

**Fiskalizazio Txostena**  
**Informe de Fiscalización**

**Bizkaiko Foru Aldundiaren  
Zuzenbide Pribatuko Ente  
Publikoetako Langileen Arloaren  
Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización del  
Área de Personal de los Entes  
Públicos de Derecho Privado  
de la Diputación Foral de Bizkaia**

**2000.01.1etik 2001.06.30era  
1.01.2000 a 30.06.2001**



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas



## **AURKIBIDEA/ÍNDICE**

<b>SARRERA</b> .....	<b>3</b>
<b>I. ONDORIOAK</b> .....	<b>5</b>
I.1 Langileen Arloan Legea Betetzeari buruzko Iritzia .....	5
<b>II. LANGILEEN ARLOAN FORU SOZIETATE PUBLIKOEN BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK</b> .....	<b>7</b>
<b>ERANSKINA</b> .....	<b>8</b>
A.1 Plantilaren xehekapena .....	8
A.2 Langileen Alten xehekapena .....	9
A.3 Ordainsarien igoera .....	10
A.4 Goi Zuzendaritzako kontratuak.....	11
A.5 2000ko urtealdian batez besteko plantilla .....	11
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>12</b>
<b>I. CONCLUSIONES</b> .....	<b>14</b>
I.1 Opinión sobre el Cumplimiento de la Legalidad en el Área de Personal... 14	
<b>II. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES EN EL ÁREA DE PERSONAL</b> .....	<b>16</b>
<b>ANEXO</b> .....	<b>18</b>
A.1 Detalle de la Plantilla.....	18
A.2 Detalle de las Altas de Personal.....	19
A.3 Incrementos de Retribución .....	20
A.4 Contratos de Alta Dirección .....	21
A.5 Plantilla media en el ejercicio 2000 .....	21



## SARRERA

HKEEK 2001erako hezurmamitu duen Lan Plangintzaren arabera, txosten honen helburua da BFAREN Zuzenbide Pribatuko Ente Publikoetako Langileen Arloan legezko tasuna bete dela aztertzea, 2000 eta 2001eko urtealdiei dagokienez, 01.06.30era arte.

Bizkaiko Foru Aldundian zuzenbide pribatuko erakundeen sarea honako hauek osatzen dute:

- ONLAE, Merkataritza Erakunde Autonomoa, Estatuko Loteria eta Apostuen Erakunde Nazionalaren Bizkaiko Ordezkaritza.
- 15 Foru Sozietate Publiko (16, 2001ean).
- Adingabeen Tutoretzako Institutua zuzenbide pribatuko ente publiko modura urriaren 31ko 9/2000 FAREN bitartez eratu zen; honen helburua zen, batetik, Bizkaiko Lurralde Historikoan bizi diren legez gaitasungabetutako adinduen tutoretza izatea, eta bestetik, BFAK tutoretzapean dituen adingabeen ondasunak administratzea.

Foru sozietate publikoen multzoa BFAK %50etik gorako partaidetza ehuneko handiagoa duen sozietatez osatua dago; hona hemen zeintzu diren sozietate horiek (parentesi artean BFAK sozietatean duen partaidetza jaso dugu):

- Abandoibarra, SA (%100): BFAREN egoitza berria eraiki eta higiezinak besterentzea.
- Azpiegitura, SA (%100): enpresa zentroak sortu eta kudeatzea.
- Basalan, AB (%100): basalanak eta natura zaintzekoak.
- BEAZ, SA (%66,25): enpresa jarduera berritzaileak prestatu eta garatzeko zerbitzuak ematea.
- Bikakobo-Aparcabisa (%79,19): kamioen disuasio-aparkalekua.
- Bizkaiko Bideak, SA (%100): azpiegiturak proiektatu, eraiki, zaindu eta ustiatzea.
- Bizkailur, SA (%100): industri lurra sustatzea.
- Boroa, Kudeaketa Sozietatea, SA (%100): industri poligono bateko lursailetan hirigintzako jarduerak kudeatzea.
- Industri Diseinurako Zentroa, SA (DZ) (%100): industri diseinuaren esparruan enpresei zerbitzu ematea.
- Euskalduna Jauregia, SA (%100): musika eta kongresu jauregi bat eraiki eta kudeatzea.
- Garbiker, AB (%100): hondakin solidoen tratamendua.
- Lantik, SA (%100): foru administrazioaren zerbitzu informatikoak.
- Meaztegi, SA (%100): 2001ean La Arboleda meatze gune zaharraren hirigintzazko eraberritzerako.
- Abanto eta Zierbenako Industri Parkea, SA (%82,5): industri lurraren sustapena.
- Rekaldeko Erakusketa Aretoa, SL (%100).



- SEED Bizkaiko Kapitala, SA (%50,62): ondare eta arrisku-kapitalaren fondoen kudeaketa.

Sozietate hauetako zenbaitek ez dute plantilarik, beste enpresa bateko langileriarekin kudeatzen baitira, esate baterako Boroa eta Abanto eta Zierbenako Industri Parkea, Bizkailur-eko langileek kudeatzen dituztenak.

Gainera, BFA gehiengoa da Boroa-16, SAn eta Abandoko Geltoki Intermodala Proiektuaren Kudeaketa, SAn, eta biak ere ez dute plantilarik.

Hona hemen zeintzu izan diren lanaren helburu nagusiak:

1. Aldi honetan gauzatu diren langileen kontratazioak publizitate, merezimendu eta gaitasun printzipioei jarraiki egin direla aztertu eta egiaztatzea.
2. Langileek kobratutako kopuruak eta soldata igoerak ezargarria den arautegiari egokitzen zaizkiola egiaztatzea.
3. Fiskalizazio lanetan zehar hobetu daitezkeela ikusi den kudeaketa prozedurak azaleratzea.

Honez gain, arautegian jasotako beste alderdi batzuk ere aztertu ditugu:

- Plantila errealak eta aurrekontuzkoak egokitzea.
- Hitzarmenak onartu aurretik Araubide juridikoaren zuzendaritzak egindako aldeko txostena.
- Goi zuzendaritzako kontratuak, ordainsari mugak eta kalteordainetarako klausulak.



## **I. ONDORIOAK**

### **I.1 LANGILEEN ARLOAN LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA AZPIEGITURA, SA**

2000ko urtean lan utzialdi egoeran zeuden bi langile ordezkatzeko beste bi langile kontratatu dira. Bi kontratazio hauek berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak gorde gabe gauzatu dira.

#### **BIKAKOBO-APARCABISA**

4/89 F Aren 4. artikulua agintzen du Sozietate Publiko eta Erakunde Publikoetako zuzendaritza postuen ordainsari finko eta aldizkakoek ezin parekatu ahal izango dituztela Foru Diputatu kargurako ezarritako ordainsariak. Zuzendari Nagusiaren urteko ordainsari gordinak 2001eko urtealdian, finkatutako muga 347 mila pezetan gainditzen du.

#### **BIZKAILUR, SA**

2000ko langile finko baten kontratazioa berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak gorde gabe gauzatu da.

#### **DISEINU ZENTROA, SA**

2000ko urtealdian enpresak aldibateko langile bat zuzenean kontratatu du, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak gorde gabe.

#### **GARBIKER, SA**

2000ko urtealdian eta 2001eko lehenengo seihilekoan 10 langile kontratatu dira, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak gorde gabe. Nolanahi dela ere, data honen ondoren sozietateak prozedurak aldatu ditu eta gerora egin diren kontratazioak, aurreko printzipioak gordeta gauzatu ditu.

#### **EUSKALDUNA JAUREGIA, SA**

2000 eta 2001eko urtealdiei dagozkien Zuzendari Nagusiaren ordainsariak ekainaren 28ko 4/89 F Ak ezarritako mugari gaina hartzen diote, izan ere, Bizkaiko Foru Administrazioaren sozietate publikoetako zuzendarien ordainsariak arautu eta, hurrenez hurren, urtean 773 eta 559 mila pezeta gordinetan ezartzen baititu.

#### **REKALDE ERAKUSKETA ARETOA, SA**

Aztergai izan dugun aldian Sozietateak aldibateko 10 langile kontratatu ditu erakusketaldietarako. Kontratazio hauek guztiak, orokorrean, iada aurrez enpresarentzat lanean aritutako pertsonekin egin dira, eta honenbestez, berdintasun, merezimendu eta



gaitasun printzipioak gorde gabe. Bestetik, BFAk ez du kontratazio hauetarako baimenik eman, 1/2000 FAren 29. artikulua agintzen duen eran.

### **SEED KAPITALA, SA**

2000ko urtealdian mugagabeko kontratuko langile baten kontratazioa berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak gorde gabe gauzatu da.

Epaitegi honen iritzia da, BFaren baitako diren Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoek langileen arloan indarrean dagoen arautegia ez dutela bete aztergai izan dugun aldian (2000.01.1etik 2001.06.30era bitartean).adierazitako kasuetan.



## **II. LANGILEEN ARLOAN FORU SOZIETATE PUBLIKOEN BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK**

### **OROKORRA**

Sozietate guztiek eta ONLAEk -azken honek 2001ean soilik- aplikatu dituzten ordainsari igoerak BFAk urtealdi hauetarako oniritzitako %2tik gorakoak izan dira eta modu berean, 2000 eta 2001eko Estatuko Aurrekontu Orokorrek sektore publikoaren multzoarentzat finkatutako %2ko muga gainditzen dute.

Nolanahi dela ere, 2001eko urtealdian BFAk aldibaterako ordainsari finko modura 2000.ean emakortasun-suspergarri kontzeptuan eskuratutako kopuruak kontsolidatu ditu, ordainsariaren %3,5aren pareko izan zirenak, eta 2001eko abenduan %2,3ko gehieneko emakortasun-igoera aplikatu du. Hau gogoan hartuta, Abandoibarra, SAk baizik ez du gainditzen BFAn bi urtealdi hauetan izandako ordainsariaren guztizko igoera, %0,2an.

### **BEAZ, SA**

2001eko urtealdian zehar aldibaterako langile bat aurrez BFAREN baimenik gabe kontratatu zuen, 2000ko urtealdirako aurrekontuen 1/2000 FAREN 29.2 art.ak agintzen duen legez, 2001ean luzatutakoa.

### **BIZKAIKO BIDEAK, SA**

2000ko urtealdian aldibaterako ekonomilari baten kontratazioa publizitaterik gabe egin da, antzeko lanpostu baterako aurrez egindako hautaketa prozesu batean proposatu zen izangaien zerrenda erabiliz. Edozein eratar, prozesu hori 1997an egin zen eta iragandako denbora gogoan hartuta, egokiagoa zatekeen beste hautaketa prozesu egokiagoa bideratzea.

### **DISEINU ZENTROA, SA**

2000ko urtealdian enpresak langile bati lanpostua gordeta eszedentzia eman dio, Langileen estatutuaren 46. artikuluan aurreikusitako baldintzak betetzen ez dituen egoera batean.

### **REKALDEKO ERAKUSKETA ARETOA, SA**

Sozietateak duen jarduera dela eta, erakusketa aldietan langileen aldibaterako kontratuak egin behar izaten ditu (azafatak). Sozietateak kontratu hauek zuzenean langileekin gauzatzen ditu, aurrez haien ezagutza izan ohi duela, ia beti iada enpresarentzat lan egin izateagatik.

Lanpostu mota hau betetzeko langile finko etendunaren moldea erabiltzeko gomendatzen dugu, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak gordeta egin beharko dena.



## A. ERANSKINAK

### A.1 PLANTILAREN XEHEKAPENA

Hona hemen zuzenbide pribatuko erakunde publikoen plantilaren xehekapena 2000ko abenduaren 31an eta 2001eko ekainaren 30ean lan kontratuaren arabera emana; baita dagozkien aurrekontu plantilena ere:

SOZIETATEA	00-12-31 Plantila				Aurrekontu	
	Goi zuzendaritza	Kont.mugag.	Finko.guzt-	Aldibaterakoak	Guztira	plantila
ABANDOIBARRA, SA.....	-	-	-	2	2	2
AZPIEGITURA, SA.....	2	48	50	2	52	50
BASALAN, AB.....	1	18	19	34	53	19
BEAZ, SA.....	1	20	21	1	22	23
BIKAKOBO-APARCABISA.....	-	39	39	-	39	44
BIZKAIKO BIDEAK, SA.....	1	4	5	1	6	5
BIZKAILUR, SA.....	1	5	6	1	7	7
BOROA, KUDEAKETA SOZIETATEA, SA.....	-	-	-	-	-	-
INDUSTRI DISEINURAKO ZENTROA, SA.....	1	20	21	1	22	23
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA.....	1	18	19	-	19	28
GARBIKER, AB.....	1	71	72	-	72	72
LANTIK, SA.....	1	235	236	28	264	242
MEAZTEGI, SA.....	-	-	-	-	-	-
ABANTO-ZIERB. INDUSTRI PARKEA, SA.....	-	-	-	-	-	-
SALA DE EXPOSIC. REKALDE, SL.....	1	3	4	1	5	5
SEED BIZKAIKO KAPITALA, SA.....	1	5	6	-	6	6
ONLAE.....	2	29	31	-	31	31
BIZKAIKO TUTORETZA INSTITUTUA.....	-	-	-	-	-	5
<b>GUZTIRA</b>	<b>14</b>	<b>515</b>	<b>529</b>	<b>71</b>	<b>600</b>	<b>562</b>

SOZIETATEA	01-06-30 Plantila				Aurrekontu	
	Goi zuzendaritza	Kont.mugag.	Finko.guzt-	Aldibaterakoak	Guztira	plantila
ABANDOIBARRA, SA.....	-	-	-	2	2	2
AZPIEGITURA, SA.....	2	48	50	2	52	50
BASALAN, AB.....	1	18	19	57	76	19
BEAZ, SA.....	1	20	21	3	24	23
BIKAKOBO-APARCABISA.....	-	40	40	-	40	44
BIZKAIKO BIDEAK, SA.....	1	4	5	6	11	5
BIZKAILUR, SA.....	1	5	6	-	6	7
BOROA, KUDEAKETA SOZIETATEA, SA.....	-	-	-	-	-	-
INDUSTRI DISEINURAKO ZENTROA, SA.....	-	20	20	1	21	23
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA.....	1	18	19	1	20	28
GARBIKER, AB.....	1	73	74	-	74	72
LANTIK, SA.....	1	238	239	62	301	242
MEAZTEGI, SA.....	1	2	3	-	3	6
ABANTO-ZIERB. INDUSTRI PARKEA, SA.....	-	-	-	-	-	-
REKALDE ERAKUSKETA ARETOA, SL.....	1	2	3	2	5	5
SEED BIZKAIKO KAPITALA, SA.....	1	5	6	-	6	6
ONLAE.....	2	29	31	-	31	31
BIZKAIKO TUTORETZA INSTITUTUA.....	1	3	4	-	4	5
<b>GUZTIRA</b>	<b>15</b>	<b>525</b>	<b>540</b>	<b>136</b>	<b>676</b>	<b>568</b>



## A.2 LANGILEEN ALTEN XEHEKAPENA

Mugagabeko kontratuko langileen 44 kontratazio prozedura eta aldibaterako kontratuko langileen 265 kontratazio prozedura aztertu ditugu, aztergai izan dugun aldian 13 sozietatetan eta Bizkaiko Tutoretzako Institutua erakunde publikoan gauzatu direnak.

Ondoko taulan aztertu ditugun kontratazioak zehaztu ditugu:

LANGILEEN ALTAK	KONTRATU KOPURUA				
	2000. URTEA		2001. URTEA		GUZT.
SOZIETATEA	FINKOA	ALDIBATERAKOA	FINKOA	ALDIBATERAKOA	
AZPIEGITURA, SA.....	-	2	-	-	2
BASALAN, AB .....	-	34	-	57	91
BEAZ, SA .....	-	-	-	2	2
BIKAKOBO-APARCABISA .....	12	-	1	-	13
BIZKAIKO BIDEAK, SA .....	-	1	-	5	6
BIZKAILUR, SA .....	1	1	-	-	2
INDUSTRI DISEINURAKO ZENTROA, SA (DZ) .....	-	1	-	-	1
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA .....	3	-	-	1	4
GARBIKER, AB .....	8	-	2	-	10
LANTIK, SA .....	6	79	3	72	160
MEAZTEGI, SA .....	-	-	3	-	3
REKALDE ERAKUSKETA ARETOA, SL .....	-	6	-	4	10
SEED KAPITALA, SA .....	1	-	-	-	1
BIZKAIKO TUTORETZA INSTITUTUA .....	-	-	4	-	4
<b>GUZTIRA</b>	<b>31</b>	<b>124</b>	<b>13</b>	<b>141</b>	<b>309</b>

Arestiko langileen kontratazioetan gehien erabili den prozedura langileak hautatzeko enpresa pribatuetara jotzea izan da. Beste zenbait kasutan (Seed Kapitala, SA, Industri Diseinurako Zentroa, SA eta Azpiegitura, SA) sozietateak eskuan zituen curriculumak baloratu dira eta bi kasutan (Garbiker, AB eta Rekalde Erakusketa Aretoa, SA) aurrez sozietatean lanean aritu ziren pertsonak kontratatu dira.



### A.3 ORDAINSARIEN IGOERA

Ondoko taulan 2000 eta 2001eko urteetan ordainsariak izandako igoeren xehekapena jaso dugu:

SOZIETATEA	2000ko urtealdia		2001eko urtealdia	
	Finkoa	Emankortasuna	Finkoa	Emankortasuna
ABANDOIBARRA, SA.....	%3	%2,5	%4,5	-
AZPIEGITURA, SA.....	%3	-	%4,3	-
BASALAN, AB.....	%3	-	%4,3	-
BEAZ, SA.....	%3	-	%4	-
BIKAKOBO-APARCABISA.....	%3	-	%4,3	-
BIZKAIKO BIDEAK, SA.....	%3	-	%2	-
BIZKAILUR, SA.....	%3	-	%2	-
BOROA, KUDEAKETA SOZIETATEA, SA.....	Ez dagokio	Ez dagokio	Ez dagokio	Ez dagokio
INDUSTRI DISEINURAKO ZENTROA, SA.....	%3	-	%4,3	-
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA.....	%3	-	%2	-
GARBIKER, AB.....	%3	-	%4,3	-
LANTIK, SA.....	%3	-	%3,8	%0,5
MEAZTEGI, SA.....	Ez dagokio	Ez dagokio	Ez dagokio	Ez dagokio
ABANTO-ZIERB. INDUSTRI PARKEA, SA.....	Ez dagokio	Ez dagokio	Ez dagokio	Ez dagokio
REKALDE ERAKUSKETA ARETOA, SL.....	%3,5	-	%4,3	-
SEED BIZKAIKO KAPITALA, SA.....	%3	-	%4,3	-
ONLAE.....	%2	%1	%4,3	-
BIZKAIKO TUTORETZA INSTITUTUA.....	Ez dagokio	Ez dagokio	Ez dagokio	Ez dagokio

BFAn aipatutako aldietarako oniritzitako igoerak honako hauek dira:

URTEA	Finkoa	Aldakorra
2000.....	%2	%3,5
2001.....	(*) %2	-

(\*) Gainera, 2000ko urtealdiko ordainsari aldakorra kontsolidatu da.



#### A.4 GOI ZUZENDARITZAKO KONTRATUAK

Ondotik zerrendaratuko ditugun sozietateek Goi Zuzendaritzako kontratuak dauzkate, 4/1989 FAK arautzen dituen, ordainsari muga eta kalteordain klausulei dagokienez:

SOZIETATEA	Kontratu kopurua	
	2000	2001
ABANDOIBARRA, SA .....	-	-
AZPIEGITURA, SA .....	2	2
BASALAN, AB .....	1	1
BEAZ, SA .....	1	1
BIKAKOBO-APARCABISA .....	-	-
BIZKAIKO BIDEAK, SA .....	1	1
BIZKAILUR, SA .....	1	1
BOROA, KUDEAKETA SOZIETATEA, SA .....	-	-
INDUSTRI DISEINURAKO ZENTROA, SA .....	1	-
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA .....	1	1
GARBIKER, AB .....	1	1
LANTIK, SA .....	1	1
MEAZTEGI, SA .....	-	1
ABANTO-ZIERB. INDUSTRI PARKEA, SA .....	-	-
REKALDE ERAKUSKETA ARETOA, SL .....	1	1
SEED BIZKAIKO KAPITALA, SA .....	1	1
ONLAE .....	2	2
BIZKAIKO TUTORETZA INSTITUTUA .....	-	1
<b>GUZTIRA</b>	<b>14</b>	<b>15</b>

#### A.5 2000-KO URTEALDIAN BATEZ BESTEKO PLANTILA

2000ko urtean batez besteko plantila, lanpostu motaren arabera, honako hau izan da:

SOZIETATEA	Zuzen. Nag.	Zuz. eta		Buruak		Adminis.		GUZTIRA
		Zuz.ord.	Atala edo Dibis.	Teknikar.	langileria	Bestel.		
ABANDOIBARRA, SA .....	1	-	-	-	1	3	(*) 5	
AZPIEGITURA, SA .....	1	1	8	11	27	3	51	
BASALAN, AB .....	1	-	-	-	6	66	73	
BEAZ, SA .....	1	2	2	10	7	-	22	
BIKAKOBO-APARCABISA .....	1	-	4	-	6	28	39	
BIZKAIKO BIDEAK, SA .....	1	-	-	3	2	-	6	
BIZKAILUR, SA .....	0	4	-	-	2	-	6	
BOROA, KUDEAKETA SOZIETATEA, SA ...	-	-	-	-	-	-	-	
INDUSTRI DISEINURAKO ZENTROA, SA ...	1	2	1	11	5	2	22	
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA .....	1	1	-	7	5	3	17	
GARBIKER, AB .....	1	2	-	1	4	61	69	
LANTIK, SA .....	1	3	21	151	18	75	269	
ABANTO-ZIERB. INDUSTRI PARKEA, SA ...	-	-	-	-	-	-	-	
REKALDE ERAKUSKETA ARETOA, SL .....	1	-	-	-	2	2	5	
SEED BIZKAIKO KAPITALA, SA .....	1	-	-	2	1	2	6	
ONLAE .....	1	1	-	3	20	6	(**) 31	
<b>GUZTIRA</b>	<b>13</b>	<b>16</b>	<b>36</b>	<b>199</b>	<b>106</b>	<b>251</b>	<b>621</b>	

(\*) 3 langile lagatakoak dira, horietako bi egun-zatiz.

(\*\*) ONLAEko 31 langileetatik, 17 egun-zatiz ari dira.



## INTRODUCCIÓN

Conforme al Plan de Trabajo del TVCP para 2001, el objetivo de este informe es analizar el cumplimiento de la legalidad en el área de personal de las entidades de derecho privado de la DFB, referida a los ejercicios 2000 y 2001, hasta el 30.06.01.

El entramado de las entidades de derecho privado en la Diputación Foral de Bizkaia está formado por:

- El Organismo Autónomo Mercantil, ONLAE, Delegación en Bizkaia del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado.
- 15 Sociedades Públicas Forales (16 en 2001).
- El Instituto Tutelar de Menores, constituido como ente público de derecho privado mediante la NF 9/2000 de 31 de octubre, con la finalidad de ejercer la tutela de mayores incapacitados legalmente, residentes en el Territorio Histórico de Bizkaia, y la administración de los bienes de los menores desamparados tutelados por la DFB.

El conjunto de sociedades públicas forales esta formado por aquellas sociedades en las que la DFB tiene un porcentaje de participación superior al 50% y lo componen las siguientes sociedades (entre paréntesis aparece la participación de la DFB en la sociedad):

- Abandoibarra, SA (100%): construcción de la nueva sede de la DFB y enajenación de inmuebles.
- Azpiegitura, SA (100%): creación y gestión de centros de empresas.
- Basalan, AB (100%): trabajos forestales y de conservación de la naturaleza.
- BEAZ, SA (66,25%): prestación de servicios para la preparación y desarrollo de nuevas actividades empresariales innovadoras.
- Bikakobo-Aparcabisa (79,19%): aparcamiento disuasorio de camiones.
- Bizkaiko Bideak, SA (100%): proyectar, construir, conservar y explotar infraestructuras.
- Bizkailur, SA (100%): promoción de suelo industrial.
- Boroa, Sociedad de Gestión, SA (100%): gestión de las actuaciones urbanísticas en los terrenos de un polígono industrial.
- Centro de Diseño Industrial, SA (DZ) (100%): prestación de servicios a las empresas en el campo del diseño industrial.
- Euskalduna Jauregia, SA (100%): construcción y gestión del Palacio de Música y de Congresos.
- Garbiker, AB (100%): tratamiento de residuos sólidos.
- Lantik, SA (100%): servicios informáticos de la administración foral.
- Meaztegi, SA (100%): Constituida en 2001 para la regeneración urbanística de la antigua zona minera de La Arboleda.
- Parque Industrial Abanto y Ciervana, SA (82,5%): promoción de suelo industrial.



- Sala de Exposiciones de Rekalde, SL (100%).
- SEED Capital de Bizkaia, SA (50,62%): gestión de patrimonios y fondos de capital-riesgo.

Algunas de estas sociedades no presentan plantilla porque se gestionan con personal de otra empresa, como es el caso de Boroa y Parque Industrial de Abanto y Ciervana, que son gestionadas por el personal de Bizkailur.

Además, la DFB es mayoritaria en Boroa-16, SA, y en Estación Intermodal de Abando Gestión del Proyecto, SA. Ambas carecen de plantilla.

Los objetivos fundamentales del trabajo han sido:

1. Análisis y verificación de que las contrataciones de personal habidas en este periodo se han hecho de acuerdo a los principios de publicidad, mérito y capacidad.
2. Comprobación de que los importes cobrados por el personal así como los incrementos salariales respetan la normativa aplicable.
3. Poner de manifiesto todos aquellos procedimientos de gestión detectados en el curso de las fiscalizaciones que sean susceptibles de mejora.

Además se han revisado otros aspectos recogidos en la normativa, como:

- Adecuación de las plantillas reales y presupuestarias.
- Existencia del informe favorable de la Dirección de régimen jurídico previo a la aprobación de convenios.
- Contratos de alta dirección, límites retributivos y cláusulas de indemnización.



## **I. CONCLUSIONES**

### **I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD EN EL ÁREA DE PERSONAL**

#### **AZPIEGITURA, SA**

Durante 2000 se han contratado dos trabajadores temporales para sustituir a dos trabajadores en excedencia. Ambas contrataciones se han realizado sin respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad.

#### **BIKAKOBO-APARCABISA**

EL art. 4 de la NF 4/89 establece que las retribuciones fijas y periódicas de los puestos directivos de las Sociedades Públicas y Entes Públicos, no podrán alcanzar las establecidas para el cargo de Diputado Foral. La retribución bruta anual del Director General, en el ejercicio 2001, supera el límite establecido en 347 miles de pesetas.

#### **BIZKAILUR, SA**

La contratación de un trabajador fijo en el año 2000 se ha efectuado sin respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad.

#### **CENTRO DE DISEÑO, SA**

En el ejercicio 2000 la empresa ha contratado un trabajador temporal directamente, sin respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad.

#### **GARBIKER, SA**

Las contrataciones de 10 trabajadores durante el ejercicio 2000 y primer semestre del 2001, se han efectuado sin respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad. No obstante, con posterioridad a esta fecha, la sociedad ha modificado sus procedimientos, de forma que las contrataciones posteriores se han realizado de acuerdo con los anteriores principios.

#### **EUSKALDUNA JAUREGIA, SA**

Las retribuciones del Director General correspondientes a los ejercicios 2000 y 2001, superan el límite establecido por la NF 4/89 de 28 de junio, por la que se regulan las retribuciones de los directivos de las sociedades públicas de la Administración Foral de Bizkaia, en 773 y 559 miles de pesetas brutas anuales, respectivamente.

#### **SALA DE EXPOSICIONES REKALDE, SA**

La Sociedad ha contratado, durante el periodo analizado, a 10 trabajadores temporales durante los periodos en los que se celebran exposiciones. Todas estas contrataciones se han



efectuado generalmente con personas que ya han trabajado para la empresa, no respetando, por lo tanto, los principios de igualdad, mérito y capacidad. Por otra parte, no se ha producido una autorización de DFB para estas contrataciones, tal y como señala el art. 29 de la NF 1/2000.

### **SEED CAPITAL, SA**

La contratación de un laboral indefinido en el ejercicio 2000 se ha efectuado sin respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad.

En opinión de este Tribunal, los Entes Públicos de Derecho Privado pertenecientes a la DFB no han cumplido, en los casos señalados, durante el periodo analizado (1.01.2000 / 30.06.2001) la legislación vigente en el área de personal.



## **II. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES EN EL ÁREA DE PERSONAL**

### **GENERAL**

Los incrementos de retribuciones aplicados en los ejercicios 2000 y 2001 por todas las sociedades y el ONLAE, este último sólo en 2001, han sido superiores al 2% de subida aprobado por la DFB para estos ejercicios, y superan, de la misma forma, el límite del 2% fijado por los Presupuestos Generales del Estado de los ejercicios 2000 y 2001 para el conjunto del sector público.

No obstante, en el ejercicio 2001 la DFB ha consolidado, como retribución fija periódica, las cantidades percibidas en 2000 en concepto de incentivos de productividad, que fueron equivalentes al 3,5% de la retribución, y en diciembre de 2001 ha aplicado un incremento de productividad máximo del 2,3%. Teniendo esto en consideración, solamente Abandoibarra, SA supera el incremento total salarial habido en la DFB en estos dos ejercicios, en 0,2%.

### **BEAZ, SA**

La contratación de un trabajador temporal durante el año 2001, se ha efectuado sin la autorización previa de DFB, tal y como establece el art. 29.2 de la NF 1/2000 de presupuestos para el año 2000, prorrogada en el 2001.

### **BIZKAIKO BIDEAK, SA**

La contratación temporal de un economista en el ejercicio 2000 se ha efectuado sin publicidad, utilizando la lista de candidatos propuestos en un proceso selectivo anterior para un puesto similar. No obstante, dicho proceso había sido realizado en 1997, por lo que, dado el tiempo transcurrido, hubiera sido más adecuado efectuar un nuevo proceso selectivo.

### **CENTRO DE DISEÑO, SA**

En el ejercicio 2000, la empresa ha concedido a un trabajador una excedencia con reserva de puesto de trabajo, en una situación que no cumple los requisitos contemplados en el artículo 46 del Estatuto de los trabajadores.



## **SALA DE EXPOSICIONES DE REKALDE, SA**

Debido a su actividad la Sociedad se ve en la necesidad de efectuar diversos contratos temporales de personal, para los periodos en los que hay exposiciones (azafatas). La sociedad hace estos contratos directamente con las personas de las que tiene conocimiento previo, generalmente por haber trabajado ya para la empresa.

**Para la cobertura de este tipo de puestos recomendamos la figura del trabajador fijo discontinuo, que se deberá hacer respetando los principios de igualdad, mérito y capacidad.**



## A. ANEXOS

### A.1 DETALLE DE LA PLANTILLA

El detalle de la plantilla a 31 de diciembre de 2000, y 30 de junio de 2001, de los entes públicos de derecho privado, por tipo de relación laboral, así como sus plantillas presupuestarias correspondientes, son las siguientes:

SOCIEDAD	Alta Dirección	Plantilla 31-12-00			Total	Plantilla presupuest.
		Lab. indef	Total fijos	Temporales		
ABANDOIBARRA, SA.....	-	-	-	2	2	2
AZPIEGITURA, SA.....	2	48	50	2	52	50
BASALAN, AB.....	1	18	19	34	53	19
BEAZ, SA.....	1	20	21	1	22	23
BIKAKOBO-APARCABISA.....	-	39	39	-	39	44
BIZKAIKO BIDEAK, SA.....	1	4	5	1	6	5
BIZKAILUR, SA.....	1	5	6	1	7	7
BOROA, SOCIEDAD DE GESTIÓN, SA.....	-	-	-	-	-	-
CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA.....	1	20	21	1	22	23
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA.....	1	18	19	-	19	28
GARBIKER, AB.....	1	71	72	-	72	72
LANTIK, SA.....	1	235	236	28	264	242
MEAZTEGI, SA.....	-	-	-	-	-	-
PARQUE INDUST. ABANTO-CIERV., SA.....	-	-	-	-	-	-
SALA DE EXPOSIC. REKALDE, SL.....	1	3	4	1	5	5
SEED CAPITAL DE BIZKAIA, SA.....	1	5	6	-	6	6
ONLAE.....	2	29	31	-	31	31
INSTITUTO TUTELAR DE BIZKAIA.....	-	-	-	-	-	5
<b>TOTAL</b>	<b>14</b>	<b>515</b>	<b>529</b>	<b>71</b>	<b>600</b>	<b>562</b>

SOCIEDAD	Alta Dirección	Plantilla 30-06-01			Total	Plantilla presupuest.
		Lab. indef	Total fijos	Temporales		
ABANDOIBARRA, SA.....	-	-	-	2	2	2
AZPIEGITURA, SA.....	2	48	50	2	52	50
BASALAN, AB.....	1	18	19	57	76	19
BEAZ, SA.....	1	20	21	3	24	23
BIKAKOBO-APARCABISA.....	-	40	40	-	40	44
BIZKAIKO BIDEAK, SA.....	1	4	5	6	11	5
BIZKAILUR, SA.....	1	5	6	-	6	7
BOROA, SOCIEDAD DE GESTIÓN, SA.....	-	-	-	-	-	-
CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA.....	-	20	20	1	21	23
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA.....	1	18	19	1	20	28
GARBIKER, AB.....	1	73	74	-	74	72
LANTIK, SA.....	1	238	239	62	301	242
MEAZTEGI, SA.....	1	2	3	-	3	6
PARQUE INDUST. ABANTO-CIERV., SA.....	-	-	-	-	-	-
SALA DE EXPOSIC. REKALDE, SL.....	1	2	3	2	5	5
SEED CAPITAL DE BIZKAIA, SA.....	1	5	6	-	6	6
ONLAE.....	2	29	31	-	31	31
INSTITUTO TUTELAR DE BIZKAIA.....	1	3	4	-	4	5
<b>TOTAL</b>	<b>15</b>	<b>525</b>	<b>540</b>	<b>136</b>	<b>676</b>	<b>568</b>



## A.2 DETALLE DE LAS ALTAS DE PERSONAL

Se han revisado los procedimientos de contratación de 44 trabajadores contrato laboral indefinido y de 265 con contrato laboral temporal, llevados a cabo a lo largo del periodo revisado en 13 sociedades y en el ente público Instituto Tutelar de Bizkaia.

En el siguiente cuadro se detallan las contrataciones analizadas:

SOCIEDAD	ALTAS DE PERSONAL				Nº DE CONTRATOS	
	AÑO 2000		AÑO 2001		TOTAL	
	FIJO	TEMPORAL	FIJO	TEMPORAL		
AZPIEGITURA, SA.....	-	2	-	-	2	
BASALAN, AB.....	-	34	-	57	91	
BEAZ, SA.....	-	-	-	2	2	
BIKAKOBO-APARCABISA.....	12	-	1	-	13	
BIZKAIKO BIDEAK, SA.....	-	1	-	5	6	
BIZKAILUR, SA.....	1	1	-	-	2	
CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA (DZ).....	-	1	-	-	1	
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA.....	3	-	-	1	4	
GARBIKER, AB.....	8	-	2	-	10	
LANTIK, SA.....	6	79	3	72	160	
MEAZTEGI, SA.....	-	-	3	-	3	
SALA DE EXPOSICIONES REKALDE, SL.....	-	6	-	4	10	
SEED CAPITAL, SA.....	1	-	-	-	1	
INSTITUTO TUTELAR DE BIZKAIA.....	-	-	4	-	4	
<b>TOTAL</b>	<b>31</b>	<b>124</b>	<b>13</b>	<b>141</b>	<b>309</b>	

El procedimiento más utilizado en las anteriores contrataciones de personal ha sido el acudir a empresas privadas de selección de personal. En otros casos, (Seed Capital, SA, Centro de Diseño Industrial, SA y Azpiegitura, SA), se han valorado curriculums” en poder de la sociedad, y en dos casos, (Garbiker, AB y Sala de Exposiciones Rekalde, SA), se han contratado a personas que anteriormente habían trabajado en la sociedad.



### A.3 INCREMENTOS DE RETRIBUCIÓN

En el siguiente cuadro se presenta el desglose de los incrementos de retribución en los años 2000 y 2001:

SOCIEDAD	Ejercicio 2000		Ejercicio 2001	
	Fijo	Productividad	Fijo	Productividad
ABANDOIBARRA, SA.....	3%	2,5%	4,5%	-
AZPIEGITURA, SA.....	3%	-	4,3%	-
BASALAN, AB.....	3%	-	4,3%	-
BEAZ, SA.....	3%	-	4%	-
BIKAKOBO-APARCABISA.....	3%	-	4,3%	-
BIZKAIKO BIDEAK, SA.....	3%	-	2%	-
BIZKAILUR, SA.....	3%	-	2%	-
BOROA, SOCIEDAD DE GESTIÓN, SA.....	N/A	N/A	N/A	N/A
CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA.....	3%	-	4,3%	-
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA.....	3%	-	2%	-
GARBIKER, AB.....	3%	-	4,3%	-
LANTIK, SA.....	3%	-	3,8%	0,5%
MEAZTEGI, SA.....	N/A	N/A	N/A	N/A
PARQUE INDUST. ABANTO-CIERVANA, SA.....	N/A	N/A	N/A	N/A
SALA DE EXPOSIC. REKALDE, SL.....	3,5%	-	4,3%	-
SEED CAPITAL DE BIZKAIA, SA.....	3%	-	4,3%	-
ONLAE.....	2%	1%	4,3%	-
INSTITUTO TUTELAR DE BIZKAIA.....	N/A	N/A	N/A	N/A

Los incrementos aprobados en DFB para los citados periodos son:

AÑO	Fijo	Variable
2000.....	2%	3,5%
2001.....	(*) 2%	-

(\*) Además se consolida la retribución variable del ejercicio 2000.



#### A.4 CONTRATOS DE ALTA DIRECCIÓN

Las siguientes sociedades presentan contratos de Alta Dirección, regulados por la NF 4/1989 en cuanto a límites salariales y cláusulas de indemnización:

SOCIEDAD	Nº Contratos	
	2000	2001
ABANDOIBARRA, SA .....	-	-
AZPIEGITURA, SA .....	2	2
BASALAN, AB .....	1	1
BEAZ, SA .....	1	1
BIKAKOBO-APARCABISA .....	-	-
BIZKAIKO BIDEAK, SA .....	1	1
BIZKAILUR, SA .....	1	1
BOROA, SOCIEDAD DE GESTIÓN, SA .....	-	-
CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA .....	1	-
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA .....	1	1
GARBIKER, AB .....	1	1
LANTIK, SA .....	1	1
MEAZTEGI, SA .....	-	1
PARQUE INDUST. ABANTO-CIERV., SA .....	-	-
SALA DE EXPOSIC. REKALDE, SL .....	1	1
SEED CAPITAL DE BIZKAIA, SA .....	1	1
ONLAE .....	2	2
INSTITUTO TUTELAR DE BIZKAIA .....	-	1
<b>TOTAL</b>	<b>14</b>	<b>15</b>

#### A.5 PLANTILLA MEDIA EN EL EJERCICIO 2000

La plantilla media en el año 2000, por tipo de puesto, es la siguiente:

SOCIEDAD	Direct. y Jefes		Técnicos	Personal		TOTAL
	Dtor. Gral.	Subdirec.		Secc. o Divis.	Admón.	
ABANDOIBARRA, SA .....	1	-	-	1	3	(*) 5
AZPIEGITURA, SA .....	1	1	8	27	3	51
BASALAN, AB .....	1	-	-	6	66	73
BEAZ, SA .....	1	2	2	10	7	22
BIKAKOBO-APARCABISA .....	1	-	4	6	28	39
BIZKAIKO BIDEAK, SA .....	1	-	-	3	2	6
BIZKAILUR, SA .....	0	4	-	2	-	6
BOROA, SOCIEDAD DE GESTIÓN, SA .....	-	-	-	-	-	-
CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA .....	1	2	1	11	5	22
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA .....	1	1	-	7	5	17
GARBIKER, AB .....	1	2	-	1	4	69
LANTIK, SA .....	1	3	21	151	18	269
PARQUE INDUST. ABANTO-CIERV., SA .....	-	-	-	-	-	-
SALA DE EXPOSIC. REKALDE, SL .....	1	-	-	-	2	5
SEED CAPITAL DE BIZKAIA, SA .....	1	-	-	2	1	6
ONLAE .....	1	1	-	3	20	(**) 31
<b>TOTAL</b>	<b>13</b>	<b>16</b>	<b>36</b>	<b>199</b>	<b>106</b>	<b>621</b>

(\*) 3 empleados son personal cedido, dos de ellos a tiempo parcial.

(\*\*) De los 31 empleados del ONLAE, 17 son a tiempo parcial.