eta prozedura negoziatuetan esleipena egiteko, APKLren 129. artikulua agintzen duenaren legez (5, 6 eta 7. esp.).

3.5 Guztira 41 milioi pezetarekin esleitu diren bi obra espedientetan ez da ageri Kontratazio atalak adjudikatariak idatzitako obraren proiektua onartu duenik, ABPLEtan finkatutakoaren aurka eta APKLren 122. artikulua urratuz (6. eta 7. esp.).

3.6 1999an 34 milioi pezetan esleitutako obra espediente batean, ez da behar hainbat arrazoitu premiazko izatea, APKLren 72. artikulua urratuz (6. esp.).

3.7 1998an 40 milioi pezetan esleitutako obra espediente batean ez da ageri Kontratazio mahaiak egindako behin-behineko esleipen proposamena, EKLren 31. artikulua eta KAoren 107. artikulua adierazi bezala (5. esp.).

3.8 1998 eta 1999an guztira 130 milioi pezetan esleitutako hiru espedientetan, eta laguntza teknikoa emateko kontratu baten aldaketetan eta obrako beste batean, 1999an guztira 42 milioi pezetako exekuzioa egin dutenak, horietan guztietan ez da kontratua administrazio agirian gauzatu denik ageri, APKLren 55. eta 102.2 artikuluetan jasotakoa urratuz (3, 5, 6, 7 eta 10. esp.).

3.9 1998 eta 1999an, hurrenez hurren, 40 eta 34 milioi pezetan esleitutako bi obra espedientetan, kontratuaren exekuzioa zehaztutako denbora baino luzeagoa izan da, horretarako inolako epe luzapenik bideratu gabe, APKLren 96.1 artikulua urratuz (5 eta 6. esp.).

3.10 1995 eta 1996an esleitutako laguntza tekniko emateko bi espediente, behin eta berriz luzatu dituzte 1999ra arte, APKLk, 1005/74 D.aren 5. artikulua eta APKLren 50. artikulua agintzen dutenaren aurka. Orobat, horietako batean, 1005/74 Dren 6. artikuluan agindutakoaren aurka prezioak berrikusi ziren (2 eta 3. esp.).

3.11 Bi obra espedienteren esleipenetan, 1996 eta 1998an, hurrenez hurren, 181 eta 324 milioi pezetan egin zirenak, onartzeko erabili ziren irizpideak balioztatu ziren, APKLren 87. artikulua urratuz.

4. Diruzaintza

Udalaren diruzaintza saldoak ez du Lanbide Hastapena proiektuaren 2 konturen saldoa barne hartzen, 1999ko abenduaren 31n milioi 1 pezetakoa zena. Diruzaintza eta Artekaritzak ez dute kontu hauen mugimenduen gaineko inongo kontrolik, ezta informaziorik ere.

5. Zergen Kudeaketa eta Dirubilketa

1999ko urtealdian Ondasun Higiezin gaineko Zergari (OHZ/IBI) buruzko indarreko agintaraudiak ez dituzte dagozkion foru arau zuzentzaileetan barne hartutako hainbat aldaketa jasotzen, zenbait salbuespeni buruzkoak eta hainbat higiezin zergari meneratuak daudela esaten duena.

Agintaraudiaren urteko aldaketak edukian eragina duten arauko aldaketa guztiak jaso behar ditu.

6. Aurrekontuaren aldaketak

6.1 Gerakinen txertaketei dagokienez honako huts hauek azaleratu dira:

- 1997ko urtealditik eratorritako kreditu txertaketak ezin ziren egin, ez baitzegozkion sarrera helburudunekin finantzaturako kapital eragiketei.
- Gerakinaren txertaketa modura bideratu dira kreditu gehigarri modura bideratu behar ziratekeen aldaketak eta honenbestez, Osokoak oniritzi behar zituzkeen.

6.2 Kreditu gaikuntzetan ez dira dagozkion espedienteak bideratzen eta ez da artekaritza txostena egiten; gainera, ez dira Alkatetza Dekretu bitartez oniritzen.

III FINANTZAREN ANALISIA

Udal baten finantza egoera, etorkizuneko inbertsio programak finantzatzeko duen gaitasunari dagokionez, honako aldaki hauek zedarritzen dute:

Aurrezki Gordina, Aurrezki Garbia, Diruzaintza Gerakina eta Zorpidetza.

Honako taula honek Udalak azken urtealdietan likidatu dituen magnitude nagusien bilakaera erakusten du.

Milioi pezeta.				
MAGNITUDEA	1996	1997	1998	1999
Diru-sarrera arruntak (1-5 kap.)	1.281	1.252	1.445	1.670
(-) Gastu arruntak (1, 2 eta 4 kap.).....	1.014	1.003	991	1.096
AURREZKI GORDINA	267	249	454	574
(-) Finantza-gastuak (3. kap.)	60	46	30	18
EMAITZA ARRUNTA	207	203	424	556
(-) Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	47	82	118	163
AURREZKI GORDINA	160	121	306	393
Inbertsio garbiak (6, 7 eta 8 kap.)	122	72	(53)	263
Zorpetzea (*)	706	621	535	455
Diruzaintzako gerakina	33	31	272	311
Gastu orokorretarako gerakina.....	2	7	272	294

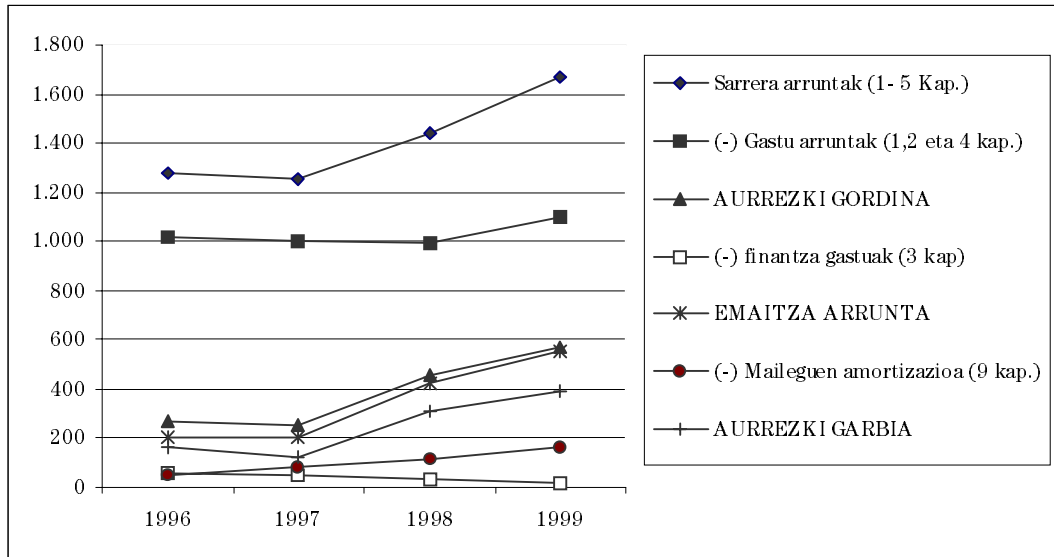
(*) Udalkutxak 1994tik 1997ra bitartean egindako kitapenen ondorioz BFari ordaindu beharreko kopuruak ez ditugu sartu, ezta Elkarkidetzari zor aktuarialarengatik ordaindu beharrekoak ere.

Ondotik, finantza egoera hobeto ulertzeko beharrezko diren hainbat ratio edo zatidura taularatuko ditugu:

ADIERAZLE OROKORRAK	ZENBAKITZAILEA	IZENDATZAILEA	1996	1997	1998(1)	BLH(*)	EAE(*)
Diru-sarrerak biztanleko (pta)	Onartutako eskubid.	Biztanle-kop.	81.203	105.568	108.182	117.481	134.980
Zerga-presioa biztanleko (pta)	1, 2, 3. kap. onart. esk.	Biztanle-kop.	36.868	46.561	47.693	52.162	55.503
Gastuak biztanleko (pta)	Onart. obligazioak	Biztanle-kop.	84.423	100.543	90.024	115.651	116.651
Inbertsio-indizea (%)	6, 7. kap. Onart. oblig.	Onart. oblig.	15%	21%	25%	18%	22%
Diru-laguntzen menpekotas. (%)	4, 7. kap. Onart. eskub.	Onart. eskub.	53%	44%	53%	41%	49%
Aurrezki gordinaren indizea	Aurrezki gordina	Sarrera arruntak	20%	31%	34%	33%	34%
Aurrezki garbiaren indizea	Aurrezki garbia	Sarrera arruntak	10%	21%	24%	26%	24%
Likidezia	Kobratzeke+ diruzaintz.	Ordaintzeke	1,10	1,86	1,85	3,38	3,53
Zorpetzea/ biztanleko (pta)	Zorpetzea	Biztanle-kop.	36.536	31.492	26.758	34.127	60.171
Finantza-karga orokorra (%)	3, 9. kap. (Onart. oblig.)	Sarrera arruntak	10%	10%	11%	7%	10%
Finantza-karga biztanleko (pta)	3, 9. kap. (Onart. oblig.)	Biztanle-kop.	7.563	8.748	10.655	6.984	11.446

(*) 10.001-20.000 biztanle artean dituzten udalei dagozkien balioak 1998ko urtealdirako (azkena).

(*) 1997 eta 1998. urtealdietako ratioak kalkulatzeko kontuan hartutako biztanleria 1998ko urtarillaren 1ean zegoena da, 16.989 biztanlekoa; 1999ko ratioetarako berriz, 99.1.1ekoa hartu da kontuan, 17.011 biztanle egiten zituena.



Sarrera arruntak: azaldu ditugun datuetan ikus daiteke kontzeptu honetan 1999. urterako goranzko joera dagoela, 1998.aren aldean, %16ko igoaldia egiten duena. Igoera honen zergatia, batik bat, ondoko hauek eragiten dute:

- 1999an Zerga zuzenen kontzeptuan aitortutako eskubideak %11 igotzea; hona hemen zergatik:
 - Hiri Izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zergak gora egitea, batik bat, koefizienteek izan duten igoeragatik eta neurri txikiagoan, 1999an bideratutako kopuru handiagoko likidazioengatik.
 - Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen Zergaren gaineko Igoera, zati altuenetan tarifaren eta ibilgailu kopuruaren igoeraren ondorioz.
- Zeharkako zergetan aitortutako eskubideak %37 murriztea, izan ere, eskatutako lizentzia kopurua 1998arekiko murriztu egin baitzen, eta honebestez, baita EIOZ/ICIO kontzeptuan egindako likidazio kopurua ere; baita zerga honen 28 milioi pezetako likidazio baten eraginagatik, sarreraren 7. atalburuan aitortu dena, 2. atalburuan beharrean.
- INEMek Lanbide Hastapena proiekturako eman dituen dirulaguntzen ondorioz, 4. atalburuan aitortutako eskubideek %29 egin dute gora; baita, BFDtik Udalkutxa kontzeptuan jasotako kopuru handiagotatik.
- Ondare sarreretatik eratorritako eskubide aitortuek %96 gora egitea, izan ere, batetik 1999an inbertitutako diruzaintza gerakinak aurreko urtealdikoak baino handiagoak izan dira eta honenbestez, eskuratutako etekinak ere bai; eta bestetik, administrazio emakidengatik aitortutako eskubideak ere igo egin dira.

Gastu arruntak: 1998ko urtealdiarekiko 1999ko aldaketak %11ko igoaldia eragin du, izan ere, langile eta funtzionamendu gastuak, hein txiki batean, igo egin baitira eta batik bat,

transferentzia arruntek eragindako gastuek gora egin dutelako, batez ere, Osasun eta Gizarte Ongizatearen Patronatuari egindako transferentziek.

Aurrezki Gordina: %26ko igoera izan du, sarrera arrunten igoerak eragin handiagoa baitu aldaki honetan, gastu arrunten igoerak duena baino.

Aurrezki Garbia: Udalak bere baliabide arruntekin fondoak sortzeko duen gaitasuna erakusten du, beste zorpidetza batera jotzeko beharrik izan gabe inbertsioak egiteko erabiliz. Nahiz Aurrezki Gordinak gora egin eta gastuek behera, bai zorra amortizatzeok, bai horren interesekoek, Aurrezki garbia %28 baizik ez da gehitu, BFAk 80 milioi pezetako kopurua itzuli baitu 1994tik 1997rako Udal Finantzaketarako Foru Fondoko likidazio negatiboaren kontzeptuan (Udalkutxa), gastuen 9. atalburuan erregistratutakoa.

Erakutsi ditugun ratioei dagokienez, komeni da honako egoera hauek azaleratzea:

- Biztanleko sarrerak %2 igo dira aurreko urtealdiarekiko, nahiz Bizkaiko Lurralde Historikoaren (BLH) 10.001-20.000 biztanle bitarteko udalen batez bestekoaren azpitik egon. Igoera hau sarrera arruntena baino txikiagoa da, aurrez aipatu duguna, kapital eragiketek eragindako sarrerek behera egin dutelako.
- Biztanleko presio fiskalak goranzko joera dagoela erakusten du, nahiz eta BLH eta EAEn 10.001-20.000 biztanle bitarteko udalen batez bestekoaren azpitik dagoen. 1999ko urtealdiaren igoera aurreko urtealdiarekiko %2koa izan da.
- Biztanleko gastuak BLHko 10.001-20.000 biztanle bitarteko udalen batez bestekoaren gainetik daude, 1998ko urtealdiarekiko %19 gora eginez, batik bat, kapital gastuen igoerak eraginda.
- Dirulaguntzekiko menpetasuna erakusten duen ratioa 9 puntutan igo da 1998koarekiko, biztanleko maila honetan BLHko batez bestekoaren gainetik. Gogoan hartu behar da, ratio hau kalkulatzeko Udalak Udalkutxaren bitartez itunpeko zergetan duen partaidetza barne hartzen dela eta baita, Estatutik datozen itundu gabeko zergetan duen partaidetza; honenbestez, ezin har daitezke aukeran jasotzen diren baliabideak bailiran, baizik eta benetako eskubide eta berezko baliabide dira. Kalkulatu dugun ratioaren gainean kontzeptu hauen izenean erregistratutako zenbatekoak duen eragina kentzen badugu, aitortutako eskubide guztien gainean dirulaguntzek eragindako sarrerak, 1998 eta 1999ko urtealdietarako, hurrenez hurren, %11 eta %10ekoak dira.
- Biztanleko zorpidetzak beheranzko joera duela erakusten du, BLHren maila bereko udalen eta EAEn batez bestekoaren azpitik jarritz. Finantza zama osoaren eta biztanleko finantza zamaren ratioak desitxuratuak ageri dira aurrez aipatutako erregistroagatik, zera, Udalkutxaren aurreko urteetako likidazio negatiboak 1999ko urtealdiko gastuen 9. atalburuan erregistratzeagatik. Azken bi ratio hauek %6 eta 5.937 pta./biztanleko izango ziratekeen zorraren amortizazioak soilik gogoan hartuko bagenu eta honenbestez, eskuratutako emaitzak biztanleko Zorpidetza ratorako adierazi ditugun berberak izango lirateke.

IV UDALAREN KONTUAK

IV.1 1999KO URTEALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

									Milioi pezeta
KAPITULUA:	ERANSKINA	HASIER.	KREDITU	AMAIER.	ORDAIND.	BILKETA	KOBRA-	EXEK.	
DIRU-SARRERAK		AURREK.	ALDAKET.	AURREK.	ESKUBIDEAK	LIKIDOA	TZEKE	(+,-)	
1. ZUZ. ZERGAK.....	A.6	387	-	387	394	362	32	(7)	
2. ZEHARK. ZERGAK.....	A.6	95	-	95	73	66	7	22	
3. TASAK/BESTE SARR.....	A.6	307	1	308	344	235	109	(36)	
4. TRANSF. ARRUNTAK.....	A.7	646	98	744	837	827	10	(93)	
5. ONDAREAR. DIRU-SARR.....	14	-	14	22	16	6	(8)		
6. INBERT. ERR. BESTERENT.....	50	-	50	34	29	5	16		
7. KAPITAL-TRANSF.....	A.7	40	132	172	136	94	42	36	
8. AKT. FINANTZ. ALD.....	-	249	249	-	-	-	-	-	
9. PAS. FINANTZ. ALD.....		50	-	50	-	-	-	50	
SARRERAK GUZTIRA		1.589	480	2.069	1.840	1.629	211	(20)	
KAPITULUA:	ERANSKINA	HASIER.	KREDITU	AMAIER.	AITORTUT.	ORDAIN-	EXEK.		
GASTUAK		AURREK.	ALDAKET.	AURREK.	OBLIGAZIOAK	ORDAIN.	TZEKE	(+,-)	
1. PERTSONAL-GASTUAK.....	A.3	642	37	679	638	623	15	41	
2. EROSKETAK ETA ZERB.....	A.4	270	23	293	258	194	64	35	
3. FINANTZA-GASTUAK.....	28	(6)	22	18	18	-	4		
4. TRANSF. ARRUNTAK.....	A.5	202	4	206	200	107	93	6	
6. INBERTSIO ERREALAK.....	A.4	321	340	661	401	286	115	260	
7. KAPITAL-TRANSF.....	A.5	46	(1)	45	32	8	24	13	
8. AKT. FINANTZ. ALD.....		-	-	-	-	-	-	-	
9. PAS. FINANTZ. ALD.....		80	83	163	163	163	-	-	
GASTUAK		1.589	480	2.069	1.710	1.399	311	359	
AURREKONTUAREN EMAITZA ARRUNTA (A)				130					
ITXITAKO AURREK.	ERANSKINA	HASIER.	AMAIER.	AITORTUT.	KOBRAN.	ZORDUNAK	EXEKUZIOA	BALIOG.	
		SALDOA	ALDAKET.	SALDOA	OBLIGAZIOAK	ORDAIN.	HARTZEK.	BALIOG.	
ZORDUNAK.....	A.8	593	(4)	589	486	204	282	106(*)	
HARTZEKODUNAK.....	A.8	238	-	238	238	230	8	-	
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA (B)							(106)		

(*) Udalak emaitza kalkulatzeko hartutako kopurua, baliogetzeak 103 milioi pezetakoak izan ziren arren.

URTEALDIKO AURREKONTUAREN EMAITZA (A+B)	24
DOIKUNTZAK	
Finantza-desbideratzeak (+/-)	(20)
Diruzaintzako gerakinarekin finantzatutako gastuak	82
URTEALDIKO EMAITZA DOITUA	86
Kobratzeke dauden zordunak	351
Ordaintzeke dauden hartzekodunak	(367)
Fondo likidoak	327
DIRUZAINZAKO GERAKINA	311
Izendatutako finantzaketa duten gastuetarako gerakina	17
GASTU OROKORRETARAKO GERAKINA	294
ZORPETZEA 1998-12-31N	478

II.2 DIRUZAINZAKO GERAKINA 1999KO URTEALDIAN

KONTZEPTUA	Milioi pezeta ZENBATEKOA
ZORDUNAK KOBRAZKEKE	
Diru-sarrereren aurrekontu arruntetatik	211
Itxitako diru-sarrereren aurrekontutik	282
Aurrekontukoak ez diren beste eragiketa batzuetatik	125
(kobratzeko ziurtasunik gabeko saldoak)	(216)
(Aplikatzeko dauden diru-sarrerak)	(51)
ZORDUNAK GUZTIRA (A)	351
HARTZEKODUNAK ORDAINTZEKE	
Gastuen aurrekontu arruntetatik	311
Itxitako gastuen aurrekontutik	8
Aurrekontukoak ez diren beste eragiketa batzuetatik	-
(Aplikatzeko dauden ordainketak)	54
HARTZEKODUNAK GUZTIRA (B)	(6)
DIRUZAINZAKO FONDO LIKIDOAK (C)	367
DIRUZAINZAKO GERAKINA (D=A-B+C)	327
IZENDATUTAKO FINANTZAKET. DUTEN GASTUETARAKO GERAK. (E)	311
GASTU OROKORRETARAKO GERAKINA (D-E)	294

II.3 EGOERAREN BALANTZEA

AKTIBOA		PASIBOA			
	1999	1998(*)		1999	1998(*)
Higiezindua	7.717	7.350	Fondo Propioak	7.240	6.787
Erabilera orokorrerako eta			Ondarea	6.198	6.198
Ondarea	4.779	4.731	Aurrek. ekital. emaitz.	589	310
Higiezindu ez-materiala	17	17	Urtealdiaren emaitza	453	279
Higiezindu materiala	1.724	1.719	Ekit. batzuetan banatzeko sarrerak	305	204
Indarreko higiezindu materiala	1.196	882	Zorrak epe luzera	404	507
Finantza-higiezindua	1	1	Sektore Publikoko erakundeekin	19	28
Aktibo zirkulatzaila	724	654	Beste zorrak	385	479
Zordunak	290	377	Zorrak epe motzera	492	506
Kontu finantzarioak	434	277	Hartzekodunak	336	255
			Erakunde Publ. Hartzekodunak	31	69
			Kred. erag. erakunde publikoak	(4)	30
			Beste zorrak	129	152
GUZTIRA AKTIBOA	8.441	8.004	GUZTIRA PASIBOA	8.441	8.004
ORDENA KONTUAK	50	127	ORDENA KONTUAK	50	127
Baloreak gordailuan	51	128	Baloreen gordailugileak	51	128
Luzapen eta zatikapen			Luzapen eta zatikapen bermerako		
bermean dauden agiriak	(1)	(1)	agirien gordailugileak	(1)	(1)

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak

IV.4 GALERA ETA IRABAZIEN KONTUA

ZORRA		HARTZEKOA			
	1999	1998(*)		1999	1998(*)
Langile gastuak	650	617	Zerbitzuen prestazioa	278	248
Kanpoko zerbitzuak	246	245	Zergak	467	471
Emandako transf. eta dirulag.	204	133	Transf. eta diru-laguntza arruntak	844	670
Gaudimengab. zuzkid. aldaketa	-	104	Kudeaketako beste sarrera batzuk	79	78
Ustiapen irabaziak	568	368			
Gastu finantzarioak	18	30	Diru-sarrera finantzarioak	9	5
			Finantza-emaitza negatiboa	9	25
Ohiko jarduer. irabazia	559	343			
Aurreko urteald. gastu-galerak	106	18	Aurreko urteald. sarrera eta irabaziak	-	4
			Aurreko urtealdietako galerak	106	14
			Aparteko emaitza negatiboa	-	50
URTEALDIAREN EMAITZA (B)	453	279			

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak

ERAKUNDEEN ADMINISTRAZIOA. ERAKUNDE AUTONOMOAK.

I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Langileen alorra

- Bermeoko Udalaren baitako diren bi Erakunde Autonomoetan ikusi dugu enplegatuen dirubilketak 1999rako (funtzionario eta lan kontratupekoak barne hartuta) ARCEPAFEn erabakitakoaren arabera, %1,9 egin zutela gora, 1999rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 49/98 Legea urratuz, 1998ko urtealdiko ordainsariekiko %1,8ko igoera finkatzen duena.
- Kirolaren Patronatuko aldibateko bi lan kontratuetan ez dira berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak errespetatu.

2. Kontratazioaren alorra

Osasun eta gizarte ongizatearen alorra

- 1997an 5 milioi pezetan esleitutako laguntza teknikoa emateko espediente batean, 1999an 8 milioi pezetako exekuzioa izan zuenean, APKLk ez zituen esleipenerako irizpideak finkatzen, APKLren 87.artikulua urratuz.
- 12 milioi pezetako obra espediente bat horretarako behar hainbateko krediturik izan gabe esleitu zen. Egoera honek 2/91 FAREN 20. artikulua urratzen du eta APKLren 63. artikulua finkatzen dituen baliogabetasun kausetako bat da.
- 1997ko urtealdian 10 milioi pezetako kontratua esleitu zen, "Sancti Spiritus" zaharren egoitzan osasun eta laguntza teknikoko zerbitzu osagarriak emateko. Kontratu hori luzatu eta zabaldu egin da, bai prestazioetan baita prezioetan ere, eta 1999ko exekuzioa 20 milioi pezetakoa izan da. Hala eta guztiz ere, egin beharreko ekintzen izaera eta araubidea gogoan hartuta, hau da, osasun zerbitzuan langile ordezkapenak eta berrindarketak egitea, zerbitzu horiek lan esparruan lekutzen dira. Gainera, espediente honetan ondoko egoera hauek azaleratu dira:
 - Prezioen berrikusketa, APKLren 4. klausularen arabera debekatuak zeudenak.
 - Hainbat aldaketa, kontratuan jaso ez direnak eta kontratuaren xedea zabaltzea eragin dutenak; honenbestez, kontratua eten behar zatekeen eta beste kontratazio bat egin.
 - Espedientean ez da ageri kreditua dagoelako egiaztagiririk.
 - Esleipenerako prozedura enkantea izan zen; APKLren 209.3 artikuluari jarraiki, sistema hau kopuru txikiko kontratuetan baizik ezin da erabili, objektua guztiz definitua duena eta inolako aldaketarik egin ezin zaiona, prezioa delarik esleipenaren faktore erabakior bakarra.

HKEE honen ustetan, aurrez adierazitako legehaustek alde batera, Bermeoko Udalaren baitako Erakunde Autonomoek zuzentasunez bete dute bertako ekonomia-finantza jarduera arautzen duen lege arautegia 1999ko urtealdian.

I.2 KONTUEN SALBUESPENAK

Erakunde Autonomo bakoitzak 99.12.31n bere jabetzako ondasun eta eskubideen zerrenda du, nahiz ezin zehaztu izan diren hori mamitzeko erabilitako baloraketa irizpideak; gainera, hainbat idazpurutarako balorea ez dator bat Egoera Balantzeko dagozkion Higiezinduko kontuekin urtealdi itxieran, erregistro osagarritan jaso gabe daudenak. Gainera, Erakunde batek ere ez ditu aktiboek izandako baliogalera jasotzeko beharrezko amortizazio fondoak kontularitzan zuzkitzen.

Egoera hau dela eta, ezin zehaztu izan dugu ea Higiezinduak egoki erakusten dituen Erakunde bakoitzaren jabetzako diren ondasun guztiak, bere kostu eta baliogalerari dagokionez.

Epaitegi honen ustetan, aurreko atalean azaldutako lanaren zabalak dituen mugak alde batera utzita, Bermeoko Udalaren baitako Erakunde Autonomoen kontuek, alderdi esanguratsu guztietan islatzen dituzte 1999ko jarduera ekonomikoa, ondarearen irudi zehatza eta 99.12.31ko finantza egoera eta bere eragiketen emaitzak.

II KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

1. Aurrekontua eta Kontabilitatea

Udalaren baitako diren bi Erakunde Autonomoetan lehenengo Kapitulukoak diren gastuaren aurrekontu exekuzioko, baimen eta erabilera atalak ez dira egiten plantilako langileriaren gastua aurreikusita eta, une oro, hainbat enplegu deialditatik eta kontratuak gauzatzetik eratortzen den gastua aurreikusita; halabaina, hilabetero nominak eragiten duen gastuaren arabera erregistratzen dira.

Berebat, gastuaren gainerako atalburuetan ikusi da, orokortasunez bi erakunde autonomoetan ere ez direla arautegian finkatutako exekuzio atal ezberdinak erabiltzen.

Langile gastuen baimen emate eta erabilerari dagozkion exekuzio faseak zuzen betetzea gomendatzen dugu, hartara kredituen exekuzioaren kontrol hobea gauzatzearren.

- Bi Erakunde Autonomoetan ez da eraginpeko finantzaketadun gastuetarako Gerakina kalkulatu.

Osasun eta Gizarte Ongizaterako Patronatua

- Osasun eta Gizarte Ongizaterako Finantza Higiezinduak ez ditu bere jabetzako diren eta emakida bitartez eskuratu ziren onibar balore guztiak besarkatzen. 99.12.31n horien

kotizazio balorea 31 milioi pezetakoa zen, eskualdaketa egin zen uneko data eta indarreko kotizazioa zein ziren jakin gabe. Finantzaren higiezinduak 1999an 0,4 milioi pezetan eskuratu ziren akzioak soilik jasotzen ditu.

- Gizarte-hezkuntzako Interbentzio Planaren zerbitzua emateko kontratuaren exekuzioari dagokion 8 milioi pezetako zenbatekoa, gastuen 4. atalburuan dirulaguntza modura erregistratu da; bere izaeraren arabera, ordea, 2. atalburuan erregistratu behar zatekeen.
- Diruzaintza Gerakinaren kalkuluan ez da 11 milioi pezetako zenbateko bat barne hartu, aurrekontuz kanpoko kontu baten saldo hartzekodunari dagokiona. Honek onartutako Diruzaintza Gerakina kopuru horretan murriztea eragiten du.
- Osasun eta Gizarte Ongizatearen Patronatuak aurrekontuz kanpoko kontu batean kontuataratu ditu langileei emandako maileguak eta horien amortizazioak. Haatik, 124/1992 FDK arautzen du interesik gabeko mailegu emakidak eta horien amortizazioak, hurrenez hurren, gastu eta sarreraren 8. atalburuan kontuataratu behar direla.

2. Langileria

Bi Erakunde Autonomoetan azaleratu diren hutsak honako hauek dira:

- 1999ko urtealdian ekarpenak egin dira “Enplegu Sistemaren Pentsio Plan” batean, ARCEPAFERen arabera, guztira milioi bat pezetako zenbatekoan; horren legezkotasunari buruzko zalantza dago, ordea.

Alor honetan eman diren ebazpenak hartu behar dira gogoan; baita txosten hau idatzi dugun datan ebazteko dauden errekurtsioak ere.

- Ez dira derrigorrezkoak diren aurrekontu plantilak oniritzi, EFPLren 20. eta 21. artikulua urratuz.
- Ez dago langileen erregistrorik, Erakunde Autonomoen zerbitzura diharduen langilariaren bizitza administratiboan eragina duten gora-behera guztiak jasoko dituen; bertan barne hartu behar lirateke nolabaiteko ordainsariren bat aitortzen duten ekintza edo ebazpen guztiak. Honek guztiak EFPLren 34. artikulua urratzen du.
- Bertako langileen alde hainbat zerbitzu daude finkatuak, bizitza aseguru eta interesik gabeko maileguak esate baterako, dagozkion zerga aitortzen espezie bidezko ordainsari modura jasotzen ez direnak.

3. Kontratazioa

Osasun eta Gizarte Ongizatearen Patronatua

Erakunde honetan 4 kontratazio espediente aztertu ditugu; espediente hauetan, iritzia atalean azaldukoetz gain, honako huts hauek aurkitu ditugu:

1.- Patronatuaren eraikinean teila berritze lanak, 1999an 12 milioi pezetan esleitu zirenak:

- Patronatuak ezin eskuratu izan digu ez obra-proiektua, ezta horren aurrekontua ere.
- Ez dira obrak hartu, APKLren 111.2 artikulua urratuz.

2.- Giza-hezkuntzako Interbentzio Planaren Zerbitzua, haurtzaro, gaztaro eta familia atalekin, 1997an 5 milioi pezetako zenbatekoan esleitu zena:

- APKLn eta lizitazio iragarkian epe ezberdinak ezarri dira proposamenak aurkezteko.
- Kontratuaren izenpetu ondoren, hori exekutatzeko epea murriztu egin zen, aldaketa hori kontratuan gauzatu ez dela.
- 1999an aldaketa bat egin da eta ez da administrazio kontratuan gauzatu; emandako behin-betiko bermea ere ez da berriz egokitu.

4. Diruzaintza

Ondotik zehaztuko ditugun hutsak batean egiten dituzte bi Erakunde Autonomoek:

- Diruzaintzako kontaketak, hilerokoak zein urtekoak, izenpetu gabe daude.
- Bi Patronatuen kontuetan diru-fondoen erabilera izenpe solidario bitartez egiten da.

Baimendutako izenpeek izaera mankomunatua izatea gomendatzen dugu.

- Osasun eta Gizarte Ongizatearen diruzaintza saldoak ez du bi konturen saldoa jasotzen, abenduaren 31n 3 milioi pezetako saldoa egiten zutenak. Diruzaintza eta Artekartizak ez dute kontu hauen mugimenduen gainean inongo kontrolik, ezta informaziorik ere.
- Kirolaren Patronatuaren kontuetan oraindik ere baimendutako izenpea dauka aurreko Diruzainak, iada Udaletxean lan egiten ari ez dena.

Baimendutako izenpea duten pertsonen zerrenda egunera ekartzea gomendatzen dugu.

III ERAKUNDE AUTONOMOEN KONTUAK

III.1 1999KO URTEALDIKO AURREKONTUEN LIKIDAZIOA

Miloi pta.

SARREREN KAPITULUA	AITORTUTAKO ESKUBIDEAK	
	KIROLAREN PATRONATUA	OSASUN ETA GIZ.ONGIZ. PATRON.
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	39	156
4. Transferentzia arruntak	37	132
5. Ondarezko sarrerak	5	6
6. Inbertsioak besterentzea.....	-	8
7. Kapital transferentziak.....	15	12
GUZTIRA SARRERAK	96	314
GASTUEN KAPITULUA	AITORTUTAKO BETEBEHARRAK	
	KIROLAREN PATRONATUA	OSASUN ETA GIZ.ONGIZ. PATRON.
1.Langile gastuak.....	38	150
2. Erosketak eta zerbitzuak.....	33	80
4. Transferentzia arruntak	3	36
6. Inbertsio errealak.....	8	26
GUZTIRA GASTUAK	82	292
AURREKONTU-EMAITZA (A)	14	22
BURUTUTAKO AURREK.	14	22
ZUZENKETAK		
Finantzazioaren desbideraketak.....	-	22
Diruzaintzako Soberakinekin Gastu finantz.	-	3
ZUZENDUTAKO EKITAL. EMAITZA	14	47
Zordunak kobratzeke.....	11	163
Hartzekodunak ordaintzeke	(18)	(36)
Fondo likidoak	31	9
DIRUZAINZAKO GERAKINA	24	136
Gastu finantz. eraginpeko soberakina	-	-
GASTU OROKORREN GERAKINA	24	136

III.2 DIRUZAINZAKO GERAKINA 1999-AN

	Milioi pta.	
ZORDUNAK KOBRAZKEKE	KIROLAREN PATRONATUA	OSASUN ETA GIZ.ONGIZ. PATRON.
Sarrera arrunten aurrekontutik	11	126
Burututako sarreren aurrekontutik	-	306
Aurrekontuz kanpoko beste eragiketatik.....	-	60
(Zalantzazko kobrantzen saldoa)	-	(325)
(Aplikatzekotan dauden sarrerak).....	-	(4)
GUZTIRA ZORDUNAK (A)	11	163
HARTZEKODUNAK ORDAINTZEKE		
Gastu arrunten aurrekontutik	14	28
Burututako gastuen aurrekontutik	-	2
Aurrekontuz kanpoko beste eragiketatik.....	4	6
GUZTIRA HARTZEKODUNAK (B)	18	36
DIRUZAINZAKO FONDO LIKIDOAK (C)	31	9
DIRUZAINZ. GERAKINA (D=A-B+C)	24	136
ERAGINP. FINAN.GTU. GERAK. (E)	-	-
GASTU OROKOR. GERAKINA (D-E)	24	136

III.3 EGOERAREN BALANTZEA 99-12-31 ARTE

			Millones-pts
AKTIBOA	KIROLAREN PATRONATUA	OSASUN ETA GIZ.ONGIZ. PATRON.	
Higiezindua.....	400	269	
Zordunak	11	109	
Kontu finantzarioak.....	31	68	
GUZTIRA AKTIBOA	442	446	

			Millones-pts
PASIBOA	PATR. DEPORTES	PATR. SALUD Y B. SOC.	
Fondo propioak	392	369	
Ekit. Batzu. Banatzeko sarrerak	32	26	
Hartzekodunak epe motzera	18	51	
GUZTIRA PASIBOA	442	446	

III.4 GALDU-IRABAZIEN KONTUA

			Milioi pta.
ZORRA	KIROLAREN PATRONATUA	OSASUN ETA GIZ.ONGIZ. PATRON.	
Langile gastuak.....	38	151	
Higiezindua amortizatzeko zuzkidura	12	42	
Kanpoko zerbitzuak.....	21	38	
Transf. eta emandako dirulag.....	3	36	
Hornik. aldaketa	-	7	
URTEALDIAREN EMAITZA (IRABAZIAK).....	7	21	
GUZTIRA ZORRA	81	295	

			Milioi pta.
HARTZEKOA	KIROLAREN PATRONATUA	OSASUN ETA GIZ.ONGIZ. PATRON.	
Zerbitzu ematea.....	39	156	
Jasotako transf. eta dirulag.	37	132	
Sarrera finantzarioak	1	2	
Beste gestio-sarrerak	4	5	
GUZTIRA HARTZEKOA	81	295	

INTRODUCCIÓN

De acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP/HKEE) y en el programa anual de trabajo aprobado por el Pleno del TVCP, se ha procedido a la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Bermeo que comprende todas las operaciones presupuestarias, patrimoniales y de tesorería llevadas a cabo durante el ejercicio 1999 por el Ayuntamiento y por los Organismos Autónomos (Patronato de Salud y Bienestar Social y Patronato de Deportes). No se ha incluido, en el trabajo de fiscalización, a la Sociedad Pública Beruala SA perteneciente al Ayuntamiento cuya actividad principal es la gestión urbanística para la rehabilitación del Casco Histórico de Bermeo. El total Balance a 31.12.99 ascendía a 51 millones de pesetas no habiendo realizado una actividad significativa durante el ejercicio.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestaria, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contable: se analiza si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resulten de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el apartado "Consideraciones sobre el sistema de control interno y procedimientos de gestión".

Este Ayuntamiento con una población de 17.011 habitantes a 1 de enero de 1999 realiza su gestión directamente y mediante los organismos autónomos y la sociedad pública anteriormente mencionados. Asimismo participa en la Mancomunidad Horno Incinerador de Bermeo, Mundaka, Sukarrieta, Busturia (dedicado a la incineración de basuras) y en la Mancomunidad de Municipios Euskaldunen-Udalergi Euskaldunen Mankomunitatea (UEMA).

I. OPINIÓN

I.1 CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

1. Área de Personal

Las remuneraciones de los empleados (incluyendo funcionarios y contratados laborales) para 1999, según lo determinado en el Acuerdo Regulador de las Condiciones de Empleo del Personal de la Administración Local y Foral de Euskadi (ARCEPAFE), se incrementaron en un 1,9%, incumpliendo la Ley 49/98 de Presupuestos Generales del Estado para 1999, que establece un incremento del 1,8% respecto de las retribuciones existentes en 1998.

2. Área de Contratación

Se han analizado diez expedientes de contratación, de los que cuatro fueron adjudicados en el ejercicio 1999 y seis lo fueron en ejercicios anteriores, pero han tenido reflejo en la liquidación de dicho ejercicio (Ver Anexo A.11).

Los incumplimientos detectados son:

- En los expedientes tramitados por el Ayuntamiento como consecuencia del convenio suscrito con la Orden Franciscana para la rehabilitación del convento y la restauración del Claustro, que fueron adjudicados al mismo contratista, (Exp.8, 9 y 10) se ha detectado que:
 - En los tres expedientes de obra tramitados las adjudicaciones se realizaron sin la previa existencia de crédito, incumpliendo el artículo 11.2 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (LCAP). Además, la única certificación-liquidación de la obra de restauración del claustro, que ascendió a 83 millones de pesetas, fue abonada al contratista sin que el citado pago tuviera consignación presupuestaria.
 - Las obras de restauración del claustro adjudicadas en 1999 por importe de 89 millones de pesetas, fueron realizadas con anterioridad a la adjudicación vulnerándose los principios generales de publicidad y concurrencia (art. 11 LCAP) y además no se tramitó el correspondiente expediente administrativo, conculcándose el artículo 68 de la LCAP.
- En un expediente de obra adjudicado en 1998, cuya ejecución en 1999 ascendió a 7 millones de pesetas, se acudió al procedimiento negociado sin publicidad, sin que se reunieran los requisitos establecidos en el artículo 141 de la LCAP y vulnerando los principios generales de publicidad y concurrencia. (Exp. 7).
- En un expediente de asistencia técnica adjudicado en el año 1995 por importe de 6 millones de pesetas, los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP) del concurso no establecían los criterios objetivos que han de servir de base para la adjudicación (art. 36 de la Ley de Contratos del Estado -LCE- y art 82.11 del Reglamento General de Contratación -RGC-).
- En un expediente de asistencia técnica adjudicado en el año 1999 por 5 millones de pesetas y en tres expedientes de obra, adjudicados en 1998 y 1999, así como la modificación de uno de ellos, por un importe total de 84 millones de pesetas, las

adjudicaciones se realizaron sin la previa existencia de crédito, incumpliendo el art. 11.2 de la LCAP e incurriendo en un supuesto de nulidad, de acuerdo con lo previsto en el artículo 63.c) de la LCAP en concordancia con el artículo 19.3 de la NF 2/1991. (Exp. 4, 5, 6 y 7).

3. Área de Ingresos Tributarios

Mediante Decreto del Alcalde se concedió a la Cofradía de Pescadores San Pedro una bonificación del 80% en el tipo impositivo del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO). Esta actuación incumple el artículo 10 b) de la NF 3/86 General Tributaria de Bizkaia, de regulación de las bonificaciones tributarias y la NF 10/89 reguladora del ICIO que no establece ningún tipo de bonificación.

En opinión de este TVCP/HKEE, excepto por los incumplimientos detallados anteriormente, el Ayuntamiento de Bermeo ha cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera durante el ejercicio 1999.

I.2 SALVEDADES A LAS CUENTAS

1. Desde febrero de 1999, los consumos de agua de los barrios periféricos y polígonos industriales no han sido facturados por el Ayuntamiento, por falta de personal que lleve a cabo la lectura de contadores, sin que pueda ser estimado el importe que pudieran alcanzar dichos consumos.
2. El importe correspondiente al Remanente para gastos con financiación afectada, incluido en la Liquidación presentada no ha podido ser analizado al no haber sido facilitada la documentación soporte para su cálculo.
3. El Ayuntamiento dispone de un inventario de los bienes y derechos de su propiedad referido a 31.12.99, si bien no ha sido posible determinar los criterios de valoración utilizados en su elaboración y su valor para los distintos epígrafes no coincide con las cuentas de Inmovilizado correspondientes del Balance de Situación al cierre del ejercicio, que no están soportadas en registros auxiliares. Además, el Ayuntamiento no dota contablemente los fondos de amortización necesarios para recoger la depreciación experimentada en sus activos.

Como consecuencia de estas circunstancias no ha sido posible determinar si el Inmovilizado refleja adecuadamente la totalidad de los bienes propiedad del Ayuntamiento, en relación a su coste y depreciación.

4. Las salvedades cuantificadas suponen un aumento del Remanente de Tesorería a 31.12.99 de 156 millones de pesetas aproximadamente de acuerdo con el siguiente detalle:

APARTADO O ANEXO	RTE.TESORERÍA A 31.12.99
Remanente de Tesorería s/Ayuntamiento	311
A.6 Para registrar el pendiente de cobro de IBI e IAE una vez deducida la provisión de dudoso cobro.....	101
A.8 Menor provisión de dudoso cobro (otros conceptos).....	55
REMANENTE DE TESORERÍA AJUSTADO	467

Los anteriores ajustes afectan al Balance de situación aumentando el Activo en 156 millones de pesetas y el saldo de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias en 156 millones de pesetas.

En opinión de este Tribunal, excepto por las limitaciones al alcance expresadas en los puntos 1 a 3 y la salvedad descrita en el punto 4, la Cuenta General del Ayuntamiento del ejercicio 1999 refleja, en todos los aspectos significativos, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 1999 y de los resultados de sus operaciones reflejadas en la cuenta de pérdidas y ganancias y en la liquidación del presupuesto adjuntas y de los resultados obtenidos y aplicados durante el ejercicio anual terminado en dicha fecha de conformidad con los principios y normas contables de las administraciones locales.

II ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

1. Presupuesto y Contabilidad

1.1 La Cuenta General correspondiente al ejercicio 1999 ha incumplido el artículo 62 de la NF 2/1991, al no incluir toda la documentación requerida de la Corporación (anexo inmovilizado), Organismos Autónomos (anexo inmovilizado y memoria) y Sociedad Pública (anexo inmovilizado), no preparando tampoco estados financieros consolidados.

1.2 En la determinación del Resultado del ejercicio ajustado mostrado en la Liquidación aprobada, no se incluye un importe de 87 millones aproximadamente, correspondiente a Gastos financiados con remanente de tesorería.

1.3 Las fases de ejecución presupuestaria de autorización y disposición del gasto correspondiente al Capítulo 1, no se cumplimentan atendiendo a la previsión de gasto del personal de plantilla y del que se deriva, en cada momento, de las distintas convocatorias de empleo y formalización de contratos, sino que se registran mensualmente en función del gasto que suponga la nómina.

Se recomienda la correcta cumplimentación de las fases de ejecución correspondiente a la autorización y disposición de los gastos de personal, lo que facilitará un mejor control de la ejecución de los créditos.

1.4 El Ayuntamiento ha contabilizado las concesiones de préstamos al personal y las amortizaciones de los mismos en una cuenta extrapresupuestaria. Sin embargo, el DF 124/1992, regula que las concesiones de préstamos sin interés y sus amortizaciones deben contabilizarse en el capítulo 8 de gastos e ingresos, respectivamente.

1.5 Asimismo se han registrado en el capítulo 6 de ingresos, "Enajenación de inversiones", un importe de 34 millones de pesetas en concepto de monetarización de la cesión de aprovechamiento urbanístico que debiera haber sido registrado en el capítulo 7 "Transferencias de capital".

1.6 El Ayuntamiento no ha creado el correspondiente estado de créditos de compromiso para aquellos gastos cuya ejecución se prolongará a ejercicios futuros, incumpliendo el art. 8 de la NF 2/1991. Así en cinco expedientes de obras adjudicados por importe total de 586 millones de pesetas, no se formalizó el correspondiente crédito de compromiso, a pesar de que a la fecha de adjudicación, se conocía que la ejecución de los contratos se iba a prolongar al ejercicio siguiente, contraviniendo el art. 14.4 de la LCAP. (Exp. 5, 6, 7, 8 y 9 A.11).

1.7 El Ayuntamiento no incluye en sus estados financieros, una provisión por el coste de integración en la Seguridad Social de los funcionarios que anteriormente pertenecían a la MUNPAL y que supone una cotización adicional del 8,20% durante un periodo de 20 años. El coste de dicha integración durante 1999 ascendió a 15 millones de pesetas, aproximadamente.

Se recomienda la realización de un estudio actuarial que determine la cuantía de la provisión necesaria y que la misma se recoja en los estados financieros del Ayuntamiento

1.8 El epígrafe “Inmovilizado Financiero” del Balance de Situación a 31.12.99 no recoge la participación del Ayuntamiento en el 100% del capital de la sociedad pública Beruala, SA y que asciende a 10 millones de pesetas.

1.9 El epígrafe “Cuentas Financieras” del Balance de Situación, incluye diversas cuentas con un saldo neto acreedor que al cierre del ejercicio ascendió a 92 millones de pesetas.

Se recomienda la realización de un análisis de los conceptos incluidos en dicho epígrafe y su correcta clasificación en el activo o pasivo del Balance.

2. Personal

2.1 Desde abril de 1998 el Ayuntamiento realiza aportaciones para sistema de pensiones de sus empleados al amparo de lo dispuesto en la Disposición Final Segunda de la Ley 8/87 de Fondos y Planes de Pensiones, modificada por la ley 30/95 de Ordenación del Seguro Privado, ascendiendo la aportación realizada en el ejercicio 1999 a 1 millón de pesetas. Tal modificación está pendiente de la cuestión de inconstitucionalidad promovida por el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, existiendo, por tanto, una incertidumbre legal.

2.2 Durante el último trimestre del ejercicio 1999 se han abonado retribuciones a dos concejales por dedicación parcial, por importe total anual de 1 millón de pesetas. El citado gasto fue aprobado por Decreto de Alcaldía, sin que existiera consignación presupuestaria específica y sin que el Pleno de la Corporación aprobara el régimen de dedicación y las cuantías a percibir, de acuerdo con lo dispuesto en el art. 75.3 de la Ley de Bases de Régimen Local (LBRL) y el art. 13.4 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico (ROF). Además, no se han practicado las retenciones de IRPF ni se ha cotizado a la Seguridad Social (artículo 75.1 de la LBRL).

2.3 El Ayuntamiento tiene establecidas determinadas prestaciones a favor de sus empleados tales como seguros de vida y préstamos sin interés, que no se incluyen como retribuciones en especie en las correspondientes declaraciones fiscales.

2.4 Una media de cuatro funcionarios al mes percibieron dietas por asistencia a comisiones informativas. Tales indemnizaciones, cuyo gasto anual ascendió a 1 millón de pesetas, no se determinaron en función de la asistencia efectiva a las citadas comisiones abonándose por cuantías fijas mensuales de acuerdo con lo señalado en el D. 16/1993, sobre indemnizaciones por razón de servicio.

2.5 No existe un registro de personal en el que conste todas las incidencias que afecten a la vida administrativa del personal al servicio del Ayuntamiento, y en el que debieran incluirse todos los actos o resoluciones que reconocen algún tipo de remuneración, incumpléndose el artículo 34 de la LFPV. Asimismo los expedientes individualizados del personal no recogen

la totalidad de los datos personales y profesionales relativos a cada empleado, lo que dificulta la verificación y soporte de los diferentes conceptos incluidos en la nómina.

2.6 La impartición de enseñanzas musicales por el Ayuntamiento se realiza desde el año 1992, contratando al director y el profesorado necesario de forma temporal. Al cierre del ejercicio 1999 el número de personas contratadas ascendía a 14.

El Ayuntamiento debe definir las necesidades de profesorado de enseñanzas musicales y cubrir los puestos resultantes de forma permanente.

3. Contratación

Las deficiencias detectadas en el análisis de expedientes de contratación han sido (Ver Anexo A.11):

3.1 En 2 expedientes de asistencia técnica adjudicados en 1996 y 1999 con una ejecución total en 1999 de 7 millones de pesetas, se han valorado como criterios de adjudicación los que habían sido considerados como de admisión, no estableciéndose además, en los pliegos de uno de ellos la ponderación de los citados criterios, incumpléndose el artículo 87 de la LCAP (Exp. 3 y 4).

3.2 En un expediente de asistencia técnica y en otro de obra adjudicados en los años 1995 y 1998, respectivamente, por importe total de 13 millones de pesetas, no consta la aprobación de los PCAP por el Órgano de contratación, contraviniendo los artículos 14 de la LCE, 39 del RGC y 50 de la LCAP. (Exp. 2 y 7).

3.3 En dos expedientes de obra adjudicados por un total de 96 millones de pesetas y en otro de asistencia técnica, adjudicado por 6 millones, no consta la prestación de la fianza definitiva tal y como establece el artículo 37 de la LCAP y el artículo 10 del D 1005/74 (Exp. 2, 7 y 10).

3.4 En tres expedientes de obra adjudicados en los años 1998 y 1999 por importe total de 81 millones de pesetas, no se formalizó el acta de replanteo previo de la obra en la que se debe indicar la disponibilidad de los terrenos y la comprobación de la realidad geométrica de la obra. Esta actuación es requisito indispensable para la convocatoria de licitación en los procedimientos abiertos y restringidos y para la adjudicación en los procedimientos negociados, según establece el artículo 129 de la LCAP. (Exp. 5, 6 y 7).

3.5 En dos expedientes de obra, adjudicados por un total de 41 millones de pesetas, no consta la aprobación por el Órgano de contratación del proyecto de la obra redactado por el adjudicatario, en contra de lo establecido en los PCAP y contraviniendo el artículo 122 de la LCAP. (Exp. 6 y 7).

3.6 En un expediente de obra adjudicado en 1999 por 34 millones de pesetas, no se encuentra suficientemente motivada la declaración de urgencia, contraviniendo el artículo 72 de la LCAP. (Exp. 6).

3.7 En un expediente de obra adjudicado en 1998 por 40 millones de pesetas, no consta la propuesta de adjudicación provisional formulada por la Mesa de contratación, tal como indican los artículos 31 de la LCE y 107 del RGC. (Exp. 5).

3.8 En tres expedientes de obra adjudicados en años 1998 y 1999 por importe total de 130 millones de pesetas, así como en las modificaciones de un contrato de asistencia técnica y otro de obra con una ejecución total en 1999 de 42 millones de pesetas, no consta la formalización del contrato en documento administrativo, contraviniendo lo establecido en los artículos 55 y 102.2 de la LCAP. (Exp. 3, 5, 6, 7 y 10).

3.9 En dos expedientes de obra, adjudicados en los años 1998 y 1999 por importes de 40 y 34 millones de pesetas, respectivamente, la ejecución del contrato excede sustancialmente de la duración temporal establecida, sin que se hubiera tramitado ninguna ampliación de plazo, incumpléndose el artículo 96.1 de la LCAP. (Exp. 5 y 6).

3.10 Dos expedientes de asistencia técnica, adjudicados en los años 1995 y 1996, han sido sucesivamente prorrogados hasta 1999 en contra de lo establecido en los PCAP, en el artículo 5 del D 1005/74 y en el artículo 50 de la LCAP. Asimismo, y para uno de ellos se efectuaron revisiones de precio en contra de lo establecido en el artículo 6 del D 1005/74. (Exp. 2 y 3).

3.11 En las adjudicaciones de dos expedientes de obras, realizadas en 1996 y 1998 por 181 y 324 millones de pesetas respectivamente, se valoraron criterios que habían sido considerados como de admisión, incumpliendo el artículo 87 de la LCAP.

4. Tesorería

El saldo de tesorería del Ayuntamiento no incluye el de 2 cuentas del proyecto de Iniciación Profesional-Lanbide Hastapena y que a 31 de diciembre de 1999 ascendía a un total de 1 millón de pesetas. Tesorería e Intervención no ejercen ningún control ni poseen información sobre los movimientos de estas cuentas.

5. Gestión y Recaudación de Tributos

Las ordenanzas vigentes en el ejercicio 1999 correspondientes al Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI) no recogen algunas de las modificaciones que han sido introducidas en las correspondientes normas forales reguladoras, relativas a determinadas exenciones y la consideración de determinados inmuebles como sujetos al impuesto.

La modificación anual de las ordenanzas ha de recoger todos aquellos cambios normativos que afecten a su contenido.

6. Modificaciones Presupuestarias

6.1 Se han detectado las siguientes deficiencias en relación a las incorporaciones de Remanentes

- Incorporaciones de créditos procedentes del ejercicio 1997 que no podían haberse efectuado debido a que no correspondían a operaciones de capital financiadas con ingresos finalistas.

- Se han tramitado como incorporaciones de remanente modificaciones que debían haberse tramitado como créditos adicionales y por tanto haber sido aprobados por Pleno.

6.2 En las habilitaciones de crédito no se tramitan los correspondientes expedientes, ni se elabora el informe de intervención, no siendo tampoco aprobada mediante Decreto de Alcaldía.

III ANÁLISIS FINANCIERO

La situación financiera de un ayuntamiento en lo referido a su capacidad de financiar futuros programas de inversión, viene determinada por las siguientes variables:

Ahorro Bruto, Ahorro Neto, Remanente de Tesorería y Endeudamiento.

El siguiente cuadro muestra la evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios.

Millones-ptas.				
MAGNITUD	1996	1997	1998	1999
Ingresos corrientes (cap. 1 a 5).....	1.281	1.252	1.445	1.670
(-) Gastos corrientes (Cap. 1, 2 y 4).....	1.014	1.003	991	1.096
AHORRO BRUTO	267	249	454	574
(-) Gastos financieros (Cap. 3).....	60	46	30	18
RESULTADO CORRIENTE	207	203	424	556
(-) Amortización de préstamos (Cap. 9).....	47	82	118	163
AHORRO NETO	160	121	306	393
Inversiones netas (Cap. 6, 7 y 8 netos).....	122	72	(53)	263
Endeudamiento (*).....	706	621	535	455
Remanente de Tesorería.....	33	31	272	311
Remanente para gastos generales.....	2	7	272	294

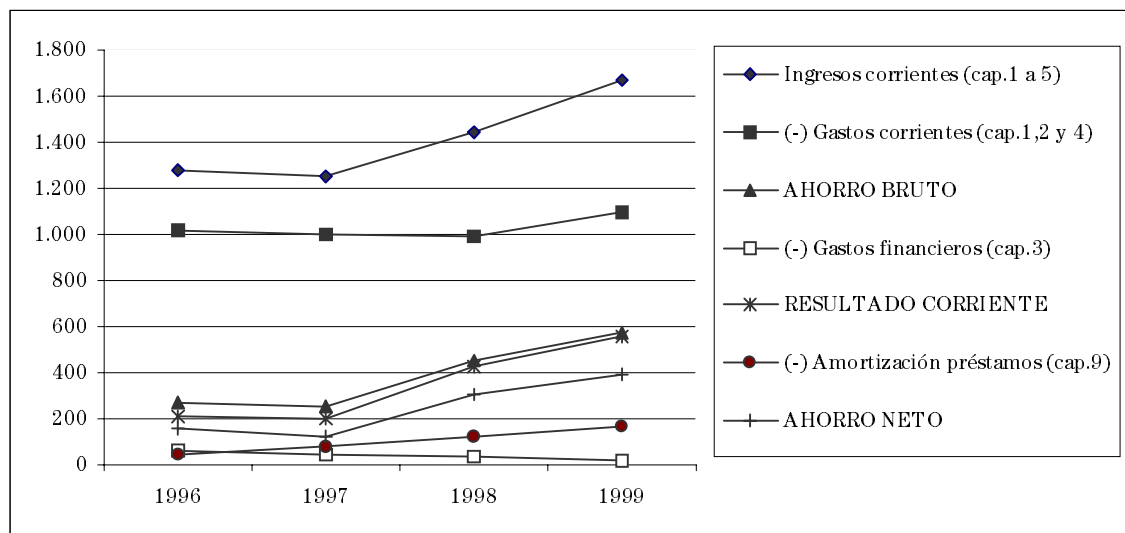
(*) no incluye las cantidades a pagar a la DFB por las liquidaciones de Udalkutxa de los ejercicios 1994 a 1997, ni a Elkarkidetza por la Deuda Actuarial.

A continuación se presentan algunos ratios o cocientes necesarios para la comprensión de la situación financiera:

INDICADORES GENERALES	NUMERADOR	DENOMINADOR	1997(1)	1998(1)	1999(1)	THB(*)	CAPV(*)
Ingresos por habitante (Ptas)	Dchos reconocidos	Nº Habitant	81.203	105.568	108.182	117.481	134.980
Presión fiscal por habitante (Ptas)	Cap1,2, y 3 dchos.recon	Nº Habitant	36.868	46.561	47.693	52.162	55.503
Gastos por habitante (Ptas)	Oblig.recon.	Nº Habitant	78.362	84.423	100.543	90.024	115.651
Índice de inversión (%)	Cap. 6 y 7 Oblig.recon.	Oblig.recon.	15%	21%	25%	18%	22%
Dependencia de subvenciones (%)	Cap.4 y 7 Dchos. recon.	Dchos.recon.	53%	44%	53%	41%	49%
Índice de ahorro bruto (%)	Ahorro bruto	Ing. Corrient.	20%	31%	34%	33%	34%
Índice de ahorro neto (%)	Ahorro neto	Ing. Corrient.	10%	21%	24%	26%	24%
Liquidez	Pte.cobro+ tesorería	Pte. de pago	1,10	1,86	1,85	3,38	3,53
Endeudamiento/ habitante (Ptas)	Endeudamiento	Nº Habitant	36.536	31.492	26.758	34.127	60.171
Carga financiera global (%)	Caps. 3 y 9 (Oblig.Rec.)	Ing.Corrient	10%	10%	11%	7%	10%
Carga financiera por habitante (Ptas)	Caps. 3 y 9 (Oblig.Rec.)	Nº Habitant	7.563	8.748	10.655	6.984	11.446

(*) Valores correspondientes a los ayuntamientos comprendidos en un estrato de población entre 10.001-20.000 habitantes para el ejercicio 1998 (último disponible).

(1) La población considerada ha sido la existente a 1.1.98, que ascendía a 16.989 habitantes, para el cálculo de los ratios de los ejercicios 1997 y 1998 y la existente a 1.1.99, que era de 17.011 habitantes, para los ratios de 1999.



Ingresos corrientes: De los datos mostrados se observa una tendencia al alza en este concepto que, para el año 1999 con relación a 1998, supone un aumento del 16%. Este incremento se debe fundamentalmente a :

- Aumento del 11% de los derechos reconocidos en 1999 en el concepto Impuestos directos, debido a :
 - Aumento en el Impuesto sobre el Incremento en el Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana motivado, fundamentalmente, por el incremento en coeficientes y en menor medida, por las liquidaciones de mayor importe tramitadas en 1999.
 - Incremento del Impuesto de Vehículos de Tracción Mecánica como consecuencia del aumento de la tarifa y del número de vehículos en los tramos más altos de la misma.
- Disminución del 37% de los derechos reconocidos en los Impuestos indirectos, motivado por una disminución de licencias solicitadas con respecto a 1998 y por tanto de las liquidaciones giradas del ICIO y por el efecto de una liquidación de este impuesto de 28 millones que ha sido contabilizada en 1999 en el capítulo 7 de ingresos en lugar de en el capítulo 2.
- Aumento del 29% de los derechos reconocidos en el capítulo 4 de ingresos como consecuencia de las subvenciones que ha concedido el INEM para el proyecto de Iniciación Profesional -Lanbide Hastapena y por los mayores importes recibidos de la DFB en concepto de Udalkutxa.
- Aumento en un 96% de los derechos reconocidos derivados de los ingresos patrimoniales debido, por un lado, a que los excedentes de tesorería invertidos en 1999 han sido mayores que los del ejercicio anterior y por tanto los rendimientos obtenidos, y por otro al incremento de los derechos reconocidos por concesiones administrativas.

Gastos corrientes: La variación experimentada en 1999 respecto de 1998 ha supuesto un aumento del 11% motivada por el incremento, no muy significativo, de los gastos de personal y de funcionamiento, y, en mayor medida, por el aumento de los gastos de transferencias corrientes como consecuencia, fundamentalmente, de las realizadas al Patronato de Salud y Bienestar Social .

El Ahorro Bruto: experimenta un incremento del 26% debido a que el aumento de los ingresos corrientes tiene una mayor incidencia en esta variable, que el aumento de los gastos corrientes.

El Ahorro Neto: representa la capacidad del Ayuntamiento para generar fondos de sus recursos corrientes destinándolos a la realización de inversiones sin necesidad de acudir a nuevo endeudamiento. A pesar del incremento del Ahorro Bruto y de la disminución de los gastos, tanto de amortización de deuda como de intereses de la misma, el Ahorro neto sólo se ha incrementado en un 28% debido a la devolución a la DFB de un importe de 80 millones de pesetas por las liquidaciones negativas del Fondo Foral de Financiación Municipal (Udalkutxa) de los ejercicios 1994 a 1997 y registrada en el capítulo 9 de gastos.

En relación a los ratios mostrados, conviene destacar las siguientes situaciones:

- Los ingresos por habitante han experimentado un aumento del 2% con respecto al ejercicio anterior, aunque por debajo de la media de los ayuntamientos del estrato de población entre 10.001-20.000 del Territorio Histórico de Bizkaia (THB). Este incremento es menor que el de los ingresos corrientes, antes comentado, por la disminución de los ingresos por operaciones de capital.
- La presión fiscal por habitante muestra una tendencia al alza, aunque situándose por debajo de la media de los ayuntamientos del estrato de población entre 10.001-20.000 del THB y de la CAE. El incremento del ejercicio 1999 respecto al ejercicio anterior ha sido del 2%.
- Los gastos por habitante se sitúan por encima de la media de los ayuntamientos con población entre 10.001-20.000 del THB, con un aumento del 19% con respecto al ejercicio 1998, debido fundamentalmente al incremento de los gastos de capital.
- El ratio de dependencia de subvenciones ha aumentado en 9 puntos respecto a 1998, situándose por encima de la media del THB para este estrato de población. Hay que considerar que en el cálculo de este ratio se incluye la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados, a través de Udalkutxa así como la participación en tributos no concertados que provienen del Estado, por lo que no pueden considerarse como unos recursos que se reciben de forma discrecional, sino que son un auténtico derecho y recursos propios. Si disminuimos el efecto que sobre el ratio calculado tiene el importe registrado por estos conceptos, los ingresos por subvenciones sobre el total de derechos reconocidos suponen, para los ejercicios 1998 y 1999, un 11% y un 10% respectivamente.
- El endeudamiento por habitante muestra una tendencia a la baja, situándose por debajo de la media tanto de los ayuntamientos del estrato del THB, como de la CAE. Los ratios de carga financiera global y carga financiera por habitante aparecen distorsionados por el

registro anteriormente comentado, de las liquidaciones negativas de años anteriores de Udalkutxa en el capítulo 9 de gastos del ejercicio 1999. Estos dos últimos ratios serían del 6% y de 5.937 ptas/habitante si se considerara únicamente las amortizaciones de deuda, con lo que las conclusiones obtenidas serían las mismas que las señaladas para el ratio de Endeudamiento por habitante.

IV CUENTAS AYUNTAMIENTO

IV.1 LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1999

									Millones-ptas
CAPÍTULOS DE INGRESOS	ANEXO	PPTO INICIAL	MODIF. CRÉDITO	PPTO. FINAL	DERECHOS LIQUIDAD.	RECAUD. LÍQUIDA	PTE. COBRO	EJEC. (+,-)	
1. Impuestos directos.....	A.6	387	-	387	394	362	32	(7)	
2. Impuestos indirectos.....	A.6	95	-	95	73	66	7	22	
3. Tasas y otros ingresos.....	A.6	307	1	308	344	235	109	(36)	
4. Transferencias corrientes.....	A.7	646	98	744	837	827	10	(93)	
5. Ingresos patrimoniales.....		14	-	14	22	16	6	(8)	
6. Enajenación de inversiones.....		50	-	50	34	29	5	16	
7. Transferencias de capital.....	A.7	40	132	172	136	94	42	36	
8. Variación activos financieros.....		-	249	249	-	-	-	-	
9. Variación pasivos financieros.....		50	-	50	-	-	-	50	
TOTAL INGRESOS		1.589	480	2.069	1.840	1.629	211	(20)	
CAPÍTULOS DE GASTOS	ANEXO	PPTO INICIAL	MODIF. CRÉDITO	PPTO. FINAL	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	PAGOS	PTE. PAGO	EJEC. (+,-)	
1. Gastos de personal.....	A.3	642	37	679	638	623	15	41	
2. Compras y servicios.....	A.4	270	23	293	258	194	64	35	
3. Gastos financieros.....		28	(6)	22	18	18	-	4	
4. Transferencias corrientes.....	A.5	202	4	206	200	107	93	6	
6. Inversiones reales.....	A.4	321	340	661	401	286	115	260	
7. Transferencias de capital.....	A.5	46	(1)	45	32	8	24	13	
8. Variación activos financieros.....		-	-	-	-	-	-	-	
9. Variación pasivos financieros.....		80	83	163	163	163	-	-	
TOTAL GASTOS		1.589	480	2.069	1.710	1.399	311	359	
RESULTADO PRESUPUESTARIO CORRIENTE (A)					130				
EJECUCIÓN DE PPTOS. CERRADOS	ANEXO	SALDO INICIAL	MODIFIC.	SALDO FINAL	DERECHOS OBLIGACIONES	COBROS PAGOS	DEUDORES ACREEDOR	ANULAC.	
DEUDORES.....	A.8	593	(4)	589	486	204	282	106(*)	
ACREEDORES.....	A.8	238	-	238	238	230	8	-	
RESULTADO PRESUPUESTOS CERRADOS (B)								(106)	

(*) Importe considerado por el Ayuntamiento para el cálculo del resultado, si bien las anulaciones ascendieron a 103 millones de pesetas.

RESULTADO PTARIO DEL EJERCICIO (A+B)	24
AJUSTES	
Desviaciones de financiación (+/-)	(20)
Gastos Financiados con Remanente Tesorería	82
RESULTADO EJERCICIO AJUSTADO	86
Deudores pendientes de cobro	351
Acreeedores pendientes de pago	(367)
Fondos Líquidos	327
REMANENTE DE TESORERÍA	311
Remanente para gastos con financiación afectada	17
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	294
ENDEUDAMIENTO A 31.12.99	478

IV.2 REMANENTE DE TESORERÍA 1999

Millones-ptas.	
CONCEPTO	IMPORTE
DEUDORES PENDIENTES DE COBRO:	
De presupuesto de ingresos, corriente.....	211
De presupuesto de ingresos, cerrados	282
De otras operaciones no presupuestarias.....	125
(Saldos de dudoso cobro)	(216)
Ingresos pendiente aplicación.....	(51)
TOTAL DEUDORES (A)	351
ACREEDORES PENDIENTES DE PAGO:	
De presupuesto de gastos, corriente.....	311
De presupuesto de gastos, cerrados	8
De presupuesto de ingresos.....	-
De otras operaciones no presupuestarias.....	54
Pagos pendiente aplicación.....	(6)
TOTAL ACREEDORES (B)	367
FONDOS LIQUIDOS DE TESORERÍA (C)	327
REMANENTE DE TESORERÍA (D=A-B+C)	311
REMANENTE PARA GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA (E)	17
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (D-E)	294

IV.3 BALANCE DE SITUACIÓN

Millones-ptas

ACTIVO			PASIVO		
	1999	1998(*)		1999	1998(*)
Inmovilizado	7.717	7.350	Fondos Propios	7.240	6.787
Infraestructura, bienes y Patrimonio	4.779	4.731	Patrimonio	6.198	6.198
Inmovilizado inmaterial	17	17	Rdo ejercicios anteriores	589	310
Inmovilizado material	1.724	1.719	Rdo del ejercicio	453	279
Inmov. material en curso	1.196	882	Ing. a distrib. varios ejerc	305	204
Inmovilizado financiero	1	1	Deudas a largo plazo	404	507
Activo circulante	724	654	Con entes Sector Público	19	28
Deudores	290	377	Otras deudas	385	479
Cuentas financieras	434	277	Deudas a corto plazo	492	506
			Acreedores	336	255
			Entidades Públ. acreed.	31	69
			Entidades Públ.op.crédito	(4)	30
			Otras deudas	129	152
TOTAL ACTIVO	8.441	8.004	TOTAL PASIVO	8.441	8.004
CUENTAS DE ORDEN	50	127	CUENTAS DE ORDEN	50	127
Valores en depósito	51	128	Depositantes de valores	51	128
Documentos en garantía de aplazamientos y fraccionam.	(1)	(1)	Depositantes de documentos en garantía de aplaz. y frac.	(1)	(1)

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP

IV.4 CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS

Millones-ptas

DEBE			HABER		
	1999	1998(*)		1999	1998(*)
Gastos de personal	650	617	Prestación de servicios	278	248
Servicios exteriores	246	245	Impuestos	467	471
Transf. y subv. concedidas	204	133	Transf. y subv. corrientes	844	670
Variación prov.insolv.	-	104	Otros ingresos de gestión	79	78
Beneficio de explotación	568	368			
Gastos financieros	18	30	Ingresos financieros	9	5
			Resultado financiero negativo	9	25
Beneficio activ.ordinarias	559	343			
Gasto y pérdidas ejer.anteriores	106	18	Ingresos y beneficios ejercicios anteriores	-	4
			Pérdidas ejercicios anteriores	106	14
			Rdo Extraordinario Negativo	-	50
RDO DEL EJERCICIO (B°)	453	279			

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP

ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL. ORGANISMOS AUTÓNOMOS.

I.OPINIÓN

I.1 CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. Área de Personal

- En los dos Organismos Autónomos dependientes del Ayuntamiento de Bermeo se ha detectado que las remuneraciones de los empleados (incluyendo funcionarios y contratados laborales) para 1999, según lo determinado en el ARCEPAFE, se incrementaron en un 1,9%, incumplándose la Ley 49/98 de Presupuestos Generales del Estado para 1999, que establece un incremento del 1,8% respecto de las retribuciones existentes en 1998.
- En dos contrataciones laborales temporales del Patronato de Deportes no se han respetado los principios de igualdad, mérito y capacidad.

2. Área de Contratación

Patronato de Salud y Bienestar Social

- En un expediente de asistencia técnica adjudicado en 1997 por 5 millones de pesetas y cuya ejecución en 1999 ascendió a 8 millones, el PCAP no establecía criterios para la adjudicación incumpliendo el artículo 87 de la LCAP.
- La adjudicación de un expediente de obra por importe de 12 millones de pesetas se realizó sin que existiera crédito suficiente para efectuar dicho gasto. Esta situación constituye un incumplimiento del artículo 20 de la NF 2/91 e incurre en una de las causas de nulidad establecidas en el artículo 63 de la LCAP.
- Durante el ejercicio 1997 se adjudicó un contrato por importe de 10 millones de pesetas para la prestación de servicios de salud y asistencia técnica complementarios en la Residencia de ancianos "Sancti Spiritus". Dicho contrato ha sido prorrogado y ampliado, tanto en prestaciones como en precios, siendo la ejecución del ejercicio 1999 de 20 millones de pesetas. Sin embargo, dada la naturaleza y el régimen de las prestaciones a realizar, sustituciones y reforzamiento de personal en el servicio de salud, las mismas se encuadran dentro del ámbito laboral. Además en este expediente se han detectado las siguientes situaciones:
 - Revisión de precios que estaban prohibidas de acuerdo a la cláusula 4ª del PCAP.
 - Modificaciones efectuadas que no han sido formalizadas en contrato y que han supuesto ampliación del objeto, por lo que debiera haberse rescindido el mismo y realizado una nueva contratación.
 - No existe en el expediente el certificado de la existencia de crédito.
 - El procedimiento de adjudicación fue el de subasta cuando de acuerdo con el artículo 209.3 de la LCAP este sistema sólo puede utilizarse en contratos de escasa cuantía, en los que el objeto esté perfectamente definido y no sea posible introducir

modificaciones de ninguna clase, quedando el precio como único factor determinante de la adjudicación.

En opinión de este TVCP, excepto por los incumplimientos indicados anteriormente los Organismos Autónomos dependientes del Ayuntamiento de Bermeo, han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera durante el ejercicio 1999.

I.2 SALVEDADES A LAS CUENTAS

Cada Organismo Autónomo dispone de un inventario de los bienes y derechos de su propiedad referido a 31.12.99, si bien no ha sido posible determinar los criterios de valoración utilizados en su elaboración y su valor para los distintos epígrafes no coinciden con las cuentas de Inmovilizado correspondientes del Balance de situación al cierre del ejercicio, que no están soportados en registros auxiliares. Además ninguno de los Organismos dota contablemente los fondos necesarios para recoger la depreciación experimentada en sus activos.

Como consecuencia de ello no ha sido posible determinar si el Inmovilizado refleja adecuadamente la totalidad de los bienes de cada Organismo en relación a su coste y depreciación.

En opinión de este Tribunal excepto por la limitación al alcance expresada en el párrafo anterior, las cuentas de los Organismos Autónomos dependientes del Ayuntamiento de Bermeo, expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 1999, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera a 31.12.99 y los resultados de sus operaciones.

II ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

1. Presupuesto y Contabilidad

- En los dos Organismos Autónomos dependientes del Ayuntamiento, las fases de ejecución presupuestaria de autorización y disposición del gasto, correspondientes al Capítulo 1, no se cumplimentan atendiendo a la previsión de gasto de personal de plantilla y del que se deriva, en cada momento, de las distintas convocatorias de empleo y formalización de contratos, sino que se registran mensualmente en función del gasto que suponga la nómina.

Asimismo, para el resto de capítulos de gasto, se ha detectado que, de forma generalizada en ambos organismos autónomos, tampoco se utilizan las distintas fases de ejecución establecidas en la normativa.

Se recomienda la correcta cumplimentación de las fases de ejecución correspondiente a la autorización y disposición de los gastos, lo que facilitará un mejor control de la ejecución de los créditos.

- En ambos Organismos Autónomos, no se ha calculado el Remanente para gastos con financiación afectada.

Patronato de Salud y Bienestar Social

- El Inmovilizado Financiero del Patronato de Salud y Bienestar Social no incluye la totalidad de los valores mobiliarios que posee y que fueron adquiridos mediante donaciones. A 31.12.99 el valor de cotización de los mismos era de 31 millones de pesetas, desconociéndose la fecha y cotización vigente en el momento de la transmisión. El Inmovilizado Financiero sólo incluye las acciones adquiridas en 1999 por importe de 0,4 millones de pesetas.
- Un importe de 8 millones de pesetas correspondiente a la ejecución del contrato por la prestación del servicio del Plan de Intervención socio-educativa, ha sido registrado en el Capítulo 4 de gastos como subvenciones cuando de acuerdo a su naturaleza debiera haberse registrado en el Capítulo 2.
- No se ha incluido en el cálculo del Remanente de Tesorería un importe de 11 millones de pesetas correspondiente al saldo acreedor de una cuenta extrapresupuestaria. Esta situación supone una disminución del Remanente de Tesorería aprobado, en el citado importe.
- El Patronato de Salud y Bienestar Social ha contabilizado las concesiones de préstamos al personal y las amortizaciones de los mismos en una cuenta extrapresupuestaria. Sin embargo, el DF 124/1992, regula que las concesiones de préstamos sin interés y sus amortizaciones deben contabilizarse en el capítulo 8 de gastos e ingresos, respectivamente.

2. Personal

Las deficiencias detectadas en ambos Organismos Autónomos son:

- Durante el ejercicio 1999 se han efectuado aportaciones a un “Plan de Pensiones de Sistema de Empleo”, de acuerdo con el ARCEPAFE, ascendiendo a un importe total de 1 millón de pesetas, existiendo incertidumbre sobre su legalidad.

Deben tenerse en cuenta las distintas resoluciones judiciales producidas en esta materia, así como la existencia de recursos pendientes a la fecha de este informe.

- No se han aprobado las preceptivas plantillas presupuestarias, incumpléndose los artículos 20 y 21 de la LFPV.
- No existe un registro de personal en el que consten todas las incidencias que afecten a la vida administrativa del personal al servicio de los Organismos Autónomos, y en el que debieran incluirse todos los actos o resoluciones que reconocen algún tipo de remuneración, incumpléndose el artículo 34 de la LFPV.
- Están establecidas determinadas prestaciones a favor de sus empleados tales como seguros de vida y préstamos sin interés, que no se incluyen como retribuciones en especie en las correspondientes declaraciones fiscales.

3. Contratación

Patronato de Salud y Bienestar Social

En este Organismo se han analizado 4 expedientes de contratación, habiéndose detectado además de las indicadas en el apartado de opinión las siguientes deficiencias:

1.- Obras de retejo del edificio del Patronato, adjudicado en 1999 por 12 millones de pesetas:

- El Patronato no ha podido facilitar el proyecto de obra ni el presupuesto de la misma.
- No se ha procedido a la recepción de las obras incumpliendo el artículo 111.2 de la LCAP.

2.- Servicio del Plan de Intervención socio-educativa con infancia, juventud y familia, adjudicado en 1997 por 5 millones de pesetas:

- En el PCAP y en el anuncio de licitación se establecen distintos plazos para la presentación de proposiciones.

- Tras la firma del contrato, se reduce el plazo del mismo sin que esta modificación se haya formalizado contractualmente.
- En 1999 se ha producido una modificación que no ha sido formalizada en contrato administrativo y tampoco se ha reajustado la garantía definitiva prestada.

5. Tesorería

Las siguientes deficiencias son comunes a los dos Organismos Autónomos:

- Los arqueos de tesorería, tanto los mensuales como los anuales, no están firmados.
- En las cuentas de ambos Patronatos la disposición de fondos se realiza mediante firma solidaria.

Se recomienda que las firmas autorizadas tengan carácter mancomunado.

- El saldo de tesorería del Patronato de Salud y Bienestar Social no incluye el de 2 cuentas cuyo saldo a 31 de diciembre ascendía a 3 millones de pesetas. Tesorería e Intervención no ejercen ningún control ni poseen información sobre los movimientos de estas cuentas.
- En las cuentas del Patronato de Deportes sigue teniendo firma autorizada la anterior Tesorera, que ya no está trabajando en el Ayuntamiento.

Se recomienda la actualización de la relación de personas con firma autorizada.

III CUENTAS DE LOS ORGANISMOS AUTONOMOS

III.1 LIQUIDACION PRESUPUESTOS DEL EJERCICIO 1999

Millones-pts.		
CAPITULOS DE INGRESOS	DERECHOS RECONOCIDOS	
	PATR. DEPORTES	PATR. SALUD Y B. SOC.
3. Tasas y otros ingresos	39	156
4. Transferencias corrientes	37	132
5. Ingresos patrimoniales	5	6
6. Enajenación de inversiones	-	8
7. Transferencias de capital	15	12
TOTAL INGRESOS	96	314
CAPITULOS DE GASTOS	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	
	PATR. DEPORTES	PATR. SALUD Y B. SOC.
1. Gastos de personal	38	150
2. Compras y servicios	33	80
4. Transferencias corrientes	3	36
6. Inversiones reales	8	26
TOTAL GASTOS	82	292
RDO PPTO CORRIENTE	14	22
RDO PPTARIO DEL EJERCICIO	14	22
AJUSTES		
Desviaciones de financiación	-	22
Gtos. Financiados con Rte. Tesorería	-	3
RDO EJERCICIO AJUSTADO	14	47
Deudores pendientes de cobro	11	163
Acreedores pendientes de pago	(18)	(36)
Fondos Liquidados	31	9
REMANENTE DE TESORERIA	24	136
Remanente Gtos. financ. afectada	-	-
REMANENTE GASTOS GENERALES	24	136

III.2 REMANENTE DE TESORERIA 1999

	Millones-pts	
DEUDORES PDTE. COBRO	PATR. DEPORTES	PATR. SALUD Y B. SOC.
De Ppto. de ingresos corrientes	11	126
De Ppto. de ingresos cerrados	-	306
De otras operaciones no pptarias.	-	60
(Saldos de dudoso cobro)	-	(325)
(Ingresos pendientes de aplicación)	-	(4)
TOTAL DEUDORES (A)	11	163
ACREEDORES PDTE. PAGO		
De Ppto. de gastos corrientes	14	28
De Ppto. de gastos cerrados	-	2
De otras operaciones no pptarias	4	6
TOTAL ACREEDORES PDTE. PAGO (B)	18	36
FONDOS LIQUIDOS DE TESORERIA (C)	31	9
REMANENTE DE TESORERIA (D=A-B+C)	24	136
REMANENTE GASTOS FINANCIACION AFECTADA (E)	-	-
REMANENTE GASTOS GENERALES (D-E)	24	136

III.3 BALANCE DE SITUACION A 31-12-99

Millones-pts		
ACTIVO	PATR. DEPORTES	PATR. SALUD Y B. SOC.
Inmovilizado	400	269
Deudores	11	109
Cuentas financieras	31	68
TOTAL ACTIVO	442	446

Millones-pts		
PASIVO	PATR. DEPORTES	PATR. SALUD Y B. SOC.
Fondos Propios	392	369
Ingresos a distribuir en varios ejercicios	32	26
Acreedores a corto plazo	18	51
TOTAL PASIVO	442	446

III.4 CUENTA DE PERDIDAS Y GANANCIAS

Millones-pts		
DEBE	PATR. DEPORTES	PATR. SALUD Y B. SOC.
Gastos de personal	38	151
Trabajos realizados por otras empresas	12	42
Servicios exteriores	21	38
Transferencias y subvenciones concedidas	3	36
Variación provisiones	-	7
RDO. EJERCICIO (BENEFICIO)	7	21
TOTAL DEBE	81	295

Millones-pts		
HABER	PATR. DEPORTES	PATR. SALUD Y B. SOC.
Prestación de servicios	39	156
Transferencias y subvenciones recibidas	37	132
Ingresos financieros	1	2
Otros ingresos de gestión	4	5
TOTAL HABER	81	295

ANEXOS

A.1 NATURALEZA Y FINES DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Bermeo es una entidad local, regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/85 Reguladora de Bases de Régimen Local. Los artículos 25 y 26 de la citada Ley definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados
- Participación en impuestos concertados.
- Ingresos patrimoniales
- Subvenciones
- Operaciones de crédito

A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

La regulación estatal y la normativa foral en materia presupuestaria y contable, vigente en el ejercicio 1999, se hallaba integrada, básicamente, por las siguientes disposiciones:

- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de Bases de Régimen Local (LBRL)
- Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales
- Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, de Presupuestos de las Entidades Locales
- Orden del Ministerio de Economía y Hacienda, de 20 de setiembre de 1989, que establece la estructura de los presupuestos de las Entidades Locales
- Orden del Ministerio de Economía y Hacienda, de 17 de julio de 1990, Instrucción de contabilidad para la Administración Local
- Norma Foral 5/1989, de 30 de junio, reguladora de las Haciendas Locales
- Norma Foral 2/1991, de 21 de marzo, Presupuestaria de las Entidades Locales
- Decreto Foral 124/1992, de 1 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento Presupuestario de las Entidades Locales
- Decreto Foral 125/1992, de 1 de diciembre, por el que se aprueba la Instrucción de Contabilidad de las Entidades Locales

La Norma Foral 2/91 fue declarada nula de pleno derecho por sentencia del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco de fecha 15 de julio de 1994. No obstante, las Juntas Generales del Territorio Histórico de Bizkaia y la DFB presentaron recurso de casación ante

el Tribunal Supremo habiendo sido admitido el 27 de enero de 1995 y estando pendiente de votación y fallo a la fecha de emisión de este informe.

Por tanto, la citada Norma se encuentra vigente hasta que el Tribunal Supremo dicte sentencia definitiva.

El Ayuntamiento adecúa su gestión presupuestaria y contable a la normativa foral, regulando aquellos aspectos de su competencia a través de la Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria anual.

La aprobación inicial del Presupuesto para 1999 se produjo el 4 de diciembre de 1998, quedando aprobado definitivamente el 21 de enero de 1999.

La Liquidación del presupuesto del ejercicio 1999 fue aprobada por Decreto de Alcaldía el 21 de febrero del 2000.

La Cuenta General del ejercicio 1999 fue aprobada por el Pleno del Ayuntamiento el 27 de julio del 2000.

Durante el ejercicio 1999, se realizaron las siguientes modificaciones presupuestarias:

	Millones-ptas.						
	PPTO INICIAL	CDTO ADICIONAL	INCORP CREDITO	HABILITAC.	BAJAS ANULAC	TRANSF.	PPTO FINAL
Gastos de personal.....	642	15	12	10	-	-	679
Compras y servicios	270	9	3	12	-	(1)	293
Gastos financieros	28	-	-	-	-	(6)	22
Transferencias corrientes	202	1	1	-	-	2	206
Inversiones reales	321	84	124	131	(2)	3	661
Transferencias de capital	46	-	-	-	-	(1)	45
Variac. Activos financieros	-	-	-	-	-	-	-
Variac. Pasivos financieros	80	-	-	80	-	3	163
TOTAL	1.589	109	140	233	(2)	-	2.069

Las modificaciones presupuestarias han supuesto un aumento del presupuesto inicialmente aprobado de 480 millones de pesetas lo que representa el 30% del mismo.

A.3 PERSONAL

La regulación estatal y la normativa autonómica aplicable en materia de personal al servicio de las entidades locales, vigente en el ejercicio 1999, se hallaba integrada, básicamente, por las siguientes disposiciones:

- Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública.
- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de Bases de Régimen Local (LBRL).
- Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales (ROF).

- Real Decreto 1174/1987, de 18 de septiembre, de Régimen jurídico de los funcionarios de la Administración local con habilitación de carácter nacional.
- Ley 49/1998, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 1999.
- Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, modificada por la Ley 16/1997 de 7 de noviembre de 1997 (LFPV).
- Decreto 207/1990, de 30 de julio, de retribuciones de los Funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas (modificado por el D.343/1992, de 22 de diciembre).
- Decreto 452/1999, de 28 de diciembre, de Retribuciones de los Funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas para 1999.

Este capítulo recoge los gastos incurridos por remuneraciones al personal que presta sus servicios en el Ayuntamiento, así como las cargas sociales por cuenta de éste y otros gastos de naturaleza social realizados en cumplimiento de las disposiciones vigentes en esta materia.

La ejecución de este capítulo por conceptos durante el ejercicio 1999, ha sido:

	PPTO DEFINITIVO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	PAGOS	% EJECUCIÓN
Retribuciones Órganos Gobierno	13	12	11	92%
Retribuciones básicas funcionarios.....	97	94	94	97%
Retribuciones complem. funcionarios.	140	138	138	99%
Retribuciones laborales fijos.....	216	193	193	89%
Retribuciones laborales temporales.....	42	42	42	100%
Cuotas sociales	164	153	139	93%
Gastos sociales.....	7	6	6	86%
TOTAL CAPÍTULO 1	679	638	623	94%

- A 31 de diciembre de 1999 el número de personas que prestaban servicio en el Ayuntamiento eran:

CONCEPTO	NÚMERO
Órganos de Gobierno	3
Funcionarios de carrera.....	56
Personal laboral fijo.....	40
Personal laboral temporal	52
TOTAL	151

Las contrataciones de personal laboral temporal corresponden a interinos por sustitución o hasta cobertura de vacante (20), programas de fomento de empleo (8), profesorado de

escuela de música (14) y el resto (10), corresponden a contratos de obra o servicio determinado.

- El Ayuntamiento se adhirió a Elkarkidetza EPSV, mediante acuerdo de 26 de octubre de 1989 para complementar las pensiones de sus funcionarios. Mediante el pago de cuotas durante la vida activa del funcionario, se crea un fondo para el pago de futuras pensiones complementarias, cuya cuantía varía según los años cotizados. El Ayuntamiento acordó garantizar unas prestaciones mínimas cuyo coste actuarial devengado, a la fecha de la adhesión, se evaluó en 39 millones de pesetas. Se acordó el pago aplazado de la deuda mediante anualidades crecientes durante un periodo de 15 años, devengando un 8% de interés anual, reduciéndose hasta un 6,75% en 1998 y a un 5,50% para los años 1999 y siguientes. Durante 1999 se ha registrado un importe de 3 millones de pesetas como pago de principal y 1 millón como intereses, contabilizados en los capítulos 9 y 3 de gastos, respectivamente. El principal pendiente de pago a 31 de diciembre de 1999 asciende a 23 millones de pesetas.
- Desde abril de 1998, el Ayuntamiento ha realizado aportaciones a un nuevo sistema complementario de pensiones, encuadrado dentro de un Plan de Pensiones de Sistema de Empleo, contemplado en el ARCEPAFE vigente, por el que se prevén aportaciones mensuales de igual importe, tanto por parte del trabajador como del propio Ayuntamiento.

Por tanto, el Ayuntamiento sigue aportando fondos públicos a Elkarkidetza, existiendo incertidumbre sobre su legalidad, tal y como se recoge en el Auto del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, Sala de lo Contencioso Administrativo, de 2 de octubre de 1997, por el que se plantea la cuestión de inconstitucionalidad contra la Disposición Final segunda de la Ley 8/1987, de Planes y Fondo de Pensiones, en la nueva redacción dada por el apartado 23 de la Disposición Adicional undécima de la ley 30/1995, de 8 de noviembre de ordenación y supervisión de los seguros privados. Con fecha 13 de enero de 1998, el Tribunal Constitucional admitió a trámite el mencionado auto.

A.4 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES REALES

El capítulo de Compras de bienes corrientes y servicios recoge los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle por conceptos de la ejecución presupuestaria en el ejercicio 1999, es el siguiente:

Millones-ptas.				
CONCEPTO	PRESUPUESTO	OBLIGACIONES	%	
	FINAL	RECONOCIDAS	PAGADO	EJECUCIÓN
Arrendamientos	3	3	1	100%
Mantenimiento y reparaciones varias.....	35	31	24	89%
Material de oficina	12	9	8	75%
Suministros	51	45	42	88%
Comunicaciones.....	13	12	12	92%
Primas de seguros	10	10	10	100%
Gastos diversos	46	42	35	91%
Trabajos realizados otras empresas.....	110	95	57	86%
Dietas locomoción	3	2	2	67%
Otras indemnizaciones.....	10	9	3	90%
TOTAL CAPITULO 2	293	258	194	88%

- El concepto “Otras indemnizaciones” incluye un importe de 4 millones de pesetas correspondiente a las dietas abonadas a los corporativos por su asistencia a distintas comisiones y plenos. El resto por importe de 5 millones, corresponde a la dotación económica a los grupos políticos, de acuerdo con la Ley 11/99 por la que se modifica el artículo 73 de la Ley 7/85 Reguladora de Bases de Régimen Local.
- El concepto “Trabajos realizados por otras empresas” incluye:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	OBLIGACIÓN RECONOCIDA
Servicio gestión depuradora agua Almike	30
Mantenimiento parques y jardines	8
Servicio de recaudación	6
Mantenimiento alumbrado público	8
Reparto documentación oficial.....	6
Mantenimiento informático	3
Mantenimiento contadores de agua	3
Mantenimiento instalaciones municipales.....	5
Contrato defensa jurídica	2
Contratos limpieza y productos de limpieza.....	3
Gastos transportes	5
Plan Estratégico de Bermeo.....	1
Otros varios	15
TOTAL	95

- Los conceptos de Servicio de gestión de la depuradora de agua de Almike, Mantenimiento de parques y jardines, Servicio de recaudación y Plan Estratégico de Bermeo forman parte de los expedientes de contratación cuyo análisis se incluye en el anexo A.11.

El capítulo de Inversiones reales recoge los gastos por proyectos de construcciones y edificación, adquisición de terrenos, inmuebles o cualquier otro inmovilizado. El detalle por conceptos de ejecución presupuestaria en el ejercicio 1999, es:

Millones-ptas

CONCEPTO	PRESUPUESTO		OBLIGACIONES		% EJECUCIÓN
	FINAL	DISPUUESTO	RECONOCIDAS	PAGADO	
Infraestructura y urbanización.....	209	114	71	46	34%
Otras inversiones.....	66	54	12	6	18%
Terrenos y bienes naturales.....	16	16	16	16	100%
Edificios y otras construcciones.....	261	256	256	187	98%
Maquinaria, instalaciones y utillaje.....	8	6	6	5	75%
Material de transporte.....	9	9	9	9	100%
Mobiliario y Enseres.....	11	5	4	3	36%
Equipos para proceso información.....	31	25	19	10	61%
Planeamiento.....	15	4	4	1	27%
Gastos investigación y estudios.....	30	2	-	-	-
Otras inversiones.....	5	5	4	3	80%
TOTAL CAPÍTULO 6	661	496	401	286	61%

- El concepto “Edificios y otras construcciones” incluye 248 millones de pesetas correspondientes a la ejecución de las obras de rehabilitación del convento y restauración del claustro de los Padres Franciscanos (Exp 9 y 10 A.11). Sin embargo, un importe de 10 millones de pesetas correspondiente a obras realizadas durante 1999 no ha sido registrado por el Ayuntamiento, sin que esta situación tenga efecto significativo en el Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio. La descripción de los acuerdos adoptados por las obras mencionadas, así como su financiación, se incluyen en el Anexo A.12.

A.5 GASTOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

El detalle de los capítulos de gastos por transferencias corrientes y de capital en el ejercicio 1999, es:

Millones-pts

CONCEPTO	PPTO FINAL	OBLIGACIONES		% EJECUCIÓN
		RECONOCIDAS	PAGOS	
A entes e instituc. de la CAE.....	1	1	1	100%
A Mancom. Consor. y otras de THB.....	32	32	11	100%
A Organismos Autónomos.....	88	88	51	100%
A Sociedades Públicas.....	32	32	-	100%
A otras entid, empresas y familias.....	13	11	9	85%
A instituciones sin fines lucro.....	38	34	34	89%
Al exterior.....	2	2	1	100%
TOTAL CAPÍTULO 4	206	200	107	97%
A Organismos Autónomos.....	27	27	5	100%
A Sociedades Públicas.....	13	-	-	-
A otros.....	5	5	3	100%
TOTAL CAPÍTULO 7	45	32	8	71%

- Las transferencias que el Ayuntamiento ha realizado, durante el ejercicio 1999, a sus Organismos Autónomos han sido:

Millones-pts		
ENTIDAD	OBLIGACIONES	
	RECONOCIDAS	PAGOS
Patronato de Deportes	53	16
Patronato de Salud y B. Social	35	35
TOTAL TRANSF. CORRIENTES	88	51
Patronato de Deportes	15	5
Patronato de Salud y B. Social	12	-
TOTAL TRANSF. DE CAPITAL	27	5

- El importe de 32 millones de pesetas de transferencias a Mancomunidades incluye un importe de 31 millones correspondiente a la cuota a pagar por el Ayuntamiento a la Mancomunidad Horno Incinerador de Busturia, Sukarrieta, Mundaka y Bermeo, por los kilos de residuos sólidos urbanos tratados en la misma.

A.6 INGRESOS TRIBUTARIOS

Dentro de este apartado recogemos los ingresos registrados en los capítulos 1, 2 y 3 de la Liquidación del presupuesto del ejercicio 1999. Su detalle es:

Millones-ptas				
CONCEPTO	COEFICIENTES (%)			DCHOS. RECONOC.
	MÍN.	MÁX.	AYTO.	
Impuesto sobre Bienes Inmuebles	0,3	1,5	1,2	206
Impto sobre Vehículos Tracción Mecánica	1	2,2	1,3	71
Impto sobre Incremento de Valor de los Terrenos de naturaleza urbana	5	30	30	50
Impto sobre Actividades Económicas	1	2,2	1,8	67
Impuestos directos				394
Construcciones, Instalaciones y obras (ICIO)	2	5	5	73
Impuestos indirectos				73
Tasas				278
Reintegro presupuestos cerrados				14
Multas, recargos apremio e intereses de demora				21
Otros ingresos				31
Tasas y otros ingresos				344
TOTAL INGRESOS TRIBUTARIOS				811

1.- IMPUESTOS DIRECTOS

- La gestión y recaudación en período voluntario del IBI y IAE, es realizada por la DFB por cuenta del Ayuntamiento en virtud de sendos Convenios firmados entre ambas Instituciones, pero que no nos han sido facilitados. Los importes registrados corresponden a los anticipos que recibe a cuenta de la recaudación del ejercicio 1999 y a la liquidación de lo recaudado correspondiente al ejercicio anterior que ascendió a 13 y 7 millones de pesetas respectivamente. Asimismo, la liquidación del ejercicio 1999 remitida por DFB en febrero de 2000, ascendió a 27 y 14 millones de pesetas respectivamente registrados por el Ayuntamiento en dicho año.
- Por otra parte y de acuerdo con la información recibida de la DFB existe un pendiente de cobro por recibos emitidos en ejercicios anteriores y en 1999, que asciende a 81 y 52 millones de pesetas, respectivamente, para el IBI y, a 23 y 7 millones para el IAE, que no forma parte de la Liquidación presentada por el Ayuntamiento.

Por tanto, un adecuado registro de la situación comentada supone un aumento del pendiente de cobro de ejercicios cerrados por importe de 104 millones de pesetas y un aumento de los derechos reconocidos del ejercicio por 59 millones de pesetas lo que supondría un aumento del Remanente de Tesorería de 163 millones de pesetas. Asimismo y de acuerdo con la Norma Foral 2/91 debiera incrementarse la provisión de dudoso cobro en 62 millones de pesetas por el pendiente de cobro con una antigüedad superior a 24 meses, lo que supondría una disminución del Remanente de Tesorería en el citado importe.

El efecto neto de los puntos comentados supone un aumento del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio en 101 millones de pesetas.

2.- IMPUESTOS INDIRECTOS

El saldo de los derechos reconocidos a 31.12.99 no incluye un importe de 28 millones de pesetas correspondiente al ICIO cobrado a una empresa debido a que ha sido registrado en el capítulo 7 de ingresos por considerar que dicho importe estaba afectado a la realización de inversiones. (Ver A.7).

3.- TASAS Y OTROS INGRESOS

- Dentro del concepto "Tasas" del cuadro anterior, se incluye un importe de 210 millones de pesetas correspondiente a los derechos reconocidos por las tasas de Alcantarillado, Recogida de Basuras y Suministro de agua, siendo el propio Ayuntamiento el que gestiona, exacciona y recauda todas las tasas municipales. El Ayuntamiento tiene firmado un convenio con el Consorcio de Aguas de Busturialdea para la depuración del agua.

El importe indicado corresponde a las facturaciones del cuarto trimestre del ejercicio 1998 y los tres primeros del ejercicio 1999. La facturación del 4º trimestre del ejercicio se ha efectuado en febrero de 2000, ascendiendo a 56 millones de pesetas y registrándose en dicho ejercicio.

- Al cierre del ejercicio se encuentra pendiente de facturar los consumos de agua desde el mes de febrero de 1999 correspondientes a los barrios periféricos y polígonos industriales del municipio, debido a la falta de medios materiales y humanos para proceder en tiempo y forma a la lectura de contadores de agua.

Esta situación se ha subsanado a lo largo del ejercicio 2000 mediante la lectura de contadores y dictándose normas, a través de un Decreto de Alcaldía, para la aplicación de tarifas al periodo no facturado.

- El concepto "Otros ingresos" incluye un importe de 19 millones de pesetas correspondiente al saldo neto entre el importe a cobrar a una empresa por el Proyecto de Reparcelación efectuado, que ascendía a 24 millones y la compra de una parcela por el Ayuntamiento por un importe de 5 millones de pesetas.

Por tanto, un adecuado registro de la situación comentada supondría un aumento de los derechos reconocidos en 5 millones de pesetas y su clasificación al capítulo 7 de ingresos, y un aumento de las obligaciones reconocidas en el capítulo 6 de gastos por el mismo importe. El efecto de este ajuste no tiene incidencia en el Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio.

A.7 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL

El detalle de la ejecución de los capítulos 4 y 7 de ingresos a 31 de diciembre de 1999 es:

	Millones-ptas			
	PPTO. FINAL	DERECHOS RECONOCIDOS	COBROS LÍQUIDOS	% EJECUCIÓN
De la A. General del Estado.....	3	3	2	100%
De Organismos Estatales	17	17	15	100%
De la A. General de la CAE.....	20	26	20	130%
Del Territorio Histórico de Bizkaia	703	790	790	112%
De empresas.....	1	1	-	100%
TOTAL CAPITULO 4	744	837	827	112%
De la A. General de la CAE.....	5	9	7	180%
Del Territorio Histórico de Bizkaia.....	49	9	1	18%
De empresas.....	118	118	86	100%
TOTAL CAPITULO 7	172	136	94	79%

- Las transferencias del Territorio Histórico de Bizkaia del capítulo 4 de ingresos, incluyen un importe 788 millones de pesetas, correspondientes a la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados (Udalkutxa) de los que 668 corresponden a los anticipos a cuenta de la liquidación del ejercicio 1999 y 120 millones de pesetas derivados de la liquidación de Udalkutxa del ejercicio 1998. De esta cantidad un importe de 80 millones han sido destinados al pago a la DFB de la deuda pendiente por las liquidaciones negativas de los ejercicios 1994 a 1997 y registrado como gasto en el capítulo 9 de la liquidación presentada.

La liquidación de Udalkutxa del ejercicio 1999 aprobada por la DFB en marzo de 2000 supuso un importe a favor del Ayuntamiento de 131 millones de pesetas habiendo sido registrado en dicho ejercicio.

- El importe de 118 millones de pesetas del concepto transferencias de capital de empresas incluye 66 millones por los fondos recibidos de los Padres Franciscanos por la venta de unos terrenos realizada por éstos y cuyo importe se entregaba al Ayuntamiento para la realización de las obras de rehabilitación del edificio y claustro del convento, en virtud del Convenio suscrito. (Ver A.12).

El importe restante de 52 millones de pesetas, procede del ICIO (28 millones de pesetas) y de la monetarización del aprovechamiento urbanístico (24 millones) cobrado durante 1999 por la construcción de viviendas en las parcelas vendidas y que el Ayuntamiento ha registrado como transferencias de capital recibidas, al considerar que dichos ingresos debían destinarse a financiar las obras de rehabilitación. Un adecuado registro de la situación comentada supondría la reclasificación del importe de 28 millones de pesetas, correspondiente al ICIO, al capítulo 2 de ingresos.

A.8 ESTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS Y PROVISIÓN PARA INSOLVENCIAS

1.- El pendiente de pago a 31.12.99 por 8 millones de pesetas incluye un importe de 6 millones que fue pagado durante 1999 y registrado como más gasto de ese ejercicio, en lugar de aplicarlo al pago de la deuda existente. El Ayuntamiento debe proceder a la anulación del citado importe, sin que esta situación tenga incidencia significativa en el Remanente de Tesorería a 31.12.99

2.- El detalle de los movimientos y los saldos a 31.12.99 de los derechos pendientes de cobro de ejercicios anteriores por año y por capítulo es:

Millones-ptas.

	PENDIENTE DE COBRO 31.12.98	MODIFICAC SALDO INICIAL	ANULACIONES	COBROS LÍQUIDOS	PENDIENTE DE COBRO 31.12.99
Años 1994 y anteriores.....	78	(3)	3	1	71
Cap. 1	17	-	1	-	16
Cap. 2	24	-	1	1	22
Cap. 3	32	-	1	-	31
Cap. 4	3	(3)	-	-	-
Cap. 8	2	-	-	-	2
Año 1995.....	20	-	3	1	16
Cap. 1	5	-	-	-	5
Cap. 2	2	-	-	-	2
Cap. 3	11	-	3	1	7
Cap. 8	2	-	-	-	2
Año 1996.....	17	-	1	1	15
Cap. 1	4	-	1	-	3
Cap. 2	1	-	-	-	1
Cap. 3	12	-	-	1	11
Año 1997.....	33	(1)	4	4	24
Cap. 1	10	-	3	1	6
Cap. 2	3	-	-	2	1
Cap. 3	17	-	1	1	15
Cap. 4	1	-	-	-	1
Cap. 7	2	(1)	-	-	1
Año 1998.....	445	-	92	197	156
Cap. 1	10	-	3	2	5
Cap. 2	78	-	33	43	2
Cap. 3	94	-	1	65	28
Cap. 4	11	-	-	9	2
Cap. 6	193	-	55	22	116
Cap. 7	59	-	-	56	3
TOTAL	593	(4)	103	204	282

- El pendiente de cobro del ejercicio 1998 correspondiente al capítulo 6, recoge los derechos reconocidos por la monetarización de aprovechamientos urbanísticos e incluye un importe de 90 millones de pesetas que se encontraba garantizado por un aval que ha sido ejecutado en el ejercicio 1999, registrándose su cobro extrapresupuestariamente. (Ver Anexo A.10).
- El detalle por concepto de las anulaciones de derechos pendientes de cobro es:

		Millones-ptas
ANULACIONES		
CAPITULO 1		8
Impto s/vehiculos	2	
Plusvalia	6	
CAPITULO 2		34
ICIO	34	
CAPITULO 3		6
CAPITULO 6		55
TOTAL		103

- Las anulaciones del capítulo 2 incluyen un importe de 31 millones de pesetas correspondiente a una liquidación del ICIO, que se anuló como consecuencia de la concesión al sujeto pasivo de una bonificación del 80% en el tipo impositivo.

El Ayuntamiento ha girado en 1999 una nueva liquidación al tipo bonificado y que ha ascendido a 4 millones de pesetas.

- Por otra parte las anulaciones del capítulo 6 corresponden a dos liquidaciones por aprovechamientos urbanísticos que han sido dadas de baja como consecuencia de su revisión, procediéndose a emitir nuevas liquidaciones en el ejercicio 1999 por importe de 31 millones de pesetas.
- El importe de los 216 millones de pesetas de provisión para insolvencias mostrado en la liquidación del presupuesto de 1999, incluye 126 millones correspondientes al pendiente de cobro del ejercicio 1997 y anteriores y 35 millones por el pendiente de cobro del ejercicio 1998 de los capítulos 1, 2 y 3 que han sido provisionados al 100%. El resto, 55 millones de pesetas, no tendrían que haber sido incluidos en la provisión porque corresponden a una deuda garantizada al 100% con un aval que ha sido ejecutado en el ejercicio 1999 (Ver A.10).

A.9 TESORERÍA Y ENDEUDAMIENTO

1. La situación de Tesorería y los movimientos de los saldos registrados en el ejercicio 1999 fueron:

	Millones-pesetas
Saldo a 1.1.99.....	176
Más cobros presupuestarios	
Ejercicio corriente.....	1.629
Ejercicios cerrados.....	204
Menos pagos presupuestarios	
Ejercicio corriente.....	1.399
Ejercicios cerrados.....	230
Menos variación movimientos extrapresupuestarios	53
TESORERÍA A 31.12.99	327

Las cuentas bancarias fueron remuneradas durante el ejercicio 1999 a tipos de interés comprendidos entre el 0,1% y el 0,75%, no estando sometidas a restricción alguna.

El Ayuntamiento rentabiliza los excedentes de tesorería mediante la colocación de Deuda Pública a través de cesiones a plazo con pacto de recompra y mediante imposiciones a plazo fijo. Por dichas operaciones, durante 1999 se han reconocido ingresos en concepto de intereses por importe de 6 millones de pesetas, habiéndose obtenido una rentabilidad comprendida entre el 2,25% y el 3%.

2. El detalle y movimiento durante el ejercicio de los préstamos que mantiene el Ayuntamiento fue:

		Millones-ptas				
ENTIDAD	T/I	FECHA VTO	SALDO		AMORTIZACIÓN	SALDO
			31.12.98	INTERESES		31.12.99
BBK.....	Mibor+0,3%	2005	282	9	40	242
BCL.....	Mibor+0,25%	2007	128	4	16	112
B.COMERCIO.....	Mibor+0,2%	2006	116	4	15	101
B.COMERCIO.....	Mibor+0,1%	1999	9	-	9	-
Elkarkidetza.....	5,5%	2004	26	1	3	23
TOTAL			561	18	83	478

El registro de los gastos por intereses y amortizaciones de la deuda actuarial de Elkarkidetza, se realiza con cargo a los capítulos 3 y 9, respectivamente, del presupuesto de gastos.

A.10 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle de los movimientos de las cuentas extrapresupuestarias del ejercicio 1999 es el siguiente:

Millones-ptas				
CONCEPTO	SALDO INICIAL	INGRESOS	PAGOS	SALDO FINAL
Adquisición Letras del Tesoro	90	2.400	2.500	190
Ejecución avales	-	90	-	(90)
Deudores por IVA	14	17	14	11
Otros deudores	10	8	12	14
Partidas pdte. aplicación	14	75	67	6
TOTAL DEUDORES	128	2.590	2.593	131
Organismos públicos acreedores por IVA	7	45	47	5
Entes públicos acreedores	27	131	135	23
Fianzas y depósitos	8	5	6	7
Otros acreedores	51	120	152	19
Padrones domiciliados pdte. aplicac.	44	162	161	45
Otras partidas pdte. aplicac.	18	4.980	4.992	6
TOTAL ACREEDORES	155	5.443	5.493	105

- El concepto de ejecución de avales, que a 31.12.99 muestra un saldo acreedor de 90 millones de pesetas, corresponde a la ejecución de un aval que había sido presentado como garantía de una deuda en concepto de monetarización de un aprovechamiento urbanístico. (Ver A.8).
- El importe de 45 millones de pesetas de Padrones domiciliados pendientes de aplicación corresponde a los cobros del tercer trimestre de las tasas de agua, basuras y alcantarillado que a 31.12.99 aparecen como pendientes de cobro en el presupuesto corriente de ingresos. El Ayuntamiento sigue el criterio de no aplicar los cobros al presupuesto corriente hasta que finaliza el plazo de devolución de los recibos.

A.11 CONTRATOS PÚBLICOS

Se han analizado diez expedientes, de los que cuatro fueron adjudicados en el ejercicio 1999 y seis en ejercicios anteriores, pero han tenido reflejo en la liquidación de dicho ejercicio.

La relación de expedientes analizados, clasificados por capítulo de gasto es la siguiente:

Millones-ptas									
EXP N°	DESCRIPCIÓN	TIPO DE CONTRATO	FORMA ADJD.	AÑO ADJD.	EJECUC. ADJD. Ej.99		DEFICIENCIAS		
						A	B	C	D
CAPÍTULO 2									
1.	Gestión depuración aguas	Convenio		99	(a)	29			
2.	Mantenim. Parques y jardines	A.Técnica	Concurso	95	6		1,3	1	2,3
	Prórroga y revisión precios			96	6				
	Modificado y revisión precios			97	8				
	Prórroga y revisión precios			99	8	8			
3.	Recaudación ejecutiva	A.Técnica	Concurso	96	(b)		2	2	2,4
	Modificado			99	(c)	6			
4.	Plan Estratégico Bermeo	A.Técnica	Concurso	99	5	1	4	2	
TOTAL CAPÍTULO 2					33	44			
CAPÍTULO 6									
5.	Urbanización calle Intxausti	Obra	Subasta	98	40	36	4,5,6	1	1
	Modificado			99	3		4		4
6.	Saneam. barrio Talako Andra Mari	Obra	Concurso	99	34	0	4,5,6,7,8	2	1
7.	Red distribuc.agua. Ramal P-G-3	Obra	Negoc s/pub.	98	7	7	3,4,5,6,7,11	1,2	
8.	Rehab.Conv. Francisc. Fase I	Obra	Concurso	96	181	0	4,5	2	
9.	Rehab.Conv. Francisc.Fase II	Obra	Concurso	98	324	165	4,5	2	
10.	Restaurac.Claustro Franciscanos	Obra	S/proced.	99	89	83	4,9,10	3	1,2
TOTAL CAPÍTULO 6					678	291			
TOTAL CAPÍTULO 2+CAPÍTULO 6					711	335			

(a) Precios unitarios: 16 pts/m3 de agua depurada.

(b) Precios unitarios: 12% ingresos recaudac. ejecutiva, 8% ingresos previos providenc. apremio, 8% bajas, con un precio máx. total de 7 millones-pts.

(c) Precios unitarios: 12% ingresos recaudac. ejecutiva, 4% ingresos previos providenc. apremio, 8% bajas

DEFICIENCIAS	IMPORTE ADJUD(*)	DEFICIENCIAS	IMPORTE ADJUD(*)
A. EXPEDIENTE		C. FORMALIZACIÓN	
A.1 Ausencia de criterios de selección en los PCAP	6	C.1 Ausencia de fianza definitiva	102
A.2 Ausencia de ponderación de criterios de adjudicación en los PCAP	6	C.2 Adjudicación no formalizada en contrato	130
A.3 Ausencia de aprobación de los PCAP por OC	13	D. EJECUCIÓN	
A.4 Ausencia de crédito	683	D.1 Excede de la duración temporal establecida en los PCAP	74
A.5 No formalización de crédito de compromiso	586	D.2 Prórroga del contrato improcedente	12
A.6 Ausencia de replanteo previo	81	D.3 Revisión de precios inadecuado	6
A.7 Ausencia de aprobación del proyecto de obra por OC	41	D.4 Modificado no formalizado	9
A.8 Tramitación urgente no motivada	34	D.5 Pagos realizados sin consignación presupuestaria	89
A.9 Ausencia de expediente de contratación	89		
A.10 Ausencia de publicidad y concurrencia	96		
B. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN			
B.1 Ausencia del acuerdo de la Mesa de contratación sobre adjudicación provisional	40		
B.2 Criterios de adjudicación que son de admisión	516		
B.3 Adjudicación después de ejecución de las obras	89		

(*) En los expedientes adjudicados por precios unitarios, se incluye el importe de ejecución del año 1999.

A.12 CONVENIO CON PADRES FRANCISCANOS

Con fecha 11 de mayo de 1996 se formalizó un convenio entre el Ayuntamiento y la Orden Franciscana, cuya finalidad era:

- Rehabilitar el antiguo convento.
- Gestionar la recuperación del claustro y el suelo de la zona de Erreten, consolidando la trama urbana y obteniendo el sistema dotacional de espacios libres.
- Recuperación del Centro de Bermeo, a través de la materialización de las previsiones del Plan General de Ordenación Urbana en el suelo perteneciente a la Orden.

El convenio establecía el compromiso por parte del Ayuntamiento de realizar las obras de rehabilitación y restauración del edificio y claustro del antiguo convento, de propiedad municipal y la Comunidad Franciscana, como propietaria del Área 5 de suelo urbano residencial, se comprometía a la venta de los lotes resultantes de la gestión urbanística de la citada Área.

El producto de la venta de las parcelas sería destinado a financiar las obras de rehabilitación anteriormente señaladas, aplicándose igualmente a dicha finalidad las subvenciones específicas que se obtuvieran de la DFB y otras instituciones, asumiendo el Ayuntamiento las desviaciones de financiación, positivas o negativas, que se produjeran.

Finalmente y una vez concluidas las obras, el Ayuntamiento entregaría el convento a la Orden Franciscana mediante permuta con los bienes que hasta ese momento no hubieran sido objeto de venta a terceros, de la citada Área 5 de suelo urbano residencial.

La rehabilitación del convento se ha llevado a cabo a través de dos expedientes de obra (fases I y II), ejecutándose al mismo tiempo las obras de restauración del claustro. Las situaciones detectadas en el análisis de los expedientes han sido puestas de manifiesto en los apartados de Opinión y Consideraciones sobre el sistema de control interno, resumiéndose las mismas en el Anexo A.11 de este informe.

Por otra parte durante los años 1996 a 1998 se firmaron diversos convenios con la DFB y GOVA por los cuales se obtuvieron subvenciones por importe de 120 y 25 millones de pesetas respectivamente, para la financiación de las obras de rehabilitación y restauración.

A continuación detallamos el coste total de las mencionadas obras, así como su financiación hasta 31 de diciembre de 1999:

CONCEPTO	Millones-pts.				
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS			PDTE.	TOTAL
	1998 y anter.	1999	TOTAL	REGISTRO 31/12/99	COSTE 31/12/99
Coste proyectos y minuta arquitecto(*).....	14	5	19	-	19
Coste obra por certificaciones.....	358	248	606	10	616
COSTE OBRA 31.12.99	372	253	625	10	635

(*) El Ayuntamiento ha pagado adicionalmente 10 millones de pesetas por cuenta de los Padres Franciscanos, que deberán compensar a la finalización y entrega de las obras, registrados extrapresupuestariamente.

CONCEPTO	Millones-ptas		
	DERECHOS RECONOCIDOS		
	1998 Y ANTERIORES	1999	TOTAL
Financiación Padres Franciscanos.....	170	70	240
Subvención DFB.....	120	-	120
Subvención Gobierno Vasco.....	25	-	25
TOTAL FINANCIACIÓN 31.12.99	315	70	385

La diferencia entre el coste y la financiación a 31 de diciembre de 1999 es de 250 millones que han sido financiados con cargo al presupuesto del Ayuntamiento, si bien los ingresos por cesión de aprovechamientos urbanísticos, impuestos y otros conceptos que se han generado específicamente por las operaciones derivadas del convenio ascienden a 158 millones de pesetas.

A la fecha de este informe y de acuerdo con la información facilitada por el Ayuntamiento, el coste por honorarios y ejecución de obra incurrido en el año 2000 asciende a 63 millones de pesetas, habiéndose recibido adicionalmente una subvención del GOVA de 8 millones. De acuerdo con los anteriores datos, hasta la fecha de este informe la financiación aportada por el Ayuntamiento asciende al 44% del coste de las obras.

ALEGACIONES QUE PRESENTA EL AYUNTAMIENTO AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE BERMEO 1999.

A la vista de que se ha producido el informe de fiscalización del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, para con el ejercicio 1.999 de las cuentas públicas de la Entidad Pública del Municipio de Bermeo, y con motivo de justificar diversas conclusiones en él producidas, se procede a enviar éste escrito en el período de alegaciones.

A. JUSTIFICACIONES ANTE LAS CONCLUSIONES DEL INFORME:

I. OPINION

I.2 SALVEDADES A LAS CUENTAS:

3. El Ayuntamiento dispone de un inventario de los bienes y derechos de su propiedad referido a 31.12.99 que no ha podido ser determinado cuáles fueron los criterios de valoración utilizados en su elaboración, no coincidiendo su elaboración con las cuentas de inmovilizado del Balance de Situación al cierre del ejercicio. Además el Ayuntamiento no dota contablemente los fondos de amortización necesarios para recoger la depreciación experimentada en sus activos.

Como ya ha sido comentado al Tribunal durante el período de auditoración, el Inventario en vigor durante éste ejercicio adolecía de errores, como puede ser: falta de bienes inventariados, sobrevaloraciones y minusvaloraciones de bienes, etc... que han provocado que el Balance de Situación no refleje la realidad de la entidad y con ello no se halla fijado un plan de amortizaciones.

Durante el ejercicio 2.000, se ha aprobado ya un Inventario que refleja la situación real de los bienes al 31-12-1.999 sobre el que se ha aplicado un plan de amortización y ha servido de base para poder realizar el Balance de Situación al 01-01-2000 acomodándolo a dicho Balance.

Este Balance, no está soportado en registros auxiliares sino que se basa en el Inventario, pero es debido a que había que partir de un supuesto real.

Durante el año 2.001 se van a realizar registros auxiliares que justifiquen las diferencias que se vayan produciendo entre el Inventario y el Balance en años venideros.

Se adjuntan los movimientos realizados durante el año 2.000 (Balance al 01-01-2000) y el Fondo de Amortización generado.

II. ASPECTOS DE GESTION Y RECOMENDACIONES:

1 Presupuesto y Contabilidad:

1.5.-El Ayuntamiento contabiliza las concesiones de préstamos al personal y las amortizaciones de los mismos en una cuenta extrapresupuestaria.

El error en la contabilización viene producido por la falta de diferenciación entre la concesión de un Préstamo (que es una cuenta presupuestaria) y el anticipo sobre la nómina

que se concede al personal (se trata de una cuenta extrapresupuestaria). Este error se halla subsanado para ejercicios venideros.

1.6.- Se han registrado en el Capítulo 6º de ingresos, "Enajenaciones de Inversiones", la monetarización de la cesión de aprovechamiento urbanístico.

El error de contabilización ha venido provocado por considerar que éste derecho era parte del patrimonio municipal. Error enmendado para ejercicios venideros.

1.8.- No se incluye una provisión por el coste de integración en la Seguridad Social de los funcionarios que anteriormente pertenecían a la Mupal.

Dicho coste si se halla contemplado dentro del cálculo o previsión anual que se realiza correspondiente al coste de la seguridad social según se adjunta en el documento que se presenta.

Lo que si es cierto es que, no se contempla en el presupuesto una partida independiente en la que se prevea dicho coste (está contemplada en la partida de Seguridad Social).¹

1.10.- El epígrafe "Inmovilizado Financiero" del Balance de situación al 31 de Diciembre incluye diversas cuentas con un saldo neto acreedor que al cierre del ejercicio asciende a 92 millones de pesetas, recomendándose la realización de un análisis de los conceptos incluidos para su correcta clasificación en el Activo y el Pasivo del Balance.

Se ha procedido a dicho estudio y se ha comprobado que en la cuenta 544 que se hallaba contabilizada la cantidad de 12.453.316 ptas como Anticipos concedidos al personal, no se hallaban contabilizados dichos anticipos sino lo que existía era la contabilización de las Ejecuciones Subsidiarias pendientes de cobro anteriores al ejercicio 1.995 . Dichos pendientes de cobro hasta la entrada en vigor del SICAL, eran ingresos presupuestarios.

Además , la cuenta no contaba con una correcta clasificación pues se hallaba considerada como de naturaleza acreedora cuando realmente es una cuenta de naturaleza deudora.

Se ha procedido a su modificación durante el ejercicio 2.000 según se adjunta.

4.- Tesorería:

Los saldos de Tesorería incluyen todas las cuentas que se hallan a nombre del Ayuntamiento , al haber sido canceladas las dos cuentas de Lanbide Hastapena que no se hallaban controladas.

¹ El TVCP no se refiere a las cuotas anuales de cotización adicional de los funcionarios provenientes de MUNPAL, sino al pasivo actuarial necesario para reflejar las obligaciones derivadas de la integración de dichos funcionarios en la Seguridad Social.

6.- Modificaciones Presupuestarias:

6.2.- En las habilitaciones de crédito no se tramitan los correspondientes expedientes no elaborándose informes de Intervención ni su correspondiente aprobación de la correspondiente modificación.

El error se ha producido de que el departamento de contabilidad, consideraba de mero trámite las habilitaciones que se generaban por efecto de concesión de subvenciones.

Actualmente se ha enmendado dicho error y se presenta ejemplo sobre los expedientes cómo se llevan en la actualidad.

B. JUSTIFICACIONES A LOS ANEXOS

A.6. INGRESOS TRIBUTARIOS:

1.- Impuestos Directos:

Los pendientes de cobro de los impuestos gestionados por Diputación (IBI e IAE) no aparecen registrados como pendientes de cobro en la contabilidad municipal lo que hace que se reduzca el Remanente de Tesorería Positivo del ejercicio.

Teniendo la consideración de que todo lo referente a dichos impuestos fue en su día delegado a la Diputación (gestión, recaudación e inspección) con lo que el Ayuntamiento aún siendo impuestos municipales, no puede gestionarlos, se consideró que debía procederse a darle el tratamiento de ingresos procedentes de terceros, es decir, contabilizar sólo el ingreso y el contraído cuando se produce.

El contabilizar el pendiente de cobro de dichos padrones acarrea un incremento importante en la provisión de insolvencia. El hecho de gestionar otro ente dicho pendiente hace que se deban extremar los criterios de prudencia a la hora de considerar los dudosos cobros y en mi opinión, considerar como dudoso cobro parte del pendiente de cobro con plazo inferior a 24 meses.

Esta decisión se tomó teniendo en cuenta lo anterior.

A.8.- ESTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS Y PROVISIÓN PARA INSOLVENCIAS

1.- El pendiente de pago a 31 de Diciembre de 1.999 incluía un importe de 6 millones de pesetas que fue pagado durante 1.999 y registrado como más gasto del ejercicio corriente en vez de aplicarlo al pendiente de presupuesto cerrado.

Se trató de un error que ha sido subsanado durante el ejercicio 2.000, se presenta acuerdo y movimientos contables que aprueban dicha anulación.

ALEGACIONES PRESENTADAS SOBRE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS DEL AYUNTAMIENTO

Ante el informe de fiscalización del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas para el ejercicio 1999 de los Organismos Autónomos y con motivo de justificar diversas conclusiones en él producidas, se procede a enviar éste escrito.

A. JUSTIFICACIONES ANTE LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

I OPINIÓN

I.2 SALVEDADES A LAS CUENTAS

Lo mismo que ocurre con el Ayuntamiento, los Organismos Autónomos Patronato de Salud y Patronato Polidportivo, disponen de un inventario de los bienes y derechos de propiedad que adolece de errores. Durante el ejercicio 2.000 se ha aprobado un inventario que refleja la situación real de los bienes al 31.12.99 sobre el que se ha aplicado un plan de amortización y ha servido de base para poder realizar el Balance de Situación al 01.01.2000 acomodándolo a dicho Inventario.

II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

I PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

PATRONATO DE SALUD Y BIENESTAR SOCIAL

No se han incluido en el cálculo del Remanente de Tesorería un importe de 11 millones de pesetas correspondiente al saldo acreedor de una cuenta extrapresupuestaria suponiendo una disminución del Remanente de Tesorería aprobado.

En el programa informático existió un problema que no fue detectado en su momento y que produjo su no inclusión en el Remanente. Actualmente, se halla resuelto dicho problema.

4. TESORERÍA

PATRONATO DE SALUD Y BIENESTAR SOCIAL

El saldo de tesorería del Patronato de Salud y Bienestar Social no incluye el de 2 cuentas cuyo saldo a 31 de diciembre ascendía a 3 millones de pesetas no existiendo ningún control.

Se trataba de dos cuentas que gestionaban las acciones que mantenía en su patronato el Patronato de Salud y Bienestar Social que no se hallaban controladas por Intervención y Tesorería, al no hallarse incluídas en arqueos.

Dichas cuentas en el ejercicio 2000, han sido incluídas en el arqueos según se adjunta.

ALEGACIONES SOBRE EL ORGANISMO AUTÓNOMO PATRONATO MUNICIPAL DE SALUD Y BIENESTAR SOCIAL, 1999.

1. AREA DE PERSONAL

- Las plantillas se aprueban todos los años junto con el presupuesto. Se adjunta copia.²

2. AREA DE CONTRATACIÓN

1. **Area de contratación.** Se dice que el contrato adjudicado durante el ejercicio 1997 no reunía los requisitos señalados en el artículo 87 de la LCAP. A pesar de que no se recoge en los Pliegos Generales, en su defecto, se aplica la LCAP.³
2. Los criterios de valoración del inventario se adjuntan a este escrito.⁴
3. **Proyecto de tejado.** La copia correspondiente al proyecto está recogida junto al contrato firmado por la empresa de construcción EXISA, SA. Asimismo, se adjuntan créditos complementarios correspondientes al ejercicio 1999.⁵
4. **En el contrato del plan para la participación de niños, jóvenes y familias,** los plazos para la presentación de propuestas son diversos. En este caso hemos de decir que el plazo más largo es el que se toma en consideración.

² Las plantillas remitidas son las denominadas “plantillas orgánicas” y no las plantillas presupuestarias señaladas en los artºs 20 y 21 de la LFPV.

³ Es únicamente en los pliegos donde se pueden formular los criterios específicos para la adjudicación.

⁴ La documentación remitida corresponde al pliego de prescripciones técnicas del contrato realizado para la elaboración del inventario municipal, que indica el conjunto de datos a especificar por cada uno de los tipos de bienes (inmuebles, muebles, etc...), pero el inventario remitido no identifica el criterio concreto de valoración aplicado a cada uno de los bienes.

⁵ La documentación remitida no incluye el presupuesto de las obras, requisito mínimo establecido por el artº 70 del RGC.

OSASUN ETA GIZARTE ONGIZATERAKO UDAL PATRONATOA, ERAKUNDE AUTONOMOARI BURUZKO ARRAZOIBIDEAK, 1999.

1. PERTSONAL ARLOA

- Personal arloa: 1999. Urtean, Zuzendari lanpostuaren oinarrietan nahiz eta hasiera batetan gitxieneko esperientzia eskatzen zen, 1999.eko martxoaren 9an, Bizkaiako Aldizkari Ofizialean akats zuzenketa argitaratu zen. Beraz Kontu Auzitegiak aipatutako egoera argitarapen honekin zuzendu zan.
- Plantilak aurrekontuarenkin batera onartzen dira urtero. Kopia eransten da.

2. KONTRATAZIO ARLOA

1. Kontratazio arloa. 97an onartutako esleitutko kontrataoak ez zuela betetzen LCAP- eko 87. Artikuloa. Nahiz eta Pliegu Orokorretan ez agertu, honen faltaz, LCAP aplikatzen da.
2. Inbentarioren balorazio erizpideak, idatzi honeri eransten zaizkio.
3. Teilatua proiektua, Proiektuaren kopia bat, Exisa SA eraikuntza enpresak sinatutako kontratuari lotuta agertzen da. 99. Urteari dagokion kreditugehigarriak ere eransten dira.
4. Ume, gazte eta familien esku hartzerako planaren kontratazioan, proposamenak aurkezteko epeak ezberdinak dira. Kasu honetan adierazi behar da eperik luzeena hartzen dala.