

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Ormaiztegiko Udala

Ayuntamiento de Ormaiztegi

2005



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas





AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	5
I. IRITZIA	6
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.	6
I.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	7
II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	9
II.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	9
II.2 Sarrerak.....	9
II.3 Langileria.....	10
II.4 Kontratazioa.....	11
III. FINANTZEN ANALISIA	13
IV. URTEKO KONTUAK.....	18
ERANSKINAK	38
INTRODUCCIÓN	21
I. OPINIÓN	22
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	22
I.2 Opinión sobre las cuentas anuales	23
II. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	25
II.1 Presupuesto y contabilidad	25
II.2 Ingresos.....	25
II.3 Personal.....	26
II.4 Contratación	27
III. A NÁLISIS FINANCIERO.....	30
IV. CUENTAS ANUALES.....	35



ANEXOS	39
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación que le resulta de aplicación	39
A.2 Presupuesto	40
A.3 Impuestos, tasas y precios públicos	43
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	44
A.5 Gastos de personal	45
A.6 Compras de bienes corrientes y servicios.....	47
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas	49
A.8 Inversiones reales e inmovilizado material, inmaterial y financiero	50
A.9 Endeudamiento	52
A.10 Deudores presupuestarios.....	53
A.11 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	54
A.12 Deudores y acreedores extrapresupuestarios.....	55
A.13 Tesorería.....	55
A.14 Clasificación funcional del gasto	56
A.15 Análisis de contratación	57
A.16 Información adicional	59

Vitoria-Gasteiz, 2007ko ekainaren 14a
Vitoria-Gasteiz, a 14 de junio de 2007



SARRERA

Ormaiztegiko Udalaren Kontu Orokorraren eta ekonomia-finantza jardueraren 2005eko txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki mamitu dugu eta Epaitegi honen 2007ko ekitaldirako Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Txosten honek honako alderdiok besarkatzen ditu:

- Legezkoak: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, erosketa eta zerbitzuak eta diru-laguntzen emakida.
- Kontularitzakoak: Ondare kontabilitatea eta aurrekontu likidazioa ezargarri zaizkien kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea.
- Bestelako alderdiak: txosten hau idatzi dugun datan Udalak ez du fiskalizatutako ekitaldiaren Kontu Orokorra onetsi eta honenbestez, lana Kontuen Batzorde Bereziak Informatutako Kontuaren gainean gauzatu da. Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko azterlanik besarkatu. Nolanahi ere, azaleratutako hutsak “Kudeaketaren alderdiak eta Gomendioak” idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Ormaiztegiko Udalak 1.248 biztanle zituen 2005eko urtarrilaren 1eko udal erroldaren arabera eta ondoko entitateetan parte hartzen du (ikus A.1):

- Gipuzkoako Uren Partzuergoa.
- Sasieta Mankomunitatea.
- Tolosako Eskualdeko Hiltegiaren Mankomunitatea
- Goieki, Goierriko Ekimena, S.A., % 3,06ko partaidetza duela.
- Goierri Beheko Industrialdea, S.A., % 0,26ko partaidetza duela.
- Goierriko Herrien Ekintza Fundazioa.
- Ikaslan Prestakuntza Zentroa Fundazioa.
- Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte.
- Eudel.
- Udalbiltza.



I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

AURREKONTUA (ikus A.2)

1. Udalak aurrekontuan izendapenik ez zuten hainbat gastu egin ditu, guztira 136.928 eurokoak, 21/2003 FAREN 19. artikulua urratuz.

LANGILERIA (ikus A.5)

2. 2005ean eta 2002an aldi baterako lan kontratupeko bi langile hautatzeko prozesuan, 2005eko ekitaldian Udalean zerbitzua eman dutenak, ez dira publizitate, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bete, Euskal Funtzio Publikoaren (aurrerantzean, EFPL) uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 33.1 artikulua urratuz.

KONTRATAZIOA (ikus A.15)

3. Guztira 206.751 euroan esleitutako 6 kontraturen esleipenetan ez dira gorde Administrazio Publikoetan Kontratuen Legearen Testu Bateratuari buruzko (aurrerantzean, APKLTB) ekainaren 16ko 2/2000 Legegintzazko Errege Dekretuan ezarritako esleipen prozedura eta moldeak; horrek administrazio kontratazioan buru egiten duten publizitate eta lehia printzipioak urratzen ditu (2, 4, 5, 10, 13 eta 16. espedienteak).
4. Udal aholkularitza juridikoaren zerbitzua 30.000 euroan esleitu da publizitaterik gabeko prozedura bitartez; ordea, esleipen molde hau ez zen egokia APKLTBren 210. artikulua agintzen duenaren arabera, lizitazio-aurrekontua 30.051 eurokoa baitzen (1. espedienteak).
5. Sei kontratu esleitu dira guztira 334.073 euroan, horretarako kreditu egoki eta behar hainbatekorik ez zegoela, APKLTBren 11.2 artikulua agintzen duen moduan (1, 7, 11, 14, 15 eta 16. espedienteak).



6. Kultur dinamizazio eta liburutegi zerbitzua aleko prezioen arabera esleitu zen 1997an eta 2005eko ekitaldian 17.358 euroko gastua eragin du; gaur egun oraindik exekututzen da gastua, nahiz kontratua 2002ko urtarrilaren 8an amaitu zen (9. esp.).

Epaitegi honen ustetan, Ormaiztegiko Udalak, aurreko 4tik 7ra bitarteko idatz-zatietan aipatutako ez betetzeen ondorioz, urratu egin du indarreko lege-arautegia administrazio kontratazioaren alorrean; aurrekontu eta langileen alorrean, berriz, 1etik 3ra bitarteko idatz-zatietan aipatutako ez betetzeak alde batera, zuzentasunez bete du 2005eko ekitaldian gainerako ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

I.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak ez du gaurkotutako ondasun eta eskubideen zerrendarik, egoeraren balantzean jasotako ibilgetuaren kopuruak 2005eko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datozen ondorioztatzen utziko duena, ez eta 2005eko Galdu-Irabazien Kontuan ibilgetua amortizatzegatik gastu modura erregistratutako zenbatekoaren zuzentasuna zein den ezagutzen ere.
2. Ondoko eragiketa hauek egoki erregistratuz gero, 2005eko abenduaren 31n gastu orokorretarako diruzaintza geldikina 43.817 euroan gehituko litzateke:

KONTZEPTUA	Mila euro GEHITU/(MURRIZTU)
Ura, zaborra eta estolderiaren sarrerak, 2005ean sortu eta 2006an erregistratuak	36
2. kapituluko gastuak, 2005ean sortu eta 2006an erregistratuak	(21)
6. kapituluko gastuak, 2006an sortu eta 2005ean erregistratuak	29
Aurreko ekitaldietan oker erregistratutako gastuak, 05.12.31n ordaintzeko modura ageri direnak	51
Aurrekontuz kanpoko kobrantza, 2004an oker sarrera modura aitortua	(51)
DIRUZAINZTA GELDIKINAREN IGOERA	44
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZTA GELDIKINAREN IGOERA	44



3. Hona hemen 2005eko abenduaren 31n itxitako egoera balantzea eta 2005eko ekitaldiko galdu-irabazien kontua eragiten duten doiketa eta birsailkatzeak:

KONTZEPTUA	Mila euro		
	GEHITU/(MURRIZTU)		
	AKTIBOA	PASIBOA	PROPIOAK
Ura, zaborra eta estolderiaren sarrerak, 2005ean sortu eta 2006an erregistratuak	36	-	36
2. kapituluko gastuak, 2005ean sortu eta 2006an erregistratuak	(21)	-	(21)
6. kapituluko gastuak, 2006an sortu eta 2005ean erregistratuak	(29)	(29)	-
Aurreko ekitaldietan oker erregistratutako gastuak, 05.12.31n ordaintzeko modura ageri direnak	-	(51)	51
Aurrekontuz kanpoko kobrantza, 2004an oker sarrera modura aitortua	-	51	(51)
GFAREN diru-laguntza espaloiak konpontzeko, Galdu-Irabazien Kontura egotzi gabea.....	-	(35)	35
GUZTIRA	(14)	(64)	50

Epaitegi honen iritzira, 1, 2 eta 3. idatz-zatietan azaleratutako mugaketak salbuetsita, Ormaiztegi Udalaren Aurrekontu Likidazioak, Egoeraren Balantzeak eta Galdu-Irabazien Kontuak alderdi esanguratsu guztietan 2005eko ekitaldiaren jardura ekonomikoa, ondarearen eta 2005eko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian bere eragiketen emaitzak erakusten dituzte.



II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioen betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azalerratu ditugunak.

II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2005eko ekitaldirako aurrekontua 2005eko maiatzaren 27ko Osokoak onetsi zuen hasiera batean eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean 2005eko ekainaren 6an eman zen argitara. 2005eko uztailaren 7an behin-betiko onetsi zen aurrekontu hori. Behin-betiko onetsitako aurrekontua 2005ko martxoaren 15ean argitaratu zen (ikus A.2). Aurrekontu Orokorren behin-betiko onespena ezarri beharreko ekitaldiaz aurreko urteko abenduaren 31 baino lehenago onetsi behar da, lanabes erabilgarri eta eraginkorra izan dadin, 21/2003 FAren 15. artikulua agintzen duen moduan.
- Onetsitako aurrekontuak ez du onartu eta erabilitako konpromiso kredituen eranskina barne hartzen, 21/2003 FAren 6.1.e) artikulua agintzen duen moduan.
- 21/2003 FAK finkatzen dituen epeak gaingitu dira, bai 2005eko ekitaldiko Aurrekontu Orokorren Likidazioa onesteko, 2006ko urriaren 30ean onetsi baitzen, bai Kontu Orokorra onesteko ere, 2007ko martxoaren 9an onetsia izan baita (Ikus A.2).
- Eusko Jaurjaritzatik eta Gipuzkoako Foru Aldunditik (GFA) guztira jasotako 24.417 euroko konpentsazio finantzarioak (ikus A.3), Jarduera Ekonomikoen gaineko Zergaren erreformatik eratorritako udalaren diru-bilketaren murrizketa arintzera zuzenduak, Zerga zuzenak kapituluan erregistratu dira; ordea, sarrera horien izaera aintzat hartuta, Transferentzia eta diru-laguntza arrunten kapituluan erregistratu behar ziratekeen.

II.2 SARRERAK

- Udalak ez ditu Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu ez Ondasun Higiezinaren gaineko Zergaren (OHZ), ez Jarduera Ekonomikoen gaineko Zergaren (JEZ) zerga erroldak.
- OHZ, JEZ eta Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga arautzen duten udal ordenantzek ez dute egintza zergagarriaren, subjektu pasiboaren, salbuespenen, aldi zergagarriaren eta zorpetzearen zehaztapenik jasotzen, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituen uztailaren 5eko 11/1989 Foru Arauaren 15. artikulua agintzen duen moduan.



- Halaber, Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zerga (EIOZ) arautzen duen udal ordenantzak agintzen du behin-behineko likidazioaren oinarri den exekuzio aurrekontuak barne hartuko dituela proiektuaren eta zuzendaritzaren ordainsari teknikoak, industri mozkina eta gastu orokorrak. Honen aldean, ordea, EIOZri buruzko uztailaren 5eko 15/1989 Foru Arauaren 3. artikulua agintzen du kontzeptu horiek ez direla oinarri zergagarriaren atal.

II.3 LANGILERIA

- 2005eko ekitaldiari dagokion Lanpostu Zerrendak honako akats hauek erakutsi ditu:
 - Ez du lanpostu edo lan kategoria bakoitzari kasu bakoitzean dagokion Taldea, Kidegoa edo Eskala adierazten, ez eta funtzionarioei esleitutako berariazko osagarria ere, EFPLren 15. artikulua agintzen duen moduan.
 - Gizarte laguntzaile postua lan kontratu finkoko langileentzat gordetzea, EFPLren 19. artikuluari jarraiki funtzionarioentzat gorde behar zatekeena.
 - Aldi baterako lan kontratuak dituzten bi langile barne hartzen ditu; ordea, EFPLren 14. artikulua araberaren arabera, ez lukete bertan ageri behar.
- Udalak ez dizkio Gipuzkoako Foru Ogasunari aitortzen bere langileei bizitza eta baliaezintasun aseguruengatik ordaintzen dizkien espeziezko ordainsariak. Indarreko arautegia betetzeko, Udalak langileen ordainsari guztien berri eman behar dio Gipuzkoako Foru Ogasunari.
- Udal zinegotzietan kide anitzeko organoen bilkuretara joateagatik ordainsariak ordaintzea – 2005eko ekitaldian 28.494 euroko gastua eragin dutenak- (ikus A.5) ez zaio meneratzen egiaz Osoko bilkuretara joateari, Toki Entitateen Antolamendu, Funtzionamendu eta Araubide Juridikoaren Erregelamenduaren azaroaren 28ko 2568/1986 Errege Dekretuaren 13. artikulua agintzen duen moduan.

Gainera, kopuruak Udalaren Osokoak onetsi behar zituzkeen eta onespenez erabakia argitaratu eman Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean eta iragarki oholean, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legearen (aurrerantzean TAOL) 75.3 eta 75.5 artikuluek agintzen duten moduan.

Halaber, talde politikoei esleitutako diru-zuzkidurak ere Osokoak onetsi behar zituzkeen, TAOLen 73.3 artikulua adierazten duen moduan.



II.4 KONTRATAZIOA

Udalaren kontratazio administratiboa aztertu dugu eta iritziaren atalean aipatu ditugun ez betetzeak alde batera, honako alderdi hauek bereizi behar ditugu (ikus A.15):

- Kontratazio espedienteak

Bi obrari dagozkion kontratazio espedienteak, 114.075 euroan prozedura negoziatu bidez esleitu zirenak, ez dira APKLTBren 67. artikuluan agindutakoari jarraiki izapidetu, izan ere, klausula administratibo partikularren eta preskripzio tekniko berezien pleguetan beretan ez baitaude jasoak ez krediturik badagoelako egiaztagiriak, ez Artekartzaren fiskalizazioa, ezta administrazio kontratuak ere (14 eta 15. espedienteak).

- Lana gauzatzeko ezintasunari edo baliabide ezari buruzko txostena

231.441 euroan esleitutako 7 zerbitzu kontratari dagozkion espedienteetan, ez da ageri zerbitzu sustatzailearen txosten justifikagarriak, lana gauzatzeko ezintasuna edo behar hainbateko baliabide eza eta/edo baliabide egoki eza, edota administrazioak eskura dituen baliabideak ugaritzeko komenigarritasun ezari buruzkorik, APKLTBren 202. artikulua eskatzen duen moduan (1, 6, 7, 8, 9, 11 eta 12. espedienteak).

- Administrazio klausula partikularren pleguak

Zerbitzu kontratu bati dagozkion pleguetan, 2004an prozedura negoziatu bitartez 30.000 euroan esleitutakoan, ez dira enprekin negoziazio-gai diren alderdi ekonomiko zein teknikoak zehazten, APKLTBren 92.3 artikulua agintzen duen moduan. Honez gainera, luzapenak hasiera batean zehaztutakoaz baino epe luzeagorako elkarrekin adosteko aukera ematen da, APKLTBren 198. artikulua urratuz (1. espedienteak).

201.441 milioi euroan esleitutako 6 kontratari dagozkien pleguek, besteak beste, lehiatzaileen esperientzian eta/edo kaudimenean oinarritutako irizpideak barne hartzen dituzte eta ez eskaintzaren ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak, APKLTBren 15. artikulua eta hurrengoek agintzen duten moduan (6, 7, 8, 9, 11 eta 12. espedienteak). Gainera, horietako baten pleguek -1997ko ekitaldian aleko prezioen arabera esleitu eta 2005eko ekitaldian 17.358 euroko gastua eragin duenak-, objektiboa ez den esleipen irizpide bat ezartzen dute, lizitatzailerak udalerrri edo inguru berean bizi izatekoa, alegia; honek APKLTBren 86. artikuluan finkatutakoa urratzen du (9. espedienteak).

- Kontratazio Mahaiaren osaera

69.999 euroan esleitutako kontratu batean, Mahaia Alkateak Presidente modura, bokal batek eta Idazkari-Artekariak Mahaia idazkira modura osatu zuten; ordea, APKLTBren Bederatzigarren Xedapen Gehigarriak gutxienez 3 bokal egongo direla agintzen du (7. espedienteak).



- **Sorten araberako esleipena**

Kontratu baten esleipena sorten arabera egin da, horiek pleguetan zehaztu gabe zeudela; honek urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuaren 67. artikulua urratzen du, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Araudi Orokorra onesten duena. Kontratu hau aleko prezioen arabera esleitu zen eta 2005ean 17.358 euroko gastua eragin du (9. espedientea).

- **Behar hainbat arrazoitu gabeko esleipena**

44.084 euroan esleitu ziren 3 kontraturen esleipena ez dago behar hainbat arrazoitua eta honek APKLTBren 88.2 artikulua urratzen du (6, 8 eta 12. espedienteak).

- **Zerga obligazioak eta Gizarte Segurantzarekikoak bete izana egiaztatzea**

30.000 euroan esleitutako espediente batean ez dago erasota enpresa esleipen hartzaileak zerga eta gizarte segurantzako obligazioetan eguneratuta zegoenik, APKLTBren 79.2 artikulua agintzen duena urratuz (1 espedientea).

- **Esleipenaren publizitatea**

Bi kontraturen esleipenei dagozkien iragarkiak ez dira egunkari edo aldizkari ofizialean argitara eman, 139.999 eurokoak, APKLTBren 93. artikulua agintzen duen moduan (7 eta 11. espedienteak).

- **Eratutako bermea**

Bi urtetarako 69.999 euroan esleitutako zerbitzu kontratu batean, eraturako behin-betiko bermeak ez du APKLTBren 36. artikulua agindutako ehunekoa osatzen (esleipen zenbatekoaren % 4a), izan ere, portzentaje hau zerbitzu emanaldiaren lehenengo atalari ezarri baitzaio, eta ez esleitutako zenbateko osoari (7. espedientea).

- **Prezioaren urteko berrikuspena**

Aleko prezioen arabera esleitu zen zerbitzu kontratu batean, 2005ean 17.358 euroko gastua eragin zuena, ez da prezioa gauzatu esleitu zenez geroztik, nahiz pleguetan horrela jaso egon (9. espedientea).

- **Kontratu aldaketak**

47.398 euroan esleitutako hiru kontratutan, ez dago jasoia dagokion administrazio dokumentuan kontratu aldaketak gauzatu direnik, APKLTBren 101.2 artikulua urratuz (6, 9 eta 12. espedienteak). Horrez gain, horietako batean, 16.314 euroan esleitu zenean, ez da espedientearen behar bezala justifikatu aldaketaren arrazoia eta hori ez du kontratazio atalak onetsi, APKLTBren 101.1 artikulua agintzen duen moduan (12. espedientea).



III. FINANTZEN ANALISIA

Etorkizunean Udal Administrazioek egingo dituzten inbertsioen balizko finantzaketa iturriak honako hauek dira: ekitaldi bakoitzean sortzeko gai diren aurrezki garbia (emaitza arrunta ken finantza pasiboen aldaketak eragindako gastuak), diruzaintza geldikinak eta diru-laguntza bidez edo zorpetze berri baten bidez eskura dezaten kanpoko finantzaketa.

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua. Konparazio ondorioetarako, 1.000 eta 5.000 biztanle bitarteko (geruza honetan baitago udala) Gipuzkoako eta Euskal Autonomia Erkidegoko (EAE) udalen batez bestekoen 2004ko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu dira (eskuragarri dauden azken datuak).

	Mila euro			Euroak biztanleko			Erreferentzia	
	Urtea			Urtea			Gipuzkoa	EAE
	03	04	05	03	04	05		
Zerga zuz., zehark., tasak eta prezio publikoak	444	693	693	356	555	555	466	506
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	545	547	595	437	438	477	520	496
Ondare sarrerak.....	4	4	1	3	3	1	14	25
Sarrera arruntak guztira	993	1.244	1.289	796	996	1.033	1.000	1.027
Langileen gastuak	196	202	225	157	162	180	273	270
Ondasun arruntan erosketak eta zerbitzuak.....	680	763	747	545	611	599	349	388
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	67	61	83	54	49	67	121	132
Finantza gastuak.....	4	2	1	3	2	1	12	8
Gastu arruntak guztira	947	1.028	1.056	759	824	847	755	798
EMAITZA ARRUNTA	46	216	233	37	172	186	245	229
Inbertsio errealak besterentzeagatiko sarrerak.....	6	27	-	5	22	-	70	92
Diru-laguntza eta kapital transferentziek eragindako sarrerak	63	11	99	50	9	79	129	261
- Inbertsio erreal eta kapital transferentz. gastuak	(112)	(171)	(275)	(90)	(137)	(220)	(465)	(578)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	(43)	(133)	(176)	(35)	(106)	(141)	(266)	(225)
Aktibo/pasiboen aldaeren sarrerak	-	-	-	-	-	-	104	95
- Aktibo/pasiboen aldaeren gastuak	(36)	(36)	(37)	(29)	(29)	(30)	(107)	(59)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK	(36)	(36)	(37)	(29)	(29)	(30)	(3)	36
INDARREKO AURREKONTUAREN EMAITZA	(33)	47	20	(27)	37	15	(24)	40
DIRUZAINZA GELDIKINA 12.31n	9	54	73	7	43	58	325	379
12.31-N ZORPETZEA	97	61	24	78	49	19	516	332

Iturria: HKEEren txostena "Euskadiko toki entitateak 2004".

OHARRA: "Gipuz." erreferentzia, 1.000 eta 5.000 biztanle bitartean dituzten Gipuzkoako udalen datuei dagozkie.

"EAE" erreferentzia, 1.000 eta 5.000 biztanle bitartean dituzten EAEko udalen datuei dagozkie.



Sarrera arruntak 2004an % 25 egin dute gora eta % 4, 2005ean, bakoitzaren aurreko ekitaldiarekiko. Hona hemen aldaketa nagusiak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta prezio publikoak:** Sarrera hauek bere horretan eutsi diote 2005ean eta % 56 gehitu dira 2004an.

2004ko igoyeraren arrazoia da batetik, hirigintzako aprobetxamendu kontzeptuan erregistratutako 93.189 euroko sarreren erregistroa, UEU 2-Gabirialde areari buruzko konpentsazio proiektuari dagozkionak, eta EIOZ kontzeptuan aitortutako sarrera handiagoa; eta bestetik, Tasa eta prezio publikoak kapituluan goratutako lau zebra bide eraikitzeke 30.000 euroko diru-laguntza bat eta aurrekontuz kanpoko izaera duen 51.382 euroko kobrantza bat kontabilizatu izana.

Azken honen ondorioz, 2005ean, nahiz EIOZ % 51 gehitu eta hirigintzako aprobetxamenduak % 35, diru-sarrerek bere horretan eutsi diote.

- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Sarrera hauek % 9 gehitu dira 2005ean eta ia aldaketarik gabe eutsi zioten 2004an. 2005eko igoaldirik adierazgarriena Udal Finantzaketarako Foru Fondoan erregistratu da, 515.316 eurotik 573.706 eurora aldatu dela.

Gastu arruntak: % 3 gehitu ziren 2005ean eta % 9, berriz, 2004an. Hona hemen aldaketa nagusiak:

- **Langile gastuak** % 11 gehitu ziren 2005ean eta % 3, berriz, 2004an 2005eko aldaketaren arrazoia da bitarteko funtzionario bat kontratatu behar izan zela jada desagertutako MUNPALekoa zen funtzionario baten gaixotasun-baja betetzeko (baja aldiaren zehar Udalak ordaintzen dio honi soldata eta ez Gizarte Segurantzak); honek eragin du lanpostuaren kostua bikoiztea.
- **Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak:** Gastu hauek %12 egin dute gora 2004an eta %2 egin dute behera, 2005ean, aztertutako aldiaren guztira %10eko igoaldia eragin duena. Igoaldi handiena Gastu juridikoen kontu-sailean izan da, 2003an 15.000 euro egitetik, 2005ean 66.391ra aldatu dena.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak** Gastu hauek % 36 egin dute gora 2005ean eta % 9 egin dute behera, 2004an, aztertutako aldiaren guztira %24ko igoaldia eragin duena. Igoaldirik garrantzitsuenaren etxerako laguntzari dagokio, 2003an egindako 8.125 eurotik 2005eko 21.959 eurora aldatu dena.

Emaitza arrunta: Sarrera eta gastu arrunten arteko aldeak aurreko ekitaldiarekiko % 8ko igoaldia izan du 2005ean eta % 370ekoa 2004ko ekitaldian, sarreren igoera bi kasuetan (% 4 eta % 25), gastuena baino handiagoa izan baita (% 3 eta % 9).



Kapital eragiketen emaitza: Inbertsio garbia 42.779 eurokoa izan da 2003an, 133.244 eurokoa 2003an eta 175.895 eurokoa 2004an. Ekitaldi hauetan erregistratu diren eragiketa nagusiak honako hauei dagozkie:

- **Inbertsioak besterenganatzeagatiko sarrerak** Euskadiko Gas Baltzua, SAK gauzatu zituen Legazpia-Beasain gas-sareko proiektuaren obrek eragindako lursailak premiaz okupatzeko, 2003an jabetza nahitaez kentzeko espediente bati zegozkion 6.311 euro erregistratu ziren eta 2004an, berriz, RENFEk Ormaiztegiko zubibidea exekutatzeko desjabetutako lursailen balio justuari zegozkion 26.882 euro. 2005ean ez da kontzeptu honen izenean inongo diru-sarrerarik erregistratu.
- **Diru laguntza eta kapital transferentziek eragindako sarrerak:** Aztertu ditugun hiru ekitaldietan erregistratu diren diru-laguntzak honako hauek dira:

URTEA	ENTITATEA	NORAKOA	Mila euro ZENBATEKOA
2003	EA Eren Administrazio Orokorra	Osasun zentroan konponketak	7
2003	EA Eren Administrazio Orokorra	San Andres eskola publikoan konponketak.....	4
2003	GFA	Uholdeen aurkako proiektua	52
2004	EA Eren Administrazio Orokorra	San Andres eskola publikoan konponketak.....	9
2004	EA Eren Administrazio Orokorra	Bake-epaitegian inbertsioak.....	2
2005	EA Eren Administrazio Orokorra	San Andres eskola publikoaren komunak	55
2005	EA Eren Administrazio Orokorra	Kartografia lanak.....	9
2005	GFA	San Andres eta Zumarraldeko espaloietan lanak	35



- Egiazko inbertsioek eta diru laguntzek eta kapital transferentziek eragindako gastuak: 2003an 112.387 euro egitetik 2004an 170.864 euro eta 2005ean 275.385 egitera aldatu ziren. Ekitaldi bakoitzean erregistratu diren kopuru handieneko inbertsio eta diru-laguntzak honako hauek izan dira:

URTEA KAPITULUA		KONTZEPTUA	Mila euro ZENBATEKOA
2003	6	Uholdeen aurkako proiektua	52
2003	6	Muxikan haurren aisialdirako gunea	33
2003	7	Azpiegiturak finantzatzeko kanona-Gipuzkoako Uren Partzuergoa	20
2003	7	Goierriko Herrien Ekintza.....	6
2004	6	Espaloiak konpontzea.....	51
2004	6	Kiroldegi aldagelak	90
2004	7	Azpiegiturak finantzatzeko kanona-Gipuzkoako Uren Partzuergoa	21
2004	7	Goierriko Herrien Ekintza.....	6
2005	6	San Andres eskola publikoaren komunak	78
2005	6	Espaloiak konpontzea.....	55
2005	6	Arau Subsidiarioak berrikustea	45
2005	6	Topografia lanak	40
2005	6	Kultur Etxean lanak	29
2005	7	Azpiegiturak finantzatzeko kanona-Gipuzkoako Uren Partzuergoa	22
2005	7	Goierriko Herrien Ekintza.....	6

Kapital eragiketen emaitzak eta zorpetzea: Erregistratu diren eragiketak indarrean dauden hiru maileguren amortizazioei dagozkie, 2006an baliogabetu direnak.

Diruzaintza geldikina: Aurreko idatz-zatietan aipatutakoaren ondorioz, diruzaintza geldikina 9.311 euroan gehitu da 2003an, 53.701 euroan 2004an eta 73.838ra arte 2005ean.

Biztanleko Ratioak: 1.000 eta 5.000 biztanle bitartean dituzten Gipuzkoako eta EAEko udalen batez bestekoaren 2004ko datuak aurkeztuko ditugu informazio modura. Udalaren datuekiko alderaketak egin ahal izateko, gogoan hartu behar dira zerbitzuak ematean dauden aldeak, izan ere, zenbaitetan zerbitzuak zuzenean ematen baitira udal administratziotik bertatik, eta beste zenbaitetan, erakunde autonomo, merkataritza sozietate publikoen bidez edo zeharka, mankomunitate, partzuergo edo merkataritzako beste sozietate batzuen bidez.



Ondorioa: Azken urteotan Udalean aurrezki garbiak gora egin duela ikusi dugu, batez ere inbertsio berriak finantzatzera emandakoa. Joera hau 2006ko ekitaldian eten da, aurrekontuan aurreikusitako aurrezki garbia 4.484 eurokoa izan delarik; honen arrazoia da EIOZ eta hirigintzako aprobetxamenduen kontzeptuan aurreikusitako sarrera arruntek behera egin dutela eta gastu arrunten aurreikuspenak % 12ko igoera izan duela.

Honela, bada, azaldutakoaren ondorioz, 2006ko ekitaldian aurreikusitako inbertsioak finantzatzeko -460.709 eurokoak-, diru-laguntza eta kapitalezko transferentzia bidez eskuratzea aurreikusitako sarrerez gain -59.526 euro egin dituztenak-, Ormaiztegiko Udalak 428.001 euroko balioa duen beste zorpetze bat bideratu behar izan du.



IV. URTEKO KONTUAK

2005-EKO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUB./ OBLIG.	KOBRA./ ORDAINK.	SALDO	%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.				
1.- Zerga zuzenak	A.3	231	-	231	273	273	-	%118
2.- Zeharkako zergak	A.3	60	-	60	119	119	-	%198
3.- Tasak eta prezio publikoak.....	A.3	161	-	161	301	300	1	%187
4.- Transf. eta dirul. arruntak	A.4	596	-	596	595	569	26	%100
5.- Ondare sarrerak.....		4	-	4	1	1	-	%25
6.- Inbertsio errealen besterentzea		73	-	73	-	-	-	-
7.- Transf. eta kapital diru-lag.	A.4	45	-	45	99	8	91	%220
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....		186	-	186	-	-	-	-
DIRU-SARRERAK GUZTIRA		1.356	-	1.356	1.388	1.270	118	%102

GASTUAK

1.- Pertsonaleko gastuak.....	A.5	195	-	195	225	200	25	%115
2.- Ondasun arrunten erosk. eta zerb...	A.6	732	-	732	747	564	183	%102
3. finantza gastuak	A.9	1	-	1	1	1	-	%100
4.- Transf. eta dirul. arruntak	A.7	84	-	84	83	65	18	%99
6.- Inbertsio errealak	A.8	277	-	277	247	163	84	%89
7.- Kapitalezko transferentziak.....	A.7	30	-	30	28	28	-	%93
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	A.9	37	-	37	37	37	-	%100
GASTUAK GUZTIRA		1.356	-	1.356	1.368	1.058	310	%101
SARRERAK - GASTUAK					20			

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	ERANSK.	HASIER.		KOBRA./ ORDAINK.	AZKEN ZORRA
		ZORRA	BALIOGAB.		
Zordunak	A.10	224	-	105	119
Hartzekodunak		325	-	245	80
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA					-

AURREKONTUAREN EMAITZA

Mila euro

Eskubide kitatuak.....	1.388
Obligazio onartuak.....	1.368
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETA AURREKONTUZKOEN EMAITZA	20
AURREKO EKITALD. KITATUTAKO AURREKONTU ERAGIKETEN EMAITZA	-
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA (A.11)	20
Finantziazio-desbideraketak	-
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	-
DOITUTAKO AURREKONTU EMAITZA	20



DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Mila euro
Diruzaintza geldikina 05.1.1ean	54
Aurrekontuaren emaitza	20
Huts egindakoen hornidurarako dotaz. aldatetak	(1)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 05.12.31-N	73
Diruzaintza (A.13)	367
Aurrekontuko zordunak (A.10)	237
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.12)	29
Aurrekontuko hartzekodunak	(390)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.12).....	(44)
Kaudimengabeziatarako hornidurak (A.10)	(126)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 05.12.31-N	73
Finantzaketa Atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikina	-
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZTA GELDIKINA	73
05.12.31-N ZORPETZEA (A.9)	24



EGOERAREN BALANTZEA 2005-EKO ABENDUAREN 31-N						Mila euro	
AKTIBOA	ERANSKINA	05 URTEA	04 URTEA	PASIBOA	ERANSKINA	05 URTEA	04 URTEA
IBILGETUA		5.193	5.088	BEREZKO FONDOAK		5.205	5.079
Erabilera orokor. ibilgetua	A.8	2.257	2.257	Ondarea		4.328	4.328
Ibilgetu ezmateriala.....	A.8	109	48	Erabilera orokorrerako ondarea...	A.8	(1.410)	(1.355)
Ibilgetu materiala	A.8	2.826	2.782	Aurreko ekitaldietako emaitzak...		2.106	1.985
Ibilgetu finantzarioa	A.8	1	1	Galerak eta Irabaziak	A.11	181	121
ZORDUNAK		138	117	KAPITAL DIRULAGUNTZAK	A.4	35	-
Aurrekontuzkoak	A.10	237	224	HARTZEKODUNAK EPE LUZERA	A.9	-	24
Aurrekontuz kanpokoak ..	A.12	29	20	HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA		458	394
Beste batzuk		(2)	(2)	Aurrekontuzkoak		390	325
Kaudimengab. zuzkid.	A.10	(126)	(125)	Bestelako hartzek.....	A.12	3	2
FINANTZA-KONTUAK	A.13	367	292	Entitate publiko hartzekodunak ..	A.12	31	24
				Bermeak eta gordailuak	A.12	10	6
				Banku maileguak	A.9	24	37
AKTIBOA GUZTIRA		5.698	5.497	PASIBOA GUZTIRA		5.698	5.497

2005-EKO EKITALDIAREN GALDU-IRABAZIEN KONTUA						Mila euro	
GASTUAK		05 URTEA	04 URTEA	DIRU-SARRERAK		05 URTEA	04 URTEA
Langileen gastuak		226	203	Negozio zifratik zenbateko garbia....		149	134
Ibilgetuaren amortizazioa.....		87	76	Zerga zuzenak		273	259
Kaudimengabez. zuzk. aldak.....		1	3	Zeharkako zergak		119	79
Bestelako ustiaketa gastuak		746	763	Transf. eta dirul. arruntak		595	547
Emand. transf. eta diru-lag.....		111	88	Bestel. kudeaketa sarrerak		152	222
USTIAKETA MOZKINA		117	108				
FINANTZA EMAITZA POSITIBOAK		-	2	EMAITZA FINANTZARIO NEG.		-	-
KAPITAL DIRULAGUNTZAK		64	11				
EKITALDIAREN MOZKINA		181	121				



INTRODUCCIÓN

El presente informe de fiscalización de la Cuenta General y la actividad económico-financiera del Ayuntamiento de Ormaiztegi para el ejercicio 2005 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo de este Tribunal para el ejercicio 2007.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- **Legales:** revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios y concesión de subvenciones.
- **Financiero:** Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el Balance de Situación, la Cuenta de Pérdidas y Ganancias y Memoria del Ayuntamiento, así como la Liquidación de su Presupuesto.
- **Otros aspectos:** El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El Ayuntamiento de Ormaiztegi, con una población de 1.248 habitantes según padrón municipal de habitantes al 1 de enero de 2005, forma parte de las siguientes entidades (ver A.1):

- Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.
- Mancomunidad Sasieta.
- Mancomunidad Matadero Comarcal de Tolosa.
- Goieki, Goierriko Ekimena, S.A., con una participación del 3,06%.
- Goierri Beheko Industrialdea, S.A., con una participación del 0,26%.
- Fundación Goierriko Herrien Ekintza.
- Ikaslan Prestakuntza Zentroa Fundazioa.
- Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte.
- Eudel.
- Udalbiltza.



I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

PRESUPUESTO (ver A.2)

1. El Ayuntamiento ha realizado gastos para los que no había consignación presupuestaria por un total de 136.928 euros, incumpliendo el artículo 19 de la NF 21/2003.

PERSONAL (ver A.5)

2. En las selecciones realizadas en 2005 y 2002 de 2 trabajadores laborales temporales, que han prestado sus servicios en el Ayuntamiento durante el ejercicio 2005, no se han cumplido los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso a la función pública, incumpliendo el artículo 33.1 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca (en adelante, LFPV).

CONTRATACIÓN (ver A.15)

3. En las adjudicaciones de 6 contratos, por un total de 206.751 euros, se ha prescindido de los procedimientos y formas de adjudicación establecidos en el Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, TRLCAP), incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia que rigen la contratación administrativa (expedientes 2, 4, 5, 10, 13 y 16).
4. El servicio de asesoramiento jurídico municipal se ha adjudicado por 30.000 euros mediante procedimiento negociado sin publicidad, cuando esta forma de adjudicación no procedía conforme a lo dispuesto en el artículo 210 del TRLCAP, al ascender el presupuesto de licitación a 30.051 euros (expediente 1).
5. Se han adjudicado 6 contratos, por un total de 334.073 euros, sin que existiese crédito adecuado y suficiente, tal y como exige el artículo 11.2 del TRLCAP (expedientes 1, 7, 11, 14, 15 y 16).



6. El servicio de dinamización cultural y biblioteca, adjudicado en 1997 por precios unitarios, ha supuesto un gasto en el ejercicio 2005 de 17.358 euros y continua ejecutándose a la fecha de este informe, cuando se había extinguido el 8 de enero de 2002 (expediente 9).

En opinión de este Tribunal, debido a los incumplimientos que se detallan en los apartados 3 a 6 anteriores, el Ayuntamiento de Ormaiztegui ha incumplido la normativa legal vigente en materia de contratación administrativa, y, excepto por los incumplimientos señalados en los párrafos 1 y 2 en materia de presupuesto y personal, ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2005 la normativa legal que regula el resto de su actividad económico-financiera.

I.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El Ayuntamiento no dispone de un inventario de bienes y derechos actualizado que permita conocer si la cifra de inmovilizado recogida en el Balance de Situación refleja la situación real de los bienes y derechos a 31 de diciembre de 2005, ni la razonabilidad del importe registrado como gasto por amortización de inmovilizado en la Cuenta de Pérdidas y Ganancias del ejercicio 2005 (ver A.8).
2. El adecuado registro de las siguientes operaciones aumentaría el remanente de tesorería para gastos generales a 31 de diciembre de 2005 en 43.817 euros:

CONCEPTO	Miles-euros AUMENTA/(DISMINUYE)
Ingresos agua, basuras y alcantarillado devengados 2005 y registrados 2006	36
Gastos capítulo 2, devengados en 2005 y registrados en 2006	(21)
Gastos capítulo 6, devengados en 2006 y registrados en 2005	29
Gastos reconocidos indebidamente en ejercicios anteriores y que a 31.12.05 figuran como pendientes de pago.....	51
Cobro extrapresupuestario reconocido indebidamente como ingreso en 2004	(51)
AUMENTO DEL REMANENTE DE TESORERÍA	44
AUMENTO REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	44



3. Los ajustes y reclasificaciones que afectan al Balance de Situación cerrado a 31 de diciembre de 2005 y a la Cuenta de Pérdidas y Ganancias del ejercicio 2005 son los siguientes:

CONCEPTO	Miles-euros		
	AUMENTA/(DISMINUYE)		
	ACTIVO	PASIVO	FONDOS PROPIOS
Ingresos agua, basuras y alcantarillado devengados 2005 y registrados 2006.....	36	-	36
Gastos capítulo 2, devengados en 2005 y registrados en 2006	(21)	-	(21)
Gastos capítulo 6, devengados en 2006 y registrados en 2005	(29)	(29)	-
Gastos reconocidos indebidamente en ejercicios anteriores y que a 31.12.05 figuran como pendientes de pago.....	-	(51)	51
Cobro extrapresupuestario reconocido indebidamente como ingreso en 2004	-	51	(51)
Subvención DFG para reparación de aceras, no imputada a la Cuenta de Pérdidas y Ganancias..	-	(35)	35
TOTAL	(14)	(64)	50

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1, 2 y 3, la Cuenta General del Ayuntamiento de Ormaiztegi expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2005, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2005 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.



II. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El presupuesto para el ejercicio 2005 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 27 de mayo de 2005, publicándose en el Boletín Oficial de Gipuzkoa el 6 de junio de 2005. El 7 de julio de 2005 se aprobó definitivamente dicho presupuesto. El presupuesto definitivamente aprobado se publicó el 15 de julio de 2005 (ver A.2). La aprobación definitiva del Presupuesto General debe de realizarse antes del 31 de diciembre del año anterior al del ejercicio en que deba aplicarse, para que sea una herramienta útil y eficaz, tal y como establece el artículo 15 de la NF 21/2003.
- El presupuesto aprobado no incluye el anexo de créditos de compromiso aprobados y utilizados, tal y como exige el artículo 6.1.e) de la NF 21/2003.
- Se han sobrepasado los plazos establecidos por la NF 21/2003 tanto para la aprobación de la Liquidación de los Presupuestos Generales del ejercicio 2005, al haber sido aprobado el 30 de octubre de 2006, como para la aprobación de la Cuenta General, que ha sido aprobada el 9 de marzo de 2007. (ver A.2).
- Las compensaciones financieras recibidas del Gobierno Vasco y de la Diputación Foral de Gipuzkoa (DFG), destinadas a paliar la disminución recaudatoria municipal derivada de la reforma del Impuesto sobre Actividades Económicas (IAE), por un total de 24.417 euros (ver A.3), se han registrado en el capítulo Impuestos directos cuando, de acuerdo con la naturaleza de esos ingresos, deberían haberse registrado en el capítulo Transferencias y subvenciones corrientes.

II.2 INGRESOS

- El Ayuntamiento no ha publicado en el Boletín Oficial de Gipuzkoa los padrones tributarios del Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI) ni del IAE.
- Las ordenanzas municipales reguladoras del IBI, del IAE y del Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica no contienen la determinación del hecho imponible, sujeto pasivo, exenciones, período impositivo ni devengo, tal y como exige el artículo 15 de la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, Reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.



- La ordenanza municipal reguladora del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) establece que el presupuesto de ejecución sobre el que se gira la liquidación provisional incluirá honorarios técnicos del proyecto y de la dirección, beneficio industrial y gastos generales. Sin embargo el artículo 3 de la Norma Foral 15/1989, de 5 de julio, del ICIO establece que dichos conceptos no forman parte de la base imponible.

II.3 PERSONAL

- La Relación de Puestos de Trabajo correspondiente al ejercicio 2005 presenta las siguientes deficiencias:
 - No indica el Grupo, Cuerpo o Escala al que se halla adscrito cada puesto o categoría laboral que en cada caso corresponda, ni el complemento específico asignado a los funcionarios, tal y como establece el artículo 15 de la LFPV.
 - Reserva a personal laboral fijo del puesto de asistente social que, de acuerdo con el artículo 19 de la LFPV, debería haberse reservado a funcionarios.
 - Incluye a dos trabajadores con contratos de trabajo temporales que, de acuerdo con el artículo 14 de la LFPV, no deberían figurar en la misma.
- El Ayuntamiento no declara a la Hacienda Foral de Gipuzkoa las retribuciones en especie que satisface a su personal por seguros de vida e invalidez. Para dar cumplimiento a la normativa vigente, el Ayuntamiento debe informar a la Hacienda Foral de Gipuzkoa del total de las retribuciones de sus empleados.
- El pago de las indemnizaciones a los corporativos del Ayuntamiento, por asistencia a las sesiones de los órganos colegiados de los que forman parte, y que han supuesto un gasto de 28.494 euros en el ejercicio 2005 (ver A.5), no está condicionado a la concurrencia efectiva a dichas sesiones, tal y como establece el artículo 13 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales.

Además, las cuantías debían haber sido aprobadas por el Pleno del Ayuntamiento y el acuerdo aprobatorio publicado en el Boletín Oficial de Gipuzkoa y en el tablón de anuncios, tal y como señalan los artículos 75.3 y 75.5 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local (en adelante, LBRL).

Las dotaciones asignadas a los grupos políticos debían haber sido asimismo aprobadas por el Pleno, según indica el artículo 73.3 de la LBRL.



II.4 CONTRATACIÓN

De la revisión de la contratación administrativa del Ayuntamiento, además de los incumplimientos señalados en la opinión, destacamos los siguientes aspectos (ver A.15):

- Expediente de contratación

Los expedientes de contratación correspondientes a 2 obras, adjudicadas mediante procedimiento negociado por 114.075 euros, no se han tramitado conforme a lo establecido en el artículo 67 del TRLCAP, al no constar en los mismos pliegos de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas particulares, certificados de existencia de crédito, fiscalización de la Intervención ni contratos administrativos (expedientes 14 y 15).

- Informe sobre imposibilidad o inexistencia de medios para la realización del trabajo

En los expedientes correspondientes a 7 contratos de servicios, adjudicados por 231.441 euros, no consta el informe justificativo del servicio promotor sobre la imposibilidad o inexistencia de medios suficientes y/o adecuados para la realización del trabajo o conveniencia de no ampliación de los medios personales y materiales con los que cuenta la Administración, tal y como exige el artículo 202 del TRLCAP (expedientes 1, 6, 7, 8, 9, 11 y 12).

- Pliegos de cláusulas administrativas particulares

En los pliegos correspondientes a 1 contrato de servicios, adjudicado en 2004 por el procedimiento negociado por 30.000 euros, no se determinan los aspectos económicos y técnicos objeto de negociación con las empresas, tal y como establece el artículo 92.3 del TRLCAP. Además, se establece la posibilidad de que las prórrogas puedan ser concertadas conjuntamente por un plazo superior al fijado originariamente, contraviniendo el artículo 198 del TRLCAP (expediente 1).

Los pliegos correspondientes a 6 contratos de servicios adjudicados por 201.441 euros incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, tal y como establecen los artículos 15 y siguientes del TRLCAP (expedientes 6, 7, 8, 9, 11 y 12). Además, los pliegos de uno de ellos, adjudicado en el ejercicio 1997 por precios unitarios y que ha supuesto un gasto en el ejercicio 2005 de 17.358 euros, establecen un criterio de adjudicación no objetivo, cual es la residencia del licitador en el propio municipio o zona, contraviniendo lo establecido en el artículo 86 del TRLCAP (expediente 9).

- Composición de la Mesa de contratación

En 1 contrato, adjudicado por 69.999 euros, la Mesa está constituida por el Alcalde como Presidente, un vocal y el Secretario-Interventor como secretario de la Mesa, cuando la Disposición Adicional Novena del TRLCAP establece un mínimo de 3 vocales (expediente 7).



- **Adjudicación en lotes**

La adjudicación de 1 contrato se ha realizado en lotes, sin que éstos estuviesen definidos en los pliegos, incumpliendo el artículo 67 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas. Este contrato se adjudicó por precios unitarios y ha supuesto un gasto en 2005 de 17.358 euros (expediente 9).

- **Adjudicación no suficientemente motivada**

La adjudicación de 3 contratos, adjudicados por 44.084 euros, no está suficientemente motivada, contraviniendo el artículo 88.2 del TRLCAP (expedientes 6, 8 y 12).

- **Acreditación cumplimiento obligaciones tributarias y de Seguridad Social**

En 1 expediente, adjudicado por importe de 30.000 euros, no consta la justificación acreditativa de que la empresa adjudicataria esté al corriente de sus obligaciones tributarias y de Seguridad Social, incumpliendo lo establecido en el artículo 79.2 del TRLCAP (expediente 1).

- **Publicidad de la adjudicación**

No se han publicado los anuncios en diario o boletín oficial correspondientes a las adjudicaciones de 2 contratos, por 139.999 euros, tal y como establece el artículo 93 del TRLCAP (expedientes 7 y 11).

- **Garantía constituida**

En 1 contrato de servicios, adjudicado por 2 años por 69.999 euros, la garantía definitiva constituida no alcanza el porcentaje exigido por el artículo 36 del TRLCAP (4% del importe de adjudicación), al haberse aplicado este porcentaje al gasto correspondiente al primer ejercicio de prestación del servicio y no al importe total adjudicado (expediente 7).

- **Revisión anual del precio**

Un contrato de servicios, adjudicado por precios unitarios y que ha supuesto un gasto en el 2005 de 17.358 euros, no ha experimentado actualización del precio desde su adjudicación, a pesar de estar así establecido en los pliegos (expediente 9).



- **Modificaciones contractuales**

En 3 contratos, adjudicados por 47.398 euros, no consta la formalización de las modificaciones contractuales en el correspondiente documento administrativo, tal y como establece el artículo 101.2 del TRLCAP (expedientes 6, 9 y 12). Además, en uno de ellos, adjudicado por 16.314 euros, no se ha justificado debidamente en el expediente la razón de la modificación, ni ésta ha sido aprobada por el órgano de contratación, tal y como establece el artículo 101.1 del TRLCAP (expediente 12).



III. ANÁLISIS FINANCIERO

Las posibles fuentes de financiación de las inversiones que realicen las Administraciones Municipales en el futuro son: el ahorro neto (resultado corriente menos gastos por variación de pasivos financieros) que sean capaces de generar en cada ejercicio, los remanentes de tesorería y la financiación externa que obtengan a través de subvenciones o del recurso al nuevo endeudamiento.

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro. A efectos comparativos, se incluyen los datos referidos al ejercicio 2004 (últimos datos disponibles) de la media de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la Comunidad Autónoma de Euskadi (CAE) con población entre 1.000 y 5.000 habitantes (por ser el estrato al que pertenece el Ayuntamiento).

	Miles-euros			Euros por habitante			Referencia	
	Año			Año			Gipuzkoa	CAE
	03	04	05	03	04	05		
Imp. directos, indirectos, tasas y precios públicos.....	444	693	693	356	555	555	466	506
Transferencias y subvenciones corrientes.....	545	547	595	437	438	477	520	496
Ingresos patrimoniales.....	4	4	1	3	3	1	14	25
Total ingresos corrientes	993	1.244	1.289	796	996	1.033	1.000	1.027
Gastos de personal.....	196	202	225	157	162	180	273	270
Compras de bienes corrientes y servicios.....	680	763	747	545	611	599	349	388
Transferencias y subvenciones corrientes.....	67	61	83	54	49	67	121	132
Gastos financieros.....	4	2	1	3	2	1	12	8
Total gastos corrientes	947	1.028	1.056	759	824	847	755	798
RESULTADO CORRIENTE	46	216	233	37	172	186	245	229
Ingresos enajenación inversiones reales.....	6	27	-	5	22	-	70	92
Ingresos subvenciones y transferencias capital.....	63	11	99	50	9	79	129	261
- Gtos. inversiones reales y transferencias capital.....	(112)	(171)	(275)	(90)	(137)	(220)	(465)	(578)
RESULTADO OPERACIONES DE CAPITAL	(43)	(133)	(176)	(35)	(106)	(141)	(266)	(225)
Ingresos variación activos/pasivos financieros.....	-	-	-	-	-	-	104	95
- Gastos variación activos/pasivos financieros.....	(36)	(36)	(37)	(29)	(29)	(30)	(107)	(59)
RESULTADO OPERACIONES FINANCIERAS	(36)	(36)	(37)	(29)	(29)	(30)	(3)	36
RESULTADO PRESUPUESTO VIGENTE	(33)	47	20	(27)	37	15	(24)	40
REMANENTE DE TESORERÍA A 31/12	9	54	73	7	43	58	325	379
ENDEUDAMIENTO A 31/12	97	61	24	78	49	19	516	332

Fuente: Informe del TVCP "Entidades locales de Euskadi 2004".

NOTA: La referencia "Gipuzkoa" corresponde a los datos de los ayuntamientos de Gipuzkoa con población entre 1.000 y 5.000 habitantes.

La referencia "CAE" corresponde a los datos de los ayuntamientos de la CAE con población entre 1.000 y 5.000 habitantes.



Ingresos Corrientes: Se incrementan un 25% en 2004 y un 4% en 2005, respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Las principales variaciones han sido:

- **Impuestos directos, indirectos, tasas y precios públicos:** Estos ingresos han permanecido constantes en 2005 y aumentaron un 56% en 2004.

El incremento en 2004 se debe por una parte al registro de ingresos por aprovechamientos urbanísticos por 93.189 euros, correspondientes al proyecto de compensación relativo al área UEU 2-Gabirialde, y a los mayores ingresos reconocidos por el ICIO, y por otra, a la contabilización en el capítulo Tasas y precios públicos de una subvención para la construcción de cuatro pasos de cebrá elevados, por 30.000 euros, y de un cobro de naturaleza extrapresupuestaria por 51.382 euros.

Esto último hace que en 2005, a pesar de los incrementos del 51% en el ICIO y del 35% en los aprovechamientos urbanísticos, los ingresos hayan permanecido constantes.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos se han incrementado un 9% en 2005 y se mantuvieron prácticamente constantes en 2004. El incremento más significativo del ejercicio 2005 se registra en el Fondo Foral de Financiación Municipal, que ha pasado de 515.316 a 573.706 euros.

Gastos corrientes: Aumentaron un 3% en 2005 y un 9% en 2004. Las principales variaciones han sido:

- **Gastos de personal:** Se incrementaron un 11% en 2005 y un 3% en 2004. La variación del 2005 se debe a la contratación de un funcionario interino para cubrir la baja por enfermedad de un funcionario integrado de la extinguida MUNPAL (a quien es el Ayuntamiento y no la Seguridad Social quien le abona el sueldo durante el periodo de baja), lo que ha supuesto que se duplique el coste del puesto de trabajo.
- **Compras de bienes corrientes y servicios:** Se incrementaron un 12% en 2004 y han disminuido un 2% en el ejercicio 2005, lo que ha supuesto en el periodo analizado un aumento total del 10%. El mayor incremento se ha producido en la partida de Gastos jurídicos, que ha pasado de 15.000 euros en 2003 a 66.391 euros en 2005.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos gastos se han incrementado un 36% en 2005 y disminuyeron un 9% en 2004, lo que ha supuesto un incremento total en el periodo analizado del 24%. El aumento más importante corresponde a la ayuda a domicilio, que ha pasado de 8.125 euros en 2003 a 21.959 euros en 2005.

Resultado corriente: La diferencia entre ingresos y gastos corrientes ha aumentado un 8% en 2005 y un 370% en 2004, al ser en ambos casos los incrementos de los ingresos (4% y 25%), superiores a los de los gastos (3% y 9%).



Resultado de operaciones de capital: La inversión neta ha ascendido a 42.779 euros en 2003, 133.244 euros en 2004 y 175.895 euros en 2005. Las principales operaciones registradas en estos ejercicios corresponden a:

- **Ingresos por enajenación de inversiones:** En 2003 se registraron 6.311 euros correspondientes a un expediente de expropiación forzosa para la ocupación urgente de las fincas afectadas por las obras del proyecto de red de gas Legazpia-Beasain, realizadas por Sociedad de Gas de Euskadi, S.A., y, en 2004, 26.882 euros correspondientes al justiprecio de las fincas expropiadas por RENFE para la ejecución del viaducto de Ormaiztegi. En 2005 no se ha registrado ingreso alguno por este concepto.
- **Ingresos por subvenciones y transferencias de capital:** Las subvenciones registradas en los tres ejercicios analizados son:

			Miles-euros
AÑO	ENTIDAD	DESTINO	IMPORTE
2003	Administración General CAE	Reparaciones en centro de salud.....	7
2003	Administración General CAE	Reparaciones en colegio público San Andrés.....	4
2003	DFG	Proyecto contra inundaciones.....	52
2004	Administración General CAE	Reparaciones en colegio público San Andrés.....	9
2004	Administración General CAE	Inversiones en juzgado de paz.....	2
2005	Administración General CAE	Aseos colegio público San Andrés.....	55
2005	Administración General CAE	Trabajos cartográficos.....	9
2005	DFG	Obras en aceras San Andrés y Zumarralde.....	35



- **Gastos por inversiones reales y subvenciones y transferencias de capital:** Pasaron de 112.387 euros en 2003 a 170.864 euros en 2004 y 275.385 euros en 2005. Las inversiones y subvenciones de mayor importe registradas en cada uno de los ejercicios son:

			Miles-euros
AÑO	CAPÍTULO	CONCEPTO	IMPORTE
2003	6	Proyecto contra las inundaciones.....	52
2003	6	Zona de esparcimiento infantil en Muxika.....	33
2003	7	Canon de financiación de infraestructuras-Consorcio de Aguas de Gipuzkoa	20
2003	7	Goierriko Herrien Ekintza.....	6
2004	6	Reparación de aceras.....	51
2004	6	Vestuarios polideportivo	90
2004	7	Canon de financiación de infraestructuras-Consorcio de Aguas de Gipuzkoa	21
2004	7	Goierriko Herrien Ekintza.....	6
2005	6	Aseos en colegio público San Andrés.....	78
2005	6	Reparación de aceras.....	55
2005	6	Revisión de las Normas Subsidiarias	45
2005	6	Estudios topográficos	40
2005	6	Obras en Kultur Etxea.....	29
2005	7	Canon de financiación de infraestructuras-Consorcio de Aguas de Gipuzkoa	22
2005	7	Goierriko Herrien Ekintza.....	6

Resultado de operaciones financieras y endeudamiento: Las operaciones registradas corresponden a las amortizaciones de los tres préstamos vivos, cancelados en 2006.

Remanente de tesorería: Como consecuencia de lo comentado en los párrafos anteriores, el remanente de tesorería ha aumentado desde 9.311 euros en 2003 hasta 53.701 en 2004 y hasta 73.838 euros en 2005.

Ratios por habitante: Presentamos como información los datos referidos a 2004 de la media de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 1.000 y 5.000 habitantes. Para poder establecer comparaciones con los datos del Ayuntamiento hay que tener en cuenta las diferencias que existen en la prestación de servicios, ya que en ocasiones se prestan directamente desde la propia administración municipal y en otras mediante organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas o indirectamente a través de mancomunidades, consorcios u otras sociedades mercantiles.



Conclusión: En los últimos años se observa en el Ayuntamiento un ascenso del ahorro neto, destinado básicamente a financiar nuevas inversiones. Esta tendencia se corta en el ejercicio 2006, descendiendo el ahorro neto previsto en el presupuesto del ejercicio a 4.484 euros, cuyo origen se debe la disminución de los ingresos corrientes previstos en concepto de ICIO y aprovechamientos urbanísticos, y al incremento del 12% experimentado en la previsión de los gastos corrientes.

Como consecuencia de lo comentado, para financiar las inversiones previstas en el ejercicio 2006 por valor de 460.709 euros, además de los ingresos previstos por subvenciones y transferencias de capital, por importe 59.526 euros, el Ayuntamiento de Ormaiztegui recurre a nuevo endeudamiento por valor de 428.001 euros.



IV. CUENTAS ANUALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2005

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS./ OBLIGS.	COBROS/ PAGOS	SALDO PDTES.	% EJEC.
		INICIAL	MODIF	DEFIN.				
1.- Impuestos directos.....	A.3	231	-	231	273	273	-	118%
2.- Impuestos indirectos.....	A.3	60	-	60	119	119	-	198%
3.- Tasas y precios públicos.....	A.3	161	-	161	301	300	1	187%
4.- Transf. y subvenciones corrientes....	A.4	596	-	596	595	569	26	100%
5.- Ingresos patrimoniales.....		4	-	4	1	1	-	25%
6.- Enajenación inversiones reales.....		73	-	73	-	-	-	-
7.- Transf. y subvenciones capital.....	A.4	45	-	45	99	8	91	220%
9.- Variación pasivos financieros.....		186	-	186	-	-	-	-
TOTAL INGRESOS		1.356	-	1.356	1.388	1.270	118	102%
GASTOS								
1.- Gastos de personal.....	A.5	195	-	195	225	200	25	115%
2.- Compras bienes ctes. y servicios.....	A.6	732	-	732	747	564	183	102%
3.- Gastos financieros.....	A.9	1	-	1	1	1	-	100%
4.- Transf. y subvenciones corrientes....	A.7	84	-	84	83	65	18	99%
6.- Inversiones reales.....	A.8	277	-	277	247	163	84	89%
7.- Transferencias capital.....	A.7	30	-	30	28	28	-	93%
9.- Variación pasivos financieros.....	A.9	37	-	37	37	37	-	100%
TOTAL GASTOS		1.356	-	1.356	1.368	1.058	310	101%
INGRESOS – GASTOS					20			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	ANEXO	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	A.10	224	-	105	119
Acreedores.....		325	-	245	80
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS				-	

RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles-euros

Derechos liquidados.....	1.388
Obligaciones reconocidas.....	1.368
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	20
RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO (A.11)	20
Desviaciones de financiación.....	-
Gastos financiados con remanente de tesorería.....	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	20



REMANENTE DE TESORERÍA	Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.05	54
Resultado presupuestario	20
Variación dotación a la provisión de fallidos	(1)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.05	73
Tesorería (A.13)	367
Deudores presupuestarios (A.10).....	237
Deudores extrapresupuestarios (A.12)	29
Acreedores presupuestarios	(390)
Acreedores extrapresupuestarios (A.12)	(44)
Provisión para insolvencias (A.10).....	(126)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.05	73
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada.....	-
REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	73
ENDEUDAMIENTO A 31.12.05 (A.9)	24



BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2005

Miles-euros

ACTIVO	ANEXO	AÑO 05	AÑO 04	PASIVO	ANEXO	AÑO 05	AÑO 04
INMOVILIZADO		5.193	5.088	FONDOS PROPIOS		5.205	5.079
Inmovilizado uso general.....	A.8	2.257	2.257	Patrimonio.....		4.328	4.328
Inmovilizado inmaterial.....	A.8	109	48	Patrimonio entregado uso gral. ...	A.8	(1.410)	(1.355)
Inmovilizado material.....	A.8	2.826	2.782	Resultados ejercicios anteriores ...		2.106	1.985
Inmovilizado financiero.....	A.8	1	1	Pérdidas y Ganancias.....	A.11	181	121
DEUDORES		138	117	SUBVENCIONES DE CAPITAL	A.4	35	-
Presupuestarios.....	A.10	237	224	ACREEDORES LARGO PLAZO	A.9	-	24
Extrapresupuestarios.....	A.12	29	20	ACREEDORES CORTO PLAZO		458	394
Otros.....		(2)	(2)	Presupuestarios.....		390	325
Provisión insolvencias.....	A.10	(126)	(125)	Otros acreedores.....	A.12	3	2
CUENTAS FINANCIERAS	A.13	367	292	Entidades públicas acreedoras.....	A.12	31	24
				Fianzas y depósitos.....	A.12	10	6
				Préstamos bancarios.....	A.9	24	37
TOTAL ACTIVO		5.698	5.497	TOTAL PASIVO		5.698	5.497

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2005

Miles-euros

GASTOS	AÑO 05	AÑO 04	INGRESOS	AÑO 05	AÑO 04
Gastos de personal.....	226	203	Importe neto cifra negocios.....	149	134
Amortización inmovilizado.....	87	76	Impuestos directos.....	273	259
Variación prov. insolvencias.....	1	3	Impuestos indirectos.....	119	79
Otros gastos explotación.....	746	763	Transf. y subvenciones corrientes.....	595	547
Transf. y subv. concedidas.....	111	88	Otros ingresos de gestión.....	152	222
BENEFICIO EXPLOTACIÓN	117	108			
RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS	-	2	RDOS. FINANCIEROS NEGATIVOS	-	-
SUBVENCIONES CAPITAL	64	11			
BENEFICIO DEL EJERCICIO	181	121			



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN QUE LE RESULTA DE APLICACIÓN

El Ayuntamiento de Ormaiztegi es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local. Los artículos 25 y 26 de la citada Ley definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento de Ormaiztegi en las siguientes entidades:

- Consorcio de Aguas de Gipuzkoa, que presta los servicios de establecimiento y explotación de la infraestructura del abastecimiento de agua y saneamiento en redes primarias.
- Mancomunidad Sasieta, que presta los servicios de recogida, transporte y tratamiento de los residuos sólidos urbanos.
- Mancomunidad Matadero Comarcal de Tolosa, que presta el servicio de matadero.
- Goieki, Goierriko Ekimena, S.A., agencia de desarrollo comarcal del Goierri, participada por los 18 ayuntamientos que conforman la comarca.
- Goierri Beheko Industrialdea, S.A., cuyo objeto social consiste en estimular y promover la iniciativa y la inversión industrial en la comarca del Goierri.
- Fundación Goierriko Herrien Ekintza, constituida por 18 ayuntamientos y 40 empresas de la comarca, que cuenta con varios servicios entre los que podemos destacar los de la Escuela Profesional Goierri, un Centro de Iniciación Profesional, un servicio de ingeniería para las empresas, servicio de empleo, etc.



- Ikaslan Prestakuntza Zentroa Fundazioa, centro de formación en prácticas para los alumnos de la Escuela Profesional Goierri, cuyos titulares son los ayuntamientos y empresas de la comarca.
- Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte, asociación para la promoción del sector agropecuario de la comarca, de la que forman parte 22 ayuntamientos y asociaciones del sector.

La actividad presupuestaria y contable del Ayuntamiento de Ormaiztegui en el ejercicio 2005 está sujeta, entre otra, a la siguiente normativa:

- Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Norma de Ejecución Presupuestaria del Ayuntamiento del ejercicio 2005.

A.2 PRESUPUESTO

El presupuesto para el ejercicio 2005 fue aprobado inicialmente por el Pleno del Ayuntamiento el 27 de mayo de 2005, publicándose en el Boletín Oficial de Gipuzkoa el 6 de junio de 2005. El 7 de julio de 2005 se aprobó definitivamente dicho presupuesto. El presupuesto definitivamente aprobado se publicó el 15 de julio de 2005.

El 30 de octubre de 2006 se ha aprobado por Decreto de Alcaldía la Liquidación de los Presupuestos Generales del ejercicio 2005. El 9 de marzo de 2007 el Pleno aprobó la Cuenta General correspondiente al ejercicio 2005.

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

El Ayuntamiento ha realizado gastos para los que no había consignación presupuestaria por 136.928 euros, de acuerdo con el siguiente detalle:

	Miles-euros
CAPÍTULO	IMPORTE
Gastos de personal	30
Compras de bienes corrientes y servicios.....	71
Transferencias y subvenciones corrientes	9
Inversiones reales.....	27
TOTAL	137



PRESUPUESTO DE INGRESOS

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos en el ejercicio 2005 ha sido del 102%.

- El capítulo Impuestos directos presenta una ejecución del 118% debido a los bajos importes presupuestados en concepto tanto de IBI como de IAE, inferiores incluso a los importes reconocidos en estos epígrafes en los ejercicios 2003 y 2004.
- El capítulo Impuestos indirectos presenta una ejecución del 198%, debido a que se han presentado más solicitudes de licencias de obras que las previstas.
- El capítulo Tasas y precios públicos presenta una ejecución del 187%, debido al registro de 125.811 euros en concepto de aprovechamientos urbanísticos, no presupuestados.
- En el capítulo Enajenación de inversiones reales se habían presupuestado 73.118 euros, en concepto de intereses de demora generados en relación con el pago del justiprecio de las fincas expropiadas por RENFE para la ejecución del viaducto de Ormaiztegi. Dicho justiprecio fue objeto de recurso y quedó fijado en la sentencia 3.925/2003 del Tribunal Supremo, de fecha 20 de mayo de 2003, que no establecía el pago de dichos intereses.
- El capítulo Transferencias y subvenciones de capital presenta una ejecución del 220%, debido a que se han recibido subvenciones no presupuestadas (de Gobierno Vasco, para trabajos de cartografía, y de la Diputación Foral de Gipuzkoa, para trabajos de reparación de aceras, por 9.266 y 34.689 euros, respectivamente). Además, la subvención de Gobierno Vasco para obras de reparación del colegio público San Andrés, presupuestada en 43.200 euros, ha ascendido finalmente a 55.460 euros.
- El capítulo Variación de pasivos financieros, para el que se habían presupuestado unos ingresos de 185.686 euros, no se ha ejecutado debido a que no ha sido necesaria la concertación del préstamo previsto.

PRESUPUESTO DE GASTOS

El grado de ejecución del presupuesto de gastos para 2005 ha sido de un 101%. Las desviaciones más significativas son:

- En el capítulo Gastos de personal las obligaciones reconocidas superan al presupuesto definitivo en 30.257 euros. El incremento ha sido debido a la baja por enfermedad del Secretario-Interventor y su consiguiente sustitución, lo que ha duplicado los gastos generados por este puesto de trabajo.



- El capítulo Compras de bienes corrientes y servicios presenta una ejecución del 102%. El detalle de los gastos realizados sin consignación presupuestaria en este capítulo es:

Miles-euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Agua y saneamiento	24
Promoción cultural	21
Educación física	13
Otros	13
TOTAL	71

- En el capítulo Transferencias y subvenciones corrientes los gastos realizados sin consignación presupuestaria ascienden a 8.870 euros, de los que 7.063 corresponden a la transferencia realizada a Goieki, Goierriko Ekimena, S.A.
- El capítulo Inversiones reales tiene una ejecución del 89%, al no haberse realizado las obras previstas en el polideportivo municipal, presupuestadas en 36.000 euros.

En este capítulo se han realizado gastos sin consignación presupuestaria por importe de 26.410 euros, de los que 20.460 corresponden a obras de reparación de aceras y 5.950 a reformas en los aseos del colegio público San Andrés. El Ayuntamiento no ha habilitado los ingresos recibidos en el ejercicio por subvenciones para la realización de ambas obras.



A.3 IMPUESTOS, TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS

El detalle por impuestos directos, indirectos y tasas y precios públicos de los derechos liquidados durante el ejercicio 2005 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros
	DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI)	150
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM)	79
Impuesto Actividades Económicas (IAE)	44
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	273
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO)	119
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	119
Recogida basuras	37
Alcantarillado.....	21
Abastecimiento de agua	54
Mantenimientos de contadores.....	6
Financiación de infraestructuras	23
Rieles, postes y cables	12
Cementerio.....	1
Licencias de apertura y urbanísticas.....	5
Recargo de apremio.....	1
Imprevistos	5
Aportaciones particulares.....	4
Mantenimiento colegio público San Andrés	5
Aprovechamiento urbanístico.....	126
Otros menores.....	1
TOTAL TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS	301
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	693

IMPUESTOS DIRECTOS

La gestión de los tributos municipales se realiza por el Ayuntamiento, con la excepción del IBI e IAE, que son gestionados por la Diputación Foral de Gipuzkoa.

El Consejo Vasco de Finanzas acordó el 10 de febrero de 2003 establecer una compensación financiera a favor de los ayuntamientos vascos con el fin de paliar la pérdida recaudatoria que se deriva de la aplicación de la exención en el IAE para aquellos sujetos pasivos que facturen un importe inferior a los 2 millones de euros. Esta compensación ha supuesto un ingreso en 2005 para el Ayuntamiento de 24.417 euros. De ellos el 70,44%, 17.199 euros, son asumidos por el Gobierno Vasco y el 29,56%, 7.218 euros, por la Diputación Foral de Gipuzkoa.



FINANCIACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS

El importe registrado, 23.034 euros, corresponde a la repercusión a los usuarios del canon de financiación de infraestructuras abonado al Ayuntamiento por el Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.

APROVECHAMIENTO URBANÍSTICO

El importe registrado, 125.811 euros, corresponde al valor urbanístico del aprovechamiento correspondiente al Ayuntamiento en el área 12-Irizar, S.Coop.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2005, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
SUBVENCIONES NO FINALISTAS	575	-
Tributos concertados – Fondo Foral Financiación Municipal	574	-
Participación en tributos no concertados	1	-
SUBVENCIONES FINALISTAS	20	99
ADMINISTRACIÓN GENERAL CAE	3	64
Aseos colegio público San Andrés	-	55
Trabajos cartográficos	-	9
Gastos funcionamiento juzgado de paz	3	-
DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA	14	35
Obras en aceras San Andrés y Zumarralde	-	35
Servicio ayuda a domicilio	13	-
Deporte escolar	1	-
PARTICULARES	3	-
TOTAL	595	99

Los ingresos reconocidos en concepto de Fondo Foral de Financiación Municipal incluyen la liquidación definitiva correspondiente al año 2005 por importe de 21.392 euros a favor del Ayuntamiento.



El detalle y movimiento de la cuenta de Subvenciones de capital del Balance de Situación del Ayuntamiento durante el ejercicio 2005 es el siguiente:

	Miles-euros			
	SALDO 1.1.05	AUMENTOS	DISMINUCIONES/ TRASPASOS	SALDO 31.12.05
Administración General CAE	-	64	(64)	-
Diputación Foral de Gipuzkoa	-	35	-	35
TOTAL	-	99	(64)	35

A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2005, el número de puestos incluidos en la relación de puestos de trabajo y la plantilla a 31 de diciembre de 2005 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles-euros	
		___Nº PUESTOS___ RPT	Plantilla 31.12.05
Órganos de gobierno, asignaciones a corporativos y grupos políticos.....	36	-	-
Órganos de gobierno, seguro de vida	6	-	-
Personal funcionario	117	3	4
Personal laboral fijo	18	1	1
Personal laboral temporal	4	2	1
Seguridad Social	38		
Otros gastos sociales	6		
TOTAL	225	6	6

ALTAS

Se han realizado 3 nombramientos de funcionarios interinos y/o contratos temporales con el siguiente detalle:

	Número
	NOMBRAMIENTOS
Funcionarios interinos (Secretario-Interventor)	2
Laboral temporal (asistente social)	1
TOTAL	3



No se ha realizado proceso de selección alguno para la contratación, en 2005 y 2002, de 2 trabajadores laborales temporales, que han prestado sus servicios en el Ayuntamiento durante el ejercicio 2005. Ello supone que no se han cumplido los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso a la función pública, incumpliendo el artículo 33.1 de la LFPV.

SEGURIDAD SOCIAL

Con efectos 1 de abril de 1993 se integraron en el Régimen General de la Seguridad Social los funcionarios de la MUNPAL. Como compensación económica para cubrir los costes de integración el Ayuntamiento efectúa una cotización adicional del 8,2% sobre las bases de cotización por contingencias comunes del personal activo durante 20 años a partir del 1 de enero de 1996. Las obligaciones reconocidas por este concepto durante 2005 han ascendido a 4.920 euros.

DOTACIONES DINERARIAS A CORPORATIVOS Y GRUPOS POLÍTICOS

El epígrafe Órganos de gobierno recoge los importes abonados a corporativos y grupos políticos durante el ejercicio 2005, cuyo detalle es:

CONCEPTO	IMPORTE ANUAL	Euros TOTAL
A CORPORATIVOS		
Alcalde.....	7.392	7.392
Teniente-Alcalde (1 corporativo).....	6.366	6.366
Teniente-Alcalde (1 corporativo).....	3.288	3.288
Concejal (6 corporativos).....	1.908	11.448
A LOS GRUPOS POLÍTICOS		
Por concejal	540	4.860
Por grupo político	1.140	2.280
Seguros de vida.....		6.589
Gastos de desplazamiento.....		47
TOTAL		42.270



A.6 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

Este capítulo recoge los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2005 es:

CONCEPTO	Miles-euros OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Arrendamientos	7
Reparaciones, mantenimiento y conservación	45
Infraestructuras y bienes naturales	36
Otros	9
Material, suministros y otros	691
Material de oficina	27
Energía eléctrica	42
Suministro de agua	80
Carburantes y otros	21
Comunicaciones	8
Transportes	2
Primas de seguros	5
Gastos jurídicos	66
Festejos populares	115
Otros gastos diversos	19
Lectura de aguas	35
Limpieza dependencias municipales	31
Recogida basuras	46
Limpieza viaria	32
Parques y jardines	26
Mantenimiento de edificios municipales	26
Poli Deportivo	26
Estudios técnicos	48
Otros trabajos realizados por empresas externas	36
Indemnizaciones por razón de servicio	1
Gastos realizados por cuenta de particulares	3
TOTAL	747



Los proveedores con mayor volumen de compras registradas en este capítulo en el ejercicio son:

PROVEEDOR	CONCEPTO	Miles-euros IMPORTE
Gipuzkoako Urak, S.A.	Abastecimiento de aguas y lectura de contadores	115
Iberdrola, S.A.	Electricidad	42
Mancomunidad Sasieta	Recogida de basuras	46
Estudio Jurídico Easo, S.L.	Asesoramiento jurídico	40
Limpiezas Elurra, S.L.	Limpieza viaria	32
Goroldi, S.L.	Jardinería	26
Garbiberri Garbiketak, S.Coop.	Limpieza locales municipales	15
Izfe, S.A.	Servicios informáticos	12
Otros proveedores:		
	Arquitecto.....	17
	Brigada de obras	64
Personas físicas:		
	Dinamización cultural y biblioteca	17
	Limpieza locales municipales	14
	Asesoramiento urbanístico	16
	Aparejador	15
Otros proveedores con compras inferiores a 12.000 euros		276
TOTAL		747



A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2005 el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones por un total de 111.098 euros, de acuerdo al siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
APORTACIONES DINERARIAS A OTRAS ENTIDADES PÚBLICAS	20	28
Consortio de Aguas de Gipuzkoa-Canon de financiación de infraestructuras.....	-	22
Goieki, Goierriko Ekimena, S.A.	10	-
Goierriko Herrien Ekintza	4	6
Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkartea	3	-
Ayuntamientos de Ordizia y Beasain	2	-
Eudel y otras.....	1	-
SUBVENCIONES CON BASES REGULADORAS DE CONCESIÓN	31	-
Ayuda a domicilio	22	-
Acciones bienestar social	5	-
Ayudas de emergencia social	4	-
SUBVENCIONES CONSIGNADAS NOMINATIVAMENTE EN EL PRESUPUESTO	17	-
Escuela de Música.....	9	-
Ormaiztegi Kirol Elkartea	8	-
SUBVENCIONES APROBADAS POR DECRETO DE ALCALDÍA O JUNTA GOBIERNO	15	-
Cultura	7	-
Ayudas al tercer mundo.....	4	-
Ayudas a la tercera edad.....	3	-
Euskera.....	1	-
TOTAL	83	28



A.8 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO MATERIAL, INMATERIAL Y FINANCIERO

Las obligaciones registradas en este capítulo en 2005, clasificadas según las inversiones realizadas durante el ejercicio, son:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
PATRIMONIO USO GENERAL	55
Obras acera San Andrés.....	32
Obras acera Zumarralde.....	15
Obras acera Berjaldegi.....	8
INMOVILIZADO MATERIAL	107
Aseos colegio público San Andrés.....	78
Obras en Kultur Etxea.....	29
INMOVILIZADO INMATERIAL	85
Revisión de las Normas Subsidiarias	85
TOTAL	247



INMOVILIZADO

La variación del epígrafe Inmovilizado del Balance de Situación del Ayuntamiento durante el ejercicio 2005 es:

CONCEPTO	Miles-euros			SALDO 31.12.05
	SALDO 1.1.05	CAPÍTULO 6	AMORTIZACIÓN	
INMOVILIZADO USO GENERAL	2.257	-	-	2.257
INMOVILIZADO INMATERIAL	48	85	(24)	109
Investigación y desarrollo.....	61	-	-	61
Otro inmovilizado inmaterial.....	89	85	-	174
Amortización acumulada.....	(102)	-	(24)	(126)
INMOVILIZADO MATERIAL	2.782	107	(63)	2.826
Terrenos y bienes naturales.....	713	-	-	713
Construcciones.....	2.451	107	-	2.558
Maquinaria.....	1	-	-	1
Otras instalaciones.....	36	-	-	36
Mobiliario.....	119	-	-	119
Equipos para procesos información.....	11	-	-	11
Elementos de transporte.....	10	-	-	10
Amortización acumulada.....	(559)	-	(63)	(622)
INMOVILIZADO FINANCIERO	1	-	-	1
TOTAL INMOVILIZADO	5.088	192	(87)	5.193
PATRIMONIO USO GENERAL	1.355	55	-	1.410
TOTAL	6.443	247	(87)	6.603

En 1993, con objeto de incorporar al Balance de Situación el inmovilizado existente, el Ayuntamiento encargó la realización de un inventario y valoración del inmovilizado municipal. El importe a 31 de diciembre de 1995 del inventario municipal neto de amortizaciones que resultó de dicho trabajo ascendía a 4.828.851 euros. El conjunto de los bienes entregados al uso general ascendía a 1.592.037 euros. Este inventario no ha sido actualizado con posterioridad.

Para el cálculo de la dotación anual a la amortización del inmovilizado el Ayuntamiento aplica un porcentaje variable (edificios y construcciones, 2%; elementos de transporte, 14% y resto, 10%) sobre el saldo contable a 31 de diciembre de cada ejercicio. La falta de un inventario de bienes y derechos actualizado impide conocer la razonabilidad del importe registrado como gasto por amortización del inmovilizado en la Cuenta de Pérdidas y Ganancias del ejercicio 2005.



PROVEEDORES

Los proveedores con mayor volumen de compras registradas en este capítulo durante el ejercicio son:

		Miles-euros
PROVEEDOR	CONCEPTO	IMPORTE
Construcciones Erga, S.L.	Obras en aceras San Andrés, Zumarralde y Berjaldegi	55
Eraín Estudio Técnico, S.L.	Estudios topográficos	40
Aluminios Azpeitia, S.L.	Reparaciones en aseos colegio público.....	11
Ura Exclusivas, S.L.	Material para aseos colegio público	1
Otros proveedores:		
	Revisión de las Normas Subsidiarias	45
	Instalación eléctrica en colegio público	5
Personas físicas	Obras en colegio público y Kultur Etxea	90
TOTAL		247

A.9 ENDEUDAMIENTO

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestatarias, los gastos del capítulo Variación de pasivos financieros, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

							Miles-euros
ENTIDAD	IMPORTE	%	VENCIMIENTO	DEUDA		DEUDA	
	CONCEDIDO	TIPO INTERÉS		1.1.05	AMORTIZACIONES	31.12.05	
Kutxa.....	89	Mibor+0,4%	2006	16	13	3	
Kutxa.....	97	Mibor+0,4%	2006	19	9	10	
Kutxa.....	125	Mibor+0,4%	2006	26	15	11	
TOTAL				61	37	24	

Los intereses a los que ha hecho frente el Ayuntamiento y que se recogen en el capítulo Gastos financieros de la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2005 han ascendido a 1.225 euros.



A.10 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y clasificación por antigüedad de los deudores presupuestarios a 31 de diciembre de 2005 es la siguiente:

CONCEPTO	PRESUPUESTOS CERRADOS		PRESUPUESTO		Miles-euros
	1.1.05	COBROS	31.12.05	CORRIENTE	TOTAL
Impuestos directos.....	66	13	53	-	53
Impuestos indirectos.....	63	60	3	-	3
Tasas y precios públicos.....	29	3	26	1	27
Transferencias y subvenciones corrientes	39	29	10	26	36
Transferencias y subvenciones de capital.....	27	-	27	91	118
TOTAL	224	105	119	118	237

El Ayuntamiento ha detraído del remanente de tesorería al cierre del ejercicio 2005 en concepto de provisión para insolvencias, la cifra de 125.583 euros, de acuerdo con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles-euros	
	%	IMPORTE
Saldos con antigüedad mayor a 24 meses.....	100	119
Saldos con antigüedad menor a 12 meses	(*) 25	7
TOTAL		126

(*) Porcentaje aplicado a los saldos pendientes de cobro a 26 de octubre de 2006.



A.11 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

CONCEPTO	Miles-euros IMPORTE
RESULTADO PRESUPUESTARIO	20
(+) Gastos presupuestarios, no patrimoniales:	
Inversiones reales (A.8)	247
Variación pasivos financieros (A.9).....	37
(-) Ingresos presupuestarios, no patrimoniales:	
Transferencias de capital (A.4)	(99)
(-) Gastos patrimoniales, no presupuestarios:	
Variación provisión insolvencias	(1)
Dotación al fondo de amortización (A.8)	(87)
(+) Ingresos patrimoniales, no presupuestarios:	
Traspaso a resultados de las subvenciones de capital (A.4).....	64
RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	181



A.12 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

Estos epígrafes del Balance de Situación se generan por diversas transacciones con reflejo en tesorería pero que no tienen naturaleza presupuestaria, detallándose a continuación los principales saldos y movimientos durante el ejercicio 2005:

CONCEPTO	SALDO A 1.1.05				SALDO A 31.12.05	
	DEUDOR	ACREEDOR	PAGOS	COBROS	DEUDOR	ACREEDOR
	Miles-euros					
DEUDORES	20	-	14	(5)	29	-
Entes públicos, IVA soportado.....	55	-	9	-	64	-
Hacienda Pública, deudora por IVA	(34)	-	-	-	(34)	-
Deudores por IVA	(1)	-	5	(5)	(1)	-
ACREEDORES	-	(32)	99	(111)	-	(44)
Entes públicos, IVA repercutido.....	-	(52)	-	(5)	-	(57)
Hacienda Pública, acreedora por IVA....	-	32	-	-	-	32
Retenciones IRPF	-	(2)	29	(30)	-	(3)
Entidades de previsión social	-	(2)	48	(49)	-	(3)
Acreedores por IVA	-	(1)	9	(9)	-	(1)
Fianzas y depósitos	-	(6)	2	(6)	-	(10)
Otros	-	(1)	11	(12)	-	(2)
TOTAL	20	(32)	113	(116)	29	(44)

A.13 TESORERÍA

La situación de la cuenta de tesorería y los movimientos registrados en el ejercicio 2005 son:

CONCEPTO	Miles-euros
	IMPORTE
TESORERÍA A 1.1.05	292
Cobros presupuestarios:	1.375
Ejercicio corriente	1.270
Residuos de presupuestos cerrados.....	105
Pagos presupuestarios:	(1.303)
Ejercicio corriente	(1.058)
Residuos de presupuestos cerrados.....	(245)
Cobros extrapresupuestarios	116
Pagos extrapresupuestarios	(113)
TESORERÍA A 31.12.05	367



A.14 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales del presupuesto del Ayuntamiento:

PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL GASTOS	Miles-euros						
		CAPÍTULO						
		1	2	3	4	6	7	9
0. Deuda pública	38	-	-	1	-	-	-	37
1. Servicios de carácter general:	382	225	149	-	8	-	-	-
1.1 Alta dirección y órganos de gobierno.....	48	42	5	-	1	-	-	-
1.2 Administración general.....	334	183	144	-	7	-	-	-
3. Protección y promoción social	43	-	3	-	40	-	-	-
4. Producción de bienes públicos de carácter general:	814	-	555	-	31	200	28	-
4.1 Sanidad.....	25	-	3	-	-	-	22	-
4.2 Educación.....	110	-	13	-	13	78	6	-
4.3 Vivienda y urbanismo.....	166	-	81	-	-	85	-	-
4.4 Bienestar comunitario.....	255	-	255	-	-	-	-	-
4.5 Cultura y deporte.....	242	-	189	-	16	37	-	-
4.6 Otros servicios comunitarios.....	16	-	14	-	2	-	-	-
5. Producción de bienes públicos de carácter económico	83	-	36	-	-	47	-	-
7. Regulación económica sectores productivos	8	-	4	-	4	-	-	-
TOTAL GASTOS	1.368	225	747	1	83	247	28	37



A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2005 y las adjudicaciones de ese año.

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS							Miles-euros		
	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN 2005	DEFICIENCIAS			A	B	C
	Fecha	Sistema	Importe		A	B	C			
CONSULTORÍA, ASISTENCIAS Y SERVICIOS										
1. Asesoramiento jurídico municipal	2004	Negociado	30	31	A1,3,4,5	B2,6				
2. Arquitecto asesor municipal.....	2001	Directa	n/a	17		B1				
3. Arquitecto asesor municipal.....	2005	contrat./menor	12	-						
4. Aparejador asesor municipal.....	2001	Directa	n/a	15		B1				
5. Asesoramiento urbanístico.....	2002	Directa	n/a	16		B1				
6. Jardinería.....	2000	Concurso	14	22	A3,6	B5			C4	
7. Limpieza de locales municipales.....	2005	Concurso	(*) 70	15	A1,3,6	B3,7,8				
8. Limpieza de locales municipales.....	2000	Concurso	p.u.	14	A3,6	B5				
9. Dinamización cultural y biblioteca.....	1997	Concurso	p.u.	17	A3,6	B4			C1,2,4	
10. Estudios topográficos	2005	Directa	n/a	40		B1				
11. Revisión de las Normas Subsidiarias	2004	Concurso	70	45	A1,3,6	B7				
12. Limpieza viaria.....	2000	Concurso	16	32	A3,6	B5			C3,4	
13. Brigada de obras	1992	Directa	p.u.	69		B1				
OBRAS										
14. Aseos colegio público San Andrés.....	2005	Negociado	56	61	A1,2					
15. Obras en Kultur Etxea.....	2005	Negociado	58	29	A1,2					
16. Obras aceras San Andrés y Zumarralde	2005	Directa	50	55	A1	B1				

n/a: No aplicable.

p.u.: Precios unitarios.

(*) Contrato adjudicado para 2 ejercicios. El gasto anual asciende a 35.000 euros.



DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE (*) ADJUDICACIÓN
A EXPEDIENTE		
1. No existe crédito adecuado y suficiente (art. 11.2 TRLCAP)	6	334
2. Expediente administrativo no tramitado conforme a lo establecido en el art. 67 TRLCAP	2	114
3. No consta informe justificativo de inexistencia de medios (art. 202 TRLCAP)	7	231
4. Los pliegos no incluyen aspectos económicos y técnicos objeto de negociación (art. 92.3 TRLCAP)	1	30
5. Los pliegos establecen la posibilidad de prórrogas por un plazo superior al inicial (art. 198 TRLCAP)	1	30
6. Los pliegos incluyen criterios de adjudicación basados en experiencia y/o solvencia (art. 15 y sig. TRLCAP) o criterios no objetivos (art. 86 TRLCAP)	6	201
B ADJUDICACIÓN		
1. Adjudicación directa sin respetar los principios establecidos en el TRLCAP y sin tramitación del correspondiente expediente administrativo	6	207
2. Utilización inadecuada del procedimiento negociado (art. 210 TRLCAP)	1	30
3. Deficiente constitución Mesa contratación (Disp. Adicional 9ª TRLCAP)	1	70
4. Adjudicación en lotes sin estar éstos definidos en pliegos (art. 67 RGLCAP)	1	17
5. Adjudicación no suficientemente motivada (art. 88.2 TRLCAP)	3	44
6. Adjudicatario: no consta documentación acreditativa del cumplimiento de sus obligaciones tributarias y con la Seguridad Social (art. 79.2 TRLCAP)	1	30
7. No se publica adjudicación en diario o boletín oficial (art. 93 TRLCAP)	2	140
8. Garantía definitiva inferior al 4% importe adjudicación (art. 36 TRLCAP)	1	70
C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN		
1. Continuación de la ejecución cuando el plazo había finalizado	1	17
2. No se realiza revisión anual del precio a pesar de establecerlo los pliegos	1	17
3. Modificado no justificado debidamente en el expediente ni aprobado por el órgano de contratación (art. 101.1 TRLCAP)	1	16
4. Modificación del contrato no formalizada (art. 101.2 TRLCAP)	3	47

(*) Para los expedientes adjudicados por precios unitarios se ha considerado como importe de adjudicación el ejecutado en el ejercicio 2005.



A.16 INFORMACIÓN ADICIONAL

PLENO MUNICIPAL

La corporación municipal está compuesta por 9 miembros de los cuales 8 pertenecen al equipo de gobierno. Tanto las deliberaciones como los acuerdos de Pleno están recogidos en el Libro de Actas debidamente diligenciado. Las sesiones ordinarias de Pleno se realizan con carácter trimestral. La publicidad de las convocatorias y de las órdenes del día se realiza en el tablón de anuncios del Ayuntamiento, que tiene previsto incluir próximamente el contenido de las sesiones plenarias en su página web.

Todos los corporativos, de conformidad con lo dispuesto en la LBRL, han presentado su correspondiente declaración de bienes y actividades con el fin de que consten en el Registro de Intereses.

JUNTA DE GOBIERNO

Tras la constitución de la nueva corporación municipal de Ormaiztegui el 14 de junio de 2003, como consecuencia de las elecciones locales celebradas el 25 de mayo de ese año, el Alcalde nombró el 19 de junio a los dos corporativos que forman la Junta de Gobierno.

Las sesiones ordinarias de la Junta de Gobierno se realizan con carácter mensual. En este caso, no se realiza publicidad alguna de las resoluciones adoptadas.

COMISIONES INFORMATIVAS

Las comisiones informativas constituidas son:

COMISIÓN
1. Hacienda y Personal
2. Urbanismo
3. Cultura (Educación, Patrimonio, Juventud y Oficina de Información al Consumidor)
4. Servicios diversos
5. Servicios sociales y sanidad
6. Agricultura y medio ambiente

Cada una de ellas está compuesta por un presidente y cuatro vocales, excepto la Comisión de Cultura, compuesta por cinco vocales. En todas ellas participa el único corporativo del grupo político de la oposición.

No existe una periodicidad determinada para las sesiones de cada una de las comisiones informativas. Con carácter general, los asuntos tratados en la comisión informativa correspondiente son aquellos en los que la competencia corresponde al Pleno de la Corporación.



REPRESENTANTES DE LA CORPORACIÓN EN ÓRGANOS COLEGIADOS

El 18 de julio de 2003 el Pleno nombró representantes en los siguientes órganos colegiados:

ÓRGANO COLEGIADO	Número REPRESENTANTES
Mancomunidad Sasieta	1
Consortio de Aguas de Gipuzkoa	1
Mancomunidad Matadero Comarcal de Tolosa	1
Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkartea	1
Goieki, Goierriko Ekimena, S.A.	1
Eudel	1
Colegio Público San Andrés	1
Escuela de Música Txindata	1
Juntas de Compensación	1
TOTAL	9

Todos ellos pertenecen al grupo del equipo de gobierno.

FLUJOS DE INFORMACIÓN AYUNTAMIENTO-CIUDADANO

La conexión entre los colectivos, asociaciones, entidades y vecinos del municipio y el Ayuntamiento se realiza bien a través de Alcaldía, bien del concejal responsable del área a la que esté adscrita la materia a tratar.

El Ayuntamiento no dispone de Oficina de Información Municipal.

A la fecha de este informe el Ayuntamiento está modificando el diseño de su página web, con el fin de incluir información sobre política municipal, servicios prestados, normativa o subvenciones, entre otros. Además pretende posibilitar al ciudadano la tramitación a través de Internet de diversas instancias y la presentación de quejas y sugerencias.

El horario de apertura de la oficina de Registro General es de 7:30 a 15 horas, coincidente con el del resto de dependencias del Ayuntamiento.

El Ayuntamiento dispone de un modelo normalizado para la presentación de diferentes instancias.

Por otra parte, las reclamaciones de los ciudadanos al Ayuntamiento se tramitan completando la información suministrada con informes del servicio técnico correspondiente y se solicitan, si se considera pertinente, informes médicos, peritaciones, etc. Las indemnizaciones monetarias a que pudieran dar lugar estas reclamaciones están cubiertas mediante una póliza de seguro de responsabilidad civil.



ORGANIZACIÓN INTERNA DEL AYUNTAMIENTO

Ningún corporativo desempeña su labor en régimen de dedicación exclusiva o parcial.

El personal está adscrito a dos áreas diferentes: administración general y servicios sociales.

El Ayuntamiento no ha constituido Juntas Municipales de Distrito ni Consejos Sectoriales.

MESA DE CONTRATACIÓN

La Mesa de contratación se conforma de acuerdo a lo previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares de cada una de las licitaciones. Con carácter general, los componentes de estas Mesas son el Alcalde, como presidente; uno o más concejales como vocales, y el Secretario-Interventor haciendo las funciones de secretario de la Mesa.