

**Bizkaiko Foru Diputazioaren
Erakundeen Administrazioaren
Gaineko Fiskalizazio txostena**

**Informe de Fiscalización de la
Administración Institucional de
la Diputación Foral de Bizkaia**

1999

AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	4
I. ERAKUNDE AUTONOMOEI BURUZKO IRITZIA	6
I.1 Gizarte Laguntzarako Foru Erakundea (GLFE/IFAS).....	6
I.2 Bizkaiko Lurralde Azterlanen Institutua (BLAI/IETB).....	7
II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMAREN ETA KUDEAKETA	
PROZEDUREN GAINENKO IRIZPENA	8
II.1 Gizarte Laguntzarako Foru Erakundea (GLFE/IFAS).....	8
II.2 Bizkaiko Lurralde Azterlanen Institutua (BLAI/IETB).....	10
III. ERAKUNDE AUTONOMO ADMINISTRATIBOEN KONTUAK	11
III.1 Gizarte Laguntzarako Foru Erakundearen kontuak (GLFE/IFAS).....	11
III.2 Bizkaiko Lurralde Azterlanen Institutuaaren kontuak (BLAI/IETB).....	12
IV. FORU SOZIJETATE PUBLIKOEI ETA ONLAE MERKATARITZAKO	
ERAKUNDE AUTONOMOARI BURUZKO ONDORIOAK	13
IV.1 Lege betetzeari buruzko iritzia	13
IV.2 Kontuei buruzko iritzia	15
V. FORU SOZIJETATE PUBLIKOEN BARNE KONTROLERAKO SISTEMAREN	
ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINENKO IRIZPENA	18
V.1 Kontratazioa.....	18
V.2 Bestelako alderdiak.....	19
VI. SOZIJETATE PUBLIKOEN ETA ONLAE ERAKUNDEAREN KONTUAK ..	21
INTRODUCCIÓN	23
I. CONCLUSIONES SOBRE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS	25
I.1 Instituto Foral de Asistencia Social (IFAS).....	25
I.2 Instituto de Estudios Territoriales de Bizkaia (IETB)	26
II. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL	
INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	27
II.1 Instituto Foral de Asistencia Social (IFAS).....	27
II.2 Instituto de Estudios Territoriales de Bizkaia (IETB)	29

III. CUENTAS DE LOS ORG. AUTÓNOMOS ADMINISTRATIVOS	30
III.1 Cuentas del Instituto Foral de Asistencia Social (IFAS)	30
III.2 Cuentas del Instituto de Estudios Territoriales de Bizkaia (IETB).....	31
A. ANEXOS DEL ORGANISMO AUTÓNOMO IFAS.....	32
A.1 Presupuesto y Modificaciones	32
A.2 Tasas y Otros Ingresos	32
A.3 Ingresos por Subvenciones.....	33
A.4 Personal.....	33
A.5 Compras y Servicios.....	34
A.6 Inversiones Reales	34
A.7 Tesorería.....	35
A.8 Patrimonio.....	35
A.9 Contratación	36
B. ANEXOS DEL ORGANISMO AUTÓNOMO IETB	37
B.1 Contratación	37
IV. CONCLUSIONES SOBRE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y EL ORGANISMO AUTÓNOMO MERCANTIL ONLAE.....	38
IV.1 Opinión sobre el Cumplimiento de la Legalidad.....	38
IV.2 Opinión sobre las Cuentas	40
V. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES.....	43
V.1 Contratación	43
V.2 Otros aspectos.....	44
VI. CUENTAS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS Y DEL ONLAE	46
C. ANEXOS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y DEL ONLAE	48
C.1 Plantilla Media en 1999	48
C.2 Endeudamiento a 31.12.1999	48
C.3 Estado de Ejec a 31.12.99 de las obras adjudic. por Bizkaiko Bideak, SA	49
C.4 Contratación	50
ALEGACIONES	54

SARRERA

Honako txosten honek BFDren Erakundeen Administrazioen 1999ko kontuak izan ditu aztergai; txostena Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren –aurrerantzean HKEE- 1/88 Legeari jarraiki mamitu da eta HKEEK 2000ko apirila–2001eko martxoa bitarterako egindako Lan Programan barne hartua dago.

Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatu ditu:

- Legezkoak:

GLFE eta BLAIren kasuan ezargarria den arautegia betetzen ote den egiaztatu da honako alor hauetan: aurrekontua, zorpidetza, finantza eragiketak, langileria, obra eta zerbitzuen kontratazioa, dirulaguntzak eta laguntza publikoen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerak.

ONLAE eta foru sozietate publikoen kasuan, aurrekontuaren legezkotasuna eta ezargarria den APKL eta 99/1996 FD kontrataziorako arautegia betetzeari buruzko txostenak aztertu ditugu, 1999an egindako erosketa eta inbertsio nagusienak hautatzeko. Lanaren nondik norakoaren barruan ez da langileen kontratazi oaren berrazterketa sartu.

- Kontularitzakoak:

GLFE eta BLAIren kasuan, Kontu Orokorra ezargarri diren kontularitzako printzipioen arabera egiten den aztertu da.

ONLAE eta foru sozietate publikoen kasuan, auditoretza txostenak aztertu ditugu eta egoki iritzitako bestelako zeinahi prozedura aplikatu dugu.

Ez da gastu publikoaren arrazionaltasuna aztertu, osotasunean hartuta, ekonomia eta eraginkortasun irizpideetan oinarritzen dena, baina lanean zehar azaleratu zaizkigun atal honetako alderdi aipagarriak txostenaren II eta V. idatz-zatietan erakutsi ditugu.

BFDren erakundeen administrazioa ondoko erakunde eta sozietateek osatzen dute:

- Gizate Laguntzarako Foru Erakundea (GLFE), BFDren jabetzakoak diren gizarte laguntzarako zentroen kudeaketaz arduratzen den erakundea da.
- Bizkaiko Lurralde Azterlanen Institutua (BLAI), erakunde autonomoa da; egiteko nagusia azterlanak gauzatu eta lurralde antolakuntza, hiri-plangintza eta abarretan aholku ematea da.
- ONLAE Merkataritzako Erakunde Autonomoa da, Estatuko Loteria eta Apostuetarako Erakunde Nazionalaren Bizkaiko Ordezkaritzaz arduratzen dena.
- Hona hemen BFDren sozietate publikoak, hau da, bertako kapital sozialean diputazioaren partaidetza %50etik gorakoa duena (parentesi artean zehaztu dugu BFDk duen partaidetzaren ehunekoa):
 - Abandoibarra, SA (%100): egoitza berria eraiki eta higiezinak besterentzea.
 - Azpiegitura, SA (%100): enpresa zentroak sortu eta kudeatzea.
 - Basalan, AB (%100): basalanak eta natura zaintzekoak.

- BEAZ, SA (%66,25): enpresa jarduera berritzaileak prestatu eta garatzeko zerbitzuak ematea.
- Bikakobo-Aparcabisa, AB (%79,17): kamioien disuasio-aparkalekua.
- Bizkaiko Bideak, SA (%100): bide azpiegiturak proiektatu, eraiki, zaindu eta ustiatu.
- Bizkailur, SA (%100): industri lurraren sustapena.
- Boroa, Kudeaketarako Sozietatea, SA (%100): industri poligono bateko lursailetan hirigintzako jarduerak kudeatzea.
- Industri Diseinurako Zentroa, SA (%100): industri diseinuaren esparruan enpresei zerbitzu ematea.
- Euskalduna Jauregia, SA (%100): Musika eta kongresu jauregia eraiki eta kudeatzea.
- Abandoko Geltoki Intermodala, Egitasmoaren Kudeaketa, SA (%66,67).
- Garbiker, AB (%100): hondakin solidoen tratamendua.
- Lantik, SA (%100): foru administrazioaren informatikako zerbitzuak.
- Abanto-Zierbena Industri Parkea, SA (%82,5): industri lurraren sustapena.
- Rekalde Erakusketa Aretoa, SL (%100).
- SEED Bizkaiko Kapitala, SA (%50,62): ondare eta arrisku-kapitaleko fondoek kudeaketa.

Aipatutako sozietate hauek ezezik, BFDk gehiengo partaidetza du Boroa-16, SAN; honen finantza egoerak ez ditugu azaldu likidazio prozesuan dagoelako.

I. ERAKUNDE AUTONOMOEI BURUZKO ONDORIOAK

I.1 GIZARTE LAGUNTZARAKO FORU ERAKUNDEA (GLFE)

I.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1.- Langileria.

GLFEko langileen ordainsariek KPI gehi %0,5eko osagarria egin zuten gora 1999an, foru eta toki administrazioetako zerbitzura dagoen langileriaren enplegu baldintzak arautzen dituen Akordioan erabakitakoaren arabera (EUFALEBA). Guztira % 1,9ko igoera izan zen. Igoera honek urratu egiten du langile publikoentzako soldata igoeraren gehieneko muga, Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legeak 1999ko urtealdirako ezarritakoa, hots, % 1,8koa.

2.- Kontratazioa (ikus A.9).

Kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak egiaztatu ditugu; horretarako, 9 espedienteko lagina hautatu dugu, 322 milioi pezetako esleipenei zegokiena eta ez dugu huts azpimarragarririk topatu.

Epaitegi honen ustetan, GLFEk 1999ko urtealdian ekonomia-finantza jarduera indarreko araudiari jarraiki mamitu du, lehenengo atalean azaldu ditugun legehausteak salbuesita.

I.1.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1.- GLFEren kontuek ez dute kobratzeko zeuden zenbatekoen gaudimengabeziatarako inongo hornidurarik kalkulatu eta, honenbestez, 99.12.31ko Diruzaintza Gerakina 50 milioi pezeta inguru gutxitu behar litzateke.

2.- GLFEren gobernu batzordeak 1999ko azaroaren 18an egindako bileran “eguna-ordutegia” kontzeptua onartu zuen txandaka lan egiten duten langileen lanaldiaren konputoa egiteko irizpide gisa, ordezkoen atseden konpentsatorioarengatik egiten diren ordainketen ondorioetarako. Erabaki hori dela eta 147 milioi pezetako gastua egin zen, 1997 eta 1998ko urtealdiei aplikatu beharreko zatiarengatik. Hainbat sindikatuk erabaki honen aurkako errekurtsioa aurkeztu zuen Lan arloko epaitegian eta, ondorioz, baliogabeturik gelditu zen maiatzaren 10eko 224/2000 epaiaren bidez. GLFEren kontuek ez dute inolako hornidurarik jasotzen 1999ko urtealdiari kontzeptu horrengatik dagokion kopurua ordaintzeko. Kopuru hori 95 milioi pezetakoa da eta 2000ko abenduan ordaindu da.

Epaitegi honen ustetan, aurreko salbuespen horien eragina alde batera, GLFEren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 1999ko aurrekontu-urtealdiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen irudi zehatza eta urtealdi amaierako finantza egoera erakusten dute.

I.2 BIZKAIKO LURRALDE AZTERLANEN INSTITUTUA (BLAI/IETB)

I.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1.- Langileria.

- BLAIko langileen ordainsariek KPI gehi %0,5eko osagarria egin zuten gora 1999an, foru eta toki administrazioetako zerbitzura dagoen langileriaren enplegu baldintzak arautzen dituen Akordioan erabakitakoaren arabera (EUFALEBA). Guztira %1,9ko igoera izan zen. Igoera honek urratu egiten du langile publikoentzako soldata igoeraren gehieneko muga, Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legeak 1999ko urtealdirako ezarritakoa, hots, %1,8koa.
- Lanpostuen Zerrendan ez da agertzen aldi baterako lanpostu bat eta, beraz, Euskal Funtzio Publikoaren 14.1 artikulua hausten da.

2.- Kontratazioa (ikus B.1).

1999an 9 milioi pezetan esleitutako bi kontratuei, eta aurreko ekitaldietan 41 milioi pezetan esleitutako beste biri, 1999an exekutatu zirenei, ezagarriak zaizkien legezko prozedurak aztertu ditugu eta ez dugu legehauste aipagarriarik aurkitu.

Epaitegi honen ustetan, BLAIk 1999ko urtealdian ekonomia-finantza jarduera indarreko araudiari jarraiki mamitu du, lehenengo atalean zehaztu dugun langileen alorreko legehaustea salbuetsita.

I.2.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen ustetan, BLAIren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 1999ko aurrekontu-urtealdiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen irudi zehatza eta urtealdi amaierako finantza egoera erakusten dute.

II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMAREN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINEKO IRIZPENA

II.1 GIZARTE LAGUNTZARAKO FORU ERAKUNDEA (GLFE)

II.1.1 KONTRATAZIOA (IKUS A.9)

- Aztertutako 3 kontratuetan, 10 milioitik gorakoak, ez da ageri esleipen hartzaileek agintaritzaren aldizkarietako lehiaketa-iragarkien kostua ondaindu dutenik, pleguetan hala ezarrita egon arren.
- Jakien eta erizaintzako material suntsigarrien hornidura kontratuei dagozkien ordainagiriak aztertu ditugu eta eskaintako sortetan barne hartu gabeko gaiak hornitu direla ikusi dugu.
- Espedienteen eskaintza ekonomikoa baloratzekoan bi irizpide desberdin erabiltzen direla ikusi dugu. Bien arteko aldeak oso nabarmenak ez izan arren, eta bat ala bestea erabiltzeak esleipenduna beste bat izatea ekarriko ez zuen arren, gure ustez egokiagoa da baloratzeko formula bakar bat erabiltzea, eta formula hori aplikatzea kontratazio espediente guztiei, hartara, formula desberdinak aplikatzearen ondorioz inoiz esleipen proposamen desberdinak egitea saihestuko bailitzateke.
- Aztertu ditugun bigarren atalburuko kontratu guztien ezaugarriei buruzko taulan urtebeteko berme epea finkatzen da. Nolanahi ere, fidantzen itzulera horniketa eta kontratua amaitu ondoren gauzatu da, aipatutako epea amaitu gabe.

Kontratuaren xedeak duen izaera dela eta, ez da beharrezkoa fidantzaren itzulera luzatzea eta, horregatik, puntu hori plegutik kentzea gomendatzen dugu, bete gabe ez uzteko.

II.1.2 PREZIO PUBLIKOAK

- Azaroaren 26ko 156/1990 FDK gizarte-laguntzako zerbitzuak emateagatik ordaindu beharreko prezio publikoa arautzen du. FD horrek GLFEren beraren gizarte-laguntzarako zerbitzuen diru-bilketarako ahalmena ematen dio erakunde horri. Hori hala izanik ere, azaroaren 2ko 108/1993 FDK, hirugarren adinekoentzako egoitzetan sartzeko dirulaguntza indibidualak ematearen ingurukoa baita, 13. artikuluan, zera ezartzen du, alegia, onuradunak zuzenean ordainduko diola Bizkaiko Foru Aldundiko Ogasun eta Finantza Sailari ordaindu beharreko kopurua.
- Ez dago ordaindu gabeko ordainagiriak kobratzeko bide eraginkorrik. Horrela, Ogasun eta Finantza diputatuak, maiatzaren 29an emandako 1684/1991 Aginduaren bidez, erakunde honi diru-bilketarako organo izaera eman zion. Hala ere, erakundearen administrazio egitura ez da nahikoa premiamenduzko prozedura kudeatzeko.

II.1.3 BESTELAKO HUTSAK

- Lanpostuen zerrendak ez du lanpostua betetzeko eskatutako titulazioa zehazten, ezta kategoria ere, Euskal Funtzio Publikoari buruzko 6/89 Legearen 15.1.d) artikulua agintzen duen moduan.
- Finantzetxeek GLFERi egiten dizkioten interesen likidazioak Kapital Errenten gaineko Zergatik (KEZ) garbi daude; Sozietateen gaineko Zerga arautzen duen 3/1996 FAren 133.4 a) artikulua arabera, ordea, ez da bidezkoa atxikipen hori egitea. Honek GLFERi kontzeptu honen izenean 2 milioi pezeta gutxiagoko dirusarrera izatea eragin dio eta BFDrentzat dirubilketa handiagoa oker atxikitako zergaren ondorioz.
- GLFEk diruzaintza saldo modura, oker, 1999an zorpetutako kontu korronteen interesak barne hartu ditu, kobratu diren ala ez kontuan hartu gabe.

Kontuetan eragin handirik ez badu ere, kobratzeko dauden zorpetutako interesak kobratzeko kontuetan erregistratzea gomendatzen dugu.

- GLFEk 24 banku-kontu ditu zentro ezberdinetako gastuetarako eta horien funtzionamendua justifikatu beharreko aurrerakinena da, aurrekontuz kanpo fondo finkoaren zenbatekoarekin ageri direnak. 1999ko abenduaren 31n diruzaintzako saldoak ez zuen kontu horien egiazko saldoa data horretan erakusten, 6 milioi pezeta egiten zituena. Baimendutako pertsonen fondoen erabilera bereizi gabe egiten dute, ez amankomunean.

GLFEk egoki diren aginduak eman behar lituzke baimendutako kontuak GLFERen diruzaintzaren atal modura jasotzeko eta fondoen erabilera ere sinadura amankomunatuaren bitartez egiteko, ahalik eta gutxienera murriztuz ikastetxeari aurrerakinak ematea.

- Ondasun zerrendak ez ditu barne hartzen aurreko urtealdietan Santurtziko etxe funtzionalerako erositako 3 onibarretatik 2, 16 milioi pezetako zenbatekoa egiten zutenak.

II.2 LURRALDE AZTERLANEN INSTITUTUA (BLAI)

II.2.1 KONTRATAZIOA (IKUS B.1)

- 4 milioi pezetako espediente batean ez da ageri kontratazio organoak espedienteari hasiera emanaz egin beharreo ebazpena.
- 1999an esleitutako bi kontratuen lanen jasotze aktarik ez dago. Hor agertu beharko luke noiz entregatu diren. Beraz, ezin egiaztatu izan dugu emateko epea bete den ala ez. Erakundeak esan duenez aurreikusitako epea bete zen. Dena den, badago ikerketaren zuzendariaren txosten bat lanen egokitasunari buruz, ordainagiria ordaindu aurretik egina.

III. ERAKUNDE AUTONOMO ADMINISTRATIBOEN KONTUAK

III.1 GIZARTE LAGUNTZARAKO FORU ERAKUNDEAREN KONTUAK (GLFE)

1999ko AURREKONTU LIKIDAZIOA	Milioi pta.		
	Hasier. Aurrek.	B.-bet. Aurrek.	Eskub./ Oblig.
3.- Tasa eta prezio publikoak	401	401	414
4.- Transf. eta dirulag. arruntak.....	5.015	5.015	5.042
5.- Ondare sarrerak.....	25	25	11
6.- Inbertsioak besterentzea	-	-	-
7.- Kapital transf. eta dirulag.....	75	75	75
8.- Finantza aktiboen aldaketa	50	50	42
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	173	173	-
ESKUBIDE LIKIDATUAK	5.739	5.739	5.584
1.- Langile gastuak.....	4.510	4.510	4.429
2.- Gastu arruntak	1.100	1.097	927
3.- Finantza gastuak.....	-	-	-
4.- Transf.eta dirulag. arruntak.....	4	8	8
6.- Inbertsio errealak	75	244	112
7.- Kapital transf. eta dirulag.....	-	-	-
8.- Finantza aktiboen aldaketa	50	50	27
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	-	-	-
OBLIGAZIO AITORTUAK	5.739	5.909	5.503
URTEALDI ITXIEN ALDAKETA			-
99.01.1-EKO DIRUZAINZTA GAINDIKINA			414
99.12.31N DIRUZAINZTA GAINDIKINA			495

EGOERA BALANTZEA	Milioi pta.	
	1999	1998
Guzien erabilerarako higiezindua ...	-	-
Higiezindu ezmateriala.....	-	-
Higiezindu materiala	4.078	4.115
Finantza higiezindua	-	-
Aurrekontuzko zordunak	326	587
Aurrek. kanpoko zordunak.....	-	-
Finantza inbertsioak	71	85
Diruzaintza	720	398
AKTIBOA	5.195	5.185
Ondarea+emaitz. Lagatako ondar ..	2.560	2.582
Lagapenean dagoen ondarea.....	2.103	2.052
Lagatako ondarea	(36)	(36)
Kapital dirulag.	-	-
Guzien erabilerar. emandako ond..	-	-
Jasotako fidantza eta gordailuak	2	3
Erakunde publiko hartzekodunak ...	146	141
Aurrekontuzko hartzekodunak.....	418	442
Aurrekontuz kanpoko hartzekod....	2	1
PASIBOA	5.195	5.185

GALDU-IRABAZIEN KONTUA	Milioi pta.	
	1999	1998
Salmentak.....	-	-
Zerbitzu emanaldiak.....	396	447
Bestelako ustiaketa sarrerak	18	16
BFDren dirulaguntza arruntak.....	5.042	4.745
BFDren kapital dirulaguntzak.....	75	75
Bestelako dirulaguntzak	-	-
Finantza sarrerak.....	11	17
Bestelako sarrerak	-	440
SARRERAK	5.542	5.740
Erosketak	-	-
Langile gastuak	4.434	4.183
Kanpok zerbitzuak eta zergak	923	947
Emandako dirulaguntzak.....	8	4
Finantza gastuak	-	-
Amortizazioari hornidura.....	147	140
Gaudimengabez. Hornid. aldaketa	-	-
Bestelako gastuak	52	-
GASTUAK	5.564	5.274
EMAITZA	(22)	466

III.2 BIZKAIKO LURRALDE AZTERLANEN INSTITUTUAREN KONTUAK (BLAI)

1999ko AURREKONTU LIKIDAZIOA	Milioi pta.		
	Hasier. Aurrek.	B.-bet. Aurrek.	Eskub./ Oblig.
3.- Tasa eta prezio publikoak	-	-	-
4.- Transf. eta dirulag. arruntak.....	164	164	131
5.- Ondare sarrerak	1	1	1
6.- Inbertsioak besterentzea	-	-	-
7.- Kapital transf. eta dirulag.....	4	4	4
8.- Finantza aktiboen aldaketa	1	1	1
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	-	-	-
OBLIGAZIO AITORTUAK	170	170	137
1.- Langile gastuak.....	80	80	79
2.- Gastu arruntak	82	82	77
3.- Finantza gastuak.....	-	-	-
4.- Transf.eta dirulag. arruntak.....	3	-	-
6.- Inbertsio errealak	4	7	6
7.- Kapital transf. eta dirulag.....	-	-	-
8.- Finantza aktiboen aldaketa	1	1	-
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	-	-	-
OBLIGAZIO AITORTUAK	170	170	162
URTEALDI ITXIEN ALDAKETA			-
99.01.1-EKO DIRUZAINZTA GAINDIKINA	-	-	20
99.12.31N DIRUZAINZTA GAINDIKINA			(5)

EGOERA BALANTZEA	Milioi pta.	
	1999	1998
Guzien erabilerarako higiezindua ...	-	-
Higiezindu ezmateriala.....	-	-
Higiezindu materiala	8	7
Finantza higiezindua	-	-
Aurrekontuzko zordunak	-	-
Aurrek. kanpoko zordunak.....	-	-
Gaudimengabez. hornidura	-	-
Finantza inbertsioak	1	1
Diruzaintza	12	48
AKTIBOA	21	56
Ondarea+emaitz. Lagatako ondar ..	4	28
Lagapenean dagoen ondarea.....	-	-
Lagatako ondarea	-	-
Kapital dirulag.	-	-
Guzien erabiler. emandako ond.	-	-
Erakunde publiko hartzekodunak...	-	4
Aurrekontuzko hartzekodunak.....	17	24
Aurrekontuz kanpoko hartzekod....	-	-
PASIBOA	21	56

GALDU-IRABAZIEN KONTUA	Milioi pta.	
	1999	1998
Salmentak.....	-	-
Zerbitzu emanaldiak.....	-	-
Bestelako ustiaketa sarrerak	-	-
BFDren dirulaguntza arruntak.....	131	163
BFDren kapital dirulaguntzak.....	4	7
Bestelako dirulaguntzak	-	-
Finantza sarrerak.....	1	2
Bestelako sarrerak	-	-
SARRERAK	136	172
Erosketak	-	-
Langile gastuak	79	75
Kanpok zerbitzuak eta zergak	77	79
Emandako dirulaguntzak.....	-	-
Finantza gastuak	-	-
Amortizazioari hornidura.....	4	3
Gaudimengab. hornidura aldaketa	-	-
GASTUAK	160	157
EMAITZA	(24)	15

IV. FORU SOZIETATE PUBLIKOEI ETA ONLAE MERKATARITZAKO ERAKUNDE AUTONOMOARI BURUZKO ONDORIOAK

IV.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

AZPIEGITURA, SA

Sozietate honek Trapagarango Elkartegiaren bulegoen birmoldaketa lanak publizitate eta lehiaketarik gabe esleitu zituen, 7 milioi pezetan. Gero kontratu hori baliogabetu egin zen, egitasmoa bertan behera utzi zelako, eta 2 milioi pezetan bakarrik exekutatu zen.

Bestalde, 5 espedientetan, guztira 33 milioi pezetakoak, esleipena publizitaterik gabe egin zen, eskaintza bat baino gehiago eskatu bazen ere (ikus C.4).

BASALAN, AB

Sozietate honek ibilgailu astunen alokairua 7 milioi pezetan kontratatu du publizitate eta lehiaketarik bideratu gabe. Era berean, Bizkaiko mendi eta errebipeak garbitu eta egokitzeko lanak ere publizitaterik gabe esleitu dira, 57 milioi pezetan, nahiz eta 3 eskaintza eskatu ziren. Bestalde, negutegi bat 7 milioi pezetan konpontzeko lanak ere publizitaterik gabe kontratatu dira, 2 eskaintza eskatuta (ikus C.4).

BEAZ, SA

Sozietate honek zuzenean kontratatu du aplikazio informatikoen mantenimendua eta atzeritarrekiko harremaneterako laguntza, 2 eta 4 milioi pezetan, hurrenez hurren. Bestalde, prestakuntza ikastaroak publizitaterik gabe kontratatu dira, 3 milioi pezetan, nahiz eta 3 eskaintza eskatu diren (ikus C.4).

BIKAKOBO-APARCABISA

1999an Zorroza eta Zorrozaurreko aparkalekuen zainketa zerbitzua zuzenean kontratatu du. Kontzeptu horrengatik egindako urteko gastu osoa 46 milioi pezetakoa izan da. Era berean, zisternak eta kamioiak garbitzeko makinaren lanen egitasmoa ere publizitaterik eta lehiaketarik gabe kontratatu da, 16 milioi pezetan. Bestalde, informatika tresneriaren erosketa ere publizitaterik gabe kontratatu da, 3 milioi pezetan, nahiz eta kasu honetan 3 eskaintza eskatu (ikus C.4).

BIZKAILUR, SA

Sozietate honek publizitate eta lehiaketarik gabe esleitu zituen 1999an lurzati bat egokitzeko lanak, 8 milioi pezetan, eta ingurumenaren inguruko azterketa bat, 4 milioi pezetan (ikus C.4).

INDUSTRI DISEINURAKO ZENTRUA, SA (DZ)

Sozietate honek publizitaterik gabe kontratatu du garbiketa zerbitzua, 4 milioi pezetan, bai eta katalogoak inprimatzekoa ere, 5 milioi pezetan. Bi kasuetan ere hiru eskaintza eskatu dira (ikus C.4).

ABANDOKO GELTOKI INTERMODALA EGITASMOAREN KUDEAKETA, SA

Ez dago inolako agiririk sozietate honek urtealdi honetan egindako esleipenetan erabilitako kontratazio prozedurari buruz, eta ezin izan digute inolako azalpenik eman, likidazio prozesuan daudelako eta langile faltan daudelako. Hori dela eta, ezin izan dugu egiaztatu publizitate eta lehiaketa printzipioak bete ote diren (ikus C.4).

LANTIK, SA

1999an, inolako eskaintzarik eskatu gabe, 116 milioi pezetako balioko ordenagailu pertsonalak erosi zitzaizkion 1998an kontzeptu honen esleipendun izan zenari, 1998ko lehiaketa duela gutxi egin zelako (1998ko azaroan).

ABANDO-ZIERBENA INDUSTRI PARKEA, SA

Sozietate honek 1999an abastezimendu sarea ponpatzeko sistema jartzeko lanak publizitaterik gabe kontratatu zituen, 9 milioi pezetan, baita lurzati baterako sarreran zulaketa lanak, 6 milioi pezetan, eta ezponda batzuk sendotzeko lanak ere, 18 milioi pezetan. Lan horiek kontratatzeko 5, 3 eta 4 eskaintza eskatu zituen, hurrenez hurren (ikus C.4).

REKALDE ERAKUSKETA ARETOA, SL

Urtealdian zehar katalogoak argitaratzeko bi lan kontratatu dira, 3 eta 2 milioi pezetan, publizitaterik gabe baina 3 eskaintza eskatuta (ikus C.4).

Epaitegi honen ustetan, foru sozietate publikoek eta ONLAE merkataritzako erakunde autonomoak 1999ko urtealdian ekonomia-finantza jarduera indarreko araudiari jarraiki mamitu dute, ondotik azalduko ditugun legehausteak salbuetsita.

IV.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

AZPIEGITURA, SA

1.- 1999ko abenduaren 31ko egoera balantzeak 10 milioi pezetako saldoa du kobratzeko, 1995 eta 1997 urtealdietako itzultzeko BEZren kontzeptuan. Nolanahi ere, BFDko Ogasun Sailak behin-behineko hainbat likidazio egin du eta aipatutako urtealdi bakoitzari dagokionez, hurrenez hurren, 13 eta 19 milioi pezeta ordaintzeko emaitza eskuratu du, izan ere, ustiaketarako dirulaguntzak autokontsumotzat hartu baitira zerga honen ondorioetarako. Sozietateak errekurritu egin ditu bi likidazioak Euskal Herriko Auzitegi Nagusiak eta TEAFen aurrean, hurrenez hurren. 2000ko apirilaren 19an Euskal Herriko Auzitegi Nagusiak sozietatearen aldeko erabakia hartu du, eta onartu du eskubidea duela 1995ko urtealdiari dagokion 5 milioi pezetako kopurua itzultzeko.

Honez gain, sozietateak 1998 eta 1999. urtealdiei dagokien likidazioa aurkeztu du, eta, horren arabera, itzultzeko 10 eta 94 milioi pezetako kopurua jasotzen da hurrenez hurren.

Ezin jakin dezakegu sozietatearentzat pasiborik erator ote daitekeen 1997ko urtealdiko likidazioari dagokionez aurkeztu den errekurtsoren azken ebazpenetik, baita 1998 eta 1999ko urtealdiei dagokienez, indarreko arautegi fiskalaren interpretazio ezberdinetatik ere.

2.- Higiezinu materialak 1.801 milioi pezeta barne hartzen ditu, BFDren lursailetan kokatutako eraikin baten eraikuntza kostuaren 1999ko abenduaren 31n kotularitzako balore garbiari dagozkionak. Gero, esan beharra dago batzorde orokorrak 2000ko maiatzaren 9an egindako bileran kapitala 2.249 milioi pezetan murriztea erabaki zuela amortizazio bidez eta BFDri diruzkoa ez zen ordainketa bat eginez, aipatutako eraikinaren bidez, hain zuzen.

3.- Txosten hau idatzi dugun datan ebazteko dago sozietateak aurreko idatz-zatian aipatutako eraikina eraikitzeke obra zuzendaritzaren enpresa adjudikatariari absoluzioa aitortzen zaion epaiaren aurka aurkeztutako errekurtsoa, eta ezin jakin dezakegu horrek sozietatearen urteko kontuen gainean izan dezakeen eragina.

BEAZ, SA

1.- 1999ko abenduaren 31ko egoera balantzeak 43 milioi pezetako saldoa du kobratzeko, 1995, 1996 eta 1997 urtealdietako itzultzeko BEZren kontzeptuan. Nolanahi ere, BFDko Ogasun Sailak behin-behineko hainbat likidazio egin du eta aipatutako urtealdi bakoitzari dagokionez, hurrenez hurren, 20, 5 eta 25 milioi pezeta ordaintzeko emaitza eskuratu du, izan ere, ustiaketarako dirulaguntzak autokontsumotzat hartu baitira zerga honen ondorioetarako. Sozietateak 95 eta 96 urtealdietako likidazioak Euskal Herriko Auzitegi Nagusiaren aurrean errekurritu ditu eta TEAFen aurrean, berriz, 1997koa. 2000. urtean zehar Euskal Herriko Auzitegi Nagusiak sozietatearen aldeko erabakia hartu du. Dena den BFD epai hori errekurritu egin du Euskal Herriko Auzitegi Nagusiaren aurrean eta gaur egun ebazteko dago.

Ezin jakin dezakegu sozietatearentzat pasiborik erator ote daitekeen 1995, 1996 eta 1997ko urtealdiko likidazioari dagokionez aurkeztu den errekurtsoren azken ebazpenetik.

INDUSTRI DISEINURAKO ZENTRUA, SA (DZ)

1.- 1999ko abenduaren 31ko egoera balantzeak 45 milioi pezetako saldoa du kobratzeko, 1995etik 1999ra arteko urtealdietako itzultzeko BEZren kontzeptuan. Nolanahi ere, BFDko Ogasun Sailak behin-behineko hainbat likidazio egin du eta 1995etik 1998ra arteko urtealdiei dagokienez 50 milioi pezeta ordaintzeko emaitza eskuratu du, izan ere, ustiaketarako dirulaguntzak autokontsumotzat hartu baitira zerga honen ondorioetarako. Sozietateak 95 eta 96 urtealdietako likidazioak Euskal Herriko Auzitegi Nagusiaren aurrean errekurritu ditu. Horrek bere aldeko epaiak eman zituen 2000ko apirilaren 19an. Nolanahi ere, BFDk 1995eko urtealdiaren likidazioaren inguruko epaiarekurritu egin du. 1997ko likidazio TEAFen aurrean errekurritua dago eta gaur egun ebazteko dago.

Ezin jakin dezakegu sozietatearentzat pasiborik erator ote daitekeen aurkeztu den errekurtsioaren azken ebazpenetik, baita 1999ko urtealdiari dagokienez, indarreko arautegi fiskalaren interpretazio ezberdinetatik ere.

ABANDOKO GELTOKI INTERMODALA EGITASMOAREN KUDEAKETA, SA

1.- 1999ko abenduaren 31ko egoera balantzeak 17 milioi pezetako saldoa du kobratzeko, 1998 eta 1999ko urtealdietako itzultzeko BEZren kontzeptuan, sozietateak aurkeztutako likidazioen arabera. Saldo hori 2000ko urtealdian erregularizatu da ezin kobratuzkoa delako. Beraz, Egoera balantzea 1999ko abenduaren 31n izeneko taulan Zordunak eta Urtealdiko emaitza ataletan agertzen den saldoari kopuru hori murriztu beharko litzaioke.

2.- 2000ko maiatzaren 25ean Akziodunen Batzar Orokorrak sozietatea deuseztea erabaki zuen. Txosten honetan agertutako urteko kontuan funtzionamenduan dagoen enpresaren printzipioari jarraituz egin dira, aktiboak eta pasiboen likidazioa negozioaren martxa normalean egitea oharmentan duena, baina oinarri hori ez da egokia likidazioan dagoen enpresa baterako, ezinezkoa baita jakitea likidazio prozesuan hartzen diren erabakiek zein neurritan eragin diezaieketen urteko kontuei.

EUSKALDUNA JAUREGIA, SA

1.- Musika eta Kongresuen Jauregia Bilboko Udalarenak ziren lursailetan eraiki zen. Bilboko Udalak obrak egiteko baimena eman zuen gero akordioaren bat hartu ahal izatea kaltetu gabe. Horrela, 2000ko urtarrilaren 26an, hain zuzen, Bilboko Udalak lursail horiek BFDri dohainik lagatzea erabaki zuen.

GARBIKER, AB

1.- Europako Batasuneko Kontseiluaren 1999/31/CE zuzentarauak ezarritako estipulazioak betetze aldera bere gain hartu beharreko kostuak aurreikusiz —zuzentaru hori zabortegiak ustiatzen

dituzten entitateentzako baita, ingurumenarekiko errespetua bermatzeko—, sozietateak urtero hornidura fondo bat prestatzea erabaki du, 1999an 189 milioi pezetakoa izan dena. Ez dago oinarri objetiborik aurreikusitako dotazio plangintza aski ote den zehazteko.

LANTIK, SA

1.- Sozietatea ez da bere jardunerako erabiltzen duen eraikinaren jabe. Urteko kontuak egin ditugunean eraikina Lantik SA-ri atxikitzea eta erabilera-eskubidearen erregulazioa gauzatu gabe daude eta, honenbestez, kontu orokorrean bildutako finantza egoerek ez dute gertakari ekonomiko horri buruzko inolako baliorik erakusten.

REKALDE ERAKUSKETA ARETOA, SL

1.- Galerek sozietatearen fondoak murriztu dituzte kapital sozialaren zifraren erdiaren azpitik. Ondarearen oreka berreskuratzea beharrezkoa da sozietatea deusezta ez dadin, eta hori BFDk galerak orekatze aldera egiten dituen ekarpenen baitan dago.

BOROA, KUDEAKETATARAKO SOZIETATEA, SA

1.- Lurralde Historikoko 2000. urterako aurrekontu orokorrak urtariaren 31ko 1/2000 Foru Arauaren bidez onartu ziren; aurrekontu horietan agertzen da sozietate honek egiten dituen ekintzen kudeaketa eta jarraipena aurrerantzean Bizkailur, SA foru sozietateak egingo dituela. Administrazioaileek ez dute aurreikusi aktibitateak eta aktiboak sozietate horri eskualdatzean Boroa, Kudeaketarako Sozietatea, SAK galerak izatea, dagozkion zuzenketa baloratiboak behar dutenak txosten hau egin dugun datan. Boroa, Kudeaketarako Sozietatea, SAK 2000ko kudeaketa txostenean oharrekin du sozietatea likidatu egingo dela haren helburu nagusia dagoeneko bete delako.

Aurrerago xehekatuko diren salbuespenen eraginengatik eta deskribatutako zalantzak zertan amaitzen diren ezagutzuz gero beharko litzatekeen edozein doikuntzaren eraginengatik salbu, Foru Sozietate Publikoen eta ONLAE Merkataritza erakunde autonomoaren urteko kontuek beren ondarearen, 1999ko abenduaren 31n duten finantza-egoeraren, eta data horretan amaitutako urteko ekitaldian zehar lortu eta aplikatutako emaitzen irudi zehatza erakusten dute alderdi guztietan, eta horiek modu egokian interpretatu eta ulertzeko beharrezkoa eta nahikoa den informazioa barne hartzen dute, oro har onartuta dauden kontabilitate printzipio eta irizpideekin bat etorritik, aurreko urtealdian ezarritakoekin bat datozenak.

V. FORU SOZIETATE PUBLIKOEN BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINEKO IRIZPENAK

V.1 KONTRATAZIOA (IKUS C.4)

AZPIEGITURA, SA

Azpiegiturak Elkartegietako Jabeen Elkarteen kontura esleitzen ditu zerbitzuak, publizitaterik gauzatu gabe. Mota honetako kontratuek 1999an 101 milioi pezeta egin dituzte eta gastua jabe guztiek proportzionalki euskarritzen dute.

Nahiz eta ez den gastu propioa, gomendagarria da Azpiegiturak publizitate eta lehiaketa printzipioak betetzea bere jarduera guztietan.

BASALAN, AB

1999an zehar ondotik adieraziko ditugun gastu hauek egin dira batere publizitaterik gabe: egurra moztu eta arrastatzeko lanak, 30 milioi pezeta, ohiko hainbat hornitzailek egina (1999an 5 desberdin), egurra garraiatzeko lanak, 9 milioi pezetan, ohiko 2 hornitzailek eginak, eta erregai kontsumoa, 7 milioi pezetan, 2 hornitzailek egina. Banaka-banaka hartuta lan bakoitza 2 milioi baino gehiagokoa ez bada ere, aldian-aldian errepikatzen diren lan homogenoak direnez, gomendagarria litzateke aurrerantzean enpresak lan horiek esleitzeko lehiaketak deitzea.

Bestalde, sozietateak BFDk lagatutako pabilioi bat zaharberritzeko lanak kontratatu ditu, 8 milioi pezetan, publizitaterik eta lehiaketarik gabe. Pabilioi hori Zamudioko Udalak ere erabiltzen du eta, aipatutako kontratua egiterakoan, Basalan, ABk Zamudioko Udalak pabilioiaren bere zatian antzeko lan batzuk kontratatzeke egindako lehiaketan esleipendun gertatutako kontratista berbera hartu zuen.

Antzeko lanak izan arren lan independenteak dira eta, horrenbestez, Basalan ABk beste lehiaketa bat egin behar zuen, publizitate eta lehiaketa printzipioak bermatuz.

BIZKAIKO BIDEAK, SA

Txorierriko korridoreko Larrondoko loturako Zerbitzugunearen lizitazio egitasmoa idazteko laguntza teknikoko espedientean, 10 milioi pezetan esleitu, kontratisten gaudimen teknikoaren inguruko esleipen irizpideak baloratu ziren, hala nola antzeko egitasmoetan zuten esperientzia eta teknikarien "curriculum vitae" a. 13/95 Legearen 87. artikulua eskaintzari —eta ez eskaintegileari— dagozkion irizpide objetiboak ditu mintzagai. Bestalde, Ibarrekolandako loturan eta Deustuko beheko saihebidia egiteko espedientean, beste esleipen irizpideen artean, lizitatzailearen ahalmen teknikoa eskaintzarekiko baloratzen da. Irizpide horrek gaudimen teknikoaren inguruko alderdi bat baloratzen du, eta hori ahalmen baldintza bat baino ez da. Nolanahi ere, kontratistari dagozkion irizpide hauek kontuan hartzeko joera hau zuzendu egin du sozietateak 2000ko urtealditik aurrera egin dituen lizitazioetan.

EUSKALDUNA JAUREGIA, SA

1999an zehar, beharrezkoa den publizitatea egin gabe, hainbat material elektrikoren kontratazioa egin du enpresa batekin, guztira 10 milioi pezeta ordaindu direlarik. Eskaera bakoitzean 3 eskaintza eskatu dira.

Eskaera independenteak izan arren eta ordainagiri bakar bat ere 2 milioitik gorakoa ez den arren, gure gomendioa da, hornidurak desberdinak izanik homogeenak direlako, lehiaketa bat egitea, produktu edo emandako zerbitzu bakoitzarentzat prezio unitarioak finkatuz.

V.2 BESTELAKO ALDERDIAK

ABANDOIBARRA, SA

Sozietate honek bulego eraikin bat erosi du. Eraikin horretan BFDko Gizarte Ongizateko Saila dago kokatua, behin-behineko, harik eta BFDren behin betiko egoitza eraikitzen den arte. Hori gertatzen denean, erositako bulego eraikina eta BFDk Bilbon duen eraikin-ondare guztia besterendu egingu du sozietate honek. Eraikin hau sozietatearen balantzean sartua dago, izakinen kapituluan.

Ondasun higiezinak merkataritzako sozietate instrumental baten bidez erostea, eta haren ondarean mantentzea, zaildu egiten dute ondasun horien araubide juridikoa eta haien babeserako araudia eta, gainera, ez du abantaila nabarmenik ematen diputazioak berak erosterakoan. Horrela, kontuan hartzen badugu sozietatearen izakinak direla, ondasunek ez dute izango jabari publikoko ondasunek duten babeserako araubide berezia, hots, inorenduezintasuna, enbargaezintasuna eta preskribiezintasuna.

Gure gomendioa da sozietate instrumentalaren esku kudeaketa eta bitartekaritza lanak bakarrik uztea, eta ez ondasunen titulartasuna, sozietate merkantilen aktiboak hirugarrenen aurrean berme gisa erabiltzeko balio baitute eta, horrenbestez, jabari publikoko ondasunak babesteko araudi berezia galtzen baitute.

BIKAKOBO-APARCABISA

Erabilera publikoa duten lursailen erabilera-aldaketarako espediente baten ondorioz, Sozietateak erositako lursailen atal handi bat, higiezindu materialaren atal dena, izen emateko dago Jabetza-erregistroan.

BIZKAIKO BIDEAK, SA

Sozietateak gauzatu dituen azpiegiturak eraikitzeko kontratuen hitzarmenetan azaltzen da kontratistari kudeaketa gastuen kontzeptuan kontratuaren zenbatekoaren %6 fakturatuko diola,

fianantza gastuak eta BEZ alde batera utzita. Honek Sozietatearen ustiaketa gastuen kapitalizazioa dakar, etorkizunean BFDk obra hauek ordaintzen dituenean.

BIZKAILUR, SA

1999ko bigarren sei hilekoan sozietate honek Zubietako Poligonoko lurzatietako salmenta batzuk eskrituratu ditu (92.516 m²ko azalera, guztira 725 milioi pezeta). Salmenta hauek ondasun-zerrendako balioaren azpitik egin dira eta sozietateari 510 milioi pezetako galera ekarri diote. Sozietateak ez du ez tasaziorik ez eta inolako balorazio txostenik kontratatutako salmenta prezioak euskarritzeko.

Gomendatzen dugu orubeak saltzeko prezioak finkatzerakoan gardenago jokatzeari, eta baita ere publizitate gehiago ematea haiek erosteko aukerei eta baldintzei.

VI. FORU SOZIETA PUBLIKOEN ETA ONLAE ERAKUNDEAREN KONTUAK

BALTZU PUBLIKOAK ETA ONLAE 99									Milioi pta.
Egoera balantzea	Abandoib.	Azpiegit.	Basalan	BEAZ	Bikakobo	Bideak	Bizkailur	Boroa	DZ.
Hainbat urteald. banatzeko gastuak		1	-	-	-	8	29	-	-
Higiezindu ezmateriala.....	-	-	-	93	-	-	-	-	-
Higiezindu materiala	25	7.467	20	15	4.414	12	4	-	17
Finantza higiezindua	-	18	-	18	-	-	10	-	3
Zordunak	18	300	139	136	85	3	439	109	104
Izakinak (lursailak/bestelakoak).....	411	-	12	-	-	-	1.106	3.107	-
Finantza higiezinduak	-	-	-	-	145	-	1	236	-
Diruzaintza	-	161	10	102	84	295	4	84	16
Aldizkakotzeagatik doiketak.....	4	1	1	-	1	-	-	-	-
AKTIBOA	459	7.947	182	364	4.737	339	1.564	3.596	140
Harpidetutako kapit.+erretserbak...	238	10.228	95	80	5.735	200	675	3.610	56
Urtealdiaren emaitzak + lehenag....	(96)	(2.656)	-	(43)	(1.812)	(23)	(172)	(42)	(18)
Kapital dirulaguntzak	-	-	-	117	-	-	-	-	17
Arrisku eta gastuetarako hornidura	-	3	-	-	-	-	104	-	-
Epe luzeko zorrak	-	23	-	-	35	-	307	-	-
Kreditu erakundeekiko zorrak	292	-	-	55	730	-	530	-	-
Merkataritzako hartzekodunak.....	-	105	64	45	26	11	17	3	29
Epe motzeko bestelako hartzek.....	25	244	23	98	23	151	103	25	24
Aldizkakotzeagatik doiketak.....	-	-	-	12	-	-	-	-	32
PASIBOA	459	7.947	182	364	4.737	339	1.564	3.596	140

BALTZU PUBLIKOAK ETA ONLAE 99									Milioi pta.
Egoera balantzea	Euskalduna				Industri Errekalde		Seed		
	Jauregia	Garbiker	Intermodala	Lantik	Parkea	Aretoa	Kapitala	ONLAE	GUZTIRA
Hainbat urteald. banatzeko gastuak	75	-	-	14	-	-	-	-	127
Higiezindu ezmateriala.....	2	8	1.229	455	-	192	-	-	1.979
Higiezindu materiala	12.103	411	-	652	-	6	2	5	25.153
Finantza higiezindua	-	91	1	-	-	-	1	-	142
Zordunak	993	179	94	537	308	3	12	15	3.474
Izakinak (lursailak/bestelakoak).....	-	-	-	15	-	-	-	-	4.711
Finantza higiezinduak	1	100	-	3	-	-	20	64	570
Diruzaintza	297	132	-	110	2	1	20	55	1.373
Aldizkakotzeagatik doiketak.....	6	3	-	18	-	8	-	-	42
AKTIBOA	13.477	924	1.324	1.804	310	210	55	139	37.571
Harpidetutako kapit.+erretserbak...	6.110	172	60	226	292	1	55	50	27.883
Urtealdiaren emaitzak + lehenag....	(207)	33	(44)	-	(37)	(5)	(7)	8	(5.121)
Kapital dirulaguntzak	7.060	426	1.229	839	-	195	-	-	9.883
Arrisku eta gastuetarako hornidura	-	192	-	-	33	-	-	-	332
Epe luzeko zorrak	-	-	-	168	-	-	-	-	533
Kreditu erakundeekiko zorrak	-	-	-	-	-	-	-	-	1.607
Merkataritzako hartzekodunak.....	358	45	36	247	11	15	2	8	1.022
Epe motzeko bestelako hartzek.....	148	53	43	324	11	3	5	73	1.376
Aldizkakotzeagatik doiketak.....	8	3	-	-	-	1	-	-	56
PASIBOA	13.477	924	1.324	1.804	310	210	55	139	37.571

BALTZU PUBLIKOAK ETA ONLAE 99									Miloi pta.
Galdu-irabazien kontua	Abandoib.	Azpieitura	Basalan	BEAZ	Bikakobo	Bideak	Bizkailur	Boroa	DZ.
Salmenta eta alogerak.....	-	534	88	-	-	-	848	-	-
Zerbitzu emanaldiak.....	-	68	439	109	428	173	11	-	76
Bestelako ustiaketa sarrerak	-	3	-	-	-	21	-	-	33
Dirulaguntza arruntak, BFD (*).....	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Kapital dirulaguntzak, BFD	-	-	-	7	-	-	-	-	6
Finantza sarrerak.....	-	8	-	3	4	2	-	5	1
Bestelako sarrerak.....	411	12	-	-	2	-	-	12	-
SARRERAK	411	625	527	119	434	196	859	17	116
Langile gastuak.....	9	325	254	161	146	34	24	-	146
Hornidurak	410	246	233	-	-	2	51	-	3
Kanpo zerbitzuak eta tributuoak	79	-	35	146	179	71	64	-	147
Izakinen aldak.....	-	190	-	-	-	-	1.635	-	-
Trafiko horniduraga. aldaketak.....	-	145	-	6	-	-	68	-	-
Beste urtealdi batzuet. galerak	-	25	-	-	-	-	-	-	-
Amortizaziorako zuzkidura.....	1	320	5	13	168	5	-	-	6
Finantza gastuak.....	8	-	-	2	44	12	95	-	-
Bestelako ustiaketa gastuak	-	-	-	1	-	-	-	15	-
GASTUAK	507	1.251	527	329	537	124	1.937	15	302
EMAITZA	(96)	(626)	0	(210)	(103)	72	(1.078)	2	(186)

BALTZU PUBLIKOAK ETA ONLAE 99									Miloi pta.
Galdu-irabazien kontua	Euskalduna			Industri Errekalde			Seed		
	Jauregia	Garbiker	Intermo.	Lantik	Parkea	Aretoa	Kapitala	ONLAE	GUZTIRA
Salmenta eta alogerak.....	-	-	-	-	158	1	-	142	1.771
Zerbitzu emanaldiak.....	506	730	-	2.525	-	-	3	-	5.068
Bestelako ustiaketa sarrerak	-	2	1	36	-	2	-	-	98
Dirulaguntza arruntak, BFD (*).....	-	2	-	-	-	-	-	-	2
Kapital dirulaguntzak, BFD	278	41	4	916	-	3	-	-	1.255
Finantza sarrerak.....	16	6	-	8	-	-	2	4	59
Bestelako sarrerak.....	37	15	-	32	-	4	-	1	526
SARRERAK	837	796	5	3.517	158	10	5	147	8.779
Langile gastuak.....	99	306	41	1.658	-	29	50	123	3.405
Hornidurak	-	-	-	599	67	11	-	-	1.622
Kanpo zerbitzuak eta tributuoak	415	219	59	648	36	21	16	14	2.149
Izakinen aldak.....	-	-	-	-	160	-	-	-	1.985
Trafiko horniduraga. aldaketak.....	-	192	-	1	(11)	1	-	-	402
Beste urtealdi batzuet. galerak	-	-	-	15	-	-	-	-	40
Amortizaziorako zuzkidura.....	497	46	4	588	1	7	1	2	1.664
Finantza gastuak.....	1	-	-	8	9	-	1	-	180
Bestelako ustiaketa gastuak	-	-	-	-	-	-	-	-	16
GASTUAK	1.012	763	104	3.517	262	69	68	139	11.463
EMAITZA	(175)	33	(99)	0	(104)	(59)	(63)	8	(2.684)

(*) Galerak konpentsatzeko jasotako dirulaguntzak ez dira ustiapen kontuaren atal eta zuzenean fondo propioetan kontuataratzen dira.

INTRODUCCIÓN

El presente informe, sobre la Administración Institucional de la DFB para el ejercicio 1999, se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia, en adelante TVCP/HKEE, estando incluido en el Programa de Trabajo del TVCP/HKEE para el período abril 2000 - marzo 2001.

La fiscalización ha abarcado los siguientes aspectos:

- Legales:

En el caso del IFAS y del IET, se ha verificado el cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras y servicios, concesión de subvenciones y ayudas públicas, e ingresos de derecho público.

En el caso del ONLAE y de las sociedades públicas forales se han revisado los informes de cumplimiento de legalidad presupuestaria, y el cumplimiento de la normativa de contratación aplicable, LCAP y DF 99/1996, para una selección de las principales compras e inversiones realizadas en 1999. Dentro del alcance del trabajo no se ha incluido la revisión de la contratación de personal.

- Contables:

En el caso del IFAS y del IET, analizando si la Cuenta General se elabora de conformidad a los principios contables que resultan de aplicación.

En el caso del ONLAE y de las sociedades públicas forales revisando los informes de auditoría, y aplicando cualquier otro procedimiento que hemos considerado necesario.

No se ha analizado la racionalidad del gasto público, considerado en su totalidad, basada en criterios de economía y eficacia, pero los aspectos de este apartado puestos de manifiesto en la realización del trabajo se exponen en los apartados II y V de este informe.

La administración institucional de la DFB está compuesta por los siguientes organismos y sociedades:

- El Instituto Foral de Asistencia Social (IFAS) es el organismo encargado de gestionar los centros de atención social cuya titularidad corresponde a la DFB.
- El Instituto Estudios Territoriales de Bizkaia (IETB) es un organismo autónomo dedicado principalmente a la elaboración de estudios, y al asesoramiento en materia de ordenación del territorio, planificación urbana, etc.
- El ONLAE es un organismo autónomo mercantil que lleva la delegación en Bizkaia del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado.
- Las sociedades públicas de la DFB, es decir, aquéllas en las que su participación en el capital social es superior al 50%, son las siguientes (entre paréntesis aparece la participación de la DFB en la sociedad):
 - Abandoibarra, SA (100%): Construcción de la nueva sede y enajenación de inmuebles.

- Azpiegitura, SA (100%): creación y gestión de centros de empresas.
- Basalan, AB (100%): trabajos forestales y de conservación de la naturaleza.
- BEAZ, SA (66,25%): prestación de servicios para la preparación y desarrollo de nuevas actividades empresariales innovadoras.
- Bikakobo-Aparcabisa (79,17%): aparcamiento disuasorio de camiones.
- Bizkaiko Bideak, SA (100%): proyectar, construir, conservar y explotar infraestructuras viarias.
- Bizkailur, SA (100%): promoción de suelo industrial.
- Boroa, Sociedad de Gestión, SA (100%): gestión de las actuaciones urbanísticas en los terrenos de un polígono industrial.
- Centro de Diseño Industrial, SA (DZ) (100%): prestación de servicios a las empresas en el campo del diseño industrial.
- Euskalduna Jauregia, SA (100%): construcción y gestión de un palacio de música y de congresos.
- Estación Intermodal de Abando Gestión del Proyecto, SA (66,67%).
- Garbiker, AB (100%): tratamiento de residuos sólidos.
- Lantik, SA (100%): servicios informáticos de la administración foral.
- Parque Industrial Abanto y Ciervana, SA (82,5%): promoción de suelo industrial.
- Sala de Exposiciones de Rekalde, SL (100%).
- SEED Capital de Bizkaia, SA (50,62%): gestión de patrimonios y fondos de capital-riesgo.

Además de en estas sociedades, la DFB es mayoritaria en Boroa-16, SA, de la que no se presentan sus estados financieros por hallarse en procedimiento de liquidación.

I. CONCLUSIONES SOBRE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

I.1 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)

I.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- Personal.

Las remuneraciones de los empleados del IFAS para 1999 se incrementaron en el IPC más un 0,5%, según lo determinado en el Acuerdo regulador de las condiciones de empleo del personal al servicio de las administraciones foral y local (ARCEPAFE), que supuso una subida del 1,9%. Este incremento incumple el límite máximo de aumento salarial para los empleados públicos, establecido por la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 1999 en 1,8%.

2.- Contratación (ver A.9).

Hemos verificado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato, a través de una muestra de 9 expedientes correspondientes a adjudicaciones por importe de 322 millones de ptas., no habiéndose detectado incumplimientos significativos.

En opinión de este Tribunal, el IFAS ha realizado en el ejercicio 1999 su actividad económico-financiera de acuerdo a la normativa vigente, excepto por el incumplimiento que se detalla en el punto primero.

I.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

1.- Las cuentas del IFAS no recogen una provisión para insolvencias de los saldos pendientes de cobro, por lo que el Remanente de Tesorería a 31.12.99 debería disminuirse en un importe de 50 millones de ptas., aproximadamente.

2.- La Junta de Gobierno del IFAS en su reunión del 18 de noviembre de 1999 aprobó el concepto "Día-Horario" como criterio de cómputo de la jornada del personal con sistema de trabajo a turnos rotatorios, a efectos de retribución por descanso compensatorio para el personal sustituto. Este acuerdo, que supuso un desembolso de 147 millones de ptas., por la parte aplicable a los ejercicios 1997 y 1998, fue objeto de recurso ante el Juzgado de Social por parte de algunos sindicatos, quedando anulado por la Sentencia 224/2000 de 10 de mayo. Las cuentas del IFAS no recogen provisión alguna para cubrir el importe correspondiente a 1999 por este concepto, que ha sido pagado en diciembre de 2000, y ha ascendido a 95 millones de ptas.

En opinión de este Tribunal, excepto por el efecto de las salvedades anteriores, las cuentas anuales del IFAS expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1999, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al cierre del mismo.

I.2 INSTITUTO DE ESTUDIOS TERRITORIALES DE BIZKAIA (IETB)

I.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- Personal.

- Las remuneraciones de los empleados del IETB para 1999 se incrementaron en el IPC más un 0,5%, según lo determinado en el Acuerdo regulador de las condiciones de empleo del personal al servicio de las administraciones foral y local (ARCEPAFE), que supuso una subida del 1,9%. Este incremento, incumple el límite máximo de aumento salarial para los empleados públicos, establecido por la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 1999, establecido en 1,8%.
- La RPT no recoge un puesto de personal eventual, incumpliendo el art. 14.1 de la LFPV.

2.- Contratación (ver B.1).

Hemos verificado los procedimientos legales aplicables a los dos contratos adjudicados en 1999, por un importe de 9 millones de ptas., y a otros dos adjudicados en ejercicios anteriores con una ejecución en 1999 de 41 millones de ptas., no habiéndose detectado incumplimientos significativos.

En opinión de este Tribunal, el IETB ha realizado en el ejercicio 1999 su actividad económico-financiera de acuerdo a la normativa vigente, excepto por los incumplimientos que se detallan en el punto primero.

I.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

En opinión de este Tribunal las cuentas anuales del IETB expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1999, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al cierre del mismo.

II. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

II.1 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)

II.1.1 CONTRATACIÓN (VER A.9)

- En los 3 contratos analizados, superiores a 10 millones de ptas., falta el ingreso por parte de los adjudicatarios del coste de los anuncios de licitación de los boletines, tal y como se establece en los pliegos.
- En la revisión de las facturas correspondientes a los contratos de suministro de víveres y material fungible de enfermería hemos detectado el suministro de productos no incluidos en los lotes ofertados.
- Hemos observado la existencia de dos criterios diferentes a la hora de valorar la oferta económica entre los distintos expedientes. Si bien, las diferencias no son significativas y en ninguno de los casos hubiera supuesto un adjudicatario diferente de haber utilizado el otro criterio, consideramos que es más adecuado establecer una única fórmula de valoración a aplicar en todos los expedientes de contratación, evitando que en algún momento la aplicación de distintas fórmulas pudiera modificar las propuestas de adjudicación.
- En el cuadro de características de todos los contratos del capítulo 2 analizados, se establece un plazo de garantía de un año. No obstante la devolución de la fianza se ha producido al término del suministro y finalización del contrato, sin transcurrir el citado plazo.

Debido a la naturaleza de este contrato no es necesario prolongar la devolución de la fianza, por ello, recomendamos que se suprima este punto del Pliego, al objeto de evitar su incumplimiento.

II.1.2 PRECIOS PÚBLICOS

- Aunque el DF 156/1990 de 26 de diciembre por el que se regula el precio público por la prestación de servicios de carácter social-asistencial, otorga al Instituto la capacidad recaudadora de los servicios socio-asistenciales del propio Instituto, el DF 108/1993 de 2 de noviembre sobre concesión de ayudas económicas individuales para el ingreso en residencias de tercera edad, en su artículo 13, establece que el beneficiario abonará directamente al Servicio de Tesorería del Departamento de Hacienda y Finanzas de la Diputación Foral de Bizkaia la cuantía que le corresponda.
- No existe un procedimiento de recaudación eficaz para los recibos que resultan impagados. Así, aunque la OF 1684/1991, de 29 de mayo, del Diputado de Hacienda y Finanzas otorga al Instituto la condición de órgano de recaudación, la estructura administrativa del mismo no es suficiente para la gestión del procedimiento de apremio.

II.1.3 OTRAS DEFICIENCIAS

- La relación de puestos de trabajo (RPT) no especifica la titulación exigida para el desempeño del puesto, ni la categoría, como se recoge en el art. 15.1 d) de la Ley 6/89 de la Función Pública Vasca.
- Las liquidaciones de intereses que efectúan las entidades financieras al IFAS son netas del Impuesto sobre Rentas del Capital (IRC), cuando en virtud del art. 133.4 a) de la NF 3/1996, que regula el Impuesto sobre Sociedades, no debieran haber efectuado dicha retención. Esto ha supuesto un menor ingreso para el IFAS de 2 millones de ptas. por este concepto, y una mayor recaudación para la DFB por el impuesto incorrectamente retenido.
- El IFAS incluye, incorrectamente, como saldo de tesorería los intereses de cuentas corrientes devengados en 1999, independientemente de si se han cobrado o no.

Aunque no tiene una incidencia significativa en las cuentas, recomendamos que se registren en cuentas a cobrar los intereses devengados pendientes de cobro.

- El IFAS dispone de 24 cuentas bancarias para gastos de los distintos centros, cuyo funcionamiento es el de anticipos a justificar, que figuran registradas extrapresupuestariamente por el importe del fondo fijo. El saldo de tesorería a 31 de diciembre de 1999 no incluye el saldo efectivo de estas cuentas a dicha fecha, que ascendía a 6 millones de ptas.. La disponibilidad de los fondos por las personas autorizadas es de forma indistinta, no mancomunada.

El IFAS debiera dar las instrucciones oportunas para incluir las cuentas autorizadas como parte integrante de la tesorería del IFAS, así como para que la disposición de los fondos fuera mediante firmas mancomunadas, reduciéndose en lo posible la concesión de anticipos al centro.

- El inventario no incluye 2 de los 3 inmuebles adquiridos en ejercicios anteriores para hogar funcional de Santurtzi por importe de 16 millones de ptas.

II.2 INSTITUTO DE ESTUDIOS TERRITORIALES (IETB)

II.2.1 CONTRATACIÓN (VER B.1)

- En un expediente, por importe de 4 millones de ptas., no consta resolución del Órgano de Contratación sobre inicio del mismo.
- No consta el acta de recepción de los trabajos de los dos contratos adjudicados en 1999, en la que conste la fecha de entrega de los mismos, por lo que no hemos podido verificar el cumplimiento del plazo de entrega que, según manifiesta el organismo, fue el previsto. No obstante, sí consta un informe del Director del estudio sobre la adecuación de los trabajos, previo al pago de la factura.

III. CUENTAS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS ADMINISTRATIVOS

III.1 CUENTAS DEL INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)

	LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 1999		
	Millones-ptas.		
	Ppto. Inicial.	Ppto. Definit.	Dchos./ Obligac.
3.- Tasas y precios públicos	401	401	414
4.- Transf. y subv. ctes.	5.015	5.015	5.042
5.- Ingresos patrimoniales	25	25	11
6.- Enajenación de Inversiones	-	-	-
7.- Transf. y subv. capital.	75	75	75
8.- Variación de activos financieros	50	50	42
9.- Variación de pasivos financieros.....	173	173	-
DERECHOS LIQUIDADOS	5.739	5.739	5.584
1.- Gastos de personal	4.510	4.510	4.429
2.- Gastos corrientes.....	1.100	1.097	927
3.- Gastos financieros	-	-	-
4.- Transf. y subv. ctes.	4	8	8
6.- Inversiones reales.....	75	244	112
7.- Transf. y subv. capital	-	-	-
8.- Variación de activos financieros	50	50	27
9.- Variación de pasivos financieros.....	-	-	-
OBLIGACIONES RECONOCIDAS	5.739	5.909	5.503
VARIACIÓN CERRADOS			-
REMANENTE DE TESORERÍA 1.01.99			414
REMANENTE DE TESORERÍA 31.12.99			495

BALANCE DE SITUACIÓN	Millones-ptas.	
	1999	1998
Inmovilizado destinado al uso gral..	-	-
Inmovilizado inmaterial	-	-
Inmovilizado material.....	4.078	4.115
Inmovilizado financiero	-	-
Deudores pptarios.....	326	587
Deudores no pptarios.....	-	-
Inversiones financieras	71	85
Tesorería.....	720	398
ACTIVO	5.195	5.185
Patrimonio + resultados	2.560	2.582
Patrimonio en cesión.....	2.103	2.052
Patrimonio cedido.....	(36)	(36)
Subvenciones de capital	-	-
Patrimonio entregado al uso gral. ..	-	-
Fianzas y depósitos recibidos.....	2	3
Entidades públicas acreedoras.....	146	141
Acreedores pptarios	418	442
Acreedores no pptarios	2	1
PASIVO	5.195	5.185

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	Millones-ptas.	
	1999	1998
Ventas	-	-
Prestaciones de servicios.....	396	447
Otros ingresos de explotación	18	16
Subvenciones corrientes de la DFB.....	5.042	4.745
Subvenciones de capital de la DFB.....	75	75
Otras subvenciones	-	-
Ingresos financieros.....	11	17
Otros ingresos.....	-	440
INGRESOS	5.542	5.740
Compras	-	-
Gastos de personal.....	4.434	4.183
Servicios exteriores y tributos.....	923	947
Subvenciones concedidas	8	4
Gastos financieros.....	-	-
Dotación amortización	147	140
Var. provisión insolvencias.....	-	-
Otros gastos.....	52	-
GASTOS	5.564	5.274
RESULTADO	(22)	466

III.2 CUENTAS DEL INSTITUTO DE ESTUDIOS TERRITORIALES DE BIZKAIA (IETB)

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 1999	Millones-ptas.		
	Ppto. Inicial	Ppto. Definit.	Dchos./ Obligac.
3.- Tasas y precios públicos	-	-	-
4.- Transf. y subv. ctes.	164	164	131
5.- Ingresos patrimoniales	1	1	1
6.- Enajenación de Inversiones	-	-	-
7.- Transf. y subv. capital.	4	4	4
8.- Variación de activos financieros	1	1	1
9.- Variación de pasivos financieros.....	-	-	-
DERECHOS LIQUIDADOS	170	170	137
1.- Gastos de personal	80	80	79
2.- Gastos corrientes	82	82	77
3.- Gastos financieros	-	-	-
4.- Transf. y subv. ctes.	3	-	-
6.- Inversiones reales.....	4	7	6
7.- Transf. y subv. capital	-	-	-
8.- Variación de activos financieros	1	1	-
9.- Variación de pasivos financieros.....	-	-	-
OBLIGACIONES RECONOCIDAS	170	170	162
VARIACIÓN CERRADOS			-
REMANENTE DE TESORERÍA 1.01.99	-	-	20
REMANENTE DE TESORERÍA 31.12.99			(5)

BALANCE DE SITUACIÓN	Millones-ptas.	
	1999	1998
Inmovilizado destinado al uso gral..	-	-
Inmovilizado inmaterial	-	-
Inmovilizado material	8	7
Inmovilizado financiero	-	-
Deudores pptarios.....	-	-
Deudores no pptarios.....	-	-
Provisión insolvencias	-	-
Inversiones financieras	1	1
Tesorería	12	48
ACTIVO	21	56
Patrimonio + resultados	4	28
Patrimonio en cesión.....	-	-
Patrimonio cedido	-	-
Subvenciones de capital	-	-
Patrimonio entregado al uso gral. ..	-	-
Entidades públicas acreedoras.....	-	4
Acreedores pptarios	17	24
Acreedores no pptarios.....	-	-
PASIVO	21	56

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	Millones-ptas.	
	1999	1998
Ventas	-	-
Prestaciones de servicios.....	-	-
Otros ingresos de explotación	-	-
Subvenciones corrientes de la DFB.....	131	163
Subvenciones de capital de la DFB.....	4	7
Otras subvenciones	-	-
Ingresos financieros.....	1	2
Otros ingresos.....	-	-
INGRESOS	136	172
Compras	-	-
Gastos de personal.....	79	75
Servicios exteriores y tributos.....	77	79
Subvenciones concedidas	-	-
Gastos financieros.....	-	-
Dotación amortización	4	3
Var. provisión insolvencias.....	-	-
GASTOS	160	157
RESULTADO	(24)	15

A. ANEXOS DEL ORGANISMO AUTÓNOMO IFAS

A.1 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES

Las modificaciones efectuadas en el presupuesto, durante 1999, son:

Millones-ptas.				
CONCEPTO	TRANSFERENCIAS	AMPLIAC.	ANULAC.	TOTAL
1.- Gastos de personal	-	-	-	-
2.- Compras y servicios	(3)	-	-	(3)
3.- Gastos financieros.....	-	-	-	-
4.- Transferencias corrientes.....	-	4	-	4
6.- Inversiones reales.....	3	166	-	169
7.- Subvenciones de capital.....	-	-	-	-
8.- Variación activos financieros	-	-	-	-
9.- Variación pasivos financieros.....	-	-	-	-
TOTAL	-	170	-	170

A.2 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de este capítulo es:

Millones-ptas.		
CONCEPTO	DERECHOS REC.	REC. LIQUIDA
Precios públicos y otros	397	361
Reintegros ejercicios cerrados	16	16
Otros.....	1	1
TOTAL	414	378

Durante el ejercicio no ha habido modificación de la normativa aplicable, ni se ha modificado el precio público que se cobra por la estancia en residencias, únicamente se ha actualizado la cuota a cargo de los beneficiarios de acuerdo a la subida de las pensiones.

Por otra parte, el Organismo no dota una provisión para cubrir los saldos de dudoso cobro. Según una estimación efectuada en función, fundamentalmente, de la antigüedad del saldo de los importes pendientes de cobro, la Provisión de Insolvencias debería ser de 50 millones de ptas., aproximadamente.

A.3 INGRESOS POR SUBVENCIONES

El detalle de las subvenciones es:

Millones-ptas.		
	DERECHOS REC.	REC. LIQUIDA
SUBVENCIONES CORRIENTES:		
De la DFB.....	4.810	4.810
De Ayuntamientos.....	231	-
Otras.....	1	1
TOTAL	5.042	4.811
SUBVENCIONES DE CAPITAL:		
De la DFB.....	75	75
TOTAL	75	75

Las Transferencias de los Ayuntamientos corresponde a la participación de los mismos en el coste de las estancias de los residentes de su municipio, y han sido cobradas en el año 2000.

A.4 PERSONAL

En el siguiente cuadro se presenta el desglose de los gastos de personal, así como la plantilla real a 31.12.99, el número de puestos incluidos en la Relación de Puestos de Trabajo y en el Anexo de Personal:

Millones-ptas.				
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	NÚMERO DE PUESTOS		
		DIC. 99	P.PRESUP.	RPT
Remuneraciones funcionarios.....	47	11	11	-
Remuneraciones personal laboral fijo.....	3.304 (*)	596	700	717
Remuneraciones personal temporal.....		101	-	-
Gastos sociales y otros.....	1.078			
TOTAL	4.429	708	711	717

(*) incluye fijo y temporal.

A 31 de diciembre de 1999 el número de vacantes era de 104 plazas, aunque 101 estaban cubiertas con laborales temporales hasta cobertura de vacante.

Durante el ejercicio no ha habido Oferta Pública de Empleo (OPE), pero sí se han llevado a cabo algunas pruebas selectivas de la OPE de 1997. Por este motivo se han incorporado a la plantilla como laborales fijos 47 empleados. Del total de vacantes existentes a 31.12.99, 87 plazas no han sido ofertadas.

Todos los puestos de la RPT son de laborales, no obstante 11 están desempeñados por funcionarios de la DFB adscritos al IFAS.

La Junta de Gobierno del IFAS en su reunión del 18 de noviembre de 1999 aprobó el concepto "Día-Horario" como criterio de cómputo de la jornada del personal con sistema de trabajo a turnos

rotatorios (cartelera) y a efectos de retribución por descanso compensatorio para el personal sustituto. Todo ello con la finalidad de distribuir el exceso de jornada que producen los trabajos en días festivos y nocturnos, cuando varios trabajadores ejecutan la cartelera por razón de permisos o bajas laborales de los trabajadores fijos en plantilla. Este criterio tenía efectos desde el 1 de enero de 1997 para el personal sustituto y desde el 1 de enero de 2000 para el personal fijo. Durante 1999 se ha efectuado el pago de la retribución por descanso compensatorio para el personal sustituto correspondiente a los ejercicios 1997 y 1998, lo que ha supuesto un desembolso de 147 millones de ptas. Este acuerdo, que fue objeto de recurso ante el Juzgado de Social por parte de algunos sindicatos, ha quedado anulado en la Sentencia 224/2000 de 10 de mayo.

A.5 COMPRAS Y SERVICIOS

El desglose de los gastos realizados durante 1999 es el siguiente:

	Millones-ptas.
	OBLIGACIONES
CONCEPTO	RECONOCIDAS
Arrendamientos.....	16
Reparación, mantenimiento y conservac.....	58
Material, suministros y otros	848
Dietas y otros gastos de locomoción	5
TOTAL CAPÍTULO 2	927

Hemos analizado los procedimientos legales aplicados en 6 expedientes de contratación de este capítulo (ver A.9).

A.6 INVERSIONES REALES

El desglose de las inversiones realizadas durante 1999 es el siguiente:

	Millones-ptas.
	OBLIGACIONES
CONCEPTO	RECONOCIDAS
Edificios.....	75
Maquinaria	-
Vehículos.....	2
Mobiliario	16
Elem. informáticos	13
Equipos de seguridad.....	5
Otros	1
TOTAL CAPÍTULO 6	112

Hemos analizado los procedimientos legales aplicados en 9 expedientes de contratación de este capítulo (ver A.9).

A.7 TESORERÍA

El desglose de los movimientos y situación de la Tesorería a 31 de diciembre de 1999 era el siguiente:

	Millones-ptas.
	IMPORTE
Saldo inicial	270
Ingresos.....	6.045
Pagos	5.728
TESORERÍA PRESUP. 31.12.99	587
VIAP	133
TOTAL TESORERÍA 31.12.99	720

A.8 PATRIMONIO

El resumen del inventario patrimonial del IFAS al 31 de diciembre de 1999, por tipo de bien, y su relación con el inmovilizado material a dicha fecha es:

	Millones-ptas.
EPIGRAFE	IMPORTE
Bienes derechos revertibles	37
Cesiones a favor	2.103
Inmuebles en propiedad	2.082
Otros bienes muebles	602
Vehículos.....	44
TOTAL	4.868

	Millones-ptas.
CONCEPTO	IMPORTE
Total Inventario Patrimonial	4.868
menos Bienes y derechos revertibles.....	(37)
Total Inmov. Mat. Bruto.....	4.831
menos Amortización acumulada.....	(753)
TOTAL INMOV. MATERIAL NETO	4.078

A.9 CONTRATACIÓN

Hemos comprobado el cumplimiento de los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato, a través de una muestra de 9 expedientes por los que se adjudicaron compras e inversiones por 322 millones de ptas.

CUADRO RESUMEN					Millones-ptas.		
OBJETO	Ppto.	Precio Adjudic.	Fecha Adjudic.	Sistema Adjudic.	DEFICIENCIA		
					A	B	C
CONTRATOS DE OBRA:							
1. Ref. fachada Residenc. Txurdinaga.....	26	26	Jul.99	Concurso		B	
2. Instalación bocas de incendios.....	6	6	Oct.99	Concurso			
3. Instalación detección incendios.....	7	7	Oct.99	Concurso			
CONTRATOS DE SUMINISTRO:							
4. Víveres	236	236	Dic.98	Concurso	A	B	C
5. Material fungible enfermería.....	20	20	Dic.98	Concurso	A	B	C
CONTRATOS DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS Y ASISTENCIA TÉCNICA:							
6. Transporte escolar Zumelegi	3	3	Dic.98	Concurso	A		
7. Mantenimiento ascensores	10	7	Dic.98	Concurso	A		
8. Podología	10	10	Dic.98	Concurso	A		
9. Asesoría jurídica	7	7	Dic.98	Concurso	A		
TOTAL		322					

DEFICIENCIAS:

- A. Devolución fianza antes de finalizar el plazo de garantía fijado en pliegos
- B. Falta de cobro del coste de los anuncios en prensa y boletines
- C. Existencia de productos no incluidos en los lotes ofertados

B. ANEXOS DEL ORGANISMO AUTÓNOMO IETB

B.1 CONTRATACIÓN

Hemos revisado los dos contratos adjudicados en 1999, y los dos contratos que, habiéndose adjudicado en ejercicios anteriores, han tenido ejecución en 1999.

CUADRO RESUMEN

Millones-ptas.

OBJETO	Ppto.	Precio Adjudic.	Ejecuc. 1999	Fecha Adjudic.	Sistema Adjudic.	DEFICIENCIA	
						A	B
CONTRATOS ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES:							
1. Recup. paisaje urbano de Bizkaia 2ª fase	73	73	35	Dic. 97	Concurso		
2. Impresión "Ríos de Bizkaia"	33	22	6	Nov. 98	Concurso		
CONTRATOS ADJUDICADOS EN 1999:							
3. Impr. "Flora y fauna de Bizkaia" Castellano...	5	4	4	May. 99	Concurso	A	B
4. Impr. "Flora y fauna de Bizkaia" Euskera.....	6	5	5	Nov. 99	Concurso		B
TOTAL	117	104	50				

DEFICIENCIAS:

- A. No consta la resolución del Órgano de Contratación de inicio del expediente.
 B. No consta Acta de Recepción de los trabajos.

IV. CONCLUSIONES SOBRE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y EL ORGANISMO AUTÓNOMO MERCANTIL ONLAE

IV.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

AZPIEGITURA, SA

La sociedad ha adjudicado, sin publicidad ni concurrencia, las obras de remodelación de las oficinas del Elkartegi de Trápaga por un importe de 7 millones de ptas. Posteriormente fue anulado este contrato por abandono del proyecto, ejecutándose únicamente 2 millones de ptas.

Por otra parte, en 5 expedientes, por importe total de 33 millones de ptas., la adjudicación se ha efectuado sin publicidad, si bien se han solicitado varias ofertas (ver C.4).

BASALAN, AB

La sociedad ha contratado el alquiler de vehículos pesados, por importe de 7 millones de ptas., sin publicidad ni concurrencia. Igualmente, se han contratado trabajos de limpieza y acondicionamiento de montes y carreteras de Bizkaia, por importe de 57 millones de ptas., sin publicidad pero solicitando 3 ofertas. Asimismo, se han contratado sin publicidad las obras de reparación en un invernadero por importe de 7 millones de ptas., previa solicitud de 2 ofertas (ver C.4).

BEAZ, SA

La sociedad ha contratado directamente el mantenimiento de aplicaciones informáticas y la asistencia para relaciones con el extranjero, por importe de 2 y 4 millones de ptas., respectivamente. Así mismo, se ha contratado sin publicidad la impartición de cursos de formación, por importe de 3 millones de ptas., si bien, en este caso se han solicitado 3 ofertas (ver C.4).

BIKAKOBO-APARCABISA

Durante 1999 se ha contratado de forma directa el servicio de vigilancia en los parkings de Zorroza y Zorrozaurre, el gasto total anual por este concepto ha sido de 46 millones de ptas. Igualmente, se ha contratado, sin publicidad ni concurrencia, la realización del proyecto de obra del túnel de lavado para cisternas y camiones por importe de 16 millones de ptas. Por otra parte, se ha contratado sin publicidad la compra de equipos informáticos por importe de 3 millones de ptas., si bien en este caso se han solicitado 3 ofertas (ver C.4).

BIZKAILUR, SA

La sociedad adjudicó durante 1999, obras de acondicionamiento de una parcela por importe de 8 millones de ptas., y un estudio medioambiental por importe de 4 millones de ptas., sin publicidad ni concurrencia (ver C.4).

CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA (DZ)

La sociedad ha contratado sin publicidad el servicio de limpieza por importe de 4 millones de ptas., así como la impresión de catálogos por importe de 5 millones de ptas., en ambos casos se han solicitado tres ofertas (ver C.4).

ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO GESTIÓN DEL PROYECTO, SA

No hay constancia, ni nos han podido dar explicaciones debido a estar en proceso de liquidación y carecer de personal, del procedimiento de contratación seguido en las adjudicaciones que ha efectuado la sociedad durante el ejercicio, por lo que no hemos podido verificar el cumplimiento de los principios de publicidad y concurrencia (ver C.4).

LANTIK, SA

Durante 1999 se han adquirido, sin solicitar ofertas, equipos de ordenadores personales por importe de 116 millones de ptas. al adjudicatario de este concepto en 1998, debido a la proximidad, en fechas, del concurso celebrado en 1998 (noviembre de 1998).

PARQUE INDUSTRIAL ABANTO Y CIÉRVANA, SA

La sociedad, durante 1999, ha contratado sin publicidad las obras de instalación de un sistema de bombeo en la red de abastecimiento por importe de 9 millones de ptas., las obras de excavación en el acceso a una parcela por importe de 6 millones de ptas. y unas obras de estabilización de taludes por importe de 18 millones de ptas.. Para la contratación de estas obras se han solicitado 5, 3 y 4 ofertas respectivamente (ver C.4).

SALA DE EXPOSICIONES REKALDE, SL

Durante el ejercicio se han contratado dos trabajos de edición de catálogos, por importe de 3 y 2 millones de ptas., sin realizar publicidad pero solicitando 3 ofertas (ver C.4).

En opinión de este Tribunal, las sociedades públicas forales y el organismo autónomo mercantil ONLAE han realizado en el ejercicio 1999 su actividad económico-financiera de acuerdo a la normativa vigente de contratación administrativa, excepto por los incumplimientos y limitaciones anteriormente detallados.

IV.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

AZPIEGITURA, SA

1.- El balance de situación a 31 de diciembre de 1999 presenta un saldo a cobrar por devolución de IVA de los ejercicios 1995 y 1997 por importe de 10 millones de ptas.. No obstante el departamento de Hacienda de la DFB ha practicado unas liquidaciones provisionales con un resultado a pagar de 13 y 19 millones, respectivamente, para cada uno de los citados ejercicios, como consecuencia de la consideración de las subvenciones de explotación como autoconsumo a efectos de este impuesto. La sociedad ha recurrido ambas liquidaciones ante el TSJPV y el TEAF, respectivamente. Con fecha 19 de abril de 2000 el Tribunal Superior de justicia del País Vasco ha fallado a favor de la sociedad, reconociendo el derecho a la devolución de los 5 millones de ptas. que corresponden al ejercicio 1995.

Adicionalmente, la sociedad ha presentado la liquidación correspondiente al ejercicio 1998 y 1999, que presenta un importe a devolver de 10 y 94 millones de ptas., respectivamente.

No podemos conocer si de la resolución final del recurso presentado en relación con la liquidación del ejercicio 1997, así como de las posibles diferentes interpretaciones de la normativa fiscal vigente en relación con los ejercicios 1998 y 1999, pudiera derivarse pasivo alguno para la sociedad.

2.- El inmovilizado material incluye 1.801 millones de ptas., correspondientes al valor neto contable a 31 de diciembre de 1999 del coste de construcción de un edificio ubicado sobre terrenos propiedad de la DFB. Como hecho posterior, hay que señalar que la Junta General del día 9 de mayo de 2000 tomó el acuerdo de reducir capital en 2.249 millones de ptas. mediante amortización y pago a la DFB con la aportación no dineraria consistente en el edificio anteriormente citado.

3.- A la fecha de este informe continúa pendiente de resolución el recurso interpuesto por la sociedad contra la sentencia absolutoria a la empresa adjudicataria de la dirección de obra para la construcción del edificio del párrafo anterior, no pudiendo determinar el efecto que la resolución del citado recurso pudiera tener sobre las cuentas anuales de la sociedad.

BEAZ, SA

1.- El balance de situación a 31 de diciembre de 1999 presenta un saldo a cobrar por devolución de IVA de los ejercicios 1995, 1996 y 1997 por importe de 43 millones de ptas.. No obstante el departamento de Hacienda de la DFB ha practicado unas liquidaciones provisionales con un resultado a pagar de 20, 5 y 25 millones de ptas., respectivamente para cada uno de los citados ejercicios, como consecuencia de la consideración de las subvenciones de explotación como autoconsumo a efectos de este impuesto. La sociedad recurrió las liquidaciones de los ejercicios 95 y 96 ante el TSJPV y ante el TEAF la correspondiente al ejercicio 97. Durante el año 2000, el TSJPV ha fallado a favor de la sociedad, no obstante esta sentencia ha sido recurrida por la DFB ante el Tribunal Supremo, estando pendiente de resolución en la actualidad.

No podemos conocer si de la resolución final de los recursos presentados en relación con la liquidación de los ejercicios 95, 96 y 97, pudiera derivarse pasivo alguno para la sociedad.

CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA (DZ)

1.- El balance de situación a 31 de diciembre de 1999 presenta un saldo a cobrar por devolución de IVA de los ejercicios 1995 a 1999 por importe de 45 millones de ptas.. No obstante el departamento de Hacienda de la DFB ha practicado unas liquidaciones provisionales con un resultado a pagar de 50 millones de ptas., por los ejercicios 1995 a 1998, como consecuencia de la consideración de las subvenciones de explotación como autoconsumo a efectos de este impuesto. La sociedad recurrió las liquidaciones de los ejercicios 95 y 96 ante el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, que ha fallado a favor de la sociedad según sentencias del 19 de Abril de 2000. No obstante la sentencia relativa a la liquidación del ejercicio 1995 ha sido recurrida por DFB ante el Tribunal Supremo. La liquidación del ejercicio 1997 está recurrida ante el TEAF estando este recurso pendiente de resolución en la actualidad.

No podemos conocer si de la resolución final de los recursos presentados, así como de las posibles diferentes interpretaciones de la normativa fiscal vigente en relación con el ejercicio 1999, pudiera derivarse pasivo alguno para la sociedad.

ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO GESTIÓN DEL PROYECTO, SA

1.- El balance de situación a 31 de diciembre de 1999 presenta un saldo a cobrar por devolución de IVA de los ejercicios 1998 y 1999, por importe de 17 millones de ptas., según la liquidación presentada por la sociedad. Este saldo se regulariza en el ejercicio 2000 por resultar incobrable. Por lo tanto, el saldo de los epígrafes de Deudores y Resultados del Ejercicio del Balance de Situación a 31 de diciembre de 1999 debiera disminuirse en dicho importe.

2.- El 25 de mayo de 2000 la Junta General de Accionistas aprueba la disolución de la sociedad. Las cuentas anuales adjuntas han sido formuladas siguiendo el principio de empresa en funcionamiento, que contempla la realización de los activos y la liquidación de los pasivos en el curso normal del negocio, base inapropiada para una empresa en liquidación, resultando impredecible la incidencia que las decisiones que se adopten en el proceso de liquidación puedan tener sobre las cuentas anuales adjuntas.

EUSKALDUNA JAUREGIA, SA

1.- El Palacio de Música y Congresos se construyó sobre terrenos de propiedad del Ayuntamiento de Bilbao, que concedió el permiso para las obras sin perjuicio de un posterior acuerdo. Como hecho posterior hay que señalar que el 26 de enero de 2000, el Ayuntamiento de Bilbao acordó la cesión gratuita de la propiedad de los terrenos sobre los que se asienta el Palacio de Congresos y de la Música a la DFB.

GARBIKER, AB

1.- En previsión de los costos a afrontar para cumplir con las estipulaciones de la Directiva 1999/31/CE del Consejo de la Unión Europea para las entidades explotadoras de vertederos al objeto de asegurar la protección del medio ambiente, la sociedad ha decidido dotar anualmente un

fondo de provisión que en 1999 ha ascendido a 189 millones de ptas. No se dispone de bases objetivas para determinar la suficiencia del plan de dotaciones previsto.

LANTIK, SA

1.- La sociedad no es propietaria del edificio utilizado para su actividad. A la fecha de formulación de las cuentas anuales no se ha formalizado la adscripción del edificio a Lantik, SA ni la regulación del derecho de uso, por lo que los estados financieros incluidos en la cuenta general no reflejan valor alguno relativo al hecho económico mencionado.

SALA DE EXPOSICIONES DE REKALDE, SL

1.- Las pérdidas han reducido los fondos de la Sociedad por debajo de la mitad de la cifra de Capital Social. La restitución del equilibrio patrimonial, necesaria para evitar la disolución de la Sociedad, depende de las aportaciones que realice la DFB para compensar pérdidas.

BOROA, SOCIEDAD DE GESTIÓN, SA

1.- Los presupuestos Generales del Territorio Histórico para el año 2000 aprobados por la Norma Foral 1/2000, de 31 de enero, recogen que la gestión y seguimiento de las actividades desarrolladas por la sociedad sean realizadas en el futuro por la sociedad foral Bizkailur, SA. Los administradores no prevén que en el traspaso de la actividad y los activos a la citada sociedad surjan pérdidas en Boroa, Sociedad de Gestión, SA que requieran las oportunas correcciones valorativas a la fecha de este informe. Boroa, Sociedad de Gestión, SA incluye en su informe de gestión que durante el año 2000 se prevé la liquidación de la sociedad por el cumplimiento de su fin prioritario.

Excepto por el efecto de las anteriores salvedades, y por los efectos de cualquier ajuste que pudiera ser necesario si se conociera el desenlace final de las incertidumbres descritas, las cuentas anuales de las sociedades públicas forales y del organismo autónomo mercantil ONLAE, expresan en todos los aspectos significativos la imagen fiel de su patrimonio y de su situación financiera al 31 de diciembre de 1999, y de los resultados obtenidos y aplicados durante el ejercicio anual terminado en dicha fecha, y contienen la información necesaria y suficiente para su interpretación y comprensión adecuadas, de conformidad con principios y criterios contables generalmente aceptados que guardan uniformidad con los aplicados en el ejercicio anterior.

V. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES

V.1 CONTRATACIÓN (VER C.4)

AZPIEGITURA, SA

Azpiegitura, SA ha adjudicado servicios, por cuenta de la Comunidad de Propietarios de los Elkartegis, sin publicidad. El importe de los contratos de este tipo asciende en 1999 a 101 millones de ptas., (siendo el gasto soportado por todos los propietarios proporcionalmente).

Aun cuando no se trata de un gasto propio, sería recomendable que Azpiegitura, SA siguiera los principios de publicidad y concurrencia en todas sus actuaciones.

BASALAN, AB

Durante 1999 se ha incurrido en gastos de corte y arrastre de madera por importe de 30 millones de ptas., efectuados por diversos proveedores habituales según disponibilidad (5 diferentes en 1999), de transporte de madera por un importe de 9 millones de ptas., efectuados por 2 proveedores y de consumo de combustible, con 2 proveedores, por un importe de 7 millones de ptas., todos estos gastos, realizados sin publicidad, si bien individualmente no han superado el umbral de los 2 millones de ptas., al ser trabajos homogéneos que se vienen repitiendo regularmente, sería recomendable que la empresa, en adelante, sacara los correspondientes concursos para su adjudicación.

Por otra parte la sociedad ha contratado las obras de rehabilitación de un pabellón cedido por DFB y compartido con el Ayuntamiento de Zamudio, por importe de 8 millones de ptas., sin publicidad ni concurrencia con el mismo contratista que resultó adjudicatario del concurso celebrado por el Ayuntamiento de Zamudio para obras similares en la parte del pabellón que utilizaba dicho Ayuntamiento.

Aunque se trate de trabajos muy similares son obras independientes, por lo que Basalan, AB debió efectuar su propio concurso, garantizando los principios de publicidad y concurrencia.

BIZKAIKO BIDEAK, SA

En el expediente de asistencia técnica para la redacción del Proyecto de licitación del Área de Servicio y Descanso en el enlace de Larrondo del Corredor del Txorierrri, adjudicado por 10 millones de ptas., los criterios de adjudicación valoran aspectos relativos a la solvencia técnica de los contratistas, como la experiencia en proyectos análogos y el “curriculum vitae” de los técnicos asignados. El art. 87 de la Ley 13/95 se refiere a criterios objetivos referidos a la oferta y no al ofertante. Así mismo, en el expediente para la construcción del Enlace de Ibarrekolanda y variante baja de Deusto, se valora entre otros criterios de adjudicación la capacidad técnica del licitador respecto a la oferta. Este criterio valora un aspecto relativo a la solvencia técnica, que no es más

que un requisito de la capacidad. No obstante, la consideración de estos criterios referentes al contratista ha sido corregida por la sociedad en las licitaciones efectuadas a partir del ejercicio 2000.

EUSKALDUNA JAUREGIA, SA

Durante 1999 se ha contratado con una empresa, sin realizar la preceptiva publicidad, diversos suministros de materiales eléctricos por importe total de 10 millones de ptas.. En cada pedido se han solicitado 3 ofertas.

Aunque se trata de pedidos independientes y ninguna de las facturas supera los 2 millones de ptas., recomendamos, dado que los suministros aunque diferentes son homogéneos, que se efectúe un concurso con precios unitarios para los distintos tipos de productos y servicios prestados.

V.2 OTROS ASPECTOS

ABANDOIBARRA, SA

La sociedad ha adquirido un edificio de oficinas que se encuentra ocupado por el Departamento de Bienestar Social de la DFB, de forma provisional hasta la construcción de la sede definitiva de la DFB, momento en que este inmueble adquirido, junto con el resto del patrimonio inmobiliario de la DFB en Bilbao será objeto de enajenación por esta sociedad. Este inmueble figura registrado en el balance de la sociedad en el capítulo de existencias.

La adquisición de bienes inmuebles a través de una sociedad mercantil instrumental, y su mantenimiento en el patrimonio de ésta, complican el régimen jurídico y de protección de dichos bienes y, además, no aporta ventajas significativas respecto a la adquisición por la propia Diputación. Así, si consideramos que se trata de existencias de la sociedad, los bienes no disfrutarán del especial régimen de protección de los bienes de dominio público, caracterizados por su inalienabilidad, inembargabilidad e imprescriptibilidad.

Recomendamos dejar, en su caso, en manos de la sociedad instrumental sólo operaciones de gestión e intermediación, pero no la titularidad de los bienes, puesto que los activos de toda sociedad mercantil sirven de garantía ante terceros, perdiendo, por lo tanto, el especial régimen de protección de los bienes de dominio público.

BIKAKOBO-APARCABISA

Como consecuencia de un expediente de mutación demanial de terreno de uso público, gran parte de los terrenos adquiridos por la sociedad, que forman parte del inmovilizado material, se encuentran pendientes de inscripción en el Registro de la Propiedad.

BIZKAIKO BIDEAK, SA

Entre las estipulaciones de los contratos de construcción de infraestructuras efectuados por la sociedad figura la de facturar al contratista, en concepto de gastos de gestión, un 6% del importe del contrato excluidos gastos financieros e IVA. Esto implica la capitalización de los gastos de explotación de la sociedad, cuando en el futuro la DFB pague estas obras.

BIZKAILUR, SA

Durante el 2º semestre de 1999 la sociedad ha escriturado ventas de parcelas en el Polígono Zubieta (una superficie de 92.516 m², por importe total de 725 millones de ptas). Estas ventas, efectuadas por debajo del valor de inventario, han supuesto para la sociedad unas pérdidas de 510 millones de ptas. La sociedad no dispone de tasación ni de informe de valoración alguno que soporte los precios de venta contratados.

Recomendamos una mayor transparencia en el proceso de fijación de precios de venta de los terrenos, así como una mayor publicidad en la posibilidad de acceso y condiciones de adquisición de los mismos.

VI. CUENTAS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y DEL ONLAE

SOCIEDADES PÚBLICAS Y ONLAE 99

Millones-ptas.

Balance de Situación	Abandoib.	Azpiegit.	Basalan	BEAZ	Bikakobo	Bideak	Bizkailur	Boroa	DZ.
Gtos a distribuir varios ejercicio	1	-	-	-	8	29	-	-	-
Inmovilizado inmaterial	-	-	-	93	-	-	-	-	-
Inmovilizado material	25	7.467	20	15	4.414	12	4	-	17
Inmovilizado financiero	-	18	-	18	-	-	10	-	3
Deudores	18	300	139	136	85	3	439	109	104
Existencias (terrenos/otras)	411	-	12	-	-	-	1.106	3.107	-
Inversiones financieras	-	-	-	-	145	-	1	236	-
Tesorería	-	161	10	102	84	295	4	84	16
Ajustes por periodificación	4	1	1	-	1	-	-	-	-
ACTIVO	459	7.947	182	364	4.737	339	1.564	3.596	140
Capital suscrito + reservas	238	10.228	95	80	5.735	200	675	3.610	56
Resultados ejerc. + anteriores	(96)	(2.656)	-	(43)	(1.812)	(23)	(172)	(42)	(18)
Subvenciones de capital	-	-	-	117	-	-	-	-	17
Provisión para riesgos y gastos	-	3	-	-	-	-	104	-	-
Deudas a largo plazo	-	23	-	-	35	-	307	-	-
Deudas con entidades crédito	292	-	-	55	730	-	530	-	-
Acreedores comerciales	-	105	64	45	26	11	17	3	29
Otros acreedores a corto plazo	25	244	23	98	23	151	103	25	24
Ajustes por periodificación	-	-	-	12	-	-	-	-	32
PASIVO	459	7.947	182	364	4.737	339	1.564	3.596	140

SOCIEDADES PÚBLICAS Y ONLAE 99

Millones-ptas.

Balance de Situación	Euskalduna				Parque	Sala	Seed	ONLAE TOTAL	
	Jauregia	Garbiker	Intermodal	Lantik	Indust.	Rekalde	Capital	ONLAE	TOTAL
Gtos a distrib. varios ejercicio	75	-	-	14	-	-	-	-	127
Inmovilizado inmaterial	2	8	1.229	455	-	192	-	-	1.979
Inmovilizado material	12.103	411	-	652	-	6	2	5	25.153
Inmovilizado financiero	-	91	1	-	-	-	1	-	142
Deudores	993	179	94	537	308	3	12	15	3.474
Existencias (terrenos/otras)	-	-	-	15	-	-	-	-	4.711
Inversiones financieras	1	100	-	3	-	-	20	64	570
Tesorería	297	132	-	110	2	1	20	55	1.373
Ajustes por periodificación	6	3	-	18	-	8	-	-	42
ACTIVO	13.477	924	1.324	1.804	310	210	55	139	37.571
Capital suscrito + reservas	6.110	172	60	226	292	1	55	50	27.883
Resultados ejerc. + anteriores	(207)	33	(44)	-	(37)	(5)	(7)	8	(5.121)
Subvenciones de capital	7.060	426	1.229	839	-	195	-	-	9.883
Provisión para riesgos y gastos	-	192	-	-	33	-	-	-	332
Deudas a largo plazo	-	-	-	168	-	-	-	-	533
Deudas con entidades crédito	-	-	-	-	-	-	-	-	1.607
Acreedores comerciales	358	45	36	247	11	15	2	8	1.022
Otros acreedores a corto plazo	148	53	43	324	11	3	5	73	1.376
Ajustes por periodificación	8	3	-	-	-	1	-	-	56
PASIVO	13.477	924	1.324	1.804	310	210	55	139	37.571

SOCIEDADES PÚBLICAS Y ONLAE 99									Millones-ptas.
Cuenta Resultados	Abandoib.	Azpieitura	Basalan	BEAZ	Bikakobo	Bideak	Bizkailur	Boroa	DZ.
Ventas y arrendamientos.....	-	534	88	-	-	-	848	-	-
Prestaciones de servicios	-	68	439	109	428	173	11	-	76
Otros ingresos de explotación	-	3	-	-	-	21	-	-	33
Subvenciones corrtes. DFB (*)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Subvenciones capital DFB	-	-	-	7	-	-	-	-	6
Ingresos financieros	-	8	-	3	4	2	-	5	1
Otros ingresos	411	12	-	-	2	-	-	12	-
INGRESOS	411	625	527	119	434	196	859	17	116
Gastos de personal	9	325	254	161	146	34	24	-	146
Aprovisionamientos	410	246	233	-	-	2	51	-	3
Servicios exteriores y tributos	79	-	35	146	179	71	64	-	147
Variación existencias	-	190	-	-	-	-	1.635	-	-
Variación prov. tráfico.....	-	145	-	6	-	-	68	-	-
Pérdidas de otros ejercicios	-	25	-	-	-	-	-	-	-
Dotación amortización	1	320	5	13	168	5	-	-	6
Gastos financieros.....	8	-	-	2	44	12	95	-	-
Otros gastos explotación.....	-	-	-	1	-	-	-	15	-
GASTOS	507	1.251	527	329	537	124	1.937	15	302
RESULTADO	(96)	(626)	0	(210)	(103)	72	(1.078)	2	(186)

SOCIEDADES PÚBLICAS Y ONLAE 99									Millones-ptas.
Cuenta de Resultados	Euskalduna				Parque	Sala	Seed	ONLAE TOTAL	
	Jauregia	Garbiker	Intermo.	Lantik	Industr.	Rekalde	Capital		
Ventas y arrendamientos.....	-	-	-	-	158	1	-	142	1.771
Prestaciones de servicios	506	730	-	2.525	-	-	3	-	5.068
Otros ingresos de explotación	-	2	1	36	-	2	-	-	98
Subvenciones corrtes. DFB (*)	-	2	-	-	-	-	-	-	2
Subvenciones capital DFB.....	278	41	4	916	-	3	-	-	1.255
Ingresos financieros	16	6	-	8	-	-	2	4	59
Otros ingresos.....	37	15	-	32	-	4	-	1	526
INGRESOS	837	796	5	3.517	158	10	5	147	8.779
Gastos de personal	99	306	41	1.658	-	29	50	123	3.405
Aprovisionamientos	-	-	-	599	67	11	-	-	1.622
Servicios exteriores y tributos	415	219	59	648	36	21	16	14	2.149
Variac. existencias	-	-	-	-	160	-	-	-	1.985
Variac. prov. tráfico.....	-	192	-	1	(11)	1	-	-	402
Pérdidas de otros ejercicios	-	-	-	15	-	-	-	-	40
Dotación amortización	497	46	4	588	1	7	1	2	1.664
Gastos financieros.....	1	-	-	8	9	-	1	-	180
Otros gastos explotación.....	-	-	-	-	-	-	-	-	16
GASTOS	1.012	763	104	3.517	262	69	68	139	11.463
RESULTADO	(175)	33	(99)	0	(104)	(59)	(63)	8	(2.684)

(*) Las subvenciones recibidas para compensar pérdidas no forman parte de la cuenta de explotación, contabilizándose directamente en fondos propios.

C. ANEXOS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y DEL ONLAE

C.1 PLANTILLA MEDIA EN 1999

SOCIEDAD	Direct. y		Jefes	Jefes	Personal			TOTAL
	Dtor. Gral.	Subdirec.	Secc. o Divis.	Técnicos	Admón.	Otros		
ABANDOIBARRA, SA.....	1	-	-	-	1	3	(*) 5	
AZPIEGITURA, SA.....	1	1	7	11	27	3	50	
BASALAN, AB.....	1	-	-	-	6	58	65	
BEAZ, SA.....	1	2	5	8	6	-	22	
BIKAKOBO-APARCABISA.....	1	-	5	-	6	15	27	
BIZKAIKO BIDEAK, SA.....	1	-	-	2	2	-	5	
BIZKAILUR, SA.....	1	4	-	-	2	-	7	
BOROA, SOCIEDAD DE GESTIÓN, SA.....	-	-	-	-	-	-	-	
CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA.....	1	2	1	11	5	2	22	
ESTACIÓN INTERMODAL ABANDO, SA.....	1	2	-	-	2	-	5	
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA.....	1	1	-	5	4	3	14	
GARBIKER, AB.....	1	2	-	1	4	55	63	
LANTIK, SA.....	1	-	23	144	17	85	270	
PARQUE INDUST. ABANTO-CIERV., SA.....	-	-	-	-	-	-	-	
SALA DE EXPOSIC. REKALDE, SL.....	1	-	-	-	2	2	5	
SEED CAPITAL DE BIZKAIA, SA.....	1	-	-	2	1	1	5	
ONLAE.....	1	1	-	3	20	6	(**) 31	
TOTAL	15	15	41	187	105	233	596	

(*) 3 empleados son personal cedido, dos de ellos a tiempo parcial.

(**) De los 31 empleados del ONLAE, 17 son a tiempo parcial.

C.2 ENDEUDAMIENTO A 31.12.1999

Únicamente cuatro sociedades tenían endeudamiento a 31.12.99:

Entidad	t/i	Saldo 31.12.99			Ultimo Vto.
		corto/pl.	largo/p.	TOTAL	
BEAZ, SA					
Bilbao Bizkaia Kutxa.....	Mibor+0,25%	55	0	55	nov. 00
BIKAKOBO-APARCABISA					
Bilbao Bizkaia Kutxa.....	Mibor+0,1%	51	399	450	sep. 07
Banco Europeo Invers.	Mibor+0,1%	26	254	280	
ABANDOIBARRA, SA					
Bilbao Bizkaia Kutxa.....	Euribor+0,07%	292	-	292	may.00
BIZKAILUR, SA					
Bilbao Bizkaia Kutxa.....	Mibor+0,5%	181	-	181	abr.00
Bilbao Bizkaia Kutxa.....	Mibor+0,5%	349	-	349	jun.00
TOTAL		954	653	1.607	

C.3 ESTADO DE EJECUCIÓN A 31.12.99 DE LAS OBRAS ADJUDICADAS POR BIZKAIKO BIDEAK, SA

El objeto social de la empresa Bizkaiko Bideak, SA es la realización de las obras que le sean encomendadas por la DFB, por este motivo, y con el fin de dotar de un soporte legal a la relación que debe existir entre esta empresa y la Diputación, el 17 de julio de 1998, la DFB y Bizkaiko Bideak, SA firmaron un Convenio General por el que se instrumentan las encomiendas, estableciéndose para cada una de ellas la realización del correspondiente Convenio Específico.

El instrumento básico de regulación de cada Convenio Específico es el Plan Económico Financiero (PEF), que establece las aportaciones necesarias para hacer frente al coste de los encargos y su financiación, así como los retornos que se pudieran producir por su gestión.

Durante 1998 se diseñó la forma de financiación de todas las obras que se construyan por medio de esta sociedad, es lo que se ha denominado modelo vizcaíno de financiación de infraestructuras, consistente en un factoring a largo plazo, sin recurso, de los derechos de crédito que el constructor ostente frente a la DFB, con origen en las certificaciones de obra. Es decir, en el momento de expedir una certificación Bizkaiko Bideak, SA emitirá al constructor un documento de pago de esa certificación, consistente en la cesión de los derechos de cobro que ésta ostente frente a la DFB. En este sentido y a fin de permitir el cobro de las cantidades que se devenguen a favor de los constructores, Bizkaiko Bideak, SA ha alcanzado un acuerdo con determinadas entidades financieras por el cual éstas se comprometen, de forma irrevocable, a adquirir los créditos de que cada contratista sea titular en cada momento a la DFB.

Al 31 de diciembre de 1999 las obras adjudicadas y su ejecución son las siguientes:

OBRA	Fecha adjudicación	Coste contrata	Coste con financiac.	Millones-ptas.
				Ejecución. Hasta 31.12.99
Variante de Mungia	13-7-98	3.670	5.098	1.886
Corredor del Cadagua	9-11-98	5.452	7.933	1.481
Enlace Ibarrekolanda	11-11-99	6.216	8.876	-
TOTAL		15.338	21.907	3.367

Los importes de estas adjudicaciones, así como los intereses que se devenguen durante el plazo de construcción y de diferimiento del pago, serán desembolsados por la DFB, durante un plazo de 10 años a partir de la finalización de la obra.

Bizkaiko Bideak, SA factura a los contratistas, y computa como ingresos propios, el 6% del coste total de cada obra que se le encargue, excluidos el coste financiero y el IVA, en concepto de gestión y supervisión de obra.

C.4 CONTRATACIÓN

						Millones-ptas.					
						DEFICIENCIAS					
						Opinión			Otras		
EMPRESA	EXP.	CONTRATO	IMPORTE	A	B	C	D	E	F		
ABANDOIBARRA, SA											
	AB.1	Diseño stand "Barcelona Meeting Point"	10								
	AB.2	Stand en "Área Bilbao 1999"	7								
	AB.3	Asesoría y asistencia a la gestión (importe anual)	53								
	AB.4	Obras acondicionamiento oficinas	13								
TOTAL			83								
AZPIEGITURA, SA											
	AZ.1	Mobiliario Elkartegi Barakaldo	6		B						
	AZ.2	Remodelación oficinas Elkartegi Trápaga	7	A							
	AZ.3	Mobiliario Sala de Conferencias Elkr. Barakaldo	9		B						
	AZ.4	Equipos audiovisuales.....	6		B						
	AZ.5	Obras Cubierta Larrabetzu Elkartegia.....	9		B						
	AZ.6	Pintura en varios Elkartegis	3		B						
TOTAL			40								
BASALAN, AB											
	BA.1	Trabajos de limpieza en montes y carreteras	57		B						
	BA.2	Obra civil pabellón	8						F		
	BA.3	Obra civil reparación invernadero	7		B						
	BA.4	Trabajos en montes (tala y arrastre)	30				D				
	BA.5	Trabajos en montes (transporte)	9				D				
	BA.6	Alquiler de vehículos pesados	7	A							
	BA.7	Suministro combustible	7				D				
TOTAL			125								
BEAZ, SA											
	BE.1	Asist. relaciones con el extranjero	4	A							
	BE.2	Cursos de formación	3		B						
	BE.3	Mantenimiento de aplicaciones informáticas	2	A							
TOTAL			9								
BIKAKOBO-APARCABISA											
	BI.1	Compra nave de frío	300								
	BI.2	Cursos de formación	8								
	BI.3	Servicio vigilancia aparcamientos	46	A							
	BI.4	Compra de equipos informáticos.....	3		B						
	BI.5	Proyecto obra túnel de lavado	16	A							
TOTAL			373								
BIZKAIKO BIDEAK, SA											
	BB.1	Asist.téc. proyecto área serv. corr. Txorierri	10					E			
	BB.2	Enlace Ibarrecol. y conex. var. Baja Deusto.....	6.216					E			
	BB.3	Variante de Mungia.....	3.670								
	BB.4	Corredor del Cadagua (Sodupe-Artxube).....	5.452								
TOTAL			15.348								

			Millones-ptas.						
EMPRESA	EXP.	CONTRATO	IMPORTE	DEFICIENCIAS					
				Opinión			Otras		
				A	B	C	D	E	F
BIZKAILUR, SA									
	BZ.1	Acondicionamiento parcela (rellenado).....	8	A					
	BZ.2	Estudio medioambiental.....	4	A					
TOTAL			12						
CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA (DZ)									
	DZ.1	Impresión de catálogos exposición.....	5		B				
	DZ.2	Expositores.....	19						
	DZ.3	Servicio de limpieza.....	4		B				
	DZ.4	Compra vehículo.....	3						F
TOTAL			31						
ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO GESTIÓN DEL PROYECTO, SA									
	ES.1	Asesoramiento y presentación del proyecto.....	4			C			
	ES.2	Publicidad.....	3			C			
	ES.3	Imprenta. Edición libro.....	4			C			
	ES.4	Alquiler equipos de proyección.....	2			C			
	ES.5	Imprenta. Cartel exposición y otros.....	3			C			
TOTAL			16						
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA									
	EU.1	Proyecto complementario nº 2.....	306						
	EU.2	Sistema de traducción portátil.....	31						
	EU.3	Adecuac. acústica sala ensayos.....	34						
	EU.4	Sum. e instalación señalética.....	29						
	EU.5	Mobiliario básico.....	136						
	EU.6	Motores de cadena.....	10						
	EU.7	Sum. accesorios máquinas.....	12						
	EU.8	Equipos informáticos.....	12						
	EU.9	Carpintería en auditorio y salas conferencias.....	9						
	EU.10	Suministros eléctricos.....	10					D	
	EU.11	Receptores televisión.....	12						
	EU.12	Limpieza.....	40						
	EU.13	Seguridad.....	34						
	EU.14	Mantenimiento.....	20						
	EU.15	Alquiler equipos audiovisuales.....	54						
	EU.16	Alquiler equipos audiovisuales.....	12						
TOTAL			761						

		Millones-ptas.							
EMPRESA	EXP.	CONTRATO	IMPORTE	DEFICIENCIAS					
				Opinión			Otras		
				A	B	C	D	E	F
GARBIKER, AB									
	GA.1	Compra 4 vehículos recogida de envases.....	48						
	GA.2	Compra 4 cajas recolectoras de envases	26						
	GA.3	Estudio estabilidad vertederos Jata e Igorre.....	5						
	GA.4	Suministro de gasoil	21						
	GA.5	Sum. y colocación de neumáticos.....	4						
	GA.6	Impermeabil. y otros en verted. de Orkonera	66						
	GA.7	Realización escollera en vertedero de Jata	40						
	GA.8	Compra vehículo autocompactador.....	16						
	GA.9	Const. centro recogida selectiva	32						
	GA.10	Ampliación vertedero de Igorre (3 fase)	134						
	GA.11	Suministro contenedores recogida envases.....	22						
	GA.12	Asist. tec. ampliación Vertedero Jata	4						
TOTAL			418						
LANTIK, SA									
	LA.1	Impresoras Láser.....	26						
	LA.2	Microordenadores.....	117						F
	LA.3	Arrendamiento financiero compra equipos	215						
	LA.4	Arrendamiento financiero compra equipos	33						
	LA.5	Limpieza edificio	14						
	LA.6	Mantenimiento microinformática	11						
	LA.7	Recogida y transmisión datos	30						
	LA.8	Trabajos para las elecciones.....	10						
	LA.9	Desarrollo de programas lote 1.....	97						
	LA.10	Desarrollo de programas lote 2.....	33						
	LA.11	Desarrollo de programas lote 3.....	41						
	LA.12	Desarrollo de programas lote 4.....	40						
	LA.13	Desarrollo de programas lote 5.....	37						
	LA.14	Desarrollo de programas lote 6.....	43						
	LA.15	Desarrollo de programas lote 7.....	44						
	LA.16	Desarrollo de programas lote 8.....	34						
	LA.17	Sustitución procesador ordenador central.....	151						
	LA.18	Ampliación procesador ordenador central.	65						
TOTAL			1.041						
PARQUE INDUSTRIAL ABANTO Y CIÉRVANA, SA									
	PA.1	Sistema bombeo red abastecimiento	9		B				
	PA.2	Excavación acceso parcela	6		B				
	PA.3	Obras estabilización de taludes.....	18		B				
TOTAL			33						
SALA DE EXPOSICIONES REKALDE, SL									
	SA.1	Edición de catálogos.....	3		B				
	SA.2	Edición de catálogos.....	2		B				
TOTAL			5						

DEFICIENCIAS:

Opinión:

- A. Adjudicación sin publicidad ni concurrencia.
- B. Adjudicación sin publicidad pero solicitando ofertas.
- C. No hemos podido verificar el procedimiento.

Otras:

- D. Gasto anual por trabajos homogéneos que, por su importe total, debiera haberse adjudicado mediante concurso.
- E. Valoración de aspectos relativos a la solvencia técnica del contratista.
- F. Otras deficiencias.

ALEGACIONES

I. CONCLUSIONES SOBRE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

I.1 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)

I.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- Personal.

- Las remuneraciones de los empleados del IFAS para 1999 se incrementaron en el IPC más un 0,5%, según lo determinado en el Acuerdo regulador de las condiciones de empleo del personal al servicio de las administraciones foral y local (ARCEPAFE), que supuso una subida del 1,9%. Este incremento incumple el límite máximo de aumento salarial para los empleados públicos, establecido por la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 1999 en 1,8%.

ALEGACIÓN

Nos remitimos a la alegación presentada en el caso de la DFB

I.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

I.2 INSTITUTO DE ESTUDIOS TERRITORIALES DE BIZKAIA (IETB)

I.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- Personal.

- Las remuneraciones de los empleados del IETB para 1999 se incrementaron en el IPC más un 0,5%, según lo determinado en el Acuerdo regulador de las condiciones de empleo del personal al servicio de las administraciones foral y local (ARCEPAFE), que supuso una subida del 1,9%. Este incremento, incumple el límite máximo de aumento salarial para los empleados públicos, establecido por la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 1999, establecido en 1,8%.

ALEGACIÓN

Nos remitimos a la alegación presentada en el caso de la DFB

II. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

II.1 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)

II.1.1 CONTRATACIÓN (VER A.9)

- En la revisión de las facturas correspondientes a los contratos de suministro de víveres y material fungible de enfermería hemos detectado el suministro de productos no incluidos en los lotes ofertados.

ALEGACIÓN

Ejercicio tras ejercicio se van incrementando el número de productos que constituye cada lote (víveres y productos de enfermería).

En un mercado en continua evolución, cambiante, en los que la gama de productos se renueva día a día, abarcar todos y cada uno de los productos que existen y los que previsiblemente se puedan crear es imposible, si bien podría parecer sostenible que con los productos licitados se cubrieran todas las necesidades básicas, la mejora en algunos casos aconseja la compra de otros productos.

La tramitación de los expedientes en que constan productos no sujetos a la adjudicación inicial se realiza en expedientes diferenciados.

II.1.3 OTRAS DEFICIENCIAS

- La relación de puestos de trabajo (RPT) no especifica la titulación exigida para el desempeño del puesto, ni la categoría, como se recoge en el art. 15.1 d) de la Ley 6/89 de la Función Pública Vasca.

ALEGACIÓN

Hay que reseñar que el Art. 15.1. establece:

“Las relaciones de puestos de trabajo indicarán necesariamente para cada uno de ellos:

- a) Su denominación
- b) Departamento o Centro directivo al que se halle adscrito
- c) Régimen de dedicación
- d) Requisitos exigidos para su desempeño, entre los que necesariamente deberá figurar el perfil lingüístico asignado y su fecha de preceptividad, y
- e) La adscripción al Grupo, Cuerpo o Escala, o categoría laboral que en cada caso corresponda. Los puestos de trabajo podrán atribuirse indistintamente a más de un Grupo, siempre que estuvieran comprendidos en su intervalo de niveles.”

El Instituto cumple correctamente el artículo al establecer en su relación los Grupos 1,2,3,4 y 5, tal y como consta en la relación de puestos de trabajo (RPT).

II.2 INSTITUTO DE ESTUDIOS TERRITORIALES (IETB)

II.2.1 CONTRATACIÓN (VER B.1)

- En un expediente, por importe de 4 millones de ptas., no consta resolución del Órgano de Contratación sobre inicio del mismo.

ALEGACIÓN

Se ha corregido a partir de conocer el criterio del TVCP.

- No consta el acta de recepción de los trabajos de los dos contratos adjudicados en 1999, en la que conste la fecha de entrega de los mismos, por lo que no hemos podido verificar el cumplimiento del plazo de entrega que, según manifiesta el organismo, fue el previsto. No obstante, sí consta un informe del Director del estudio sobre la adecuación de los trabajos, previo al pago de la factura.

ALEGACIÓN

Existen informes técnicos de adecuación de los trabajos encomendados, de los que cabe inferir el cumplimiento del plazo de entrega por parte del adjudicatario. No obstante se ha procedido a corregir este aspecto a raíz del Informe del TVCP.

IV. CONCLUSIONES SOBRE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y EL ORGANISMO AUTÓNOMO MERCANTIL ONLAE

IV.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

BASALAN, AB

La sociedad ha contratado el alquiler de vehículos pesados, por importe de 7 millones de ptas., sin publicidad ni concurrencia. Igualmente, se han contratado trabajos de limpieza y acondicionamiento de montes y carreteras de Bizkaia, por importe de 57 millones de ptas., sin publicidad pero solicitando 3 ofertas. Asimismo, se han contratado sin publicidad las obras de reparación en un invernadero por importe de 7 millones de ptas., previa solicitud de 2 ofertas (ver C.4).

ALEGACIÓN

La empresa con la que realizan los alquileres de este tipo de vehículos todo-terreno es la única de Bizkaia que se dedica al alquiler de este tipo de vehículos, por lo que no tiene sentido la publicidad y concurrencia.

BIKAKOBO-APARCABISA

Durante 1999 se ha contratado de forma directa el servicio de vigilancia en los parkings de Zorroza y Zorrozaurre, el gasto total anual por este concepto ha sido de 46 millones de ptas. Igualmente, se ha contratado, sin publicidad ni concurrencia, la realización del proyecto de obra del túnel de lavado para cisternas y camiones por importe de 16 millones de ptas. Por otra parte, se ha contratado sin publicidad la compra de equipos informáticos por importe de 3 millones de ptas., si bien en este caso se han solicitado 3 ofertas. (ver C.4).

ALEGACIÓN

Con fechas 21 de setiembre de 1998 y dieciocho de noviembre del mismo año, BIKAKOBO-APARCABISA suscribió con la Diputación Foral de Bizkaia sendos convenios para la explotación

de los Aparcamientos de Camiones de Zorroza y Zorrozaurre, como fruto de una concesión administrativa.

Una de las actividades de BIKAKOBO-APARCABISA es la promoción y explotación de Aparcamientos de Camiones en el Territorio Histórico de Bizkaia.

Antes de las fechas indicadas BIKAKOBO-APARCABISA explotaba dos aparcamientos, por lo que en ningún momento consideró que la explotación de los de Zorroza y Zorrozaurre fuesen una nueva actividad, sino la prolongación y ampliación en todos los sentidos de los ya existentes. Por ese motivo se amplió el contrato que ya existía con la empresa de servicios integrales SYMVISA. No entendemos que sea una adjudicación, sino una ampliación siguiendo el procedimiento que ya se había establecido al pasar de uno a dos aparcamientos, tanto a nivel de incremento de superficies de limpieza como de personal de servicios.

Esto no obstante, es intención de BIKAKOBO-APARCABISA atender estos servicios de vigilancia con personal propio, como ya se ha hecho con los aparcamientos nº 2 y nº 5, siguiendo las normas de publicidad y concurrencia. Para ello será necesario esperar a poner en funcionamiento el aparcamiento en construcción de Zierbena y ver la posibilidad de cerrar uno de ellos (Zorroza o Zorrozaurre) que hoy están en régimen de provisionalidad.

Proyecto obra túnel de lavado.

Con fecha 31 de octubre de 1986, BIKAKOBO-APARCABISA suscribió con el arquitecto Don Javier Salazar Ruckauer un contrato por el cual sería este arquitecto quien habría de redactar la totalidad del proyecto del Centro de Transporte, previsto en diversas etapas, aún no concluidas.

Las Estipulaciones del contrato son del siguiente tenor literal :

Primera: Es objeto del presente Contrato la redacción del Diseño y Proyecto Constructivo de Ejecución del Centro Integrado de Transporte por Carretera, así como también, la Dirección Técnica y Supervisión de las Obras de Construcción del referido C.I.T.

Segunda: Al objeto de ejecutar el trabajo expresado en la cláusula anterior, deberán realizarse las siguientes actuaciones:

Servicios a prestar directamente por el Asesor :

Redactar el Proyecto de Ejecución Constructiva del citado C.I.T., con el nivel de detalle y documentación que se establece en virtud de las vigentes Tarifas de Honorarios de los Arquitectos, para su posterior visado oficial y realización práctica.

De acuerdo con el Esquema de Implantación General aceptado por el Consejo de Administración de Aparcabisa con fecha 9 de Enero 1986, dicho Proyecto engloba los elementos siguientes : Edificio de hotel, restaurante, oficinas generales y Centro de Información y distribución de cargas, Servicios de Control de Entrada, Seguridad y Recepción, Taller, Estación de Servicios de Carburantes, Edificio de Oficinas, Oficina y Nave Almacén T.I.R., así como naves Almacén destinadas a transporte de ámbito estatal nacional y regional, de ámbito local y de mensajería y paquetería; zona de Aparcamiento Provisional de Camiones, -que temporalmente sustituirá a la posible ampliación de los Almacenes en una Fase Definitiva posterior,- y zona de Aparcamiento

Disuasorio Definitivo. Acondicionamiento y acabado de urbanización de calles, aceras, vallado y zonas libres de edificación en general.

El Proyecto constará de Memoria Descriptiva, Planos de Plantas, alzados, , secciones y detalles constructivos, Estados de Mediciones y Presupuesto y Pliegos de Condiciones Generales y Particulares.”

El Esquema de implantación general a que se refiere la estipulación segunda, ha ido variando con el tiempo, siempre a juicio del Consejo de Administración teniendo en cuenta la evolución que este tipo de infraestructuras sufre con el tiempo.

Vemos que en ese Esquema se ha suprimido el Edificio de Hotel y el Centro de Información y Distribución de cargas, sin embargo, se ha introducido la construcción de un lavadero de cisternas como elemento integral del Centro de Transporte, para suplir la carencia de tal instalación en Euskadi.

Es por eso que, al amparo del citado contrato, el proyecto de construcción del lavadero lo debería redactar el arquitecto Don Javier Salazar Ruckauer, a quien se le encargó su cometido.

Compra de equipos informáticos.

Debido a la urgente necesidad de dotar a los nuevos aparcamientos de los elementos informáticos necesarios para su introducción en los sistemas de control y gestión de la red informática de BIKAKOBO-APARCABISA y debido a que se estimaba una inversión de bajo costo, se solicitaron ofertas a las tres empresas que habitualmente trabajan este tema con nosotros. Se adjudicó a la más económica.

ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO GESTIÓN DEL PROYECTO, SA

No hay constancia, ni nos han podido dar explicaciones debido a estar en proceso de liquidación y carecer de personal, del procedimiento de contratación seguido en las adjudicaciones que ha efectuado la sociedad durante el ejercicio, por lo que no hemos podido verificar el cumplimiento de los principios de publicidad y concurrencia (ver C.4).

ALEGACIÓN

Si bien no es posible justificar el cumplimiento o no de los principios de publicidad y concurrencia para las contrataciones efectuadas por la Sociedad durante 1999, por encontrarse la Sociedad en período de liquidación y no disponer de las explicaciones oportunas de los responsables directos que realizaron la gestión de posibles contrataciones durante dicho ejercicio, es de interés reseñar que durante el citado ejercicio el gasto/inversión más significativo contabilizado correspondía a una modificación del proyecto de diseño de la Estación Intermodal de Abando realizado por “Michael Wilford & Partners, Ltd”, servicio para el que el principio básico de publicidad y concurrencia se entiende cumplido en el momento en que fue seleccionado el estudio de arquitectura antes citado para la ejecución del proyecto de la “Estación Intermodal de Abando”.

No ha habido contratación de personal y el resto de servicios exteriores corresponden en su mayoría a contratos plurianuales que derivan de ejercicios anteriores.

LANTIK, SA

Durante 1999 se han adquirido, sin solicitar ofertas, equipos de ordenadores personales por importe de 116 millones de ptas. al adjudicatario de este concepto en 1998, debido a la proximidad, en fechas, del concurso celebrado en 1998 (noviembre de 1998).

ALEGACIÓN

Los fabricantes de ordenadores personales establecen los precios que aplican a sus clientes, a través de sus distribuidores, en base a una estimación global de consumo anual de estos productos, en el caso de Lantik, el consumo medio es de 600-700 ordenadores personales anuales.

Bajo este planteamiento, Lantik, SA, emitió la petición de oferta 1580/98 donde indicaba un consumo de 100 ordenadores personales para el último trimestre del año. La oferta presentada y aceptada, entre otros ofertantes, fue para el fabricante IBM, a través de su distribuidor CESOIN. El precio unitario ofertado y aceptado no correspondía a los 100 ordenadores personales, sino que correspondía al precio que Lantik tiene asignado por su volumen de contratación anual, lo que permitía ampliar el número de ordenadores a adquirir bajo una política de mantenimiento del mismo nivel de equipamiento informático.

IV.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO GESTIÓN DEL PROYECTO, SA

1.- El balance de situación a 31 de diciembre de 1999 presenta un saldo a cobrar por devolución de IVA de los ejercicios 1998 y 1999, por importe de 17 millones de ptas., según la liquidación presentada por la sociedad. Este saldo se regulariza en el ejercicio 2000 por resultar incobrable. Por lo tanto, el saldo de los epígrafes de Deudores y Resultados del Ejercicio del Balance de Situación a 31 de diciembre de 1999 debiera disminuirse en dicho importe.

ALEGACIÓN

Las cuentas del ejercicio 1999 fueron aprobadas por Junta General de Accionistas el 25 de Mayo de 2000. El balance de situación de ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO GESTIÓN DEL PROYECTO, S.A. a 31 de Diciembre de 1999 presentaba en dicha fecha un saldo a cobrar por devolución de IVA de los ejercicios 1998 y 1999 por importe de 17 millones de pesetas correspondientes a las liquidaciones practicadas por la empresa en el ejercicio 1998 (PMIs 9.279) y 1999 (PMIs 8.124).

En el momento de la formulación de sus cuentas, la Administración Foral Tributaria había procedido a realizar las comprobaciones pertinentes para valorar la procedencia o no de los importes de IVA liquidados. La Sociedad hasta la fecha había sido objeto de diferentes interpretaciones por parte del Departamento de Hacienda y Finanzas de la Diputación Foral de

Bizkaia en la liquidación del IVA de ejercicios anteriores por lo que resultaba incierta la resolución que al respecto pudieran adoptar.

Con fecha 11 de Octubre de 2000 la Sociedad fue notificada por Hacienda Foral de Bizkaia del resultado de su informe de inspección no admitiendo como conforme el importe a devolver reclamado por la empresa. Dado que esta fecha es posterior a la de aprobación de cuentas del ejercicio 1999 no era posible asumir como incobrable dichos saldos al 31 de Diciembre de 1999.

2.- El 25 de mayo de 2000 la Junta General de Accionistas aprueba la disolución de la sociedad. Las cuentas anuales adjuntas han sido formuladas siguiendo el principio de empresa en funcionamiento, que contempla la realización de los activos y la liquidación de los pasivos en el curso normal del negocio, base inapropiada para una empresa en liquidación, resultando impredecible la incidencia que las decisiones que se adopten en el proceso de liquidación puedan tener sobre las cuentas anuales adjuntas.

ALEGACIÓN

Previo al acuerdo de liquidación y una vez aprobadas las cuentas de 1999 los accionistas reunidos en Junta General decidieron el destino de las partidas más significativas de sus cuentas acordando por unanimidad transferir al Departamento de Obras Públicas y Transportes de la Diputación Foral de Bizkaia la totalidad del inmovilizado inmaterial y material de la compañía, en consecuencia el balance de liquidación que fue aprobado aplica en su totalidad las subvenciones en capital recibidas para la financiación del proyecto “Estación Intermodal de Abando”. El costo de inmovilizado inmaterial activado y la subvención recibida para su financiación era coincidente en su importe.

Por consiguiente el balance de liquidación tan solo consta de activo circulante, saldos deudores cuyo cobro será aplicado en la liquidación del pasivo circulante, es decir, deudas contraídas en su mayoría con fecha anterior al 31 de Diciembre y pasivos derivados de la cancelación de contratos de servicios y personal laboral.

V. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES

V.1 CONTRATACIÓN

BASALAN, AB

Durante 1999 se ha incurrido en gastos de corte y arrastre de madera por importe de 30 millones de ptas., efectuados por diversos proveedores habituales según disponibilidad (5 diferentes en 1999), de transporte de madera por un importe de 9 millones de ptas., efectuados por 2 proveedores y de consumo de combustible, con 2 proveedores, por un importe de 7 millones de ptas., todos estos gastos, realizados sin publicidad, si bien individualmente no han superado el umbral de los 2 millones de ptas., al ser trabajos homogéneos que se vienen repitiendo regularmente, sería recomendable que la empresa, en adelante, sacara los correspondientes concursos para su adjudicación.

Por otra parte la sociedad ha contratado las obras de rehabilitación de un pabellón cedido por DFB y compartido con el Ayuntamiento de Zamudio, por importe de 8 millones de ptas., sin publicidad ni concurrencia con el mismo contratista que resultó adjudicatario del concurso celebrado por el Ayuntamiento de Zamudio para obras similares en la parte del pabellón que utilizaba dicho Ayuntamiento.

Aunque se trate de trabajos muy similares son obras independientes, por lo que Basalan, AB debió efectuar su propio concurso, garantizando los principios de publicidad y concurrencia.

ALEGACIÓN

Limpieza y acondicionamiento de carreteras: Dado el escaso número de empresas que se dedican a esta actividad tan especializada, en vez de dar publicidad a la contratación, se invitaron directamente a ofertar a las empresas que operan en cada zona.

Corte y arrastre de madera: En estas labores especializadas escasean empresas que pueden realizar estos trabajos con las suficientes garantías, siendo preciso negociar en cada momento, y según las circunstancias de cada momento, la realización de estas labores en cada zona, por lo que no es viable un concurso para su adjudicación.

Transporte: Igual que el punto anterior, pero con la salvedad que se han realizado los trabajos con 6 contratistas (no dos), alguno de ellos conjuntamente con el corte y arrastre de madera.

Combustible: Se ha contratado con 6 proveedores (no dos), dado que el ámbito de actividades de la empresa se extiende a toda Bizkaia lo que, además, no justificaría el continuo traslado de la flota de vehículos al hipotético punto del suministrador ganador de un procedimiento con publicidad y concurrencia.

Arreglo de pabellón: Los principios de publicidad y concurrencia ya han quedado garantizados en el expediente del Ayuntamiento por lo que, por razones de eficacia y eficiencia, se contrató la obra con el mismo adjudicatario y a idénticos precios unitarios.

V.2 OTROS ASPECTOS

ABANDOIBARRA, SA

La sociedad ha adquirido un edificio de oficinas que se encuentra ocupado por el Departamento de Bienestar Social de la DFB, de forma provisional hasta la construcción de la sede definitiva de la DFB, momento en que este inmueble adquirido, junto con el resto del patrimonio inmobiliario de la DFB en Bilbao será objeto de enajenación por esta sociedad. Este inmueble figura registrado en el balance de la sociedad en el capítulo de existencias.

La adquisición de bienes inmuebles a través de una sociedad mercantil instrumental, y su mantenimiento en el patrimonio de ésta, complican el régimen jurídico y de protección de dichos bienes y, además, no aporta ventajas significativas respecto a la adquisición por la propia Diputación. Así, si consideramos que se trata de existencias de la sociedad, los bienes no

disfrutarán del especial régimen de protección de los bienes de dominio público, caracterizados por su inalienabilidad, inembargabilidad e imprescriptibilidad.

Recomendamos dejar, en su caso, en manos de la sociedad instrumental sólo operaciones de gestión e intermediación, pero no la titularidad de los bienes, puesto que los activos de toda sociedad mercantil sirven de garantía ante terceros, perdiendo, por lo tanto, el especial régimen de protección de los bienes de dominio público.

ALEGACIÓN

En primer lugar, es preciso manifestar que la constitución de la Sociedad Pública ABANDOIBARRA, S.A. fue autorizada por las JJ.GG. de Bizkaia y que, según se recoge en el artículo 2 de sus Estatutos:

“Su objeto es la promoción de suelo rústico y urbano para todo tipo de usos y destinos: agrícola, industrial, de equipamiento y servicios o residencial; la adquisición de bienes inmuebles y derechos sobre los mismos, su agrupación o segregación, su urbanización y parcelación; la promoción, construcción y demolición de todo tipo de edificaciones; la explotación de bienes inmuebles mediante su cesión a terceros por cualquier título jurídico y la enajenación de bienes inmuebles.

Las actividades que integran el objeto social podrán desarrollarse total o parcialmente de modo indirecto, mediante la titularidad de acciones o participaciones en sociedades con objeto idéntico o análogo”.

En el supuesto concreto que examina el TVCP, es preciso señalar que la adquisición de dicho inmueble fue una necesidad que sobrevino después de constituida la sociedad ABANDOIBARRA, S.A., habida cuenta de la imperatividad del desalojo de la antigua sede del Departamento de Acción Social en Gran Vía 26, como consecuencia del mal estado del edificio.

Teniendo en cuenta que el futuro inmediato de esta nueva adquisición era pasar a manos de ABANDOIBARRA, S.A., dentro de la operación global de enajenación del patrimonio foral para la edificación de la nueva sede de la Diputación, se estimó más idóneo que fuese la propia Sociedad quien adquiriera directamente el inmueble, lo cual entra plenamente dentro de su objeto social, entre otras razones porque ello implicaba un considerable ahorro económico a las arcas públicas, por cuanto se evitaban los costos de transmisiones intermedias a los que habría que sumar los correspondientes gastos notariales, registrales, dobles peritaciones, etc.

Por otra parte, si bien es cierto que sólo gozan de las prerrogativas del dominio público los bienes inmuebles cuya titularidad dominical corresponde a la Administración siempre que tengan la calificación jurídica de bienes de uso o servicio público, ello no significa que todos los servicios públicos hallan de desempeñarse necesariamente en inmuebles propiedad de la Administración. En este sentido hay una abundante casuística, dentro de la Administración Estatal, Autonómica, Foral y Municipal, en que distintos servicios públicos se desarrollan desde inmuebles en régimen de arrendamiento, sin que ello venga implicando un menoscabo de la calidad y garantía de estabilidad en la prestación de dicho servicio.

Concretamente, en el caso que nos ocupa, previa aprobación por el Consejo de Gobierno de la Diputación Foral, en reunión celebrada el 21 de noviembre de 2000 (Asunto nº 16 del Orden del Día), fue suscrito, por ABANDOIBARRA, S.A. y la D.F.B., el pertinente contrato de arrendamiento del local cuestionado, en condiciones tales que queda perfectamente garantizada la pacífica utilización y normal desenvolvimiento en la prestación de los servicios públicos que en el mismo se desarrollan, hasta su definitivo traslado a la futura sede foral.

BIKAKOBO-APARCABISA

Como consecuencia de un expediente de mutación demanial de terreno de uso público, gran parte de los terrenos adquiridos por la sociedad, que forman parte del inmovilizado material, se encuentran pendientes de inscripción en el Registro de la Propiedad.

ALEGACIÓN

El expediente de mutación demanial a que se hace referencia, instado al Estado a primeros de los ochenta, muy complejo dadas las características de los terrenos afectados y su situación, no ha sido definitivamente resuelto al día de la fecha.

BIZKAIKO BIDEAK, SA

Entre las estipulaciones de los contratos de construcción de infraestructuras efectuados por la sociedad figura la de facturar al contratista, en concepto de gastos de gestión, un 6% del importe del contrato excluidos gastos financieros e IVA. Esto implica la capitalización de los gastos de explotación de la sociedad, cuando en el futuro la DFB pague estas obras.

ALEGACIÓN

Bideak factura al adjudicatario, y no a la Diputación Foral de Bizkaia, un 6% en concepto de gastos de gestión y supervisión de obra.

La Diputación Foral de Bizkaia abonará el importe de la obra encomendada a Bideak en 10 años una vez finalizada la obra, es decir, únicamente está capitalizando las certificaciones de obra que se emiten durante el periodo de construcción de dicha obra, resultando una cuestión independiente del porcentaje que cobra Bideak por la gestión y supervisión de dicha obra. En este sentido es el precio de adjudicación de la obra el que se consigna en los planes económicos financieros que sirven de soporte para establecer los compromisos plurianuales por parte de la Diputación Foral de Bizkaia.

Por lo tanto queda claro que el cobro del 6% se repercute en exclusiva sobre el adjudicatario y nunca sobre la Diputación Foral de Bizkaia, resultando por lo tanto imposible que se produzca capitalización alguna de los gastos de explotación sobre los presupuestos de la Diputación Foral de Bizkaia.