

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización



Guardiako Udala

Ayuntamiento de Laguardia

2001



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	4
I. IRITZIA	5
I.1 Udala.....	5
I.1.1 Legeak betetzeari buruzko iritzia	5
I.1.2 Finantzei buruzko iritzia.....	6
I.2 Barbacana, S.L proiektu integrala	7
I.2.1 Finantzei buruzko iritzia.....	7
II. KUDEAKETARI DAGOKION ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK	8
II.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	8
II.2 Pertsonala.....	8
II.3 Kontratazioa.....	9
III. FINANTZA AZTERKETA	10
IV. URTEKO KONTUAK	12
IV.1 Urteko kontuak eurotan (milaka) adierazita	12
IV.1.1 Udalaren kontuak	12
IV.1.2 Barbacana, SL proiektu integralaren kontuak.....	15
IV.2 Urteko kontuak eurotan (milaka) adierazita	16
IV.2.1 Udalaren kontuak	16
IV.2.2 Barbacana, SL proiektu integralaren kontuak.....	19
INTRODUCCIÓN	20
I. OPINIÓN	21
I.1 Ayuntamiento	21
I.1.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	21
I.1.2 Opinión financiera.....	22
I.2 Proyecto integral Barbacana, S.L.....	23
I.2.1 Opinión financiera.....	23
II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES	24
II.1 Presupuesto y contabilidad	24
II.2 Personal.....	24
II.3 Contratación	25



III. ANÁLISIS FINANCIERO.....	26
IV. CUENTAS ANUALES	28
IV.1 Cuentas anuales en miles de euros	128
IV.1.1 Cuentas del Ayuntamiento.....	28
IV.1.2 Cuentas de proyecto integral Barbacana, SL	31
IV.2 Cuentas anuales en miles de pesetas	32
IV.2.1 Cuentas del Ayuntamiento.....	32
IV.2.2 Cuentas de proyecto integral Barbacana, SL	35
ANEXOS	36
A.1 Aspectos generales	36
A.2 Presupuesto y sus modificaciones	36
A.3 Impuestos, tasas y precios públicos	37
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	38
A.5 Ingresos patrimoniales	39
A.6 Gastos de personal	39
A.7 Compras de bienes y servicios.....	40
A.8 Transferencias y subvenciones concedidas	40
A.9 Inversiones reales e inmovilizado.....	41
A.10 Deuda y pasivos financieros	42
A.11 Deudores presupuestarios.....	42
A.12 Deudores y acreedores extrapresupuestarios.....	43
A.13 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	44
A.14 Clasificación funcional del gasto	44
A.15 Análisis de contratación	45
A.16 Proyecto integral Barbacana, SL	46



SARRERA

Honako txosten hau, Guardiako Udalaren 2001 urtealdiko ekonomia eta finantza jarduerari buruzkoa, egin dugu Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1998 Legearekin bat etorruta, Arabako Batzar Nagusien Ogasun, Finantza eta Aurrekontu Batzordeak eskatuta, eta HKEEren 2002-2003ko Lan Programan dago sartuta. Txostenak honako alderdi hauek jaso ditu:

- Legeari dagozkionak: egiaztatu da aplikatu dutela aurrekontuei, zorpetzeari, finantza eragiketei, pertsonalari, obren eta zerbitzuen kontratazioari, diru laguntzen eta laguntza publikoen kontzesioari, eta zuzenbide publikoko diru sarrerei aplikagarri zaien araudia.
- Kontabilitateari dagozkionak: aztertu dugu ea Kontu Orokorra egin ote den aplika daitezkeen kontabilitateko printzipioekin bat etorruta.
- Ez dugu gastu publikoaren eraginkortasunari eta efikaziari buruzko azterketa egin; dena dela, txosten honetako “Kudeaketari dagozkion alderdiak eta gomendioak” atalean daude adierazita aurkitutako akatsak.
- Udalaren kontuen finantza azterketa.

Guardiako udalerriak 1.416 biztanle ditu, 2001eko urtarrilaren leko erroldaren arabera. Guardia-Arabako Errioxa izeneko kuadrilaren partaide da; bere finantza aktiboa osatzen dute Sociedad Anónima del Gestión de Centros Históricos de Álava-Arabarri sozietate anonimoan duen partaidetza (%2,45) eta Sociedad Proyecto Integral Barbacana, SL unipersonal sozietatean duen partaidetza (%100) ere bai. Bi sozietate horien finantza egoera ere aztertu dugu honako fiskalizazio txosten honetan.



I. IRITZIA

I.1 UDALA

I.1.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Zuzenbide publikoko diru sarrerak

- 2001 urtealdian, Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zergari dagokionez, probintzian ezar daitezkeen tarifa txikienak aplikatu zituzten, nahiz eta aurrez ez zen tarifa berririk onartu Udalaren Osoko Bilkuran eta, halaber, nahiz eta ALHAOn ez zen horrelakorik argitaratu. 2002 urtealdian zuzendu zuten akats hori.

Pertsonala

- Lanpostuen Zerrendak (LZ) ez du adierazten lanpostu bakoitzarentzat ezarritako destino-osagarria, eta, bai, ordea, Udalak onartutako ordainsarien arabeko mailaketa; sailkapen hori, baina, ez dator bat 343/92 Dekretuan, Euskal Administrazio Publikoetako Funtzionarioen Lansariei buruzko dekretuan, alegia, ezarritako sailkapenarekin

Kontratazioa

Urtealdiko funtzionamendu gastuak eta aitortutako inbertsioak, guztira 1.438,9 mila euro (239.413 mila pezeta) aztertu ditugu; esleitutako 3.148,8 mila euroko (529.906 mila pezeta) gastuari dagozkio (ikus A.15 eranskina), eta honako ez betetzeak antzeman ditugu:

- Erosketetan eta lanetan: udal igerilekuan txartel-leihatilak instalatzea, igerilekuko tabernaren ekipamendua, eskolatako berokuntza hornitzea eta instalatzea eta udal hilerriko lanak, guztira 127,5 mila euro (21.214 mila pezeta); horietan guztietan ez dira dagozkien kontratazio espedienteak tramitatu, eta, beraz, ez da bete HAKLTBren (Herri Administrazioen Kontratuei buruzko Legearen Testu Bateratua) 11. artikulua.
- Lan nagusiaren osagarri gisa kontratatu zuten igerilekuari itsatsitako tabernaren eraikuntza, eta zuzenean esleitu zuten, 63,3 mila euroan (10.532 mila pezeta). Lan horrek ez ditu betetzen HAKLTBren 141 d) artikuluan ezarritako baldintzak, eta, beraz, zegokion kontratazio espedientea tramitatu behar zuten.
- Errepideak birgaitzeko, Alde Zaharraren EBPB aztertzen Laguntza Teknikoa emateko eta “Las Cascajas” bideak zolatzeko lanei dagokienez, 763,3 mila euro guztira (127.002 mila pezeta), ez dago jasota gastuaren alde aurreko fiskalizaziorik, ez kreditua badagoela ziurtatzen duen agiririk ere (HAKTLBren 67.2 artikulua), eta ez behin betiko bermea eratu denik ere (HAKTLBren 36.1 artikulua).

Epaitegiaren iritziz, arestian aipatutako salbuespenetan izan ezik, Guardiako Udalak egoki bete du, 2001 urtealdian, ekonomia eta finantza jarduera arautzen duen lege araudia.



I.1.2 FINANTZEI BURUZKO IRITZIA

Aurrekontuetako kontuak

1. Ondoren aipatuko ditugun eragiketak egoki erregistratuz gero, 235,1 euro handituko litzateke gastu orokorretarako diruzaintzako soberakina:

Azalpena	Eranskinak	Mila euro
Arabarri eta AFaren diru laguntza.....	A4	361,2
Barbacana, SL-ri egindako kapital ekarpena	A9	(361,2)
2002an baliogabetutako Alde Zaharraren EBPBren faktura.....	A9	70,3
Sortutako eta erregistratu gabeko 2. kapituluko gastuak.....	A7	(61,5)
Sortutako eta erregistratu gabeko 6. kapituluko gastuak.....	A9	(103,1)
2001ean sortu eta 2002an kontabilizatutako ICIO	A3	33,3
Aurr. ekital. gastu gisa erregiustratutako BEZen kuotak arautzea.....	A12	296,1
GUZTIRA		235,1

Ondareari buruzko kontuak

2. Honakoak dira 2001eko abenduaren 31ko egoeraren balantzeari eta 2001 urtealdiko galera eta irabazien kontuari dagozkien doikuntzak:

AZALPENAK	ERANSKINA	AKTIBOAK	PASIBOAK	Mila-euro
				BEREZKO FONDOAK
Arabarri eta AFaren diru laguntza.....	A4	361,2	-	361,2
Barbacana, SL, diru ekarpena.....	A9	(361,2)	-	(361,2)
Barbacana, SL, diruzkoa ez den ekarpena	A9	(3,6)	-	(3,6)
Ekarpenengatiko inbertsioa, erregistratu gabea, Barbacana, SL sozietatean	A9	1.396,8	-	1.396,8
2002an baliogabetutako EBPBren faktura.....	A9	70,3	-	70,3
Sortutako eta erregistratu gabeko 2. kapituluko gastuak.....	A7	-	61,5	(61,5)
Sortutako eta erregistratu gabeko 6. kapituluko gastuak.....	A9	103,1	103,1	-
2. kapituluan kontabilizatutako inbertsio gastuak	A7	99,3	-	99,3
BEZ erregularizatzea.....	A12	296,1	-	296,1
GUZTIRA		1.962,0	164,6	1.797,4

Barbacana, SL sozietatearen kapitala handitzeko erregistratu gabeko eragiketan, izan zen diruzkoa ez den etekinik, erositako lursailean, hain zuzen; izan ere 3,6 mila euroan erosi zuen, baina ekarpenean 1.035,6 mila euroan dago balioztatuta.



3. Ibilgetu inmaterialak, materialak eta finantzarioak inbentariotik ondoriozta daitezkeenak baino balio txikiagoak islatzen dituzte; eta, bestalde, inbentarioa ez dute egunean jarri 1997az geroztik.

Epaitegi honen ustez, aurreko paragrafoetan azaldu ditugun salbuespenak alde batera utzita, Guardia Udaleko administrazioaren Kontu Nagusiak egoki erakusten ditu 2001 urtealdiko ekonomia jardueraren alderdi nagusi guztiak, ondarearen irudi zehatza eta 01.12.31ko finantza egoera, eta bai eragiketen emaitzak ere; eta guztia dator bat udal administrazioen kontabilitate printzipio eta arauekin.

I.2 BARBACANA, SL PROIEKTU INTEGRALA

I.2.1 FINANTZEI BURUZKO IRITZIA

1. Urtealdi honetan Udalak lursail bat eman dio sozietateari, egindako kapital handitzearen ordainetan; lurzoru horren azpian 399 aparkatzeko toki eraiki dituzte, eta horietatik 101 saldu dituzte 2001ean. Hurrengo urtealdietan, 2002an eta 2003an, alegia, 130 toki saldu dituzte, eta gainerako 163 tokiak erabiltzen dira, ustiaketan, txandakako aparkaleku gisa.

Sozietateak ekoizpen kostu gisa jaso ditu Udalak emandako lursailean egindako aparkalekuak, eta horrek salmenta kostu gehiegi dakar, 275,1 mila de euro (45.744 mila pezeta). Beste alde batetik, aparkaleku horien salmenta prezioa ekoizpen kostua baino txikiagoa denez, beharrezkoa da izakinen errealizazio balore garbia egokitzea, eta aurreikustea 429 mila euroko (71.379 mila pezeta) hornikuntza. Bi doikuntza horiek eginez gero, 153,9 mila euroan (25.607 mila pezeta) handituko lirateke urtealdiko galerak.

				Mila-euro
				BEREZKO
AZALPENA	ERANSKINA	AKTIBOA	PASIBOA	FONDOAK
Lursaila.....	A16	1.035,5	-	1.035,5
Aparkalekuak	A16	(760,4)		(760,4)
Aparkalekuen baliogaleraren hornikuntza.....	A16	(429,0)		(429,0)
GUZTIRA		(153,9)		(153,9)

Epaitegi honen ustez, 1. paragrafoetan azaldu dugun salbuespenak alde batera utzita, Proyecto Integral Barbacana, SL sozietatearen urteko kontuak egoki erakusten du ondarearen irudi zehatza eta 01.12.31ko finantza egoera, eta bai egun horretan bukatutako urtealdiko eragiketen emaitzak ere; eta guztia dator bat oro har onartutako kontabilitate printzipio eta arauekin.



II. KUDEAKETARI DAGOZKION ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Atal honetan honako alderdi hauek azpimarratuko ditugu:

- Urtealdian tramitatutako bi kreditu gehigarriak ez dira behin betiko argitaratu ALHAOn (Arabako Lurralde Historikoko Toki Erakundeen Aurrekontuei buruzko 9/91 Foru Arauaren 34.3 artikulua).
- Bada poltsa loteslea, zeinetan aitortu baitira behin betiko aurrekontua baino obligazio handiagoak, guztira 5,6 mila euro (932 mila pezeta); ez da, beraz, Aurrekontuak Gauzatzeko Udal Araudia bete.
- Alkateak ez ditu onartu zerga erroldak (Toki Erregimeneko oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legearen 21.1 artikulua).

II.2 PERTSONALA

Udaleko pertsonal gastuak aztertu ondoren, honako hauek azpimarratu nahi ditugu:

- Udaleko langileen nominaren ordainsari egitura ez dator bat Ordainsariei buruzko 207/1990 dekretuarekin, zeinek bateratzen baitu aplikazio esparru horretako langileen ordainsarien egitura.
- Udaleko langileen ordainsariak eta atxikipenak biltzen dituen 190 ereduak ez ditu jaso lan legepeko kontratupean diharduten langileei dagozkien ordainsariak eta Arabako Foru Aldundiaren Ogasunean sartutako atxikipenak.
- Guardiako Udalak ekarpenak egiten ditu bere langileen pentsio sistemetara, Pentsio Fondoei eta Planei buruzko 8/1987 Legeko Azken Xedapenaren babesean; lege hori Aseguru Pribatuaren Antolamenduari buruzko 30/1995 Legearen bidez aldatu zen. Euskal Herriko Justizia Auzitegi Nagusiak konstituzio-kontrakotasun helegitea sustatu zuen aldaketa horren aurka, eta, oraindik, erabaki gabe dago.



II.3 KONTRATAZIOA

Administrazio kontratazioari dagokionez, honakoa azpimarratu nahi dugu:

- Errepideak birgaitzeko lanak esleitu ziren 513,3 mila euroan (85.406 mila pezeta), eta ez zuten zegokien administrazio kontratua egin (HAKLTBaren 45 art.).
- Harresiez kanpoko argikuntzari, bideak birgaitzeari eta Alde Zaharreko EBPB aztertzekeo laguntza teknikoari buruzko espedientei (748 mila euro – 124456 mila pezeta) dagokienez, Administrazio Klausula Partikularren Pleguek esleitzeko irizpidetzat hartzen dute enpresaburuaren kaudimenari buruzko ezaugarriak, eta horiek onartzeko aldian hartu behar ziren kontuan (HAKLTBren 17 eta 19 artikulua).
- Harresiez kanpoko argikuntza, haurrentzako jolas parkea, udal hilerria, Errepideak birgaitzea eta “Las Cascajas” bidea zolatzeko lanei dagozkien espedienteetan, guztira 1.128,2 mila euro (187.717 mila pezeta), ez dago aktan jasota alde aurreko zuinketa (HAKLTBren 129.1 artikulua), ez zuinketa egiaztatzeko akta (HAKLTBren 142 artikulua), ezta obrak hartzeko akta ere (HAKLTBren 110.2 art.).



III. FINANTZA AZTERKETA

Ondorengo koadroan zehatz azalduko dugu azken hiru urtealdietan zein izan diren emaitza arruntak, inbertsio garbiko eragiketak, diruzaintzako soberakinak eta zorpetzea eta zein bilakaera izan duten ere bai, eta magnitude horiek biztanle bakoitzaren arabera emango ditugu; horretarako, EAEko eta Arabako Lurralde Historikoko 1000 – 5000 biztanle arteko udalen batez bestekoarekin alderatuko ditugu datuak.

FINANTZA AZTERKETA

	Mila euro			Euro biztanleko		
	1999(*)	2000(*)	2001	UDALA. 01	ARABA 01	EAE 01
Zergak, zuzen. eta zehark., tasak eta prezioak	1.128,9	740,9	1.444,5	1.020	537	446
Transferentziak eta diru laguntza arruntak	797,7	769,5	725,3	512	424	470
Ondare bidezko sarrerak	36,7	23,1	44,2	31	27	40
Sarrera arruntak guztira	1.963,3	1.533,5	2.214,0	1.563	988	956
Pertsonal gastuak	531,7	509,0	572,7	404	222	227
Ondasun arruntak eta zerbitzuak erostea	509,5	598,4	732,9	518	383	299
Transferentzia arruntak	89,9	110,5	118,5	84	108	94
Finantza gastuak	1,5	0,5	73,6	52	8	8
Gastu arruntak guztira	1.132,6	1.218,4	1.497,7	1.058	721	628
ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA	830,7	315,1	716,3	505	267	328
Inbertsioak besterentzeagatiko sarrerak	346,5	98,4	14,7	10	27	36
Kapitaleko diru laguntzengatiko sarrerak	328,6	853,7	365,6	258	196	133
Inbertsioengatiko gastuak	(904,6)	(2.596,8)	(1.643,8)	(1.161)	(441)	(368)
Kapitaleko diru laguntzengatiko gastuak	-	-	(11,9)	(8)	(40)	(30)
KAPITALEKO ERAGIKETEN EMAITZA	(229,5)	(1.644,7)	(1.275,4)	(901)	(258)	(229)
Finantza aktiboen sarrerak	-	-	-	-	2	6
Finantza aktiboen gastuak	-	-	-	-	(3)	(7)
Finantza pasiboen sarrerak	-	1.502,5	-	-	28	28
Finantza pasiboen gastuak	(51,2)	(16,1)	(113,1)	(80)	(22)	(25)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZA	(51,2)	1.486,4	(113,1)	(80)	5	2
URTEALDI ARRUNTEKO EMAITZA	550,0	156,8	(672,2)	(476)	14	101
URTEALDIKO EMAITZA	516,3	150,0	(672,2)	(476)	11	99
DIRUZAINZAKO SOBERAKINA 12.31n	870,3	1.061,0	306,0	216	305	423
Erabili gabeko zorra	-	-	-	-	-	26
DIRUZAINZAKO SOBERAKINA 12.31n	870,3	1.061,0	306,0	216	305	397
ZORPETZEA 12.31n	29,0	1.515,5	1.402,4	990	210	179

(*) HKEEk fiskalizatu gabeko datuak



EMAITZA ARRUNTA

Emaitza arruntak gorabeherak izan ditu 1999-2001 aldian: 1999 urtealdian 831 mila eurokoa izan zen, 2000n, 315 eurokoa, eta azkenik, 2001ean, 716 eurokoa. Antzeko udalekiko aldeari dagokionez, honakoa dago adierazi beharra 2001 urtealdia dela-eta:

- Diru sarrera handiagoak zerga eta tasen bidez; Arabako gainerako herrien sarrerak bikoiztu zituen, eta Euskal Autonomia Erkidegoko udalerrien batez bestekoaren gainetik dago, batez ere eraikinen, instalazioen eta eraikuntzagaratiko zergak eraginda.
- Transferentzia arrunten bidezko sarrerak Arabako udalek kontzeptu horregatik jasotzen dutena baino %20 handiagoa da
- Pertsonal gastuak Arabako eta Autonomia Erkidegoko udalen gastuaren batez bestekoa baino %80 handiagoa da. Kentzen badira, alde batetik, udaleko mantentze lanak egiteko INEMen bidez kontratatutako langileak, eta, beste batetik, Turismo Bulegoan jarduteko hartutako langileak, udalaren pertsonal gastuen gehikuntza %47 handiagoa da Arabako eta Euskal Autonomia Erkidegoko maila bereko udalen batez bestekoa baino.
- Ondasunak eta zerbitzuak erosteko kapituluan jasotako inbertsioak 99,3 mila euro direla kontuan hartuta ere, gastu horiek Autonomia Erkidegoko batez bestekoa baino %49,5 handiagoa da.

INBERTSIO ERAGIKETAK ETA ZORPETZEA

Udalak inbertsioak handitu zituen 2000. urtean, eta 1999an 904,6 izatetik, 2.596,8 izatera pasatu ziren; inbertsio, horiek, jakina, kapitaleko diru laguntzen bidez eta zorpetzea handituz finantzatu dira. Inbertitzeko ahalegin horri eutsi zioten 2001 urtealdian, eta 6. kapituluan, 1.643,8 euro gauzatu ziren, kapitalezko diru laguntzen eta diruzaintzako soberakinaren bidez finantzatuta.

Aurrekoarekin batera, eta 2000ko inbertsioen finantziarioetatik, antzeko udalen batez bestekoa baino handiagoa izan zen zorpetzea 2001ean, izan ere, 2000. urtean 1.502 mila euro hazi zen, eta biztanle bakoitzeko 990 mila eurokoa izatera iritsi zen, antzeko populazioa duten udalen batez bestekoa baino dezente gehiago.

**IV. URTEKO KONTUAK****IV.1 URTEKO KONTUAK, MILAKA EUROTAN ADIERAZITA****IV.1.1 UDALAREN KONTUAK****A. 2001 URTEALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA**

Mila euro

SARRERAK	ERANSKINAHASIER	AURREKONTUA (A2)		ESKUBIDE./ KOBRAZ/		EGITEKO. (A11)	% GAUZ.	
		ALDAK. BEHIN BET	OBLIGAZ.	ORDAINK				
1.- Zerga zuzenak	A3	435,1	0,0	435,1	479,9	409,2	70,7	110,32
2.- Zeharkako zergak.....	A3	180,3	342,8	523,1	690,6	690,6	0,0	132,01
3.- Tasak eta prezio publikoak.....	A3	311,7	0,0	311,7	274,0	215,4	58,6	87,92
4.- Transf. eta diru laguntza arruntak.....	A4	659,2	4,5	663,7	725,3	710,7	14,6	109,27
5.- Ondare sarrerak.....	A5	28,1	0,0	28,1	44,2	44,2	0,0	157,47
6.- Inbertsioak besterentzea.....	A9	72,1	0,0	72,1	14,7	14,7	0,0	20,39
7.- Kapitalazko transf. eta diru lag.....	A4	408,7	319,3	728,0	365,6	279,2	86,4	50,22
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....		0,0	712,8	712,8	0,0	0,0	0,0	0,00
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	A10	429,1	0,0	429,1	0,0	0,0	0,0	0,00
SARRERAK GUZTIRA		2.524,3	1.379,4	3.903,7	2.594,3	2.364,0	230,3	(*)81,3

(*) Gauzatzearen %-aren kalkulua egiterakoan, Diruzaintzako Soberakina eransearen ondorioa zuzendu dugu.

GASTUAK

1.- Pertsonaleko gastuak	A6	421,1	158,7	579,8	572,7	572,7	0,0	98,77
2.- Ondasunak eta zerbitzuak erostea.....	A7	431,6	398,0	829,6	732,9	732,9	0,0	88,35
3.- Finantza gastuak	A10	81,8	0,0	81,8	73,6	73,6	0,0	90,05
4.- Transf. eta diru laguntza arruntak.....	A8	134,2	80,9	215,1	118,5	118,5	0,0	55,10
6.- Inbertsio errealak	A9	1.322,0	750,4	2.072,4	1.643,8	1.355,8	288,0	79,32
7.- Kapital transferentziak.....	A8	12,0	0,0	12,0	11,9	11,9	0,0	98,93
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....		18,0	(18,0)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	A10	103,6	9,4	113,0	113,1	113,1	0,0	100,00
GASTUAK GUZTIRA		2.524,3	1.379,4	3.903,7	3.266,5	2.978,5	288,0	83,68
SARRERAK - GASTUAK					(672,2)			

B. ITXITAKO AURREKONTUEN ALDAKETA

Mila euro

	HASIERAN	KOBRA./BUKAERAN			
		ERANSK. EGITEKOBALIOGAB.	ORDAINK EGITEKO		
Zordunak.....	A11	509,5	0,0	384,6	124,9
Hartzekodunak.....		415,9	0,0	410,9	5,0
ITXITAKO AURREKONTUEN EMAITZAK			0,0		



C. AURREKONTUAREN EMAITZA	Mila euro
Likidatutako eskubideak	2.594,3
Aitortutako obligazioak	(3.266,5)
AURREKONTUAREN EMAITZA	(672,2)
Diruzaintzako soberakina duten finantza gastuak ..341,8	
Finantziazioaren desbideraketa	257,4
AURREKONTU ARRUNTAREN EMAITZA DOITUA	(73,0)

D. DIRUZAINZAKO SOBERAKINA	Mila euro
Diruzaintzako soberakina 01.1.1ean	1.000,0
2001eko aurrekontuaren emaitza.....	(672,2)
Huts egindakoei zuzkitutakoen aldaketa.....	(21,8)
DIRUZAINZAKO SOBERAKINA 01.12.31n	306,0
Diruzaintza	430,3
Aurrekontu-zordunak (A.11)	355,2
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.12)	0,2
Aurrekontu-hartzekodunak	(293,0)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.12)	(103,8)
Kaudimen gabeziaren aurkako zuzkidura (A.11)	(82,9)
DIRUZAINZAKO SOBERAKINA 01.12.31n	306,0
Eragindako finantziazioa duten gastuetarako soberak.55,2	
GASTU OROKORRETARAKO SOBERAKINA	250,8

ZORPETZEA 01.12.31n	1.402,4
----------------------------	----------------



EGOERAREN BALANTZEA 2001eko ABENDUAREN 31n						Mila euro	
AKTIBOA		ERANSKINA01 URTEA	00URTEA(*)	PASIBOA		ERANSKINA 01 URTEA	00URTEA (*)
IBILGETUA		7.179,0	7.210,1	BEREZKO FONDOAK		5.598,4	5.614,8
Erabil. Orok. beste ondar.....	A9	39,9	1.054,1	Ondarea	A9	8.470,1	6.241,3
Ibilgetu inmateriala	A9	289,3	199,4	Lagatako ondarea.....	A9	(103,3)	(103,3)
Ibilgetu materiala	A9	7.701,7	6.692,0	Erabil Orok emand ondar.....	A9	(4.286,0)	(2.752,2)
Erakunde publikoetan partaidetza		5,0	5,0	Galerak eta irabaziak		1.517,6	2.229,0
-Pilututako amortizazioa		(856,9)	(740,4)	KAPITALEKO DIRU LAGUNTZAK	A4	780,3	1.080,0
ZORDUNAK		559,1	545,8	EPE LUZEKO HARTZEKODUNAK	A10	1.402,4	1.515,4
Aurrekontuzkoak.....	A11	355,2	509,8	EPE MOTZEKO HARTZEKODUNAK		387,3	496,5
Aurrekontuz kanpokoak.....		286,8	97,1	Aurrekontuzkoak		293,0	415,9
Kaudimengabezi. Zuzkid.....	A11	(82,9)	(61,1)	Aurrekontuz kanpokoak	A12	94,3	80,6
FINANTZA KONTUAK		430,3	950,8				
AKTIBOA GUZTIRA		8.168,4	8.706,7	PASIBOA GUZTIRA		8.168,4	8.706,7

(*) HKEEak fiskalizatu gabeko datuak.

2001 URTEALDIKO GALEREN ETA IRABAZIEN KONTUA						Mila euro	
GASTUAK		01 URTEA	00 URTEA(*)	SARRERAK		01 URTEA	00 URTEA (*)
Pertsonal gastuak.....		574,8	510,8	Zerga zuzenak		479,9	451,3
Kanpoko zerbitzuak		740,8	599,5	Zeharkako zergak.....		690,6	156,8
Trf. eta diru lag arrunt. eta emand. Kap.130,4		110,5	5Zerbitzuak saltzea.....			91,3	79,1
Finantza gastuak.....		73,6	0,5	Jasot. Tranf. Eta diru lag. arrunt.....		725,3	769,5
Ibilgetua amortizatzeko zuzkidura		116,5	116,5	Urtealdian trasp. kap. diru lag		665,3	1.962,0
Itxitako ek. gast eta galerak		0,0	19,4	Ondare sarrerak eta bestelakoak.....		188,5	76,9
Kaudimengabeziarako zuzk.....		21,8	20,3	Ez ohiko etekinak.....		296,2	98,4
				Itxitako urtealdiko sarrerak eta etekinak	38,4	12,5	
GASTUAK GUZTIRA		1.657,9	1.377,5	SARRERAK GUZTIRA		3.175,5	3.606,5
URTEALDIKO ETEKINA/GALERA		1.517,6	2.229,0				

(*) HKEEak fiskalizatu gabeko datuak.



EGOERAREN BALANTZEA 2001eko ABENDUAREN 31n					
Mila euro					
AKTIBOA	01 URTEA	00 URTEA(*)	PASIBOA	01 URTEA	00 URTEA(*)
IBILGETUA	1,1	0,0	BEREZKO FONDOAK	915,3	2,2
Ezarpen gastuak.....	1,1	0,0	Harpidetutako kapitala.....	1.399,8	3,0
IZAKINAK	3.838,4	2.806,3	Erreserbak.....	0,0	0,0
ZORDUNAK	118,6	279,2	Itxit. Urtealdietako emaitzak	(0,8)	(0,8)
FINANTZA KONTUAK	117,5	343,1	Galerak eta irabaziak.....	(483,7)	0,0
			KAPITALEKO DIRU LAGUNTZAK	0,0	66,1
			EPE LUZEKO HARTZEKODUNAK	2.541,7	2.810,5
			EPE MOTZEKO HARTZEKODUNAK		618,6
	549,8				
AKTIBOA GUZTIRA	4.075,6	3.428,6	PASIBOA GUZTIRA	4.075,6	3.428,6

(*) HKEEak fiskalizatu gabeko datuak.

2001 URTEALDIKO GALEREN ETA IRABAZIEN KONTUA					
Mila euro					
GASTUAK	01 URTEA	00 URTEA(*)	SARRERAK	01 URTEA	00 URTEA(*)
Ustiapen kontsumoak.....	1.235,7	(6,0)	Ustiapen gastuak	777,7	0,0
Ustiapeneko beste zenbait gastu.....	57,5	2,8	Finantza sarrerak	1,5	0,3
Finantza gastuak.....	98,2	3,3	Urtealdian trasp. kap. diru lag	128,6	0,0
Ibilgetua amortizatzeko zuzkidura	0,1	0,2			
GASTUAK GUZTIRA	1.391,5	0,3	SARRERAK GUZTIRA	907,8	0,3
URTEALDIKO ONDAREAREN EMAITZA (483,7)		0,0			

(*) HKEEak fiskalizatu gabeko datuak.



IV.2 URTEKO KONTUAK PEZETATAN, MILAKA ADIERAZITA

IV.2.1 UDALAREN KONTUAK

A. 2002 URTEALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila pezeta

SARRERAK	AURREKONTUA			ESKUB/ OBLIG.	COBROS/ ORDAINK.	EGITEKO.GAUZATUA.	%
	HASIERA	ALDAK.	BEHIN BET				
1.- Zerga zuzenak	72.389	0	72.389	79.858	68.100	11.758	110,32
2.- Zeharkako zergak.....	30.000	57.040	87.040	114.899	114.899	0	132,01
3.- Tasak eta prezio publikoak.....	51.857	0	51.857	45.593	35.845	9.748	87,92
4.- Transf. diru lag. arruntak.....	109.686	750	110.436	120.678	118.245	2.433	109,27
5.- Ondare sarrerak.....	4.668	0	4.668	7.350	7.350	0	157,47
6.- Inbertsioak besterentzea.	12.000	0	12.000	2.447	2.447	0	20,39
7.- Transf. eta kapital diru lag.....	68.000	53.125	121.125	60.832	46.452	14.380	50,22
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....	0	118.607	118.607	0	0	0	0,00
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	71.400	0	71.400	0	0	0	0,00
SARRERAK GUZTIRA	420.000	229.522	649.522	431.657	393.338	38.319	(*)81,30

(*) Gauzatzearen %-aren kalkulua egiterakoan, Diruzaintzako Soberakina eransearen ondorioa zuzendu dugu.

GASTUAK

1.- Pertsonal gastuak	70.065	26.414	96.479	95.294	95.294	0	98,77
2.- Ondasunak eta zerbitzuak erostea.....	71.810	66.218	138.028	121.946	121.946	0	88,35
3.- Finantza gastuak	13.605	0	13.605	12.251	12.251	0	90,05
4.- Transf. eta diru laguntza arruntak.....	22.325	13.460	35.785	19.716	19.716	0	55,10
6.- Inbertsio errealak	219.950	124.860	344.810	273.501	225.594	47.907	79,32
7.- Kapital transferentziak.....	2.000	0	2.000	1.978	1.978	0	98,93
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....	3.000	(3.000)	0	0	0	0	0
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	17.245	1.570	18.815	18.815	18.815	0	100,00
GASTUAK GUZTIRA	420.000	229.522	649.522	543.501	495.594	47.907	83,68
SARRERAK - GASTUAK							(111.844)

B. ITXITAKO AURREKONTUEN ALDAKETA

Mila pezeta

	HASIERAN		KOBRAZ/ BUKAERAN.	
	EGITEKO	BALIOGAB.	ORDAINK.	EGITEKO
Zordunak	84.780	0	64.004	20.776
Hartzekodunak.....	69.200	0	68.353	847
ITXITAKO AURREKONTUEN EMAITZA			0	



C. AURREKONTUAREN EMAITZA	Mila pezeta
Likidatutako eskubideak	431.657
Aitortutako obligazioak	(543.501)
AURREKONTUAREN EMAITZA	(111.844)
Finantza gastuak diruzaintzako soberakinarekin	56.864
Finantza desbideraketak.....	42.828
AURREKONTU ARRUNTAREN EMAITZA DOITUA	(12.152)

D. DIRUZAINZAKO SOBERAKINA	Mila pezeta
Diruzaintzako soberakina 01.1.1ean	166.377
2001eko aurrekontuaren emaitza.....	(111.844)
Huts egindakoen hornikuntza zuzkitzeko aldaketa	(3.627)
DIRUZAINZAKO SOBERAKINA 01.12.31n	50.906
Diruzaintza	71.593
Aurrekontu-zordunak (A.11)	59.095
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.12)	32
Aurrekontu-hartzekodunak	(48.754)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.12)	(17.272)
Kaudimen gabeziarako hornikuntza (A.11).....	(13.788)
DIRUZAINZAKO SOBERAKINA 01.12.31n	50.906
Eragindako finantziariorako gastuen emaitza	9.196
GASTU OROKORRETAKO EMAITZA	41.710
ZORPETZEA 01.12.31n	233.335



EGOERAREN BALANTZEA 2001eko ABENDUAREN 31n				Mila pezeta	
AKTIBOA	01 URTEA00	URTEA(*)	PASIBOA	01 URTEA00	URTEA(*)
IBILGETUA	1.194.489	1.199.660	BEREZKO FONDOAK	931.502	934.194
Erabil orok bestelako ondarea	6.640	175.394	Ondarea	1.409.316	1.038.463
Ibilgetu inmateriala	48.130	33.179	Lagatako ondarea.....	(17.188)	(17.188)
Ibilgetu materiala	1.281.462	1.113.451	Erabil orok emand ondarea.	(713.125)	(457.933)
Partaidetza erakunde publikoetan.....	828	828	Galerak eta irabaziak	252.499	370.852
-Pilatutako amortizazioa	(142.571)	(123.192)	KAPITALEZKO DIRU LAGUNTZAK	129.823	179.693
ZORDUNAK.....	93.022	90.780	EPE LUZEKO HARTZEKODUNAK	233.335	252.150
Aurrekontuzkoak.....	59.095	84.780	EPE MOTZEKO HARTZEKODUNA	64.444	82.596
Aurrekontuz kanpokoak.....	47.715	16.161	Aurrekontuzkoak	48.754	69.200
Kaudimen gabezien zuzkidura.....	(13.788)	(10.161)	Aurrekontuz kanpokoak	15.690	13.396
FINANTZA KONTUAK	71.593	158.193			
AKTIBOA GUZTIRA	1.359.104	1.448.633	PASIBOA GUZTIRA	1.359.104	1.448.633

(*) HKEEak fiskalizatu gabeko datuak.

2001 URTEALDIKO GALEREN ETA IRABAZIEN KONTUA				Mila pezeta	
GASTUAK	01 URTEA	00 URTEA(*)	SARRERAK	01 URTEA00	URTEA(*)
Pertsonal gastuak.....	95.637	84.995	Zerga zuzenak	79.858	75.087
Kanpoko zerbitzuak	123.257	99.744	Zeharkako zergak.....	114.899	26.084
Trf. eta diru lag arrunt. eta em. Kap.	21.695	18.390	Zerbitzuak saltzea	15.188	13.165
Finantza gastuak.....	12.251	85	Jasot. Transf. eta diru lag arr.	120.678	128.037
Ibilgetua amortizatzeko zuzkid.....	19.379	19.379	Ekit. Trasp. Kap. Diru lag.....	110.702	326.446
Itxitako ekit. gast. ea galerak	0	3.226	Ondare sarrerak eta bestelakoak.....	31.359	12.794
Kaudimen gabezia hornitzeko zuzk.	3.627	3.381	Ohiz kanpoko etekinak	49.265	16.365
			Itxitako ekit. Sarrerak eta etekinak.....	6.396	2.074
GASTUAK GUZTIRA	275.846	229.200	SARRERAK GUZTIRA	528.345	600.052
URTEALDIKO IRABAZIA/GALERA	252.499	370.852			

(*) HKEEak fiskalizatu gabeko datuak.



IV.2.2 BARBACANA, SL PROIEKTU INTEGRALAREN KONTUAK

EGOERAREN BALANTZEA 2001eko ABENDUAREN 31n

Mila pezeta

AKTIBOA	01 URTEA	00 URTEA(*)	PASIBOA	01 URTEA	00 URTEA(*)
IBILGETUA	177	0	BEREZKO FONDOAK	152.288	374
Ezarpen gastuak.....	177	0	Harpidetutako kapitala.....	232.899	500
IZAKINAK	638.670	466.935	Erreserbak	1	0
ZORDUNAK	19.728	46.455	Itxitako ek. emaitzak	(126)	(126)
FINANTZA KONTUAK	19.543	57.080	Galerak eta irabaziak	(80.486)	0
			KAPITALEKO DIRU LAGUNTZAK	0	11.000
			EPE LUZEKO HARTZEKODUNAK	422.904	467.615
			EPE MOTZEKO HARTZEKODUNAK	102.926	91.481
AKTIBOA GUZTIRA	678.118	570.470	PASIBOA GUZTIRA	678.118	570.470

(*) HKEEak fiskalizatu gabeko datuak.

2001 URTEALDIKO GALEREN ETA IRABAZIEN KONTUA

Mila pezeta

GASTUAK	01 URTEA	00 URTEA(*)	SARRERAK	01 URTEA	00 URTEA(*)
Ustiapenaren kontsumoak.....	205.602	(1.006)	Ustiapenaren sarrerak	129.394	0
Ustiapeneko bestelako gastuak.....	9.577	462	Finantza sarrerak	248	50
Finantza gastuak.....	16.335	561	Ekit. Trasp. Kap. Diru lag.....	21.404	0
Ibilgetua amortizatzeke zuzkid.....	18	33			
GASTUAK GUZTIRA	231.532	50	SARRERAK GUZTIRA	151.046	50
URTEALDIKO ONDAREAREN EMAITZA(80.486)		0			

(*) HKEEak fiskalizatu gabeko datuak.



INTRODUCCIÓN

El presente informe sobre la Cuenta General y la actividad económico-financiera del Ayuntamiento de Laguardia en el ejercicio 2001 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo 2002-2003 de este Tribunal, a petición de la Comisión de Hacienda, Finanzas y Presupuestos de las Juntas Generales de Álava. Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestarias, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, bienes y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance de nuestro trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Aspectos de gestión y recomendaciones”.
- Análisis financiero de las Cuentas del Ayuntamiento.

El municipio de Laguardia tiene una población de 1.416 habitantes según el censo a 1 de enero de 2001. El municipio participa en la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa, y su activo financiero se compone de la participación en la Sociedad Anónima del Gestión de Centros Históricos de Álava-Arabarri (2,45%) y de la Sociedad Proyecto Integral Barbacana, SL unipersonal (100%) cuyos estados financieros también han sido objeto de la presente fiscalización.



I. OPINIÓN

I.1 AYUNTAMIENTO

I.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Ingresos de derecho público

- En el ejercicio 2001 se aplicaron las tarifas mínimas provinciales del Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica sin haber procedido previamente a la aprobación de las nuevas tarifas por el Pleno Municipal ni a su publicación en BOTHERA. Este incumplimiento se corrige en el ejercicio 2002.

Personal

- La Relación de Puestos de Trabajo (RPT) no indica el nivel legal de complemento de destino establecido para cada puesto de trabajo sino los niveles retributivos aprobados por el Ayuntamiento que responden a una clasificación distinta a la establecida por el Decreto 343/92 de Retribuciones de los Funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas.

Contratación

Hemos revisado gastos de funcionamiento e inversiones reconocidas en el ejercicio por importe de 1.438,9 miles de euros (239.413 miles de pesetas), que se corresponden con un gasto adjudicado de 3.184,8 miles de euros (529.906 miles de pesetas) (ver anexo A.15), detectando los siguientes incumplimientos:

- En las siguientes adquisiciones y obras: instalación taquillas piscina municipal, equipamiento bar piscina, suministro con instalación de calefacción en escuelas, y la obra en cementerio municipal por un importe total de 127,5 miles de euros (21.214 miles de pesetas), no se han tramitado los preceptivos expedientes de contratación incumplándose el artículo 11 del Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas TRLCAP.
- Se tramita como complementario de la obra principal la construcción del bar adosado a la piscina, adjudicándose directamente por 63,3 miles de euros (10.532 miles de pesetas). Dicha obra incumple los requisitos establecidos en el artículo 141 d) del TRLCAP por lo que debería haberse tramitado el correspondiente expediente de contratación.
- En los expedientes correspondientes a las obras de Rehabilitación de Caminos, Asistencia Técnica para la Revisión del PERI del Casco Histórico y Pavimentación de Caminos “Las Cascajas” adjudicados por un importe total de 763,3 miles de euros (127.002 miles de pesetas) no consta la fiscalización previa del gasto ni el certificado de existencia de crédito (art. 67.2 TRLCAP), ni la constitución de la garantía definitiva (art. 36.1 TRLCAP).



En opinión de este Tribunal, el Ayuntamiento de Laguardia ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2001 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, excepto por los incumplimientos anteriores.

I.1.2 OPINIÓN FINANCIERA

Cuentas presupuestarias

1. El adecuado registro de las siguientes operaciones aumentaría el remanente de tesorería para gastos generales en 235,1 miles de euros:

Concepto	Anexos	Miles de euros
Subvención Arabarri y DFA.....	A4	361,2
Aportación de capital a Barbacana, SL.....	A9	(361,2)
Factura del PERI Casco Histórico anulada en el año 2002	A9	70,3
Gastos capítulo 2 devengados y no registrados	A7	(61,5)
Gastos capítulo 6 devengados y no registrados	A9	(103,1)
ICIO devengado en 2001 contabilizado en 2002	A3	33,3
Regulariz. cuotas de IVA soportado registradas como gto. de ej. ant. ...	A12	296,1
TOTAL		235,1

Cuentas patrimoniales

2. Los ajustes que afectan al balance de situación cerrado al 31 de diciembre de 2001 y a la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio 2001 son los siguientes:

CONCEPTO	ANEXO	Miles-euros		
		ACTIVO	PASIVO	FONDOS PROPIOS
Subvención Arabarri y DFA.....	A4	361,2	-	361,2
Aportación dineraria Barbacana, SL.....	A9	(361,2)	-	(361,2)
Aportación no dineraria Barbacana, SL.....	A9	(3,6)	-	(3,6)
Inversión por aportación en Barbacana, SL no registrada	A9	1.396,8	-	1.396,8
Factura PERI anulada en 2002	A9	70,3	-	70,3
Gastos capítulo 2 devengados y no registrados	A7	-	61,5	(61,5)
Gastos capítulo 6 devengados y no registrados	A9	103,1	103,1	-
Gastos de inversión contabilizados en capítulo 2.....	A7	99,3	-	99,3
Regularización IVA	A12	296,1	-	296,1
TOTAL		1.962,0	164,6	1.797,4

En la operación no registrada de ampliación de capital en Barbacana, SL resulta un beneficio de la aportación no dineraria del terreno que se adquirió por un valor de 3,6 miles de euros y se valora en la aportación por 1.035,6 miles de euros.



3. El inmovilizado inmaterial, material y financiero refleja valores inferiores a los que se derivan de inventario, el cual a su vez no se halla actualizado desde el año 1997.

En nuestra opinión, excepto por las salvedades expresadas en los párrafos anteriores, la Cuenta General de la administración municipal del Ayuntamiento de Laguardia expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2001, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al 31.12.01, y los resultados de sus operaciones, de conformidad con los principios y normas contables de las administraciones locales.

I.2 PROYECTO INTEGRAL BARBACANA, SL

I.2.1 OPINIÓN FINANCIERA

1. En este ejercicio la sociedad ha recibido del Ayuntamiento un terreno en pago de la ampliación de capital que ha realizado, bajo este terreno se han construido 399 plazas de garaje, de las que 106 han sido vendidas en 2001. En los ejercicios siguientes 2002 y 2003 se venden 130 plazas y se destinan a explotación como parking rotatorio las 163 restantes.

La Sociedad ha incluido como coste de producción de los garajes el terreno aportado por el Ayuntamiento, lo que provoca un exceso de coste de ventas de 275,1 miles de euros (45.744 miles de pesetas). Por otra parte, dado que el precio de venta de las citadas plazas es inferior al coste de producción, es preciso adecuar el valor neto de realización de las existencias estimándose una provisión por importe de 429 miles de euros (71.379 miles de pesetas). Ambos ajustes provocarían un incremento de las pérdidas del ejercicio de 153,9 miles de euros (25.607 miles de pesetas).

CONCEPTO	ANEXO	ACTIVO	PASIVO	Miles-euros
				FONDOS PROPIOS
Terreno.....	A16	1.035,5	-	1.035,5
Plazas de garaje.....	A16	(760,4)		(760,4)
Provisión depreciación plazas de garaje	A16	(429,0)		(429,0)
TOTAL		(153,9)		(153,9)

En nuestra opinión, excepto por la salvedad expresada en el párrafo 1, las cuentas anuales de la sociedad Proyecto Integral Barbacana, SL, reflejan la imagen fiel del patrimonio, la situación financiera al 31.12.01 y los resultados de las operaciones económicas realizadas en el ejercicio anual terminado a dicha fecha de conformidad con los principios y normas de contabilidad generalmente aceptadas.



II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- Los dos créditos adicionales tramitados en el ejercicio no han sido publicados definitivamente en el BOTHA (art. 34.3 Norma Foral 9/91 Presupuestaria de Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava).
- La existencia de una bolsa de vinculación en la cual se han reconocido obligaciones superiores al presupuesto definitivo por importe de 5,6 miles de euros (932 miles de pesetas) incumpliendo la Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria.
- Los padrones tributarios no han sido aprobados por el Alcalde (art. 21.1.m de la Ley 7/1985 reguladora de las bases de Régimen Local).

II.2 PERSONAL

De la revisión de los gastos de personal del Ayuntamiento destacamos los siguientes aspectos:

- La estructura retributiva de la nómina del personal Ayuntamiento no se adecua a lo dispuesto en el decreto 207/1990 de Retribuciones que unifica la estructura retributiva del personal incluido en su ámbito de aplicación.
- El modelo 190 de Resumen anual de retribuciones y retenciones de IRPF del personal del Ayuntamiento no incluye las retribuciones y retenciones practicadas e ingresadas a la Hacienda Foral de Álava correspondientes a los trabajadores laborales.
- El Ayuntamiento de Laguardia realiza aportaciones para un sistema de pensiones de sus empleados al amparo de lo dispuesto en la Disposición Final Segunda de la Ley 8/87 de Fondos y Planes de Pensiones, modificada por la Ley 30/95 de Ordenación del Seguro Privado. Tal modificación está pendiente de recurso de inconstitucionalidad promovido por el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.



II.3 CONTRATACIÓN

En la contratación administrativa destacamos lo siguiente:

- En la obra de Rehabilitación de Caminos, adjudicada por un importe de 513,3 miles de euros (85.406 miles de pesetas), no se ha formalizado el correspondiente contrato administrativo (art. 54 TRLCAP).
- En los expedientes de Instalación de alumbrado extramuros, Rehabilitación de caminos y Asistencia técnica para revisión del PERI del Casco Histórico adjudicados por un importe total de 748 miles de euros (124.456 miles de pesetas), los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares incluyen como criterios de adjudicación aspectos relativos a la solvencia del empresario que deberían haber sido considerados en la fase de admisión (art. 17 y 19 TRLCAP).
- En los expedientes correspondientes a las siguientes obras: Instalación Alumbrado Extramuros, Parque Infantil, Cementerio Municipal, Rehabilitación de Caminos y Pavimentación de Caminos “Las Cascajas” por importe total de 1.128,2 miles de euros (187.717 miles de pesetas), no consta el acta de replanteo previo (art. 129.1 TRLCAP), ni el acta de comprobación del replanteo (art. 142 TRLCAP) ni acta de recepción de las obras (art. 110.2 TRLCAP).



III. ANÁLISIS FINANCIERO

A continuación detallamos la evolución durante los tres últimos ejercicios del resultado corriente, operaciones de inversión netas, remanente de tesorería y endeudamiento según las cuentas anuales del Ayuntamiento, y dichas magnitudes por habitante, comparándolas con la media de los ayuntamiento de la CAE y del Territorio Histórico de Álava que tienen entre 1.000 y 5.000 habitantes para el ejercicio 2001:

ANÁLISIS FINANCIERO

	Miles de euros			Euros por habitante		
	1999(*)	2000(*)	2001	AYTO. 01	ÁLAVA 01	CAE 01
Imptos. Direct., indirect., tasas y precios.....	1.128,9	740,9	1.444,5	1.020	537	446
Transferencias y subvenciones corrientes	797,7	769,5	725,3	512	424	470
Ingresos patrimoniales.....	36,7	23,1	44,2	31	27	40
Total ingresos corrientes	1.963,3	1.533,5	2.214,0	1.563	988	956
Gastos de personal	531,7	509,0	572,7	404	222	227
Compras de bienes corrientes y servicios.....	509,5	598,4	732,9	518	383	299
Transferencias corrientes.....	89,9	110,5	118,5	84	108	94
Gastos financieros.....	1,5	0,5	73,6	52	8	8
Total gastos corrientes	1.132,6	1.218,4	1.497,7	1.058	721	628
RESULTADO OPERACIONES CORRIENTES	830,7	315,1	716,3	505	267	328
Ingresos por enajenación de inversiones	346,5	98,4	14,7	10	27	36
Ingresos por subvenciones de capital.....	328,6	853,7	365,6	258	196	133
Gastos por inversiones.....	(904,6)	(2.596,8)	(1.643,8)	(1.161)	(441)	(368)
Gastos por subvenciones de capital	-	-	(11,9)	(8)	(40)	(30)
RESULTADO OPERACIONES DE CAPITAL	(229,5)	(1.644,7)	(1.275,4)	(901)	(258)	(229)
Ingresos activos financieros	-	-	-	-	2	6
Gastos activos financieros	-	-	-	-	(3)	(7)
Ingresos pasivos financieros.....	-	1.502,5	-	-	28	28
Gastos pasivos financieros	(51,2)	(16,1)	(113,1)	(80)	(22)	(25)
RESULTADO OPERACIONES FINANCIERAS	(51,2)	1.486,4	(113,1)	(80)	5	2
RESULTADO DEL EJERCICIO CORRIENTE	550,0	156,8	(672,2)	(476)	14	101
RESULTADO DEL EJERCICIO	516,3	150,0	(672,2)	(476)	11	99
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12	870,3	1.061,0	306,0	216	305	423
Deuda no dispuesta.....	-	-	-	-	-	26
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12	870,3	1.061,0	306,0	216	305	397
ENDEUDAMIENTO AL 31.12	29,0	1.515,5	1.402,4	990	210	179

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP



RESULTADO CORRIENTE

El resultado corriente ha oscilado en el periodo 1999-2001 siendo de 831 miles de euros en el ejercicio 1999, de 315 en el ejercicio 2000 y de 716 miles de euros en el ejercicio 2001. Como aspectos diferenciadores de los ayuntamientos similares hay que señalar para el ejercicio 2001:

- Mayores ingresos por impuestos y tasas, que prácticamente duplican a los de los municipios alaveses y son superiores en mayor medida a los de media de la Comunidad Autónoma del País Vasco, derivados del impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras por la actividad constructora.
- Los ingresos por transferencias corrientes superan en un 20% a los ingresos por este concepto de los ayuntamientos alaveses.
- Los gastos de personal superan en un 80% tanto a la media de estos gastos en los municipios alaveses como en los de la Comunidad Autónoma. Descontando el efecto producido por las contrataciones realizadas a través del INEM de operarios para mantenimiento del municipio y del gasto del personal laboral dedicado a la atención de la Oficina de Turismo, el incremento de los gastos de personal del Ayuntamiento sobre la media de los municipios alaveses y de la Comunidad Autónoma de su mismo estrato se reduce al 47%.
- Aún considerando las inversiones recogidas en el capítulo de compras de bienes y servicios por importe de 99,3 miles de euros, los gastos por este concepto superan en un 49,5% a los de la media de la Comunidad Autónoma.

OPERACIONES DE INVERSIÓN Y ENDEUDAMIENTO

El Ayuntamiento incrementa las inversiones en 2000, pasando de 904,6 en 1999 a 2.596,8 miles de euros, las cuales han sido financiadas, básicamente, mediante subvenciones de capital e incremento del endeudamiento. Este esfuerzo inversor continúa en el ejercicio 2001, con una ejecución de capítulo 6 de 1.643,8 miles de euros que es financiada mediante subvenciones de capital y remanente de tesorería.

En consonancia con lo anterior y por la financiación de las inversiones de 2000, el endeudamiento está por encima de la media de los ayuntamientos similares en el año 2001, al haberse incrementado en 1.502 miles de euros en el año 2000, alcanzando la cifra de 990 miles de euros por habitante, muy superior a la media de los ayuntamientos de población similar.

**IV. CUENTAS ANUALES****IV.1 CUENTAS ANUALES EN MILES DE EUROS****IV.1.1 CUENTAS DEL AYUNTAMIENTO****A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2001**

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO (A2)			DCHOS./ OBLIGS.	COBROS/ PAGOS	PDTE. (A11)	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos	A3	435,1	0,0	435,1	479,9	409,2	70,7	110,32
2.- Impuestos indirectos.....	A3	180,3	342,8	523,1	690,6	690,6	0,0	132,01
3.- Tasas y precios públicos.....	A3	311,7	0,0	311,7	274,0	215,4	58,6	87,92
4.- Transf. y subv. corrientes	A4	659,2	4,5	663,7	725,3	710,7	14,6	109,27
5.- Ingresos patrimoniales.....	A5	28,1	0,0	28,1	44,2	44,2	0,0	157,47
6.- Enajenación de inversiones.....	A9	72,1	0,0	72,1	14,7	14,7	0,0	20,39
7.- Transf. y subv. de capital	A4	408,7	319,3	728,0	365,6	279,2	86,4	50,22
8.- Variac. activos financieros		0,0	712,8	712,8	0,0	0,0	0,0	0,00
9.- Variac. pasivos financieros	A10	429,1	0,0	429,1	0,0	0,0	0,0	0,00
TOTAL INGRESOS		2.524,3	1.379,4	3.903,7	2.594,3	2.364,0	230,3	(*)81,3

(*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de la incorporación del Remanente de Tesorería

GASTOS

1.- Gastos de personal	A6	421,1	158,7	579,8	572,7	572,7	0,0	98,77
2.- Compra bienes y servicios.....	A7	431,6	398,0	829,6	732,9	732,9	0,0	88,35
3.- Gastos financieros.....	A10	81,8	0,0	81,8	73,6	73,6	0,0	90,05
4.- Transf. y subv. corrientes	A8	134,2	80,9	215,1	118,5	118,5	0,0	55,10
6.- Inversiones reales.....	A9	1.322,0	750,4	2.072,4	1.643,8	1.355,8	288,0	79,32
7.- Transferencias capital.....	A8	12,0	0,0	12,0	11,9	11,9	0,0	98,93
8.- Variac. activos financieros		18,0	(18,0)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00
9.- Variac. pasivos financieros	A10	103,6	9,4	113,0	113,1	113,1	0,0	100,00
TOTAL GASTOS		2.524,3	1.379,4	3.903,7	3.266,5	2.978,5	288,0	83,68
INGRESOS - GASTOS								(672,2)

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores	A11	509,5	0,0	384,6	124,9
Acreedores		415,9	0,0	410,9	5,0
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			0,0		



C. RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados	2.594,3
Obligaciones reconocidas	(3.266,5)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(672,2)
Gastos financ. con remanente de tesorería.....	341,8
Desviaciones de financiación	257,4
RTDO. PRESUPUESTARIO CORRIENTE AJUSTADO	(73,0)

D. REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Remanente de tesorería a 1.1.01	1.000,0
Resultado presupuestario 2001	(672,2)
Variación dotación a la provisión de fallidos	(21,8)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.01	306,0
Tesorería	430,3
Deudores presupuestarios (A.11)	355,2
Deudores extrapresupuestarios (A.12).....	0,2
Acreedores presupuestarios	(293,0)
Acreedores extrapresupuestarios (A.12).....	(103,8)
Provisión para insolvencias (A.11)	(82,9)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.01	306,0
RT para gastos con financiación afectada.....	55,2
RT PARA GASTOS GENERALES	250,8

ENDEUDAMIENTO A 31.12.01	1.402,4
---------------------------------	----------------



BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2001				Miles de euros			
ACTIVO	ANEXO	AÑO 01	AÑO 00(*)	PASIVO	ANEXO	AÑO 01	AÑO 00(*)
INMOVILIZADO		7.179,0	7.210,1	FONDOS PROPIOS		5.598,4	5.614,8
Otro patrim. uso gral.	A9	39,9	1.054,1	Patrimonio.....	A9	8.470,1	6.241,3
Inmovilizado inmaterial.....	A9	289,3	199,4	Patrimonio cedido.....	A9	(103,3)	(103,3)
Inmovilizado material.....	A9	7.701,7	6.692,0	Patrim. entregado al uso gral.....	A9	(4.286,0)	(2.752,2)
Particip. en entidades s.publ. ...		5,0	5,0	Pérdidas y ganancias.....		1.517,6	2.229,0
-Amortización acumulada.....		(856,9)	(740,4)	SUBVENCIONES DE CAPITAL	A4	780,3	1.080,0
DEUDORES		559,1	545,8	ACREED. A LARGO PLAZO	A10	1.402,4	1.515,4
Presupuestarios.....	A11	355,2	509,8	ACREED. A CORTO PLAZO		387,3	496,5
Extrapresupuestarios.....		286,8	97,1	Presupuestarios.....		293,0	415,9
Provisión insolvencias.....	A11	(82,9)	(61,1)	Extrapresupuestarios.....	A12	94,3	80,6
CUENTAS FINANCIERAS		430,3	950,8				
TOTAL ACTIVO		8.168,4	8.706,7	TOTAL PASIVO		8.168,4	8.706,7

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2001				Miles de euros	
GASTOS	AÑO 01	AÑO 00(*)	INGRESOS	AÑO 01	AÑO 00(*)
Gastos de personal.....	574,8	510,8	Impuestos directos.....	479,9	451,3
Servicios exteriores.....	740,8	599,5	Impuestos indirectos.....	690,6	156,8
Trf. y subv. ctes. y cap. conc.....	130,4	110,5	Venta de servicios.....	91,3	79,1
Gastos financieros.....	73,6	0,5	Transf. y subv. ctes. recib.....	725,3	769,5
Dot. amortiz. de inmovilizado.....	116,5	116,5	Subv. cap. trasp. ejercicio.....	665,3	1.962,0
Gtos. y pérdidas ej. cerrados.....	0,0	19,4	Ingr. patrimoniales y otros.....	188,5	76,9
Dot. prov. Insolvencias.....	21,8	20,3	Beneficios extraordinarios.....	296,2	98,4
			Ingresos y beneficios ejer. cerrados.....	38,4	12,5
TOTAL GASTOS	1.657,9	1.377,5	TOTAL INGRESOS	3.175,5	3.606,5
BENEFICIO/PÉRDIDA DEL EJERCICIO	1.517,6	2.229,0			

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.



IV.1.2 CUENTAS DE PROYECTO INTEGRAL BARBACANA, SL

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2001				Miles de euros	
ACTIVO	AÑO 01	AÑO 00(*)	PASIVO	AÑO 01	AÑO 00(*)
INMOVILIZADO	1,1	0,0	FONDOS PROPIOS	915,3	2,2
Gastos de establecimiento.....	1,1	0,0	Capital suscrito.....	1.399,8	3,0
EXISTENCIAS	3.838,4	2.806,3	Reservas.....	0,0	0,0
DEUDORES	118,6	279,2	Resultados de ejerc. cerrados	(0,8)	(0,8)
CUENTAS FINANCIERAS	117,5	343,1	Pérdidas y ganancias	(483,7)	0,0
			SUBVENCIONES DE CAPITAL	0,0	66,1
			ACREED. A LARGO PLAZO	2.541,7	2.810,5
			ACREED. A CORTO PLAZO	618,6	549,8
TOTAL ACTIVO	4.075,6	3.428,6	TOTAL PASIVO	4.075,6	3.428,6

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2001				Miles de euros	
GASTOS	AÑO 01	AÑO 00(*)	INGRESOS	AÑO 01	AÑO 00(*)
Consumos de explotación.....	1.235,7	(6,0)	Ingresos de explotación	777,7	0,0
Otros gastos de explotación.....	57,5	2,8	Ingresos financieros	1,5	0,3
Gastos financieros	98,2	3,3	Subv. cap. trasp. ejercicio.....	128,6	0,0
Dot. amortiz. de inmovilizado.....	0,1	0,2			
TOTAL GASTOS	1.391,5	0,3	TOTAL INGRESOS	907,8	0,3
RTDO. PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	(483,7)	0,0			

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.



IV.2 CUENTAS ANUALES EN MILES DE PESETAS

IV.2.1 CUENTAS DEL AYUNTAMIENTO

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2001

Miles de pesetas

INGRESOS	PRESUPUESTO			DCHOS./ OBLIGS.	COBROS/ PAGOS	PDTE.	% EJEC.
	INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos	72.389	0	72.389	79.858	68.100	11.758	110,32
2.- Impuestos indirectos.....	30.000	57.040	87.040	114.899	114.899	0	132,01
3.- Tasas y precios públicos.....	51.857	0	51.857	45.593	35.845	9.748	87,92
4.- Transf. y subv. corrientes	109.686	750	110.436	120.678	118.245	2.433	109,27
5.- Ingresos patrimoniales.....	4.668	0	4.668	7.350	7.350	0	157,47
6.- Enajenación de inversiones.....	12.000	0	12.000	2.447	2.447	0	20,39
7.- Transf. y subv. de capital	68.000	53.125	121.125	60.832	46.452	14.380	50,22
8.- Variac. activos financieros	0	118.607	118.607	0	0	0	0,00
9.- Variac. pasivos financieros	71.400	0	71.400	0	0	0	0,00
TOTAL INGRESOS	420.000	229.522	649.522	431.657	393.338	38.319	(*)81,30

(*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de la incorporación del Remanente de Tesorería.

GASTOS

1.- Gastos de personal	70.065	26.414	96.479	95.294	95.294	0	98,77
2.- Compra bienes y servicios.....	71.810	66.218	138.028	121.946	121.946	0	88,35
3.- Gastos financieros.....	13.605	0	13.605	12.251	12.251	0	90,05
4.- Transf. y subv. corrientes	22.325	13.460	35.785	19.716	19.716	0	55,10
6.- Inversiones reales.....	219.950	124.860	344.810	273.501	225.594	47.907	79,32
7.- Transferencias capital.....	2.000	0	2.000	1.978	1.978	0	98,93
8.- Variac. activos financieros	3.000	(3.000)	0	0	0	0	0
9.- Variac. pasivos financieros	17.245	1.570	18.815	18.815	18.815	0	100,00
TOTAL GASTOS	420.000	229.522	649.522	543.501	495.594	47.907	83,68
INGRESOS - GASTOS	(111.844)						

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de pesetas

	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
	INICIAL	ANULAC.		
Deudores	84.780	0	64.004	20.776
Acreedores	69.200	0	68.353	847
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS	0			



C. RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de pesetas
Derechos liquidados	431.657
Obligaciones reconocidas	(543.501)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(111.844)
Gastos financ. con remanente de tesorería.....	56.864
Desviaciones financiación	42.828
RTDO. PRESUPUESTARIO CORRIENTE AJUSTADO	(12.152)

D. REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de pesetas
Remanente de tesorería a 1.1.01	166.377
Resultado presupuestario 2001	(111.844)
Variación dotación a la provisión de fallidos	(3.627)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.01	50.906
Tesorería	71.593
Deudores presupuestarios (A.11)	59.095
Deudores extrapresupuestarios (A.12).....	32
Acreedores presupuestarios	(48.754)
Acreedores extrapresupuestarios (A.12).....	(17.272)
Provisión para insolvencias (A.11)	(13.788)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.01	50.906
RT para gastos con financiación afectada.....	9.196
RT PARA GASTOS GENERALES	41.710
ENDEUDAMIENTO A 31.12.01	233.335



BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2001				Miles de pesetas	
ACTIVO	AÑO 01	AÑO 00(*)	PASIVO	AÑO 01	AÑO 00(*)
INMOVILIZADO	1.194.489	1.199.660	FONDOS PROPIOS	931.502	934.194
Otro patrim. uso gral.	6.640	175.394	Patrimonio.....	1.409.316	1.038.463
Inmovilizado inmaterial.....	48.130	33.179	Patrimonio cedido.....	(17.188)	(17.188)
Inmovilizado material.....	1.281.462	1.113.451	Patrim. entregado al uso gral.....	(713.125)	(457.933)
Participaciones en entidades s. publ	828	828	Pérdidas y ganancias.....	252.499	370.852
-Amortización acumulada.....	(142.571)	(123.192)	SUBVENCIONES DE CAPITAL	129.823	179.693
DEUDORES	93.022	90.780	ACREED. A LARGO PLAZO	233.335	252.150
Presupuestarios.....	59.095	84.780	ACREED. A CORTO PLAZO	64.444	82.596
Extrapresupuestarios	47.715	16.161	Presupuestarios.....	48.754	69.200
Provisión insolvencias.....	(13.788)	(10.161)	Extrapresupuestarios.....	15.690	13.396
CUENTAS FINANCIERAS	71.593	158.193			
TOTAL ACTIVO	1.359.104	1.448.633	TOTAL PASIVO	1.359.104	1.448.633

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2001				Miles de pesetas	
GASTOS	AÑO 01	AÑO 00(*)	INGRESOS	AÑO 01	AÑO 00(*)
Gastos de personal.....	95.637	84.995	Impuestos directos.....	79.858	75.087
Servicios exteriores.....	123.257	99.744	Impuestos indirectos.....	114.899	26.084
Trf. y subv. ctes. y cap. conc.....	21.695	18.390	Venta de servicios.....	15.188	13.165
Gastos financieros.....	12.251	85	Transf. y subv. ctes. recib.....	120.678	128.037
Dot. amortiz. de inmovilizado.....	19.379	19.379	Subv. cap. trasp. ejercicio.....	110.702	326.446
Gtos. y pérdidas ej. cerrados.....	0	3.226	Ingr. patrimoniales y otros.....	31.359	12.794
Dot. prov. insolvencias.....	3.627	3.381	Beneficios extraordinarios.....	49.265	16.365
			Ingresos y beneficios ejer. cerrados	6.396	2.074
TOTAL GASTOS	275.846	229.200	TOTAL INGRESOS	528.345	600.052
BENEFICIO/PÉRDIDA DEL EJERCICIO	252.499	370.852			

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.



IV.2.2 CUENTAS DE PROYECTO INTEGRAL BARBACANA, SL

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2001

Miles de pesetas

ACTIVO	AÑO 01	AÑO 00(*)	PASIVO	AÑO 01	AÑO 00(*)
INMOVILIZADO	177	0	FONDOS PROPIOS	152.288	374
Gastos de establecimiento.....	177	0	Capital suscrito	232.899	500
EXISTENCIAS	638.670	466.935	Reservas	1	0
DEUDORES	19.728	46.455	Resultados de ejerc. cerrados	(126)	(126)
CUENTAS FINANCIERAS	19.543	57.080	Pérdidas y ganancias.....	(80.486)	0
			SUBVENCIONES DE CAPITAL	0	11.000
			ACREED. A LARGO PLAZO	422.904	467.615
			ACREED. A CORTO PLAZO	102.926	91.481
TOTAL ACTIVO	678.118	570.470	TOTAL PASIVO	678.118	570.470

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2001

Miles de pesetas

GASTOS	AÑO 01	AÑO 00(*)	INGRESOS	AÑO 01	AÑO 00(*)
Consumos de explotación.....	205.602	(1.006)	Ingresos de explotación	129.394	0
Otros gastos de explotación.....	9.577	462	Ingresos financieros	248	50
Gastos financieros	16.335	561	Subv. cap. trasp. ejercicio.....	21.404	0
Dot. amortiz. de inmovilizado.....	18	33			
TOTAL GASTOS	231.532	50	TOTAL INGRESOS	151.046	50
RTDO. PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	(80.486)	0			

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.



ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

La Cuenta General, aprobada por el Pleno Municipal el 7 de noviembre de 2002, presenta la estructura e información que establece la normativa vigente durante 2001 para el Territorio Histórico de Álava:

- Norma Foral 9/1991, de 25 de marzo, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 187/1993, de 21 de diciembre, por el que se aprueba la Instrucción de Contabilidad Simplificada para las Entidades Locales menores de 5.000 habitantes de derecho.
- Norma de Ejecución Presupuestaria del Ayuntamiento del ejercicio 2001.

El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en sentencia de 9 de noviembre de 1995, declaró nula de pleno derecho la Norma Foral 9/1991. Recurrida la sentencia ante el Tribunal Supremo, se ratifica la nulidad por este Tribunal en sentencia del 8 de abril de 2002.

La normativa sobre la Hacienda Municipal se encuentra recogida en:

- Norma Foral 41/1989, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales.
- Normas Forales de los Impuestos sobre Bienes Inmuebles, Actividades Económicas, Vehículos de Tracción Mecánica y Construcciones, Instalaciones y Obras.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El 21 de diciembre de 2000, el Pleno aprobó el presupuesto del ejercicio 2001, publicándose el 17 de enero de 2001, tramitándose a lo largo del ejercicio expedientes de modificación, que se resumen de la siguiente manera:

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS				Miles de euros	
CAPÍTULOS	INCORPOR. CRÉDITO	CRÉDITO ADICIONAL	TRANSF. AUMEN.	CRÉDITOS DISMIN.	TOTAL
1. Gastos de personal	0,0	158,7	0,7	(0,7)	158,7
2. Compra bienes y servicios	140,2	239,8	18,0	0,0	398,0
4. Transferencias corrientes.....	0,0	80,9	0,0	0,0	80,9
6. Inversiones reales.....	453,2	297,2	32,7	(32,7)	750,4
8. Activos financieros.....	0,0	0,0	0,0	(18,0)	(18,0)
9. Pasivos financieros.....	0,0	9,4	0,0	0,0	9,4
TOTAL	593,4	786,0	51,4	(51,4)	1.379,4

El grado de ejecución del presupuesto de gastos en el ejercicio 2001 ha sido del 84%.



A.3 IMPUESTOS, TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS

Los ingresos liquidados en el ejercicio 2001 por impuestos directos, indirectos, tasas y precios públicos se detallan como sigue:

CONCEPTO	INGRESOS TRIBUTARIOS			Miles de euros
	COEFICIENTES			DCHOS.
	MÍN.	MÁX.	AYTO.	RECONOC.
Bienes Inmuebles Urbanos (IBI).....	0,4	1,5	0,4	190,3
Bienes Inmuebles Rústicos (IBI)	0,3	1,1	0,6	145,3
Actividades Económicas (IAE).....	0,8	2,2	1	99,5
Actividades Económicas (IAE) Índice	0,5	2	1	
Vehículos.....	1	2,2	1,025	44,8
Impuestos directos				479,9
Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO).....	2	5	2,5	690,6
Impuestos indirectos				690,6
Cementerios.....				7,8
Piscinas y polideportivo.....				10,5
Suministro de aguas.....				27,3
Recogida de basuras.....				29,8
Guardería rural				14,5
Postes, palomillas y rieles.....				17,0
Reintegro FOFEL 2000				38,4
Compañía Telefónica N.E				11,0
Reintegros.....				17,2
Compensación urbanística.....				54,1
Compensación ejecución subsidiaria				43,3
Otros menores				3,1
Tasas y precios públicos				274,0

La gestión de los tributos municipales se realiza por el Ayuntamiento, con la excepción de la elaboración de los padrones de los impuestos sobre bienes inmuebles y actividades económicas, los cuales son confeccionados por la Diputación Foral de Álava.

En el importe total de tasas y precios públicos se recoge un reintegro correspondiente a la liquidación del FOFEL del ejercicio 2000 por importe de 38,4 miles de euros (6.389 miles de pesetas).

Del análisis de hechos posteriores se detecta una liquidación de ICIO devengado en 2001 y no registrado por importe de 33,3 miles de euros (5.541 miles de pesetas).



A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital en el ejercicio son:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
SUBVENCIONES NO FINALISTAS		
Participación en tributos no concertados.....	1,3	-
Fondo Foral de Financiación Entidades Locales (FOFEL).....	526,3	-
SUBVENCIONES FINALISTAS		
Subvención Inem	67,9	-
CAPV:		
Oficina turismo	22,5	-
Subvención agrupación juzgados	3,6	-
THA:		
Subvención actividades deportivas	4,0	-
Subvención actividades culturales.....	32,8	-
De Instituto Foral de Bienestar Social.....	52,0	-
Bonif. Recaudac. del Recargo C. Comercio.....	14,9	-
Subvención Departamento de Urbanismo	-	67,9
Departamento Agricultura Caminos	-	117,1
Subvención Patrimonio Histórico	-	14,5
Adquisición Inmueble c/Mayor	-	75,1
Subv. revisión peri c. histórico	-	15,6
Subvención parque infantil.....	-	75,4
TOTAL	725,3	365,6

El movimiento de la cuenta de Subvenciones de Capital del Balance de Situación durante el ejercicio 2001 es el siguiente:

	Miles de euros
	IMPORTE
Subvenciones de capital al 1.1. 01	1.080,0
Más: Subvenciones recibidas en el ejercicio.....	365,6
Menos: Traspaso a ingresos en 2001	(665,3)
Subvenciones de capital al 31.12.01	780,3

La sociedad pública Barbacana, SL propiedad del Ayuntamiento en su totalidad, ha realizado las obras de construcción de un aparcamiento subterráneo en el polígono La Barbacana. El Consejo de Administración de la Sociedad Foral Arabarri acordó el 9 de octubre de 2000 subvencionar al Ayuntamiento de Laguardia la realización de estas obras por un importe de 72 miles de euros (12.000 miles de pesetas); asimismo, por D.F. 60/2000 de 27 de junio, la DFA concede al Ayuntamiento de Laguardia otra subvención de 288 miles de euros (48.000 miles de pesetas) para el mismo objeto. Estas cantidades son ingresadas



en las cuentas de Barbacana, SL en pago a la aportación dineraria de la ampliación de capital de esta sociedad.

El registro de estas operaciones no tienen reflejo ni presupuestario ni patrimonial en los estados financieros del Ayuntamiento.

A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

Los ingresos liquidados en 2001 por ingresos patrimoniales son:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Arrendamiento fincas rústicas.....	22,9
Aprovechamientos especiales	18,1
Interés de depósitos.....	3,2
TOTAL	44,2

A.6 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal reconocidos en el presupuesto del ejercicio 2001 presentan el siguiente desglose:

GASTOS DE PERSONAL Y PLANTILLA CONCEPTO	Miles euros	Nº personas
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	PLANTILLA 31.12.01
Remuneraciones funcionarios y estatutarios	228,6	9
Personal laboral	117,2	10
Otro personal.....	80,3	9
Cuotas sociales	146,6	
Seguridad Social.....	128	
Elkarkidetza	11,5	
Mutua Foral	7,1	
TOTAL	572,7	28

En el concepto “otro personal” se incluye:

- Retribución de 1 bibliotecaria a tiempo parcial por 4,6 miles de euros (765 miles de pesetas).
- 8 trabajadores contratados en 2001 mediante convenio con el INEM, con un gasto aproximado de 75 miles de euros (12.479 miles de pesetas).



A.7 COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS

Las obligaciones liquidadas en el ejercicio 2001 por compras de bienes y servicios presentan el siguiente desglose:

COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS		Miles de euros
CONCEPTO		IMPORTE
Material de transporte.....		4,0
Edificios y otras construcciones.....		93,8
Maquinaria, instalaciones y utillaje		3,1
Infraestructuras y bienes naturales.....		123,3
Material, suministros y otros.....		8,7
Suministros		224,2
Comunicaciones.....		13,9
Primas de seguros		23,3
Tributos.....		6,2
Gastos diversos		201,7
Trabajos realizados por empresas externas		28,7
Dietas, locomoción y traslado altos cargos.....		0,3
Dietas, locomoción y traslado de personal		1,7
TOTAL		732,9

El ayuntamiento ha contabilizado como gasto corriente de bienes y servicios, gastos de inversión por importe de 99,3 miles de euros (16.522 miles de pesetas).

El análisis de hechos posteriores nos concluye que existen diversas facturas correspondientes al capítulo 2 devengadas en este ejercicio y no contabilizadas por importe de 61,5 miles de euros (10.225 miles de pesetas).

A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Las obligaciones reconocidas en 2001 por transferencias corrientes y de capital se desglosan como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTE	CAPITAL
Otras entidades municipales.....	57,0	0,0
Entidades de ámbito inferior a municipio	13,1	0,0
Empresas privadas.....	0,0	0,0
Familias e instituc. sin fines de lucro	5,0	0,0
Instituciones sin fin de lucro	43,4	0,0
Entidades de ámbito inferior a municipio	0,0	11,9
TOTAL	118,5	11,9



A.9 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

La variación del inmovilizado y el patrimonio en 2001 es la siguiente:

COSTE DEL INMOVILIZADO Y PATRIMONIO USO GENERAL	Miles de euros				
	SALDO 1/1/01	ALTAS PRESUP.	SALIDAS	TRASPASO	SALDO 31/12/01
Patrimonio destinado al uso general	1.054,1	519,6		1.533,8	39,9
Inmovilizaciones inmateriales.....	199,4	89,9	0,0		289,3
Inmovilizaciones materiales.....	6.692,0	1.024,4	14,7		7.701,7
Amortización acumulada del Inmov. material	(740,4)	(116,5)	-		(856,9)
Inmovilizaciones financieras.....	5,0	0,0	0,0		5,0
TOTAL	7.210,1	1.517,4	14,7	1.533,8	7.179,0
Patrimonio entregado al uso general.....	2.752,2			1.533,8	4.286,0
Patrimonio adscrito o cedido.....	103,3				103,3
Inversiones registradas en Pérdidas y Ganancias		9,9			
TOTAL GASTO PRESUPUESTARIO		1.643,8			

Del total de altas presupuestarias, 70,3 miles de euros (11.697 miles de pesetas) corresponden a una factura de la asistencia técnica para la realización del PERI del Casco Histórico, recogida en el capítulo 6 del presupuesto del ejercicio y anulada en el 2002.

En el Pleno de 7 de junio de 2001 se aprobó una aportación al capital social de la sociedad Barbacana, SL por importe de 1.396,8 miles de euros (232.400 miles de pesetas) mediante 2.324 participaciones. Esta aportación fue dineraria por 361,2 miles de euros (60.100 miles de pesetas) y no dineraria (terreno) por 1.035,6 miles de euros (172.300 miles de pesetas).

El terreno aportado fue adquirido por reversión de donación al Ayuntamiento de Laguardia el 11 de junio de 1997 por un importe de 3,6 miles de euros (599 miles de pesetas).

Esta operación no ha sido reflejada en los registros contables de Ayuntamiento.

El detalle de los gastos del capítulo de inversiones es el siguiente:

	Miles de euros
Infraestructura y urbanización	516,8
Otras inversiones	4,1
Edificios y otras construcciones.....	1.014,4
Maquinaria, instalaciones y utillaje	17,2
Otras inversiones reales.....	1,4
Planeamiento.....	89,9
TOTAL	1.643,8

Del análisis de hechos posteriores se obtienen certificaciones de obra devengadas en 2001 y contabilizadas en 2002 por importe de 103,1 miles de euros (17.155 miles de pesetas).



A.10 DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS

Se desglosan a continuación los pagos y cobros motivados por el endeudamiento durante 2001, el saldo dispuesto de cada préstamo al inicio y al final del ejercicio, y sus condiciones de amortización:

DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS					Miles de euros			
ENTIDAD	% INTERÉS	CONDICIONES AMORTIZACIÓN			SALDO		SALDO	
		TIPO CUOTA	DESDE	HASTA	1.1.01	NUEVOS	AMORTIZ.	31.12.01
BCL	6	Constante	1990	2000	6,9	0,0	6,9	0,0
BCL	MIBOR+0,135	Constante	2000	2015	1.502,5	0,0	100,2	1.402,4
Anticipo reintegrable			2000	2001	6,0		6,0	0,0
TOTAL					1.515,4	0,0	113,1	1.402,4

Los gastos financieros contabilizados en el presupuesto del ejercicio ascienden a 73,6 miles de euros (12.246 miles de pesetas).

A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Los deudores clasificados por capítulos y año de antigüedad son:

DEUDORES PRESUPUESTARIOS		Miles de euros	
TRIBUTO O CONCEPTO	TOTAL	2001	2000 y ant.
	DEUDORES		
Impuestos directos.....	132,6	70,7	61,9
Tasas y otros ingresos.....	61,5	58,6	2,9
Transferencias corrientes.....	14,6	14,6	0,0
Ingresos patrimoniales.....	1,2	0,0	1,2
Transferencias de capital.....	145,3	86,4	58,9
TOTAL	355,2	230,3	124,9

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio en concepto de provisión para insolvencias, en aplicación del artículo 59.6 del Reglamento Presupuestario de Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava, la cifra de 82,9 miles de euros (13.793 miles de pesetas) correspondientes a los saldos de difícil o imposible realización, y para los que se han dotado los siguientes porcentajes de insolvencias:

PROVISIÓN INSOLVENCIAS	
Antigüedad	%
Superior a 24 meses.....	100
Entre 24 y 12 meses.....	90
Inferior a 12 meses.....	20



A.12 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

Estos epígrafes del balance de situación se generan por diversas transacciones con reflejo en tesorería pero que no tienen naturaleza presupuestaria, detallándose a continuación los principales saldos:

OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS	Miles de euros	
	SALDO A 31.12.01	
CONCEPTO	DEUDOR	ACREEDOR
Fianzas y Libro Pórtico	0,0	74,3
Recargos, bonificaciones y otros	0,0	2,3
Retenciones del IRPF y S. Social	0,0	17,7
H.P. deudora/acreedora por IVA	286,8	-
TOTAL SALDOS BALANCE	286,8	94,3

En el ejercicio 2001 el Ayuntamiento procede a regularizar cuotas de IVA soportado por importe de 296,1 miles de euros (49.267 miles de pesetas), correspondientes a facturas derivadas de la ejecución de las obras en las piscinas municipales durante los ejercicios 1999, 2000 y 2001, que fueron registradas como gasto presupuestario y que en el ejercicio 2001 son consideradas cuotas deducibles, debiéndose incluir esta cantidad como ingreso presupuestario del ejercicio.

En contabilidad patrimonial y mediante un asiento manual a 31 de diciembre, se registra la deuda de la DFA por la liquidación de IVA complementaria practicada que recoge la regularización anterior de 296,1 miles de euros así como la liquidación de IVA del 4º trimestre con un resultado a devolver de 286,8 miles de euros.



A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

Miles de euros	
IMPORTE	
Resultado presupuestario.....	(672,2)
(+) Inversiones reales	1.643,8
(+) Pasivos financieros	113,1
(-) Enajenación de Inversiones Reales.....	(14,7)
(-) Transferencias de capital.....	(365,6)
(-) Dotación amortización del inmovilizado	(116,5)
(-) Dotación provisión por insolvencias	(21,8)
(+) Traspaso a resultados de Subvenciones de Capital.....	665,3
(-) Inversiones no inventariables.....	(9,9)
(+) Regularización de IVA.....	296,1
RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	1.517,6

A.14 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales del presupuesto municipal:

Miles de euros								
PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL GASTOS	CAPÍTULO						
		1	2	3	4	6	7	9
Deuda pública.....	186,4	0,0	0,0	73,3	0,0	0,0	0,0	113,1
Servicio de carácter general.....	517,6	411,4	105,8	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0
Seguridad, protección y promoción social.....	127,1	74,2	20,9	0,0	2,7	29,3	0,0	0,0
Producción Bienes públicos de carácter social.....	1.791,2	34,0	488,7	0,0	113,4	1.155,1	0,0	0,0
Producción Bienes públicos de carácter eco.....	542,0	0,0	82,6	0,0	0,0	459,4	0,0	0,0
Regulación económica de carácter general.....	11,3	0,0	11,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Regulación económica sector productivos.....	77,0	53,1	23,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Transferencias a Administraciones Públicas	14,0	0,0	0,0	0,0	2,1	0,0	11,9	0,0
TOTAL GASTOS	3.266,6	572,7	732,9	73,6	118,5	1.643,8	11,9	113,1



A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado sobre los siguientes conceptos:

CONCEPTO	ADJUDICACIÓN				DEFICIENCIAS				
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE 2001		A	B	C		
1.Instalación alumbrado extramuros.	2000	Concurso	119,9	70,5	A3	B2	C2	C3	
2.Construcción bar adosado piscina	2001	Directa	63,3	87,0		B1			
3.Obras parque infantil.....	2000	Neg. S/P	294,7	67,2	A3		C2	C3	
4.Construcción piscina cubierta.....	1999	Concurso	1.786,9	592,0					
5.Reforma Hogar Jubilados	2001	C.Menor	29,2	-					
6.Obras cementerio municipal.....	2000	Neg. S/P	65,1	72,0	A1	A3	C2	C3	
7.Rehabilitación caminos	2001	Concurso	513,3	272,8	A2	A3	B2	B3	C1
8.Pavimento caminos "Las Cascajas"	2001	Neg. S/P	135,2	143,6	A2		C1	C2	C3
SUMINISTROS:									
9.Inst. calefacción C.P. Víctor Tapia	2000	C.Menor	34,6	28,8	A1				
10.Inst. Taquillas piscinas municipales.....	2001	C.Menor	14,6	17,6	A1				
11. Equipamiento bar piscina	2001	C.Menor	13,2	13,1	A1				
A. TÉCNICAS:									
12. Revisión PERI Casco Histórico	2001	Concurso	114,8	70,3	A2		B2	C1	
TOTAL			3.184,8	1.434,9					

DEFICIENCIAS

- A1. Se ha prescindido del procedimiento y forma de adjudicación establecidos en el TRLCAP
- A2. No consta fiscalización previa del gasto ni certificado de existencia de crédito (art. 67.2 TRLCAP)
- A3. No consta acta de replanteo previo (art. 129.1 TRLCAP)
- B1. Adjudicado indebidamente como complementario (art. 141.d TRLCAP)
- B2. Los PCAP valoran como criterios de adjudicación criterios de solvencia técnica (art. 17 TRLCAP)
- B3. No se formaliza contrato (art.54 TRLCAP)
- C1. No consta constitución de garantía definitiva (art. 36.1 TRLCAP)
- C2. No consta acta de comprobación del replanteo (art. 142 TRLCAP)
- C3. No consta acta de recepción de las obras (art. 110.2 TRLCAP)



A.16 PROYECTO INTEGRAL BARBACANA, SL

La sociedad municipal Proyecto Integral Barbacana, SL unipersonal se constituyó el 1 de abril de 1998. Su objeto social es la realización de las actividades de construcción, promoción, edificación, explotación y venta de inmuebles, solares, construcciones o edificaciones en el término municipal de Laguardia.

A 31 de diciembre de 2000 la Sociedad únicamente tiene en el epígrafe existencias el coste de la construcción de 399 plazas de garaje subterráneas realizadas hasta esta fecha en los terrenos La Barbacana, propiedad del Ayuntamiento de Laguardia.

En 2001 la Sociedad amplía su capital en 1.396,8 miles de euros (232.400 miles de pesetas), que es desembolsada por su único accionista, el Ayuntamiento de Laguardia, aportando éste el terreno de La Barbacana bajo el cual la Sociedad ha construido los garajes subterráneos, valorado en 1.035,6 miles de euros (172.300 miles de pesetas) y el resto mediante una aportación dineraria de 361,2 miles de euros (60.100 miles de pesetas).

La aportación dineraria ha sido financiada mediante subvenciones de capital de la sociedad Arabarri, SA y la Diputación Foral de Álava.

La Sociedad ha registrado el terreno aportado por el Ayuntamiento en existencias, considerándolo como mayor coste del aparcamiento subterráneo realizado. Consideramos que dicho terreno no debe incluirse en el cálculo del coste de los garajes ya que su superficie se destina a espacios públicos, equipamiento terciario y edificio destinado a uso residencial y locales comerciales.

En el ejercicio 2001 se ha finalizado la construcción de 399 plazas de garaje subterráneas, habiéndose procedido a la venta de 106 de las mismas. En los ejercicios siguientes, 2002 y 2003, se venden 130 plazas de garaje y se destina a la explotación como parking rotatorio las 163 restantes.

Por ello, debe reducirse el coste de los garajes vendidos en el año 2001 y por tanto mejorar el resultado del ejercicio en 275,1 miles de euros (45.773 miles de pesetas). Por otra parte, el precio de venta de los garajes es inferior al coste de producción por lo que es preciso adecuar el valor de las existencias para las plazas vendidas en 2002 y 2003 a su valor neto de realización, estimándose una provisión por importe de 429 miles de euros (71.379 miles de pesetas). No se provisionará el valor de las plazas que se dedicarán a la explotación, que deberán ser reclasificadas al Inmovilizado Material.