

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Euskadiko Erkidegoko
Estatutu Politiko Berriaren
Proposamena

Propuesta de Nuevo Estatuto
Político de la Comunidad de
Euskadi



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas





AURKIBIDEA / ÍNDICE

I. SARRERA.....	5
II. LANAREN XEDEA ETA AGINDAKO LANA	6
II.1 Euskadiko Erkidegoko Estatutu Politiko Berriaren Proposamena Bilakaera Kronologikoa	6
II.2 Egindako Lana	6
III. ONDORIOAK.....	8
III.1 Egindako Gastuak.....	8
III.2 Lege Araudia Betetzea	8
A ERANSKINAK.....	10
A.1 Gastuak 2001	10
A.2 Gastuak 2002	10
A.3 Gastuak 2003	11
A.4 Gastuak 2004.....	12
A.5 Gastuak 2005.....	13
I. INTRODUCCIÓN.....	14
II. OBJETO DEL INFORME Y TRABAJO REALIZADO	15
II.1 Propuesta de Nuevo Estatuto de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Evolución Cronológica	15
II.2 Trabajo realizado	15
III. CONCLUSIONES.....	17
III.1 Gastos realizados.....	17
III.2 Cumplimiento de la normativa legal	17
A ANEXOS.....	19
A.1 Gastos 2001	19
A.2 Gastos 2002	19
A.3 Gastos 2003	20
A.4 Gastos 2004.....	21
A.5 Gastos 2005.....	22





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak, Eusko Legebiltzarraren Osokoak eskatuta, Euskadiko Erkidegoko Estatutu Berriaren Proposamena (aurrerantzean Estatutu Berriaren Proposamena) mamitu eta zabaltzen gauzatutako gastuen fiskalizazio lan hau eta legezketasunaren azterketa egin ditu.

Lanaren mamia proposamen hori gauzatu eta zabaltzean egindako gastuen zenbatekoa kalkulatzeko ez ezik, horiek diru-publikoak kudeatzeko gaietan indarreko legedira egokitzen direla egiaztatzea izan da, honako muga hauekin:

- A.** EA Eren Administrazio Orokorrak (aurrerantzean Gobernuak) egindako gastuak aztertu ditugu. Helburu informatiboarekin soilik, hiru lurralde historikoetako hiriburuetako aldundi eta udalei gutuna igorri zaie Estatutu Berriaren Proposamena zabaltzeak eragindako gastuen zenbatekoa eta kontzeptua, baleude, jakinarazteko eskatuz; ez dute, ordea, kontzeptu horrekin gasturik aitortu.
- B.** Lanak egiteko Gobernuaren zerbitzura diharduen langileriaren esku-hartze maila jakitea bideratuko duen kostuen kontabilitate bat edo kudeaketa sistema bat ez izateak eragotzi egiten digu proiektuari ezargarria zaion langileriaren kostua ezagutzea.

Lanaren zabalak izan dituen mugez gain, beharrezkoa izan da gastua osorik identifikatzeko ahalegin itzela egitea, batik bat, egindako gastuak aurrekontu arrunten hainbat kontu-sailetan zati-banatuak daudelako; honi gehitu behar zaio lanak denboran zehar besarkatu duen aldia, aurrekontuko bost ekitalditan garatu baita.

Aztergai dugun aldia mugarririk duten ekintzak izango dira, batetik, 2001eko uztailaren 11ko inbestidura-hitzaldia; bertan, Lehendakariak Eusko Legebiltzarraren Osokoaren aurrean Gernikako Estatutua gaurkotzeko beharra azaldu zuen eta bestetik, Diputatuen Kongresuaren aurrean 2005eko otsailaren 1ean egindako Estatutu Berriaren Proposamenaren aurkezpena.



II. LANAREN XEDEA ETA EGINDAKO LANA

II.1 EUSKADIKO ERKIDEGOKO ESTATUTU POLITIKO BERRIAREN PROPOSAMENA BILAKAERA KRONOLOGIKOA

Gobernuaren programaren baitan eta 2001eko uztailaren 11ko inbestidura hitzaldian, Lehendakariak Eusko Jaurlaritzaren izenean eta berau ordezkatzuz, Eusko Legebiltzarraren aurrean Gernikako Estatutua gaurkotzeko beharra azaldu zuen. Gerora, 2001eko urriaren 25eko Osoko Bilkuran ebazpen proposamen bat onetsi zen, Gernikako Estatutua osorik eta premiaz betetzeko errebindikatu eta eskatzen zuena, egungo marko juridiko eta politikoen legezketasun demokratikoa aitortu eta autogobernua sakontzeko Batzorde Parlamentarioa sortzeko konpromisoa hartzen zuena, hitzarmen estatutarioa gorde eta betetzea eta hori gaurkotzeko aukerak, dituen ahalmenen arabera, aztertuko zuena.

Autogobernurako Batzorde Parlamentario honek, hainbat hilabeteko lanaren ondoren, Legebiltzarrari aurkeztu zizkion ondorioak eta honek 2002ko uztailaren 12ko Bilkuran erabaki zuen euskal herria ordezkatzeko duten erakundeen lidergotik mamitzen eta garatzen hasia aurkeztu eta onetsitako ebazpenean bildutako proposamen multzoa, ordenamendu juridikoko proiektu berri bat edo batzuk gauzatu eta artikulatzeko.

Prozesu ireki baten ondorio izango den garapena eta artikulazioa, euskal gizartearen multzoan bideratutakoa eta politika, ekonomia, sindikatu, gizarte eta kultur mailako eragileen ahalik eta esku hartze handienarekin.

2003ko irailaren 27an egin zen politika orokorreko eztabaidan, Gobernuak lanaren ondorioak eta oinarri-arauen behin-betiko garapena aurkeztu zituen. 2003ko urriaren 25ean Eusko Legebiltzarraren Lehendakariari artikuluen testua eman zitzaion, Gobernu Kontseiluak "Euskadiko Erkidearen Estatutu Politiko Berriaren Arauzko Proposamena" izenburupean onetsitakoa.

Azkenik, Eusko Legebiltzarrak 2004ko abenduaren 30ean Aparteko Bilkuran gehiengo osoz Euskadiko Erkidearen Estatutu Politiko Berriaren behin-betiko proposamena onetsi zuen, gerora, Gernikako Autonomia Estatutuaren 46. artikuluari jarraiki, Espainiako Gorteetara igorri zena.

II.2 EGINDAKO LANA

Lehendakaritza Sailak –proiektuaren arduradun denak- Estatutu Berriaren Proposamenaren garapenean gauzatu dituen gastu guztien gaineko informazioa eskuratu dugu; baita, Lehendakariak 2001-2005eko legegintzaldian egindako bidaien motibazioak eta programak eta aldi horretan agindu ziren ikerketa soziologikoak ere.

Honela, bada, bidai gastuak aztertzeko, Lehendakaritza Sailak aldi horretan Lehendakariak egin zituen bidai guztien programak iritsarazi dizkigu.

Halaber, Lehendakaritza Sailak gure eskura jarri ditu fiskalizazio-gai dugun aldi zehar gauzatu ziren prospekzio soziologikoa zuten azterlan guztiak.

Honek bide eman digu, kasu bietan, azterketa horien helburua egiaztatzeko eta honenbestez, Estatutu Berriaren Proposamena zabaltzeko eginak izan diren egiaztatzeko.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Bestalde, Lehendakaritza Saila oinarri hartuta, Gobernuaren datu-base informatikoan bilaketa gidatuak egin ditugu, gauzatu diren gastu guztiak eskuratu ditugula egiaztatzearren.



III. ONDORIOAK

III.1 EGINDAKO GASTUAK

EAEren Administrazio Orokorrak Estatutu Berriaren Proposamena mamitu eta zabaltzen egindako gastuak honako hauek izan dira, urteen eta kontzeptuen arabera sailkatuak:

	Euroak					
KONTZEPTUA	2001	2002	2003	2004	2005	GUZTIRA
Argitalpenak eta banaketa.....	-	187.249	228.051	5.620	120.426	541.346
Komunikabideetan zabalkundea.....	-	16.115	35.112	51.000	72.129	174.356
Aurkezteko bidaiak.....	-	62.567	15.224	-	-	77.791
Aurkezpen instituzionalak.....	-	190.713	-	-	-	190.713
Beste batzuk.....	6.010	28.982	12.019	1.338	18.845	67.194
GUZTIRA	6.010	485.626	290.406	57.958	211.400	1.051.400

III.2 LEGE ARAUDIA BETETZEA

Egotzi daitezkeen diren gastu guztiak araudi ezargarrira egokitzen direla egiaztatu dugu eta honako akats hauek azaleratu zaizkigu:

1.- Argitalpenen Zerbitzu Nagusiak kudeatutako hainbat gastu espedientetan, prozedura negoziatua erabili denetan (38, 39, 56, 57, 58 eta 59 espedienteak) eta 224.174 euro egin dutenetan, ez da 136/1996 Dekretuak agintzen duen kontratazio mahaia eratu.

2.- 2005eko ekitaldiaren hasieran hainbat komunikabideetan publizitatea kontratatu zen 65.170 euroan 5 enpresa ezberdinekin (63, 64, 65, 68, 69 eta 70 espedienteak) eta kontratuaren xedea zatikatu zen, APKLren 68. artikulua urratuz.

3.- Zundaketa Kualitatiboari dagokion espedientean (33 zk. espedienteak) 11.890 euro ordaindu zitzaizkion pertsona fisiko bati, zerga araudiak aurreikusten duen PFEZ kontzeptuko nahitaezko atxikipena egin dela ageri ez dela.

4.- 2002ko urriaren 25ean Bilboko La Casilla Pabiloian egitekoa zen ekitaldia zela-eta, irratian publizitate sartzeak kontratatu ziren 32.705 euroko zenbatekoarekin (23 zk. Espedienteak), Komunikaziorako Idazkaritza Nagusiaren publizitate espedientearen kontura; ordea, honek ez zuen gastu horri aurre egiteko behar besteko krediturik (saldoa 1.482 eurokoa zen) eta ez zen horren aurrean inongo kontratu aldaketarik izapidetu, edo kasua balitz, publizitate eta lehia printzipioak bermatuko zituen beste kontratu bat.

5. Argitalpenen Zerbitzu Nagusiak 3 espediente (39, 41 eta 60 zk.) prozedura negoziatu bitartez aleko prezioen arabera 85.389 euroan esleitu zituen; alabaina, horien kontratuaren



ez zen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorraren 71.1 artikulua aleko prezioen araberako ordainsariak dituzten zerbitzu kontratuentzat agintzen duen gehieneko zenbateko mugatzailea zehazten.

6.- Argitalpenen Zerbitzu Nagusiak prozedura negoziatu bitartez esleitutako 56 zenbakiko espedientean, sei eskaintza jaso dira eta guztiak bat datoz prezioen -37.150 euro- eta epean, bat izan ezik, 100 euro merkeagoa den prezioa ematen duena. Esleipena ez da eskaintzarik merkeenaren alde egin eta ez da behar hainbat justifikatu.



A. ERANSKINAK

A.1 GASTUAK 2001

DESKRIPZIOA	Zenbatekoa	Kontrat. prozed.
BESTE BATZUK		
1.- EAE Estatuan eta Europako Batasunean sartze txostena (EHU)	6.010	ZK
GUZTIRA	6.010	

ZK: Zuzeneko kontratazioa

A.2 GASTUAK 2002

DESKRIPZIOA	Zenbatekoa	Kontrat. prozed.
KONTRATAZIOA		
ARGITALPENAK ETA BANAKETA		
2.- "Konponbideak" liburuxka inprimatu eta azaleztatzea eta DINA4 inkesta-erantzuna	63.583	PN
3.- "Konponbideak" liburuxkak inprimatu eta azaleztatzea (2. esp. aldaketa)	11.298	PN
4.- "Bizikidetzarako proposamen politiko bat" en konposizioa eta inprimaketa.....	6.800	PN
5.- "Bizikidetzarako proposamen politiko bat" en konposizioa eta inprimaketa.....	4.300	ZK
6.- "Konponbideak" buzoiratzeko inprimatutako elementuen manipulazioa	95.610	PK
7.- "Konponbideak" igorketen manipulatu (buzoiratzea)	5.658	ZK
GUZTIRA	187.249	
HEDAPENA		
8.- "Bizikidetzarako proposamen politiko bat" prentsan sartzea	16.115	PK
GUZTIRA	16.115	
BIDAIK		
9.- Londres eta Oxford	45.293	PK
10.- Kordoba	17.274	PK
GUZTIRA	62.567	
AURKEZPEN INSTITUZIONALAK BILBO, GASTEIZ ETA DONOSTIA		
11.- Hainbat zurgintza lan (B, G, D).....	11.424	ZK
12.- Bideo-proiektagailuen alokairua (D)	3.263	ZK
13.- Hainbat garbiketa lan (B, G, D)	8.378	ZK
14.- Hainbat errealizazio lan (B, G, D).....	9.018	ZK
15.- Ekitaldia prestatzeko hainbat lan (B).....	3.004	ZK
16.- Agertokia prestatzeko hainbat lan (B, G, D)	8.797	ZK
17.- Errotuluak muntatu eta desmuntatzeko hainbat lan (B, G, D).....	9.522	ZK
18.- Agertokia muntatu eta desmuntatzeko hainbat lan (B, G, D)	11.650	ZK
19.- Kiroldegia alokairua (D).....	5.150	ZK
20.- Txartelen edizioa eta inprimaketa (G).....	5.537	ZK
21.- Igorketak buzoiratu eta banatzeko zerbitzua (D)	5.200	ZK
22.- Muntatu eta desmuntatzeko hainbat lan (B, G, D) (Muntaketa eta altuerako lanak)	11.303	ZK
23.- "Bizikidetzarako proposamen bat" iragarkiak irratian sartzea		
Bilboko La Casilla Pabiloiko aurkezpena dela-eta	32.705	ZK
		.../...



DESKRIPZIOA	Zenbatekoa	Kontrat. Prozed.
24.- Agertokia-ikus-entzunezkoak muntatu eta desmuntatzeko hainbat lan (B).....	11.995	ZK
25.- Aurkezpen publikoa egiteko ekitaldia hedatzeko irratian iragarkiak sartzea Gasteizen.....	11.998	ZK
26.- "Bizikidetzarako hitzarmen politiko berria" aitorten instituz. hedatzea.....	10.125	ZK
27.- Muntatu eta desmuntatzeko lanak (Garraioa, zama eta hustuketa lanak).....	7.331	ZK
28.- Grabaketa eta edizio zerbitzuak.....	10.819	ZK
29.- Ekitaldia grabatzea.....	6.445	ZK
30.- Zoruak tapizatzea.....	5.826	ZK
31.- Aulkien alokairua, muntaia.....	1.223	ZK
GUZTIRA	190.713	
BESTE BATZUK		
32.- Euskal enpresen zuzendariari inkestak egitea.....	6.902	ZK
33.- Zundaketa kualitatiboa.....	11.890	ZK
34.- Telefono bidezko elkarrizketak.....	10.190	LP
GUZTIRA	28.982	
KONTRATAZIOA GUZTIRA	485.626	

ZK: Zuzeneko kontratazioa LP: Lehiaketa Publikoa, PN: Publizitaterik gabeko prozedura negoziatua, APKLTBren 210.f art. ezarrita (aldez aurreko lehiaketaren arabera, mota hautatzea).

A.3 GASTUAK 2003

DESKRIPZIOA	Zenbatekoa	Kontrat. Prozed.
KONTRATAZIOA		
ARGITALPENAK ETA BANAKETA		
35.- "Bizikidetzarako proposamen politiko bat"en inprimaketa.....	3.895	ZK
36.- "Bizikidetzarako proposamen politiko bat"en argitalpena (bost hizkuntza).....	6.026	ZK
37.- Liburuxka elebidunak.....	24.217	PN
38.- "Estatutu Politiko Berria" liburuxken argitalpena.....	94.485	PN
39.- "Autonomia Estatutu Berria"ren argitalpena.....	42.039	PN
40.- "Autonomia Estatutu Berria"ren argitalpena.....	17.592	zabaltzea
41.- "Autonomia Estatutu Berria"ren argitalpena (bost hizkuntza).....	18.700	PN
42.- KONPONBIDEAK liburuxkaren inprimaketa.....	12.013	ZK
43.- "Estatutu Politiko Berria" liburuxken argitalpena.....	9.084	38. esp. aldaketa
GUZTIRA	228.051	
HEDAPENA		
44.- Euskadiko Estatutu Berriaren proposamenari buruzko azterketa saioak prentsan.....	2.646	ZK
45.- Google bilatzailerako gakoak.....	2.861	ZK
46.- Euskadiko Estatutu Berriaren Sustapena Overturen.....	1.500	ZK
47.- Euskadiko Estatutu Berriaren ekimena hedatzea.....	4.905	ZK
48.- Bideoak egita: Euskadiko Estatutu Berriaren aurkezpen ofiziala.....	11.600	ZK
49.- Web orriko edukiak sortu eta gaurkotzea.....	11.600	ZK
GUZTIRA	35.112	

.../...



.../...

DESKRIPZIOA	Zenbatekoa	Kontrat. Prozed.
BIDAIAK:		
50.- Bartzelona eta Valentzia	15.224	PK
GUZTIRA	15.224	
BESTE BATZUK		
51.- Euskadiko Estatutu Berriaren Proposamena aztertzeko saioak koordinatzeko zerbitzuak	12.019	ZK
GUZTIRA	12.019	
GUZTIRA	290.406	

ZK: Zuzeneko kontratazioa CP: Lehiaketa Publikoa, PN: Publizitaterik gabeko prozedura negoziatua, APKLTBren 210.f art. ezarrita (aldez aurreko lehiaketaren arabera, mota hautatzea).

A.4 GASTUAK 2004

DESKRIPZIOA	Zenbatekoa	Kontrat. Prozed.
ARGITALPENAK ETA BANAKETA		
52.- Estatutu Politiko Berriaren Argitalpena (ingelera-alemana)	1.560	ZK
53.- "Konponbidea" liburuaren diseinua	4.060	ZK
GUZTIRA	5.620	
HEDAPENA		
54.- Interneten Estatutu Politiko Berriaren Proposamena gaurkotzea.....	51.000	LH:
GUZTIRA	51.000	
BESTE BATZUK		
55.- Euskal Estatutua galegora itzultzea	1.338	ZK
GUZTIRA	1.338	
GUZTIRA	57.958	

ZK: Zuzeneko kontratazioa LH: Lankidetzeta Hitzarmena EITBrekin



A.5 GASTUAK 2005

DESKRIPZIOA	Zenbatekoa	Kontrat. Prozed.
ARGITALPENAK ETA BANAKETA		
56.- Estatutu Politiko Berriaren 50.000 ale argitaratzea	37.150	PN
57.- "Estatutu Berria" liburuxka inprimatu eta azalezatzea	7.500	PN
58.- Estatutu Politiko Berriaren 30.000 ale berrargitaratzea	23.000	PN
59.- Estatutu Politiko Berriaren 150.000 ale berrargitaratzea	20.000	PN
60.- "Estatutu Politiko Berriaren Proposamenaren Aurkezpena "Lehendakariaren hitzaldia Diputatuen Kongresuan" igorketak manipulatzeari	6.483	ZK
62.- Eusko Legebiltzarreko Aldizkarian "Estatutu Politiko Berriaren Proposamena" kopiatzeari	1.643	ZK
GUZTIRA	120.426	
HEDAPENA		
63.- Estatutu Politiko Berria prentsan iragartzea	11.996	ZK
64.- Estatutu Politiko Berria prentsan eta irratan iragartzea	11.127	ZK
65.- Estatutu Politiko Berria prentsan iragartzea	11.753	ZK
66.- "Estatutu Politiko Berria" publizitate kartelak diseinatu eta inprimitzea	3.514	ZK
67.- "Estatutu Politiko Berria" irrati eta prentsa iragarkia diseinatu eta maketatzea	3.445	ZK
68.- "Estatutu Politiko Berria" irratan iragarkia sartzea	11.593	ZK
69.- "Estatutu Politiko Berria" Cadena Ser irratan iragarkia sartzea	11.451	ZK
70.- "Estatutu Politiko Berria" Cadena Ser irratan iragarkia sartzea	7.250	ZK
GUZTIRA	72.129	
BESTE BATZUK		
71.- Estatutu Politiko Berriari buruzko elkarrizketen liburuko 300 aleren erosketari	5.995	ZK
72.- Telefono bidezko elkarrizketari	12.850	PK
GUZTIRA	18.845	
2005-EKO GASTUAK GUZTIRA	211.400	

ZK: Zuzeneko kontratazioa PN: Publizitaterik gabeko prozedura negoziatua, APKLTBren 210.f art. ezarrita (aldez aurreko lehiaketaren arabera, mota hautatzea). LP: Lehiaketa Publikoa,



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP/HKEE), a petición del Pleno del Parlamento Vasco, ha realizado este trabajo de fiscalización de los gastos incurridos en la elaboración y difusión de la Propuesta de Nuevo Estatuto Político de la Comunidad de Euskadi (en adelante Propuesta de Nuevo Estatuto), y su análisis de legalidad.

El trabajo realizado ha consistido en calcular el importe de gastos incurridos en la elaboración y difusión de dicha propuesta, así como la adaptación de éstos a la legislación vigente en materia de gestión de fondos públicos, con las siguientes limitaciones:

- A.** Se han revisado los gastos incurridos por la Administración General de la CAE (en adelante Gobierno). A título meramente informativo, se ha circularizado a las diputaciones y a los ayuntamientos de las capitales de los tres territorios históricos, solicitando el importe y concepto de los gastos, si los hubiere, realizados para la difusión de la Propuesta de Nuevo Estatuto, no habiéndose reconocido en dichas entidades gastos por ese concepto.
- B.** La no existencia de una contabilidad de costes o un sistema de gestión que permita conocer el grado de imputación del personal al servicio del Gobierno a la elaboración de los trabajos, nos impide conocer el costo de personal imputable al proyecto.

Además de las limitaciones al alcance expuestas, ha sido necesario realizar un esfuerzo significativo de identificación de la totalidad del gasto, debido principalmente a la distribución de los gastos incurridos en diversas partidas de los presupuestos ordinarios, unido esto a la extensión temporal del trabajo, que se ha desarrollado a lo largo de cinco ejercicios presupuestarios.

Los hitos que marcan el periodo a analizar son, por un lado, el discurso de investidura del 11 de julio de 2001, en el cual el Lehendakari expone ante el Pleno del Parlamento Vasco la necesidad de abordar la actualización del Estatuto de Gernika, y por otro la presentación ante el Congreso de los Diputados, el 1 de febrero de 2005, de la Propuesta de Nuevo Estatuto.



II. OBJETO DEL INFORME Y TRABAJO REALIZADO

II.1 PROPUESTA DE NUEVO ESTATUTO DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI. EVOLUCIÓN CRONOLÓGICA

En el programa de Gobierno y en el discurso de investidura del 11 de julio de 2001, el Lehendakari, en nombre y representación del Gobierno Vasco, plantea ante el Parlamento Vasco la necesidad de abordar la actualización del Estatuto de Gernika. Posteriormente, en el Pleno de 25 de octubre de 2001 en el que se aprueba una propuesta de resolución por la que se reivindica y exige el cumplimiento íntegro y urgente del Estatuto de Gernika, se reconoce la legitimidad democrática de los actuales marcos jurídicos y políticos, y se compromete a la constitución de una Comisión Parlamentaria de profundización del autogobierno, en la que se aborde el respeto y cumplimiento del pacto estatutario y las opciones de actualización del mismo, en función de las potencialidades que contiene.

Esta Comisión Parlamentaria de Autogobierno, tras varios meses de trabajo, eleva sus conclusiones al Pleno de la Cámara que, en su sesión de 12 de julio de 2002, acuerda que, desde el liderazgo de las instituciones representativas del pueblo vasco, iniciar la elaboración y el desarrollo del conjunto de propuestas recogidas en la resolución presentada y aprobada, para su materialización y articulación de un nuevo proyecto o proyectos de ordenamiento jurídico. Desarrollo y articulación que serán el resultado de un proceso abierto y promovido en el conjunto de la sociedad vasca y con la máxima participación de los agentes políticos, económicos, sindicales, sociales y culturales.

En el debate de política general, celebrado el 27 de setiembre de 2003, el Gobierno presenta las conclusiones de los trabajos y el desarrollo definitivo de las bases. El 25 de octubre de 2003 se entrega al Presidente del Parlamento Vasco el texto articulado, aprobado por el Consejo de Gobierno, bajo el título de “Propuesta Normativa de un Nuevo Estatuto Político de la Comunidad de Euskadi”.

Finalmente el Parlamento Vasco, el 30 de diciembre de 2004, en Pleno extraordinario aprobó por mayoría absoluta la propuesta definitiva del Nuevo Estatuto Político de la Comunidad de Euskadi que, de conformidad con el artículo 46 del Estatuto de Autonomía de Gernika, se remitió posteriormente a las Cortes Españolas.

II.2 TRABAJO REALIZADO

Se ha obtenido información sobre la totalidad de los gastos incurridos en la elaboración de la Propuesta de Nuevo Estatuto del Departamento de Lehendakaritza, responsable del proyecto, así como las motivaciones y los programas de los viajes realizados por el Lehendakari en la legislatura 2001-2005, y los estudios sociológicos encargados en la misma.

Para la revisión de los gastos de viaje, el Departamento de Lehendakaritza nos ha hecho llegar los programas de todos los viajes realizados por el Lehendakari en ese periodo.

Igualmente el Departamento de Lehendakaritza ha puesto a nuestra disposición todos los estudios de prospección sociológica realizados en el periodo objeto de esta fiscalización.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Esto nos ha permitido, en ambos casos, comprobar el fin de los mismos y por lo tanto comprobar si se han hecho para la difusión de la Propuesta de Nuevo Estatuto.

Por otro lado, se han realizado búsquedas dirigidas en la base de datos informática del Gobierno centradas en el Departamento de Lehendakaritza, a fin de corroborar que hemos dispuesto de la totalidad de los gastos realizados.



III. CONCLUSIONES

III.1 GASTOS REALIZADOS

Los gastos incurridos por la Administración General de la CAE en la elaboración y difusión de la Propuesta de Nuevo Estatuto, agrupados por años y conceptos han sido:

						Euros
CONCEPTO	2001	2002	2003	2004	2005	TOTAL
Publicaciones y distribución.....	-	187.249	228.051	5.620	120.426	541.346
Difusión en medios de comunicación.....	-	16.115	35.112	51.000	72.129	174.356
Viajes de presentación.....	-	62.567	15.224	-	-	77.791
Presentaciones institucionales.....	-	190.713	-	-	-	190.713
Otros.....	6.010	28.982	12.019	1.338	18.845	67.194
TOTAL	6.010	485.626	290.406	57.958	211.400	1.051.400

III.2 CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA LEGAL

Hemos confirmado la adecuación a la normativa aplicable de la totalidad de los gastos imputables, habiéndose detectado las siguientes deficiencias:

1.- En diversos expedientes de gasto, gestionados por el Servicio Central de Publicaciones, en los que se ha utilizado el procedimiento negociado (expedientes 38, 39, 56, 57, 58 y 59), por importe de 224.174 euros, no se ha constituido la mesa de contratación exigida por el Decreto 136/1996.

2.- A principios del ejercicio 2005 se contrató publicidad en diversos medios de comunicación por un importe de 65.170 euros con 5 empresas diferentes (expedientes 63, 64, 65, 68, 69 y 70), fraccionando el objeto del contrato, incumpliendo el artículo 68 de la LCAP.

3.- En el expediente de Sondeo Cualitativo (expediente núm. 33) se produce un abono de 11.890 euros a una persona física, sin que conste que se haya aplicado la retención preceptiva por IRPF prevista en la normativa tributaria.

4.- Con motivo del acto del día 25 de octubre de 2002 en el Pabellón de la Casilla de Bilbao, se contrataron inserciones de publicidad en radio (expediente núm. 23), por importe de 32.705 euros con cargo al expediente de publicidad de la Secretaría General de Comunicación, no disponiendo éste de crédito suficiente con el que hacer frente a dicho gasto (el saldo resultante era de 1.482 euros), sin tramitarse ninguna modificación contractual al respecto, o en su caso, un nuevo contrato en el que quedaran garantizados los principios de publicidad y concurrencia.



5.- En 3 expedientes (núms.: 39, 41 y 60), adjudicados por el Servicio Central de Publicaciones por precios unitarios mediante procedimiento negociado, por un importe de 85.389 euros, en sus respectivos contratos no se recogía el importe máximo limitativo exigido por el artículo 71.7 del RGLC para aquellos contratos de servicios en los que se establecen retribuciones por precios unitarios.

6.- En el expediente número 56, adjudicado por el Servicio Central de Publicaciones mediante procedimiento negociado, se reciben seis ofertas coincidiendo todas en precio, 37.150 euros, y plazo excepto una que determina un precio 100 euros inferior. La adjudicación, que no es a la más económica, se hace sin una justificación suficiente.



A. ANEXOS

A.1 GASTOS 2001

DESCRIPCION	Importe	Proced.contrat.
OTROS		
1.- Informe inserción de la CAE en Estado y Unión Europea (UPV).....	6.010	CD
TOTAL	6.010	

CD: Contratación Directa

A.2 GASTOS 2002

DESCRIPCION	Importe	Proced.contrat.
CONTRATACIÓN		
PUBLICACIONES Y DISTRIBUCIÓN		
2.- Impresión y encuadernación folleto "Konponbideak" y DIN A4 encuesta-respuesta	63.583	PN
3.- Impresión y encuadernación Folletos "Konponbideak" (Modif. Exp.2).....	11.298	PN
4.- Composición e impresión de "una propuesta política para la convivencia"	6.800	PN
5.- Composición e impresión de "Una propuesta política para la convivencia"	4.300	CD
6.- Manipulación de los elementos impresos para el buzoneo de Konponbideak	95.610	CP
7.- Manipulado envíos "Konponbideak" (Buzoneo)	5.658	CD
TOTAL	187.249	
DIFUSIÓN		
8.- Inserciones en prensa "Una propuesta política para la convivencia"	16.115	CP
TOTAL	16.115	
VIAJES		
9.- Londres y Oxford	45.293	CP
10.- Córdoba	17.274	CP
TOTAL	62.567	
PRESENTACIONES INSTITUCIONALES: BILBAO, VITORIA-GASTEIZ Y DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN		
11.- Diversos trabajos de carpintería (B, VG, DS)	11.424	CD
12.- Alquiler videoproyectores (DS)	3.263	CD
13.- Diversos trabajos de limpieza (B, VG, DS)	8.378	CD
14.- Diversos trabajos de realización (B).....	9.018	CD
15.- Diversos trabajos de preparación de acto (B)	3.004	CD
16.- Diversos trabajos de preparación de escenario (B, VG, DS)	8.797	CD
17.- Diversos trabajos de montaje y desmontaje rótulos (B, VG, DS)	9.522	CD
18.- Diversos trabajos de montaje y desmontaje de escenario (B, VG, DS)	11.650	CD
19.- Alquiler de polideportivo (DS)	5.150	CD
20.- Edición e impresión de tarjetas (VG).....	5.537	CD
21.- Servicio de buzoneo y distribución de envíos (DS)	5.200	CD
22.- Diversos trabajos de montaje y desmontaje (B, VG, DS) (Montaje y trabajos en altura) ..	11.303	CD
23.- Emisión cuñas radio "una propuesta para la convivencia" con ocasión de la presentación en el Pabellón de la Casilla.....	32.705	CD
		.../...



DESCRIPCION	Importe	Proced.contrat.
24.- Diversos trabajos de montaje y desmontaje escenario-audiovisuales (B).....	11.995	CD
25.- Emisión cuñas de radio para la difusión del acto de presentación pública en Vitoria.....	11.998	CD
26.- Difusión declaración institut. "Nuevo pacto político para la convivencia"	10.125	CD
27.- Trabajos de montaje y desmontaje (Transporte, carga y descarga).....	7.331	CD
28.- Servicios de grabación y edición.....	10.819	CD
29.- Grabación de acto	6.445	CD
30.- Tapizado de suelos	5.826	CD
31.- Alquiler sillas, montaje.....	1.223	CD
TOTAL	190.713	
OTROS		
32.- Realización de encuestas a directores de empresas vascas.....	6.902	CD
33.- Sondeo cualitativo	11.890	CD
34.- Entrevistas telefónicas.....	10.190	CP
TOTAL	28.982	
TOTAL CONTRATACIÓN	485.626	

CD: Contratación Directa. CP: Concurso Público, PN: Procedimiento negociado sin publicidad, en aplicación del art.210.f del TRLCAP (adopción del tipo en virtud de concurso previo).

A.3 GASTOS 2003

DESCRIPCION	Importe	Proced.contrat.
CONTRATACIÓN		
PUBLICACIONES Y DISTRIBUCIÓN		
35.- Impresión "Una propuesta política para la convivencia"	3.895	CD
36.- Publicación "Una propuesta política para la convivencia" (cinco idiomas).....	6.026	CD
37.- Folletos bilingües	24.217	PN
38.- Publicación "Folletos Nuevo Estatuto Político"	94.485	PN
39.- Publicación "Nuevo Estatuto de Autonomía"	42.039	PN
40.- Publicación "Nuevo Estatuto de Autonomía"	17.592	Ampliac.
41.- Publicación "Nuevo Estatuto de Autonomía" (cinco idiomas).....	18.700	PN
42.- Impresión folleto KONPONBIDEAK	12.013	CD
43.- Publicación " Folletos Nuevo Estatuto Político "	9.084	Modif. Exp.38
TOTAL	228.051	
DIFUSIÓN		
44.- Jornadas de estudio sobre la propuesta de Nuevo Estatuto Vasco en prensa	2.646	CD
45.- Claves buscador Google	2.861	CD
46.- Promoción Nuevo Estatuto Vasco en Overture	1.500	CD
47.- Difusión de la iniciativa del Nuevo Estatuto Vasco	4.905	CD
48.- Elaboración de videos: presentación oficial Nuevo Estatuto Vasco	11.600	CD
49.- Generación y actualización de contenidos página web.....	11.600	CD
TOTAL	35.112	

.../...



.../...

DESCRIPCION	Importe	Proced.contrat.
VIAJES		
50.- Barcelona y Valencia	15.224	CP
TOTAL	15.224	
OTROS		
51.- Servicios de coordinación jornadas estudio propuesta de Nuevo Estatuto Vasco	12.019	CD
TOTAL	12.019	
TOTAL	290.406	

CD: Contratación Directa. CP: Concurso Público, PN: Procedimiento negociado sin publicidad, en aplicación del art.210.f del TRLCAP (adopción del tipo en virtud de concurso previo).

A.4 GASTOS 2004

DESCRIPCION	Importe	Proced.contrat.
PUBLICACIONES Y DISTRIBUCIÓN		
52.- Publicación Nuevo Estatuto Político (inglés-alemán)	1.560	CD
53.- Diseño libro "konponbidea"	4.060	CD
TOTAL	5.620	
DIFUSIÓN		
54.- Actualización en internet de la propuesta Nuevo Estatuto Político	51.000	CC
TOTAL	51.000	
OTROS		
55.- Traducción al gallego del Estatuto Vasco.....	1.338	CD
TOTAL	1.338	
TOTAL	57.958	

CD: Contratación Directa. CC: Convenio de Colaboración con EITB



A.5 GASTOS 2005

DESCRIPCION	Importe	Proced.contrat.
PUBLICACIONES Y DISTRIBUCIÓN		
56.- Publicación 50.000 ejemplares Nuevo Estatuto Político	37.150	PN
57.- Impresión y encuadernación del folleto "Nuevo Estatuto"	7.500	PN
58.- Reedición de 30.000 ejemplares "Nuevo Estatuto Político"	23.000	PN
59.- Reedición de 150.000 ejemplares del folleto "Nuevo Estatuto Político"	20.000	PN
60.- Edición libro "Presentación de la Propuesta del Nuevo Estatuto Político en el Congreso de los Diputados"	24.650	PN
61.- Manipulado de envíos "Discurso Lehendakari en el Congreso de los Diputados	6.483	CD
62.- Copia Boletín Parlamento Vasco de "Propuesta del Nuevo Estatuto Político"	1.643	CD
TOTAL	120.426	
DIFUSIÓN		
63.- Anuncios en prensa Nuevo Estatuto Político.....	11.996	CD
64.- Anuncios en prensa y radio Nuevo Estatuto Político	11.127	CD
65.- Anuncios en prensa Nuevo Estatuto Político.....	11.753	CD
66.- Diseño e impresión carteles publicitarios, "Nuevo Estatuto Político"	3.514	CD
67.- Diseño y maquetación cuña de radio y anuncio prensa "Nuevo Estatuto Político"	3.445	CD
68.- Inserción publicidad cuña de radio "Nuevo Estatuto Político"	11.593	CD
69.- Inserción publicidad cuña de radio Cadena Ser "Nuevo Estatuto Político"	11.451	CD
70.- Inserción publicidad cuña de radio Cadena Ser "Nuevo Estatuto Político"	7.250	CD
TOTAL	72.129	
OTROS		
71.- Compra de 300 ejemplares del libro de diálogos sobre el Nuevo Estatuto Político	5.995	CD
72.- Entrevistas telefónicas.....	12.850	CP
TOTAL	18.845	
TOTAL GASTOS 2005	211.400	

CD: Contratación Directa. PN: Procedimiento negociado sin publicidad, en aplicación del art.210.f del TRLCAP (adopción del tipo en virtud de concurso previo). CP: Concurso Público