

Erribera Beitiko Udala

Ayuntamiento de Ribera Baja

1999

AURKIBIDEA/ÍNDICE

| | |
|---|-----------|
| SARRERA | 4 |
| I. IRITZIA | 5 |
| I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia | 5 |
| I.2 Finantzari buruzko iritzia | 6 |
| II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK | 7 |
| II.1 Aurrekontua eta kontabilitatea | 7 |
| II.2 Langileria | 7 |
| II.3 Tabernaren kudeaketa | 8 |
| III. FINANTZAREN ANALISIA | 9 |
| IV. URTEKO KONTUAK | 11 |
| | |
| INTRODUCCIÓN | 14 |
| I. OPINIÓN | 15 |
| I.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad | 15 |
| I.2 Opinión financiera | 16 |
| II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES | 17 |
| II.1 Presupuesto y contabilidad | 17 |
| II.2 Personal | 17 |
| II.3 Gestión del bar | 18 |
| III. ANÁLISIS FINANCIERO | 19 |
| IV. CUENTAS ANUALES | 21 |
| | |
| ANEXO | 24 |
| A.1 Aspectos generales | 24 |
| A.2 Presupuesto y sus modificaciones | 24 |
| A.3 Impuestos, tasas y precios públicos | 25 |
| A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones | 26 |
| A.5 Ingresos patrimoniales | 27 |
| A.6 Gastos de personal | 27 |
| A.7 Compra de bienes y servicios | 28 |
| A.8 Transferencias y subvenciones concedidas | 28 |

| | |
|---|-----------|
| A.9 Inversiones reales e inmovilizado | 29 |
| A.10 Deuda y pasivos financieros..... | 29 |
| A.11 Deudores presupuestarios | 30 |
| A.12 Deudores y acreedores extrapresupuestarios | 30 |
| A.13 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial..... | 31 |
| A.14 Clasificación funcional del gasto | 31 |
| | |
| ALEGACIONES | 32 |

Vitoria-Gasteiz, 2001eko ekainaren 29a
Vitoria-Gasteiz, 29 de junio de 2001

SARRERA

Erribera Beitiko Udalaren 1999ko urtealdiko Kontu Orokorraren eta ekonomia-finantza jardueraren gaineko txosten hau, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki gauzatu da eta Arabako Biltzar Nagusietako Ogasun, Finantza eta Aurrekontuen Batzordeak hala eskatuta, 2000ko apirila-2001eko martxoa aldirako Epaitegi honek mamitu duen Urteko Lan Programan dago jaso.

Txosten honek 1999. urtealdiko honako atal hauen azterketa besarkatzen du:

- Legezkoak, honako alor hauetan: aurrekontu, zorpidetza eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, ondasun eta zerbitzuak, dirulaguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitzakoak: Kontu Orokorra ezargarriak diren kontularitzako printzipioei jarraiki mamitu den aztertuko dugu.
- Gure lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunaren gaineko azterlanik barne hartzen. Nolanahi ere, azaleratu diren hutsak “Kudeaketaren Alderdiak eta Gomendioak” idazpuruan zehaztuko ditugu.
- Udalaren Kontuen finantza analisia.

Erribera Beitiko udalerriak 493 biztanle ditu 1999ko urtarrilaren 1eko erroldaren arabera eta bertara biltzen dira Igai, Manzanos, Quintanilla de la Ribera, Rivabellosa eta Rivagudako Administrazio Batzordeak.

Udalerria Añanako Eskualdean partaide da.

I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Langileria

- Udalak 1999rako aurreko urtealdiarekiko %2,3ko soldata igoera onartu zuen. Honek 1999rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legea urratzen du, urte horretako ordainsariak ez zirela %1,8 baino gehiago igoko agintzen baitzuen (49/98 Legearen 20.2 art.).

Kontratazioa

Erribera Beitiko udal polikiroldegia egokitu eta zaharberritzeko obrak aztertu ditugu; 1999ko martxoan 76 milioi pezetako aurrekontuarekin esleitu ziren eta behin obrak kitatu ondoren, 57 milioi pezetako kostua eragin dute. Obra honetan honako legehauste hauek azaleratu dira:

- Kontratazio espediente bati hasiera emateko ezinbesteko den oinarrizko dokumentazio edo arauzko betekizun eza: aurretiazko proiektua, aurrekontuaren kontsignazioa, lizitazioaren zenbatekoa, administrazio baldintzen eta agindu teknikoen plegua, zerga eta giza obligazioetan gaurkotua dagoelako dokumentazio egiaztagarria eta lizitatzailen sailkapen agiria.
- Osokoak, premia oinarri hartuta, publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bitartez bideratzea onartu zuen, hiru aurrekontu eskatuz, nahiz eta bazegoen atzerapide txosten bat; bertan adierazten zen ez zela egokia publizitate eta lehiaketa printzipioak alde batera uztea eta prozedura ireki bitartez esleitu behar zela, enkante nahiz lehiaketa bidez. Orobat, proiektua idatzi eta zuzentzeko lanak, 2,5 milioi pezetakoak, ez publizitaterik ez lehiaketarik gauzatu gabe kontratatu ziren.

Beste batzuk

- Udalak 1992 eta 1993an babes ofizialeko etxebizitzak egiteko lursailak erosi zituen 30 milioi pezetako prezioan; horretarako, Arabako Foru Aldundiak 13 milioi pezetako dirulaguntzak eskuratu zizkion.

1996an babes ofizialeko etxebizitzak eraikitzeko zegokion lehiaketa publikoa deitu ondoren lursail hauen salmenta hitzartu zen, 25 milioi pezetako zenbatekoarekin; halaber, udalak promozio honen urbanizazio gastuak bere gain hartu zituen, hartara adjudikatariak, etxebizitzaren azken prezioan, lurzorua balio modura, 1,5 milioi pezetakoa baino kopuru handiagoa ez eragiteko hartutako obligazioa konpentsatzeko.

2000.ean udalak adjudikatariari 3,3 milioi pezeta ordaindu zizkion (adjudikatariak bere gain hartutako obligazioen zenbatekoa), urbanizazio lanen egiazko gastuak zeintzu izan diren jakin gabe.

2000ko urtarrilean Idazkari-Artekariak jakinarazi du esleipena egin zenetik gaur arte udaletxean ez dela jaso adjudikatariak behin-behineko kalifikazioa eskatu izana

egiaztatuko duen agiririk, eta honenbestez, ezta babes ofizialeko etxebizitzaren behinbetiko kalifikazioa ere; honenbestez, ez dira kontratuan finkatutako betekizunak gorde.

Epaitegi honen ustetan, Erribera Beitiko Udalak zuzentasunez bete du 1999ko urtealdian bertako ekonomia-finantza jardura arautzen duen lege arautegia, aurrez adierazitako legehausteak salbuetsita.

I.2 FINANTZARI BURUZKO IRITZIA

- Udalaren higiezindua ez du ondasunen zerrenda batek justifikatzen, osatzen duten ondasun guztien kostua eta amortizazio fondoa zehaztuko dituen.

Gure ustez, Erribera Beitiko Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan erakusten du 1999ko aurrekontu urtealdiaren jardura ekonomikoa, ondarearen irudi garbia eta 99.12.31ko finantza egoera; baita bere eragiketen emaitzena ere, toki administrazioetako printzipio eta kontularitzako arauari jarraiki, aurrez aipatutako zehaztapena salbuetsita.

II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Atal honetan honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- 31 milioi pezetako kredituak gaitu ziren eta horiek, besteak beste, 9 milioi pezetako hirigintza probetxamenduekin finantzatu ziren, kontzeptu honen izenean gehienera finantza daitekeen kopurua 6 milioi pezeta denean. Edonola ere, esan beharra dago sarrerren beste kontzeptu batzuetan bazeudela aipatutako habilitazioa egiteko behar hainbat kreditu.
- Ondare sarrerren atalburuan hirigintza probetxamenduari dagozkion sarrerak erregistratzen dira; sarrera horien norakoa egoki kontrolpetzeko, zuzenagoa litzateke kapital transferentziek eragindako sarrerren atalean erregistratzea.
- Hainbat gastu eta sarrerren erregistroa kutxa irizpidearen arabera egiten da; zorpidetzaren irizpidea aplikatu behar da, nahiz eta likidazioan eragin nabarmenik ez izan.
- Langile gastu batzuk “ondasun erosketa eta zerbitzuak” 2. atalburuan eta inbertsioen 6. atalburuan kontuetaritzen dira eta zerbitzuak emateagatiko beste gastu batzuk, berriz, dirulaguntza arrunt modura. Kontularitzako erregistroa gastuen izaera ekonomikoaren arabera egin behar da.
- Finantzaketaen desbideraketak ez dira egokiro kontrolpetzen, izan ere, ez baita zuzeneko lotura egiten sarrera eta gastuaren artean.

II.2 LANGILERIA

Udaletxeko langile-gastuak aztertu ditugu eta hona zer ondorendu dugun:

- Oinarrizko ordainsarien eta destino osagarrien zenbatekoak ez datoz bat Eusko Jaurlaritzak ordainsariei buruz onartutako urteko dekretuekin; nominetan ordaintzen den berariazko osagarria Lanpostuen Zerrendan finkatutakoa baino handiagoa da; nolana ere, guztira ordainsariek ez dituzte ez Gobernuakoak, ez ARCEPAFEkoak gainditzen.
- Hainbat langileren NUIZ kontzeptupeko atxikipenak legez finkatutakoak baino altuagoak dira; honek aparteko garrantzia hartzen du, zergaren arautegiaren arabera, zergaren urteko aitorpena aurkezteko obligazioa ez duten haiengan.

II.3 TABERNAREN KUDEAKETA

Udalaren jarduera ekonomiko nagusienetako bat Kultur Etxeko eta Polikiroldegiko tabernak zuzenean kudeatzea da (azken honen kudeaketa Udalak 2000.ean utziko du). Aribide honen gainean zera aipatu behar dugu:

- Tabernaren aribideak ez du udalak zuzenean kudeatzea justifikatuko duen errentagarritasuna sortzen, higiezinduaren amortizazioak kontatzen ez badira ere.
- Tabernaren jarduera ez da zuzen kontuetaratzen, kontu horretan tabernari atxiki gabeko beste sarrera batzuk erregistratzen baitira. Orobat, gastuen erregistroan tabernan lan egiten ez duen langileria barne hartu da.
- 99.12.31n 1997az geroztik zerbitzari bat dago kontratatua iraupen jakineko kontratu batekin, luzatu zaiona. Tabernetan egiten den langileen kontratazioetan ez dira berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bermatzen.

Ikusirik tabernaren aribideak udalaren kontuetan duen eragin eskasa batetik, eta udaleko langileek sarrera, faktura ordainketa, langile kontratazio, eta abar kontrolatzeak eragiten duen nahastea bestetik, gomendagarria da zerbitzua zeharka kudeatzeko sistema bat ezartzea edo aretoa norbanako pribaturen bati alokatzea. Nolanahi ere, 1997ko urtealdian udalak lehiaketa bat bideratu zuen tabernaren alokairua kontratatzeke, baina hutsik geratu zen lehiatzaileik aurkeztu ez zelako.

III. FINANTZAREN ANALISIA

Ondotik, azken hiru urtealdi hauetan emaitza arruntak, inbertsio eragiketa garbiek, diruzaintza gaindikinak eta udalaren zorpidetzak milioi pezetan eta biztanleko mila pezetan izan duten bilakaera zehaztuko dugu; orobat, 1998an (eskueran dugun azkena) 300 eta 700 biztanle bitartean dituzten Arabako eta Euskal Autonomia Erkidegoko udalen batez bestekoarekin alderatu ditugu magnitude horiek:

FINANTZAREN ANALISIA

| | Milioi pezeta | | | Biztanleko mila pezeta 1998. urtealdia | | |
|--|---------------|-------------|-------------|---|-------------|-------------|
| | 1997(*) | 1998(*) | 1999 | Udala | ARABA | EAE |
| Zergen ondoriozko sarrerak | 27 | 24 | 33 | 48 | 38 | 29 |
| Tasak, prezio publikoak eta ondare sarrerak..... | 20 | 30 | 38 | 60 | 19 | 24 |
| Transf. eta dirulaguntza arruntak..... | 19 | 27 | 28 | 53 | 52 | 75 |
| Sarrera arruntak guztira | 66 | 81 | 99 | 161 | 109 | 128 |
| Langile gastuak | (16) | (15) | (26) | (30) | (23) | (33) |
| Erosketak eta transferentzia arruntak | (38) | (53) | (50) | (105) | (59) | (55) |
| Funtzionamendu gastuak guztira | (54) | (68) | (76) | (135) | (82) | (88) |
| Aurrezki gordina | 12 | 13 | 23 | 26 | 27 | 40 |
| Finantza gastuak..... | (2) | (1) | (1) | (3) | (1) | (1) |
| EMAITZA ARRUNTA | 10 | 12 | 22 | 23 | 26 | 39 |
| Inbert. besterentzearen ondoriozko sarrerak | 14 | 10 | - | 21 | 11 | 5 |
| Kapital dirulaguntzen ondoriozko sarrerak | 1 | 16 | 48 | 31 | 35 | 27 |
| Inbertsio eta kapital transf. ondoriozko gastuak ... | (15) | (27) | (90) | (54) | (60) | (64) |
| Finantza inbertsioak ondoriozko gastuak..... | - | - | - | - | (1) | - |
| INBERTSIO ERAGIKETA GARBIAK | - | (1) | (42) | (2) | (15) | (32) |
| DIRUZAINZTA GERAKINA 99.12.31N | 12 | 20 | 21 | 41 | 76 | 47 |
| ZORPETZEA 99.12.31N | 17 | 16 | 40 | 32 | 13 | 19 |

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak

EMAITZA ARRUNTA

Emaiza arrunta 1997-1999 aldian 10 milioi pezetatik 22 milioi pezetara aldatu da. Tamaina bereko udaletatik bereizten dituzten alderdi aipagarriak honako hauek dira:

- Zergek eragindako dirusarrera handiagoak, eraikuntza-jardueraren ondorioz eraikuntza, instalakuntza eta obren zergatik eratorritakoak.
- Taberna zerbitzua emategatik dirusarrera handiagoak, 3. Atalburuan erregistratzen direnak eta beste udal batzuek ematen ez dutena; hemen, tasa kontzeptuan ez da ia sarrerarik eskuratzen, zerbitzu nagusiak beste administrazio batzuek ematen baitituzte (Administrazio Batzordeak eta Eskualdea).
- Jasotako transferentzia arruntak Arabako udaletakoen pareko dira eta Euskal Autonomia Erkidegoko udalen batez bestekoa baino txikiagoak, izan ere, handiagoak baitira Bizkaia eta Gipuzkoako udalerrietako itunpeko zergen partaidetzan finkatutako gutxieneko diru izendapenak.
- Erosketa-gastuak beste udalenak baino altuagoak dira, aurrez aipatutako tabernaren kudeaketagatik eta atalburu honetan sortzen dituen gastu guztiak erregistratzeagatik, langileriarenak barne.

INBERTSIO ETA ZORPIDETZA ERAGIKETAK

Inbertsioen artean 1999koak gailentzen dira, batik bat, kapital dirulaguntza bitartez eta zorpidetza areagotuta finantzatu direnak.

Zorpidetza tamaina bereko udalen batez bestekoaren gaintik dago 1998an; 24 milioi pezetan igo da 1999an, biztanleko 80 mila pezeta eginez, maila bereko udalek dutena baino askoz handiagoa.

IV. URTEKO KONTUAK

A. 1999 URTEALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Milioi pta.

| SARRERAK | ERANSK. | AURREKONTUA (A2) | | | ESKUB. BETEB. | KOBAN. ORDAINK. | PDTE. (A10) | % EXEK. |
|---|---------|------------------|-----------|------------|------------------|--------------------|----------------|------------|
| | | HASIER. | ALDAT. | BEHIN BET. | | | | |
| 1.- Zerga zuzenak | A3 | 16 | - | 16 | 15 | 14 | 1 | 94 |
| 2.- Zeharkako zergak..... | " | 9 | - | 9 | 18 | 18 | - | 200 |
| 3.- Tasak eta prezio publikoak..... | " | 34 | 1 | 35 | 33 | 33 | - | 94 |
| 4.- Transf. eta dirulaguntza arruntak.... | A4 | 30 | - | 30 | 28 | 28 | - | 93 |
| 5.- Ondare sarrerak | A5 | 9 | 9 | 18 | 5 | 5 | - | 28 |
| 6.- Inbertsioen besterentzea | | 6 | - | 6 | - | - | - | - |
| 7.- Transf. eta kapital dirulaguntzak | A4 | 7 | 21 | 28 | 48 | 2 | 46 | 171 |
| 8.- Finantza aktiboen aldaketak..... | | 3 | 17 | 20 | - | - | - | - |
| 9.- Finantza pasiboen aldaketak | A10 | - | 26 | 26 | 28 | 28 | - | 108 |
| SARRERAK GUZTIRA | | 114 | 74 | 188 | 175 | 128 | 47 | 93 |
| GASTUAK | | | | | | | | |
| 1.- Langile gastuak | A6 | 16 | 10 | 26 | 26 | 26 | - | 100 |
| 2.- Ondasun eta zerbitzuen erosketa.... | A7 | 44 | 3 | 47 | 44 | 44 | - | 94 |
| 3.- Finantza gastuak | A10 | 1 | - | 1 | 1 | 1 | - | 100 |
| 4.- Transf. eta dirulaguntza arruntak.... | A8 | 14 | - | 14 | 6 | 6 | - | 43 |
| 6.- Inbertsio errealak..... | A9 | 31 | 55 | 86 | 83 | 51 | 32 | 97 |
| 7.- Kapital transferentziak | A8 | 4 | 5 | 9 | 7 | 2 | 5 | 78 |
| 8.- Finantza aktiboen aldaketak..... | | 1 | - | 1 | - | - | - | - |
| 9.- Finantza pasiboen aldaketak | A10 | 2 | 2 | 4 | 4 | 4 | - | 100 |
| GASTUAK GUZTIRA | | 113 | 75 | 188 | 171 | 134 | 37 | 91 |
| SARRERAK - GASTUAK | | | | | 4 | (6) | 10 | |

B. ITXITAKO AURREKONTUEN ALDAKETA

Milioi pta.

| | ERANSK. | HASIER. | BALIOG. | KOBANZ./ | PDTE. |
|----------------------------------|---------|---------|------------|----------|-------|
| | | AURREK. | | ORDAINK. | FINAL |
| Zordunak | A11 | 17 | (2) | (1) | 14 |
| Hartzekodunak | | 3 | - | (3) | - |
| AURREKONTU ITXIEN EMAITZA | | | (2) | | |

| C. AURREKONTU EMAITZA | Miloi pta. |
|--|------------|
| Likidatutako eskubideak | 175 |
| - Aitortutako eskubideak | (171) |
| Itxitako urtealdien aurrekontu emaitzak | (2) |
| AURREKONTU EMAITZA | 2 |
| Diruzaintza gerakinakin finantz. gastuak | 20 |
| AURREKONTU EMAITZA ARRUNT DOITUA | 22 |

| D. DIRUZAINZA GERAKINA | Miloi pta. |
|---|------------|
| Diruzaintza gerakina 99.1.1ean | 20 |
| 1999ko aurrekontu emaitza | 2 |
| Hutsegindakoen hornidurarako dotaz. aldaketak | (1) |
| DIRUZAINZA GERAKINA 99.12.31N | 21 |
| Diruzaintza | 12 |
| Aurrekontu zordunak (A.11) | 61 |
| Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.12) | 3 |
| Aurrekontu hartzekodunak | (37) |
| Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.12) | (14) |
| Gaudimengabeziatarako hornidurak (A.11) | (4) |
| DIRUZAINZA GERAKINA 99.12.31N | 21 |
| Finantzaketa atxikidun gastuetarako DG | - |
| GASTU OROKORRETARAKO DG | 21 |
| ZORPIDETZA 99.12.31N | 40 |

EGOERA BALANTZEA 1999KO ABENDUAREN 31N

Milioi pta.

| AKTIBOA | ERANSK. | 99 URT. | 98 URT. (*) | PASIBOA | ERANSK. | 99 URT. | 98 URT. (*) |
|-------------------------------|---------|------------|-------------|------------------------------------|---------|------------|-------------|
| IBILGETUA | | 359 | 290 | FONDO PROPIOAK | | 253 | 252 |
| Ibilgetu ez materiala | A9 | 9 | 8 | Ondarea | | 357 | 332 |
| -Metatutako amortizazioa | | (2) | - | Erabilera orokorrerako ondar. | A9 | (108) | (105) |
| Ibilgetu materiala | A9 | 386 | 308 | Urtealdi itxien emaitzak | | - | 2 |
| -Metatutako amortizazioa | | (34) | (26) | Galdu-irabaziak | | 4 | 23 |
| ZORDUNAK | | 60 | 19 | KAPITAL DIRULAGUNTZAK | A4 | 61 | 20 |
| Aurrekontukoak | A11 | 61 | 16 | EPE LUZERAKO HARTZEKOD. . | A10 | 66 | 41 |
| Aurrekontuz kanpokoak | | 3 | 3 | EPE MOTZERAKO HARTZEK. ... | | 51 | 5 |
| Kaudimengab. hornidura | A11 | (4) | - | Aurrekontukoak | | 37 | 3 |
| FINANTZA KONTUAK | | 12 | 9 | Aurrekontuz kanpokoak | | 14 | 2 |
| AKTIBOA GUZTIRA | | 431 | 318 | PASIBOA GUZTIRA | | 431 | 318 |

(*) Datu horiek ez dira HKEEK fiskalizatuak.

1999.URTEALDIKO GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Milioi pta.

| GASTUAK | 99.URT. | 98.URT. (*) | SARRERAK | 99.URT. | 98.URT. (*) |
|---------------------------------------|------------|-------------|-------------------------------------|------------|-------------|
| Langile gastuak | 27 | 17 | Zuzeneko zergak | 15 | 15 |
| Kanpoko zerbitzuak | 44 | 42 | Zeharkako zergak | 18 | 9 |
| Eman. trf. eta dir. arr. eta kap. ... | 14 | 10 | Zerbitzu salmenta | 27 | 15 |
| Finantza gastuak | 1 | 1 | Jasotako trans. eta dirul. arr. ... | 34 | 27 |
| Higiezindua amort. zuzkidura | 10 | 8 | Jasot. kap. trans. eta dirul. | 1 | - |
| Urtealdi itxien gastu eta galer. | 2 | - | Ondare sarrerak eta bestel. | 11 | 15 |
| Aparteko galerak | - | 4 | Aparteko mozkinak. | - | 24 |
| Kaudimengab. hornidur. zuzkid. . | 4 | - | | | |
| GASTUAK GUZTIRA | 102 | 82 | SARRERAK GUZTIRA | 106 | 105 |
| URTEALDIKO ONDARE GALERA | 4 | 23 | | | |

(*) Datu horiek ez dira HKEEK fiskalizatuak.

INTRODUCCIÓN

El presente informe sobre la Cuenta General y la actividad económico-financiera del Ayuntamiento de Ribera Baja en el ejercicio 1999 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo de este Tribunal para el periodo abril 2000-marzo 2001, a petición de la Comisión de Hacienda, Finanzas y Presupuestos de las Juntas Generales de Álava.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestarias, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, bienes y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance de nuestro trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Aspectos de gestión y recomendaciones”.
- Análisis financiero de las Cuentas del Ayuntamiento.

El municipio de Ribera Baja tiene una población de 493 habitantes según el censo a 1 de enero de 1999 y en él se incluyen las Juntas Administrativas de Igay, Manzanos, Quintanilla de la Ribera, Rivabellosa y Rivaguda.

El municipio participa en la Cuadrilla de Añana.

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

- El Ayuntamiento aprobó para 1999 un incremento salarial respecto al ejercicio anterior del 2,3%. Esto incumple la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1999, que establece que las retribuciones de ese año no debían experimentar un incremento superior al 1,8% (art. 20.2 de la Ley 49/98).

Contratación

Se han analizado las obras de acondicionamiento y rehabilitación del polideportivo municipal de Ribera Baja, adjudicado por 76 millones de pesetas en marzo de 1999, que han supuesto un coste de 57 millones de pesetas, una vez liquidadas las obras. En esta obra se detectan los siguientes incumplimientos:

- Inexistencia de documentación básica o requisitos formales que requiere el inicio de un expediente de contratación: proyecto previo, consignación presupuestaria, importe de licitación, pliegos de condiciones administrativas y prescripciones técnicas, documentación acreditativa de estar al corriente de las obligaciones tributarias y sociales y clasificación de los licitadores.
- El Pleno aprobó la tramitación mediante el procedimiento negociado sin publicidad, en base a la urgencia, solicitándose tres presupuestos, a pesar de existir un informe de reparos que señalaba que no procedía prescindir del respeto de los principios de publicidad y concurrencia, debiéndose adjudicar por el procedimiento abierto, mediante subasta o concurso. Asimismo, la redacción y dirección del proyecto, por importe de 2,5 millones de pesetas, fueron contratadas sin publicidad ni concurrencia.

Otros

- El Ayuntamiento adquirió en 1992 y 1993 terrenos para destinarlos a viviendas de protección oficial por importe de 30 millones de pesetas, recibiendo para este fin subvenciones de la Diputación Foral de Álava por importe de 13 millones de pesetas.

En 1996 se acordó la venta de estas fincas para construir viviendas de protección oficial, tras convocar el correspondiente concurso público, por importe de 25 millones de pesetas, asumiendo el Ayuntamiento los gastos de urbanización de la promoción, en compensación de las obligaciones del adjudicatario de no repercutir en el precio final de la vivienda, como valor del suelo, una cantidad superior a 1,5 millones de pesetas.

En el año 2000 el Ayuntamiento abona al adjudicatario 3,3 millones de pesetas (importe de las obligaciones asumidas por el adjudicatario), desconociéndose cuáles han sido los gastos reales de urbanización.

En enero del año 2000 el Secretario-Interventor manifiesta que desde la adjudicación hasta la fecha no se ha recibido en el Ayuntamiento documento alguno que acredite

haber solicitado por el adjudicatario la calificación provisional, ni por ende, la definitiva como viviendas de protección oficial y por tanto no se cumplen las condiciones establecidas en el contrato.

En opinión de este Tribunal, el Ayuntamiento de Ribera Baja ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1999 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, excepto por los incumplimientos anteriores.

I.2 OPINIÓN FINANCIERA

- El inmovilizado del Ayuntamiento no está soportado por un inventario que detalle el coste y el fondo de amortización de cada uno de los bienes que lo componen.

En nuestra opinión, la Cuenta General del Ayuntamiento de Ribera Baja expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1999, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al 31.12.99 y los resultados de sus operaciones, de conformidad con los principios y normas contables de las administraciones locales, excepto por la limitación comentada anteriormente.

II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- La habilitación de créditos realizada por importe de 31 millones de pesetas, se financió, entre otros, con aprovechamientos urbanísticos por importe de 9 millones de pesetas, cuando el máximo financiable por este concepto serían 6 millones. No obstante, hay que señalar que en otros conceptos de ingresos existían créditos suficientes para realizar la citada habilitación.
- En el capítulo de ingresos patrimoniales se registran los relativos a aprovechamientos urbanísticos que, a efectos de un adecuado control del destino de dichos ingresos, consideramos que estarían mejor registrados en ingresos por transferencias de capital.
- El registro de algunos gastos e ingresos se realiza por el criterio de caja; debe aplicarse el criterio del devengo, si bien no afectaría significativamente a la liquidación.
- Existen gastos de personal contabilizados en el capítulo 2 de compra de bienes y servicios y en el capítulo 6 de inversiones y gastos por prestaciones de servicios que se registran como subvenciones corrientes. El registro contable debe realizarse de acuerdo con la naturaleza económica de los gastos.
- Las desviaciones de financiación no se controlan adecuadamente, al no relacionar correctamente el ingreso con el gasto.

II.2 PERSONAL

De la revisión de los gastos de personal del Ayuntamiento destacamos los siguientes aspectos:

- Los importes de las retribuciones básicas y complementos de destino no se corresponden con los aprobados por los decretos anuales de retribuciones del Gobierno Vasco; el complemento específico abonado en las nóminas supera al establecido en la Relación de Puestos de Trabajo; no obstante, hay que señalar que las retribuciones totales no superan a las del Gobierno ni a las del ARCEPAFE.
- Las retenciones en concepto de IRPF de algunos trabajadores superan a las establecidas legalmente; esta situación tiene especial importancia en aquéllos que de acuerdo con la normativa del impuesto no tienen obligación de presentar la declaración anual del impuesto.

II.3 GESTIÓN DEL BAR

Una de las principales actividades económicas del Ayuntamiento consiste en la gestión directa de los bares de la Casa de Cultura y Polideportivo (este último deja de ser gestionado por el Ayuntamiento en 2000). Respecto a esta actividad destacamos los siguientes aspectos:

- La actividad del bar no genera rentabilidad que justifique la gestión directa por el Ayuntamiento, aún sin considerar las amortizaciones del inmovilizado.
- La contabilización de la actividad del bar no se realiza adecuadamente, al registrar otros ingresos no afectos al bar en dicha cuenta. Asimismo, en el registro de los gastos se incluye a personal que no presta servicios en el bar.
- A 31.12.99 existe una camarera contratada desde 1997 con un contrato de duración determinada que ha sido prorrogado. En ninguna de las contrataciones de personal relacionadas con los bares quedan garantizados los principios de igualdad, mérito y capacidad.

La escasa incidencia en las cuentas del Ayuntamiento generada por la actividad del bar, junto con el complicado control por parte del personal del Ayuntamiento de los ingresos, pagos de facturas, contratación del personal, etc. hacen aconsejable la implantación de un sistema de gestión indirecta del servicio o de un arrendamiento de carácter privado del local. No obstante, hay que señalar que en el ejercicio 1997 el Ayuntamiento tramitó un concurso para la contratación del arrendamiento del local del bar, declarándose desierto por la inexistencia de licitadores.

III. ANÁLISIS FINANCIERO

A continuación detallamos la evolución durante los tres últimos ejercicios del resultado corriente, operaciones de inversión netas, remanente de tesorería y endeudamiento del Ayuntamiento en millones de pesetas, y dichas magnitudes por habitante en miles de pesetas, comparándolas con la media de los ayuntamientos alaveses y de la Comunidad Autónoma del País Vasco que tienen entre 300 y 700 habitantes para el ejercicio 1998, último disponible:

ANÁLISIS FINANCIERO

| | Millones de pesetas | | | Miles de pesetas por habitante | | |
|--|---------------------|-------------|-------------|--------------------------------|-------------|-------------|
| | 1997(*) | 1998(*) | 1999 | Ejercicio 1998 | | |
| | | | | Ayto | ALAVA | CAPV |
| Ingresos por impuestos..... | 27 | 24 | 33 | 48 | 38 | 29 |
| Tasas, precios públicos e ingr. patrimoniales..... | 20 | 30 | 38 | 60 | 19 | 24 |
| Transferencias y subvenciones corrientes..... | 19 | 27 | 28 | 53 | 52 | 75 |
| Total ingresos corrientes | 66 | 81 | 99 | 161 | 109 | 128 |
| Gastos de personal..... | (16) | (15) | (26) | (30) | (23) | (33) |
| Compras y transferencias corrientes..... | (38) | (53) | (50) | (105) | (59) | (55) |
| Total gastos de funcionamiento | (54) | (68) | (76) | (135) | (82) | (88) |
| Ahorro bruto..... | 12 | 13 | 23 | 26 | 27 | 40 |
| Gastos financieros..... | (2) | (1) | (1) | (3) | (1) | (1) |
| RESULTADO CORRIENTE | 10 | 12 | 22 | 23 | 26 | 39 |
| Ingresos por enajenación de inversiones..... | 14 | 10 | - | 21 | 11 | 5 |
| Ingresos por subvenciones de capital..... | 1 | 16 | 48 | 31 | 35 | 27 |
| Gastos por inversiones y transf. de capital..... | (15) | (27) | (90) | (54) | (60) | (64) |
| Gastos por inversiones financieras..... | - | - | - | - | (1) | - |
| OPERACIONES DE INVERSIÓN NETAS | - | (1) | (42) | (2) | (15) | (32) |
| REMANENTE DE TESORERÍA AL CIERRE | 12 | 20 | 21 | 41 | 76 | 47 |
| ENDEUDAMIENTO AL CIERRE | 17 | 16 | 40 | 32 | 13 | 19 |

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

RESULTADO CORRIENTE

El resultado corriente ha pasado en el período 1997-1999 de 10 a 22 millones de pesetas. Como aspectos diferenciadores de los ayuntamientos similares hay que señalar:

- Mayores ingresos por impuestos, derivados del impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras por la actividad constructora.
- Mayores ingresos por ingresos por la prestación del servicio de bar, que se registra en el capítulo 3, y no es prestado por otros ayuntamientos, no obteniendo prácticamente ingresos por tasas, por prestar los principales servicios otras administraciones (Juntas Administrativas y Cuadrilla).
- Las transferencias corrientes recibidas son similares a las de los municipios alaveses e inferiores a las de la media de los ayuntamientos de la Comunidad Autónoma del País Vasco por ser mayores las asignaciones mínimas establecidas en la participación en los tributos concertados de los municipios de Bizkaia y Gipuzkoa.
- Los gastos por compras son superiores a los de otros ayuntamientos por la gestión del bar, comentada anteriormente, y registrarse en este capítulo la totalidad de los gastos que genera, incluidos los de personal.

OPERACIONES DE INVERSIÓN Y ENDEUDAMIENTO

Entre las inversiones destacan las de 1999 que han sido financiadas, básicamente, mediante subvenciones de capital e incremento del endeudamiento.

El endeudamiento está por encima de la media de los ayuntamientos similares en 1998, habiéndose incrementado en 24 millones de pesetas en 1999, alcanzando la cifra de 80 miles de pesetas por habitante, muy superior a la media de los ayuntamientos de población similar.

IV. CUENTAS ANUALES

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1999

Millones-ptas.

| INGRESOS | ANEXO | PRESUPUESTO (A2) | | | DCHOS. OBLIGS. | COBROS PAGOS | PDTE. (A10) | % EJEC. |
|---------------------------------------|-------|------------------|-----------|------------|-------------------|-----------------|----------------|------------|
| | | INICIAL | MODIF. | DEFIN. | | | | |
| 1.- Impuestos directos | A3 | 16 | - | 16 | 15 | 14 | 1 | 94 |
| 2.- Impuestos indirectos | " | 9 | - | 9 | 18 | 18 | - | 200 |
| 3.- Tasas y precios públicos..... | " | 34 | 1 | 35 | 33 | 33 | - | 94 |
| 4.- Transf. y subv. corrientes..... | A4 | 30 | - | 30 | 28 | 28 | - | 93 |
| 5.- Ingresos patrimoniales..... | A5 | 9 | 9 | 18 | 5 | 5 | - | 28 |
| 6.- Enajenación de inversiones..... | | 6 | - | 6 | - | - | - | - |
| 7.- Transf. y subv. de capital..... | A4 | 7 | 21 | 28 | 48 | 2 | 46 | 171 |
| 8.- Variac. activos financieros | | 3 | 17 | 20 | - | - | - | - |
| 9.- Variac. pasivos financieros..... | A10 | - | 26 | 26 | 28 | 28 | - | 108 |
| TOTAL INGRESOS | | 114 | 74 | 188 | 175 | 128 | 47 | 93 |
| GASTOS | | | | | | | | |
| 1.- Gastos de personal..... | A6 | 16 | 10 | 26 | 26 | 26 | - | 100 |
| 2.- Compra bienes y servicios | A7 | 44 | 3 | 47 | 44 | 44 | - | 94 |
| 3.- Gastos financieros | A10 | 1 | - | 1 | 1 | 1 | - | 100 |
| 4.- Transf. y subv. corrientes..... | A8 | 14 | - | 14 | 6 | 6 | - | 43 |
| 6.- Inversiones reales | A9 | 31 | 55 | 86 | 83 | 51 | 32 | 97 |
| 7.- Transferencias capital | A8 | 4 | 5 | 9 | 7 | 2 | 5 | 78 |
| 8.- Variac. activos financieros | | 1 | - | 1 | - | - | - | - |
| 9.- Variac. pasivos financieros..... | A10 | 2 | 2 | 4 | 4 | 4 | - | 100 |
| TOTAL GASTOS | | 113 | 75 | 188 | 171 | 134 | 37 | 91 |
| INGRESOS - GASTOS | | | | | 4 | (6) | 10 | |

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Millones-ptas.

| | ANEXO | PDTE. | | COBROS/ PAGOS | PDTE. FINAL |
|---|-------|---------|---------|------------------|----------------|
| | | INICIAL | ANULAC. | | |
| Deudores | A11 | 17 | (2) | (1) | 14 |
| Acreedores | | 3 | - | (3) | - |
| RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS | | | | (2) | |

| C. RESULTADO PRESUPUESTARIO | Millones-ptas. |
|--|----------------|
| Derechos liquidados | 175 |
| - Obligaciones reconocidas | (171) |
| Resultado ppartario ejercicios cerrados..... | (2) |
| RESULTADO PRESUPUESTARIO | 2 |
| Gastos financ. con remanente de tesorería | 20 |
| RESULTADO PRESUPUESTARIO CORRIENTE AJUSTADO | 22 |

| D. REMANENTE DE TESORERÍA | Millones-ptas. |
|--|----------------|
| Remanente de tesorería a 1.1.99 | 20 |
| Resultado ppartario 1999 | 2 |
| Variación dotación a la provisión de fallidos..... | (1) |
| REMANENTE TESORERÍA A 31.12.99 | 21 |
| Tesorería | 12 |
| Deudores presupuestarios (A.11)..... | 61 |
| Deudores extrapresupuestarios (A.12)..... | 3 |
| Acreeedores presupuestarios..... | (37) |
| Acreeedores extrapresupuestarios (A.12) | (14) |
| Provisión para insolvencias (A.11)..... | (4) |
| REMANENTE TESORERÍA A 31.12.99 | 21 |
| RT para gastos con financiación afectada..... | - |
| RT PARA GASTOS GENERALES | 21 |
| ENDEUDAMIENTO A 31.12.99 | 40 |

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 1999

Millones-ptas.

| ACTIVO | ANEXO | AÑO 99 | AÑO 98(*) | PASIVO | ANEXO | AÑO 99 | AÑO 98(*) |
|------------------------------|-------|------------|------------|------------------------------------|-----------|------------|------------|
| INMOVILIZADO | | 359 | 290 | FONDOS PROPIOS | | 253 | 252 |
| Inmovilizado inmaterial..... | A9 | 9 | 8 | Patrimonio | | 357 | 332 |
| -Amortización acumulada..... | | (2) | - | Patrim. entregado al uso gral..... | A9 | (108) | (105) |
| Inmovilizado material..... | A9 | 386 | 308 | Resultados de ejerc. cerrados..... | | - | 2 |
| -Amortización acumulada..... | | (34) | (26) | Pérdidas y ganancias..... | | 4 | 23 |
| DEUDORES | | 60 | 19 | SUBVENCIONES DE CAPITAL | A4 | 61 | 20 |
| Presupuestarios..... | A11 | 61 | 16 | ACREED. A LARGO PLAZO..... | A10 | 66 | 41 |
| Extrapresupuestarios..... | | 3 | 3 | ACREED. A CORTO PLAZO..... | | 51 | 5 |
| Provisión insolvencias..... | A11 | (4) | - | Presupuestarios..... | | 37 | 3 |
| CUENTAS FINANCIERAS | | 12 | 9 | Extrapresupuestarios..... | | 14 | 2 |
| TOTAL ACTIVO | | 431 | 318 | TOTAL PASIVO | | 431 | 318 |

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 1999

Millones-ptas.

| GASTOS | AÑO 99 | AÑO 98(*) | INGRESOS | AÑO 99 | AÑO 98(*) |
|--|------------|-----------|----------------------------------|------------|------------|
| Gastos de personal..... | 27 | 17 | Impuestos directos..... | 15 | 15 |
| Servicios exteriores..... | 44 | 42 | Impuestos indirectos..... | 18 | 9 |
| Trf. y subv. ctes. y cap. conc..... | 14 | 10 | Venta de servicios..... | 27 | 15 |
| Gastos financieros..... | 1 | 1 | Transf. y subv. ctes. recib..... | 34 | 27 |
| Dot. amortiz. de inmovilizado..... | 10 | 8 | Subv. cap. trasp. ejercicio..... | 1 | - |
| Gtos. y pérdidas ej. cerrados..... | 2 | - | Ingr. patrimoniales y otros..... | 11 | 15 |
| Pérdidas extraordinarias..... | - | 4 | Beneficios extraordinarios..... | - | 24 |
| Dot. prov. insolvencias..... | 4 | - | | | |
| TOTAL GASTOS | 102 | 82 | TOTAL INGRESOS | 106 | 105 |
| BENEFICIO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO | 4 | 23 | | | |

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

ANEXO

A.1 ASPECTOS GENERALES

Las cuentas adjuntas, aprobadas por el Pleno Municipal el 4 de mayo de 2000, presentan la estructura e información que establece la normativa vigente durante 1999 para el Territorio Histórico de Álava:

- Norma Foral 9/1991, de 25 de marzo, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 187/1993, de 21 de diciembre, por el que se aprueba la Instrucción de Contabilidad Simplificada para las Entidades Locales menores de 5.000 habitantes de derecho.
- Norma de Ejecución Presupuestaria del Ayuntamiento del ejercicio 1999.

El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en sentencia de 9 de noviembre de 1995, declaró nula de pleno derecho la Norma Foral 9/1991. La citada resolución judicial ha sido recurrida ante el Tribunal Supremo, hallándose pendiente de sentencia a la fecha de este informe.

La normativa sobre la Hacienda Municipal se encuentra recogida en:

- Norma Foral 41/1989, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales.
- Normas Forales de los Impuestos sobre Bienes Inmuebles, Actividades Económicas, Vehículos de Tracción Mecánica y Construcciones, Instalaciones y Obras.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El 24 de noviembre de 1998, el Pleno aprobó el presupuesto del ejercicio 1999, tramitándose a lo largo del ejercicio expedientes de modificación, que se resumen de la siguiente manera:

| MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS | | | Millones-ptas. |
|------------------------------------|----------------------|--------------------------|----------------|
| CAPÍTULOS | CRÉDITO ADICIONAL | HABILITACIÓN CRÉDITOS | TOTAL |
| 1. Gastos de personal..... | 4 | 6 | 10 |
| 2. Compra bienes y servicios | 1 | 2 | 3 |
| 6. Inversiones reales | 39 | 16 | 55 |
| 7. Transferencias de capital | - | 5 | 5 |
| 8. Pasivos financieros | - | 2 | 2 |
| TOTAL | 44 | 31 | 75 |

El grado de ejecución del presupuesto de gastos en el ejercicio 1999 ha sido del 91%.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS

Los ingresos liquidados en el ejercicio 1999 por impuestos directos, indirectos, tasas y precios públicos se detallan como sigue:

| INGRESOS TRIBUTARIOS | | | | Millones-ptas. |
|---|--------------|------|-------|----------------|
| CONCEPTO | COEFICIENTES | | | DCHOS. |
| | MÍN. | MÁX. | AYTO. | RECONOC. |
| Bienes Inmuebles Urbanos (IBI)..... | 0,4 | 1,5 | 0,4 | 6 |
| Bienes Inmuebles Rústicos (IBI)..... | 0,3 | 1,1 | 0,3 | 3 |
| Actividades Económicas (IAE)..... | 0,8 | 2,2 | 1 | 2 |
| Actividades Económicas (IAE) Índice..... | 0,5 | 2 | 0,5 | |
| Vehículos..... | 1 | 2,2 | 1,167 | 4 |
| Impuestos directos..... | | | | 15 |
| Construcciones , Instalaciones y Obras (ICIO)..... | 2 | 5 | 2,5 | 18 |
| Impuestos indirectos..... | | | | 18 |
| Explotación bares Casa Cultura y Polideportivo..... | | | | 25 |
| Postes, palomillas y rieles..... | | | | 2 |
| Reintegro Junta Administrativa Rivabellosa..... | | | | 1 |
| Ocupación vía pública..... | | | | 1 |
| Instalaciones deportivas..... | | | | 1 |
| Otros menores..... | | | | 3 |
| Tasas y precios públicos..... | | | | 33 |

La gestión de los tributos municipales se realiza por el Ayuntamiento, con la excepción de la elaboración de los padrones de los impuestos sobre bienes inmuebles y actividades económicas, los cuales son confeccionados por la Diputación Foral de Álava.

En explotación de bares Casa Cultura y Polideportivo, que son gestionados directamente por el Ayuntamiento, se incluyen los siguientes conceptos:

| Millones-ptas. | |
|---|-----------|
| CONCEPTO | IMPORTE |
| Recaudación bares..... | 19 |
| Ingresos por cuotas piscinas y otros..... | 2 |
| Transf. ctas. Ayto gtos. no afectos al bar(ver A.7)..... | 4 |
| TOTAL | 25 |

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital en el ejercicio son:

| INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES | Millones-ptas. | |
|---|----------------|-----------|
| | CORRIENTES | CAPITAL |
| SUBVENCIONES NO FINALISTAS | | |
| Fondo Foral de Financiación Entidades Locales (FOFEL) | 23 | |
| SUBVENCIONES FINALISTAS | | |
| INEM: contratación desempleados (ver A.5) | 5 | |
| Diputación: | | |
| Polideportivo en Rivabellosa | | 42 |
| Obras en Melleles | | 4 |
| Redacción de las NNSS | | 1 |
| Menores | | 1 |
| TOTAL | 28 | 48 |
| Más: Traspaso entre corriente y capital en Pérdidas y Ganancias | 6 | (6) |
| TOTAL CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS | 34 | 42 |

El movimiento de la cuenta de Subvenciones de Capital del Balance de Situación durante el ejercicio 1999 es el siguiente:

| | Millones-ptas. |
|---|----------------|
| | IMPORTE |
| Subvenciones de capital al 1.1. 99 | 20 |
| Más: Subvenciones recibidas en el ejercicio | 42 |
| Menos: Traspaso a ingresos en 1999 | (1) |
| Subvenciones de capital al 31.12.99 | 61 |

A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

Los ingresos liquidados en 1999 por ingresos patrimoniales son:

| Millones-ptas. | |
|-------------------------------------|----------|
| CONCEPTO | IMPORTE |
| Aprovechamientos urbanísticos | 4 |
| Renta silo y otros | 1 |
| TOTAL | 5 |

El importe registrado en aprovechamientos urbanísticos tiene su origen en la monetarización de una cesión obligatoria del 10% del aprovechamiento de un sector por importe de 13 millones de pesetas de los que 4 millones se cobran en 1999 y 9 millones en 2000.

A.6 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal reconocidos en el presupuesto del ejercicio 1999 presentan el siguiente desglose:

| GASTOS DE PERSONAL Y PLANTILLA | Millones-ptas. | | Nº personas |
|-----------------------------------|--------------------------|-----------|-------------|
| | OBLIGACIONES RECONOCIDAS | PLANTILLA | 31.12.99 |
| CONCEPTO | | | |
| Remuneraciones funcionarios | 11 | | 3 |
| Otro personal | 10 | | |
| Cuotas sociales..... | 5 | | |
| TOTAL | 26 | | |

En el concepto "otro personal" se incluye:

- Retribución de 1 auxiliar administrativo a tiempo parcial por 1,7 millones de pesetas, cofinanciado por la Junta Administrativa de Rivabellosa.
- 6 trabajadores contratados en 1999 mediante convenio con el INEM, con un gasto aproximado de 5 millones de pesetas.
- Retribuciones de 11 trabajadores temporales con un gasto aproximado de 3 millones de pesetas, entre éstos se incluyen 4 camareras del bar.

Además, existen retribuciones y gastos de Seguridad Social contabilizados en el capítulo 2 por un importe aproximado de 8 millones de pesetas (ver A.7)

A.7 COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS

Las obligaciones liquidadas en el ejercicio 1999 por compras de bienes y servicios presentan el siguiente desglose:

| COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS | | Millones-ptas. |
|---|--|----------------|
| CONCEPTO | | IMPORTE |
| Reparaciones y conservación de edificios y otras construcciones | | 2 |
| Suministros bar Casa Cultura y Polideportivo | | 23 |
| Otros suministros | | 6 |
| Gastos diversos | | 5 |
| Trabajos realizados por empresas externas | | 1 |
| Dietas, locomoción y traslado altos cargos | | 1 |
| Otros conceptos presupuestarios menores | | 6 |
| TOTAL | | 44 |

El concepto de suministros de los bares de la Casa Cultura y Polideportivo incluye los siguientes conceptos:

| | | Millones-ptas. |
|---|--|----------------|
| CONCEPTO | | IMPORTE |
| Aprovisionamientos | | 11 |
| Nómina personal temporal (6 camareros) | | 4 |
| Contratos con Empresa Trabajo Temporal | | 1 |
| Seguridad Social e IRPF | | 3 |
| Transf. ctas Ayto gastos no afectos al bar (Ver ingresos bar A.3) | | 4 |
| TOTAL | | 23 |

A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Las obligaciones reconocidas en 1999 por transferencias corrientes y de capital se desglosan como sigue:

| | | | Millones-ptas. |
|---|-----------|----------|----------------|
| CONCEPTO | CORRIENTE | CAPITAL | |
| Cuadrilla de Añana | 1 | - | |
| Junta Intermunicipal Colegio Público Unamunzaga | 3 | - | |
| Juntas Administrativas | - | 7 | |
| Arquitecto municipal | 2 | - | |
| TOTAL | 6 | 7 | |

A.9 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

La valoración del inventario del inmovilizado tiene su punto de partida en el estudio realizado por una empresa externa en 1994, aprobado en marzo de 1995.

La variación del inmovilizado y el patrimonio en 1999 es la siguiente:

| COSTE DEL INMOVILIZADO Y PATRIMONIO USO GENERAL | | | | Millones-ptas. | |
|---|------------|-----------|------------|----------------|--|
| | SALDO | ALTAS | NO | SALDO | |
| | 1/1/99 | PRESUP. | INVENT. | 31/12/99 | |
| Inmovilizaciones inmateriales..... | 8 | 1 | - | 9 | |
| Inmovilizaciones materiales | 308 | 79 | (1) | 386 | |
| Patrimonio uso general..... | 105 | 3 | - | 108 | |
| TOTAL | 421 | 83 | (1) | 503 | |

Las principales inversiones realizadas durante el ejercicio son las relativas al polideportivo por importe de 56 millones de pesetas y a la compra de una finca industrial por importe de 20 millones.

A.10 DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS

Se desglosan a continuación los pagos y cobros motivados por el endeudamiento durante 1999, el saldo dispuesto de cada préstamo al inicio y al final del ejercicio, y sus condiciones de amortización:

| DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS | | | | | Millones-ptas. | | | |
|-----------------------------|-------------|--------------------------|-------|-------|----------------|-----------|----------|-----------|
| ENTIDAD | % INTERÉS | CONDICIONES AMORTIZACIÓN | | | SALDO | | SALDO | |
| | | TIPO CUOTA | DESDE | HASTA | 1.1.99 | NUEVOS | AMORTIZ. | 31.12.99 |
| BCL | MIBOR+0,8 | Constante | 1994 | 2007 | 16 | - | 2 | 14 |
| BCL | MIBOR+0,175 | Constante | 2000 | 2004 | - | 8 | - | 8 |
| Caja Vital | 4,5 | Constante | 1999 | 2009 | - | 20 | 2 | 18 |
| TOTAL | | | | | 16 | 28 | 4 | 40 |

Los gastos financieros contabilizados en el presupuesto del ejercicio ascienden a 1 millón de pesetas.

En el importe de acreedores a largo plazo del balance de situación además de la deuda, se incluyen 26 millones de pesetas relativos a la venta de los terrenos comentados en la opinión, que no han sido dados de baja del inmovilizado, hasta que se realice la liquidación.

Además existe un crédito a corto plazo por 12 millones de pesetas, que se cancela en 2000 (ver A.12).

A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Los deudores clasificados por capítulos y año de antigüedad son:

| DEUDORES PRESUPUESTARIOS | | Millones-ptas. | |
|------------------------------|-----------|----------------|-------------|
| TRIBUTO O CONCEPTO | TOTAL | 1999 | 1998 y ant. |
| | DEUDORES | | |
| Impuestos directos | 5 | 1 | 4 |
| Subvenciones capital | 46 | 46 | - |
| Enajenación inversiones..... | 10 | - | 10 |
| TOTAL | 61 | 47 | 14 |

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio en concepto de provisión para insolvencias, en aplicación del artículo 59.6 del Reglamento Presupuestario de Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava, la cifra de 4 millones de pesetas, correspondientes a los saldos de difícil o imposible realización, y para los que se han dotado los siguientes porcentajes de insolvencias:

| PROVISIÓN INSOLVENCIAS | |
|---------------------------|-----|
| Antigüedad | % |
| Superior a 24 meses | 100 |
| Entre 24 y 12 meses | 70 |
| Inferior a 12 meses..... | 40 |

A.12 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

Estos epígrafes del balance de situación se generan por diversas transacciones con reflejo en tesorería pero que no tienen naturaleza presupuestaria, detallándose a continuación los principales saldos:

| OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS | Millones-ptas. | |
|---------------------------------------|------------------|-----------|
| | SALDO A 31.12.99 | |
| CONCEPTO | DEUDOR | ACREEDOR |
| Fianzas recibidas | - | 1 |
| Retenciones del IRPF y S. Social..... | - | 1 |
| Préstamos a corto plazo BCL..... | - | 12 |
| Unidad de Ejecución-3..... | 3 | - |
| TOTAL SALDOS BALANCE | 3 | 14 |

El saldo de la Unidad de ejecución nº 3 corresponde al pendiente de cobro a los particulares de la adjudicación de la urbanización de la citada unidad mediante el sistema de cooperación. Este importe se salda en 2000.

A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

| | | Millones-ptas. |
|---|--|----------------|
| IMPORTE | | |
| Resultado presupuestario | | 2 |
| (-) Variación en balance de subvenciones de capital | | (41) |
| (+) Inversiones reales | | 83 |
| (+) Variación pasivos financieros (Ingresos-gastos) | | (24) |
| (-) Dotación amortización del inmovilizado | | (10) |
| (-) Inversiones no inventariables | | (1) |
| (-) Provisión para insolvencias | | (4) |
| Otras partidas menores | | (1) |
| RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO | | 4 |

A.14 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales:

| | | Millones-ptas. | | | | | | |
|--|-----------------|----------------|-----------|----------|----------|-----------|----------|----------|
| PROGRAMA FUNCIONAL | TOTAL GASTOS | CAPÍTULO | | | | | | |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 6 | 7 | 9 |
| Deuda pública | 5 | - | - | 1 | - | - | - | 4 |
| Órganos de gobierno | 2 | - | 2 | - | - | - | - | - |
| Administración general | 20 | 15 | 4 | - | - | 1 | - | - |
| Acción social | 1 | - | 1 | - | - | - | - | - |
| Educación | 3 | - | - | - | 3 | - | - | - |
| Vivienda | 3 | - | 2 | - | - | 1 | - | - |
| Urbanismo y arquitectura | 3 | - | 1 | - | 2 | - | - | - |
| Cultura | 37 | 10 | 27 | - | - | - | - | - |
| Deporte | 5 | 1 | 4 | - | - | - | - | - |
| Carreteras, caminos y vías púb. | 2 | - | 2 | - | - | - | - | - |
| Regulación económica | 1 | - | 1 | - | - | - | - | - |
| Promoción y desarrollo Industrial | 81 | - | - | - | - | 81 | - | - |
| Transf. a administraciones | 8 | - | - | - | 1 | - | 7 | - |
| TOTAL GASTOS | 171 | 26 | 44 | 1 | 6 | 83 | 7 | 4 |

ALEGACIONES AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE RIBERA BAJA PARA 1999

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

CONTRATACIÓN

En cuanto a las obras de acondicionamiento y rehabilitación del polideportivo Municipal de Ribera Baja, sito en Rivabellosa (Álava)

Para situar este asunto en sus justos términos, debemos hacer una breve historia de este edificio, que fue proyectado en octubre de 1978 y construido en el año 1979, con una cubierta de tejado para el frontón realizada en paneles de vitro cemento y el resto del edificio terminado en varias cubiertas planas o terrazas. Que pasados veinte años sin haber efectuado gasto alguno en su mantenimiento y conservación, nos encontramos ante un edificio ruinoso y según lo señalado por los Servicios Técnicos Municipales con fecha 26/1/99, se detalla el mal estado en que se hallaba el edificio, en cuanto a los alzados, cubierta del frontón, las cubiertas planas, los parámetros y los cimientos por un cedimiento del terreno, así como interior, carpintería, instalación, etc., etc. Ante esta situación se redactó por los Servicios Técnicos Municipales con fecha 26/1/99 el denominado: Anteproyecto Reforma y Acondicionamiento Polideportivo en Rivabellosa (Álava) en cuya Memoria se detalla con absoluta claridad el estado del edificio en referida fecha (se adjunta como Anexo 1). Asimismo, queda demostrado que existía documentación básica para iniciar el expediente de contratación, consignación en la partida presupuestaria 7.2.0.6.0.2.000 Inversiones Reales - Obra en el Polideportivo de Rivabellosa, con un presupuesto y disponible de 5.000.000 ptas. (Anexo 2) y por Acuerdo del Consejo de Diputados nº 660/1999 se concedió por Diputación Foral de Álava una subvención de 45.728.222 ptas. equivalente al 80% del presupuesto de ejecución 57.160.278 ptas. (Se adjunta como Anexo 3).¹

OTROS

En cuanto a la adquisición de terrenos para destinarlos a viviendas de protección oficial y en lo relativo al abono efectuado de 3,3 millones de pesetas (lo fue para hacer efectiva la obligación asumida por el Ayuntamiento en Sesión celebrada el día 28/3/1996 y que consta en la publicación del Anuncio de Concurso público del BOTHA nº 43 de fecha 15/4/1996 (se adjunta Anexo 4). en cuanto al gasto de 3,3 millones de pesetas se abonó previa aprobación

¹ Respuesta del TVCP: La adjudicación se realiza en el mes de marzo y la subvención que financia las obras se concede en junio.

de la Certificación Final de obras de Urbanización de espacio libre público (uso y servicio público) de la Manzana 23 en Rivabellosa (Ley de Suelo – Reglamento de Gestión Artículo 59.2).

En cuanto a la opinión de ese Tribunal de que el Ayuntamiento de Ribera Baja ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1999 la normativa legal que regula la actividad económica-financiera, debemos manifestar que en opinión del que suscribe, el ayuntamiento ha cumplido escrupulosamente la normativa legal en todos los ámbitos de su actividad no habiendo recibido disconformidad alguna de ninguna Administración Pública.

II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

II.2 PERSONAL

El Ayuntamiento Pleno de Ribera Baja en Sesión celebrada el día 14 de noviembre de 1997 aprobó el régimen retributivo del personal de esta Entidad para los años 1997, 1998 y 1999.

Con fecha 5 de marzo de 1999, el Director de Administración Local del Gobierno Vasco, remite escrito por el que requiere se proceda a la adecuación de los puestos de trabajo y así el Ayuntamiento de Ribera Baja, en Sesión celebrada el 27/04/99, aprobó la nueva relación de puestos de trabajo, publicándose en el BOTHA nº 56 de fecha 19/5/1999; si bien las retribuciones del año 1999, no se modificaron por cuanto el acuerdo del Ayuntamiento Pleno de fecha 14/11/97, aprobó las retribuciones para los años 1997, 1998 y 1999, y por tanto aún cuando los importes de las retribuciones básicas, complementos de destino y complementos específicos no se correspondían con los aprobados por el Gobierno Vasco, las retribuciones totales NO superaron ni a las del Gobierno Vasco ni a las del ARCEPAFE, habiéndose adecuado a partir del 1 de enero de 2000.

II.3 GESTIÓN DEL BAR

Para poder justificar la situación actual del bar Casa de Cultura de Rivabellosa (Álava), debemos hacer una breve historia del pueblo de Rivabellosa donde se ubica, y que puede ser representativa de pueblos de similares circunstancias en el devenir del tiempo.

Si nos situamos en los años 79-80, el pueblo de Rivabellosa con una población de menos de 200 habitantes y no existiendo ningún local público en donde reunirse los vecinos, se decide construir la Casa de Cultura y en ella se habilita un local destinado a bar (que sirve de lugar de encuentro y reunión los vecinos/as los días festivos) considerándose todo ello como una función social. como sea que dicho local se enmarca en la Casa de Cultura, con lo cual los gastos de mantenimiento de todo el edificio, los asume el Ayuntamiento, como prestación de servicios a los vecinos/as.

Con el paso de los años, se consolida esta costumbre y dado que la empresa privada no instala bares (por la poca rentabilidad) se consolida la figura del bar del pueblo como algo propio y lugar de encuentro, ya que poco o nada tiene que ver con lo que hoy consideramos una actividad económica consistente en la gestión directa del Bar Casa de Cultura. No obstante, y a fin de dar una solución a este asunto, el Ayuntamiento, con fecha 25/4/97

aprobó el Pliego de Condiciones Económico Administrativas y Anunció concurso público para la contratación del arrendamiento del local destinado a bar, publicándose en el BOTHA nº 55 de fecha 19/5/1997 y se declaró desierto el concurso por falta de licitadores, (se adjunta Anexo 5); por lo que a los efectos de no cerrar el local se inicia la gestión directa por el Ayuntamiento hasta el día de la fecha, siendo voluntad el modificar la situación mediante la gestión indirecta de este servicio o el arrendamiento privado del local. Y por último manifestar que para el control económico del bar se realizó la apertura de una libreta de ahorro a la vista específica, donde se efectúan todos los movimientos de ingresos y gastos del bar, reiterando que desde el Presupuesto Municipal nunca se ha efectuado transferencia de saldo a dicha cuenta, ya que el bar ha generado sus propios recursos económicos.