

Erribera Beitiko Udala

Ayuntamiento de Ribera Baja

1999

AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	4
I. IRITZIA	5
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	5
I.2 Finantzari buruzko iritzia	6
II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK	7
II.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	7
II.2 Langileria	7
II.3 Tabernaren kudeaketa	8
III. FINANTZAREN ANALISIA	9
IV. URTEKO KONTUAK	11
INTRODUCCIÓN	14
I. OPINIÓN	15
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad	15
I.2 Opinión financiera	16
II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES	17
II.1 Presupuesto y contabilidad	17
II.2 Personal	17
II.3 Gestión del bar	18
III. ANÁLISIS FINANCIERO	19
IV. CUENTAS ANUALES	21
ANEXO	24
A.1 Aspectos generales	24
A.2 Presupuesto y sus modificaciones	24
A.3 Impuestos, tasas y precios públicos	25
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	26
A.5 Ingresos patrimoniales	27
A.6 Gastos de personal	27
A.7 Compra de bienes y servicios	28
A.8 Transferencias y subvenciones concedidas	28

A.9 Inversiones reales e inmovilizado	29
A.10 Deuda y pasivos financieros.....	29
A.11 Deudores presupuestarios	30
A.12 Deudores y acreedores extrapresupuestarios	30
A.13 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	31
A.14 Clasificación funcional del gasto	31
ALEGACIONES	32

Vitoria-Gasteiz, 2001eko ekainaren 29a
Vitoria-Gasteiz, 29 de junio de 2001

SARRERA

Erribera Beitiko Udalaren 1999ko urtealdiko Kontu Orokorraren eta ekonomia-finantza jardueraren gaineko txosten hau, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki gauzatu da eta Arabako Biltzar Nagusietako Ogasun, Finantza eta Aurrekontuen Batzordeak hala eskatuta, 2000ko apirila-2001eko martxoa aldirako Epaitegi honek mamitu duen Urteko Lan Programan dago jaso.

Txosten honek 1999. urtealdiko honako atal hauen azterketa besarkatzen du:

- Legezkoak, honako alor hauetan: aurrekontu, zorpidetza eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, ondasun eta zerbitzuak, dirulaguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitzakoak: Kontu Orokorra ezargarriak diren kontularitzako printzipioei jarraiki mamitu den aztertuko dugu.
- Gure lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunaren gaineko azterlanik barne hartzen. Nolanahi ere, azaleratu diren hutsak “Kudeaketaren Alderdiak eta Gomendioak” idazpuruan zehaztuko ditugu.
- Udalaren Kontuen finantza analisia.

Erribera Beitiko udalerriak 493 biztanle ditu 1999ko urtarrilaren 1eko erroldaren arabera eta bertara biltzen dira Igai, Manzanos, Quintanilla de la Ribera, Rivabellosa eta Rivagudako Administrazio Batzordeak.

Udalerria Añanako Eskualdean partaide da.

I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Langileria

- Udalak 1999rako aurreko urtealdiarekiko %2,3ko soldata igoera onartu zuen. Honek 1999rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legea urratzen du, urte horretako ordainsariak ez zirela %1,8 baino gehiago igoko agintzen baitzuen (49/98 Legearen 20.2 art.).

Kontratazioa

Erribera Beitiko udal polikiroldegia egokitu eta zaharberritzeko obrak aztertu ditugu; 1999ko martxoan 76 milioi pezetako aurrekontuarekin esleitu ziren eta behin obrak kitatu ondoren, 57 milioi pezetako kostua eragin dute. Obra honetan honako legehauste hauek azaleratu dira:

- Kontratazio espediente bati hasiera emateko ezinbesteko den oinarrizko dokumentazio edo arauzko betekizun eza: aurretiazko proiektua, aurrekontuaren kontsignazioa, lizitazioaren zenbatekoa, administrazio baldintzen eta agindu teknikoaren plegua, zerga eta giza obligazioetan gaurkotua dagoelako dokumentazio egiaztagarria eta lizitatzaileren sailkapen agiria.
- Osokoak, premia oinarri hartuta, publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bitartez bideratzea onartu zuen, hiru aurrekontu eskatuz, nahiz eta bazegoen atzerapide txosten bat; bertan adierazten zen ez zela egokia publizitate eta lehiaketa printzipioak alde batera uztea eta prozedura ireki bitartez esleitu behar zela, enkante nahiz lehiaketa bidez. Orobat, proiektua idatzi eta zuzentzeko lanak, 2,5 milioi pezetakoak, ez publizitaterik ez lehiaketarik gauzatu gabe kontratatu ziren.

Beste batzuk

- Udalak 1992 eta 1993an babes ofizialeko etxebizitzak egiteko lursailak erosi zituen 30 milioi pezetako prezioan; horretarako, Arabako Foru Aldundiak 13 milioi pezetako dirulaguntzak eskuratu zizkion.

1996an babes ofizialeko etxebizitzak eraikitzeko zegokion lehiaketa publikoa deitu ondoren lursail hauen salmenta hitzartu zen, 25 milioi pezetako zenbatekoarekin; halaber, udalak promozio honen urbanizazio gastuak bere gain hartu zituen, hartara adjudikatariak, etxebizitzaren azken prezioan, lurzorua balio modura, 1,5 milioi pezetakoa baino kopuru handiagoa ez eragiteko hartutako obligazioa konpentsatzeko.

2000.ean udalak adjudikatariari 3,3 milioi pezeta ordaindu zizkion (adjudikatariak bere gain hartutako obligazioen zenbatekoa), urbanizazio lanen egiazko gastuak zeintzu izan diren jakin gabe.

2000ko urtarrilean Idazkari-Artekariak jakinarazi du esleipena egin zenetik gaur arte udaletxean ez dela jaso adjudikatariak behin-behineko kalifikazioa eskatu izana

egiaztatuko duen agiririk, eta honenbestez, ezta babes ofizialeko etxebizitzaren behinbetiko kalifikazioa ere; honenbestez, ez dira kontratuan finkatutako betekizunak gorde.

Epaitegi honen ustetan, Erribera Beitiko Udalak zuzentasunez bete du 1999ko urtealdian bertako ekonomia-finantza jardura arautzen duen lege arautegia, aurrez adierazitako legehausteak salbuetsita.

I.2 FINANTZARI BURUZKO IRITZIA

- Udalaren higiezindua ez du ondasunen zerrenda batek justifikatzen, osatzen duten ondasun guztien kostua eta amortizazio fondoa zehaztuko dituen.

Gure ustez, Erribera Beitiko Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan erakusten du 1999ko aurrekontu urtealdiaren jardura ekonomikoa, ondarearen irudi garbia eta 99.12.31ko finantza egoera; baita bere eragiketen emaitzena ere, toki administrazioetako printzipio eta kontularitzako arauari jarraiki, aurrez aipatutako zehaztapena salbuetsita.

II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Atal honetan honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- 31 milioi pezetako kredituak gaitu ziren eta horiek, besteak beste, 9 milioi pezetako hirigintza probetxamenduekin finantzatu ziren, kontzeptu honen izenean gehienera finantza daitekeen kopurua 6 milioi pezeta denean. Edonola ere, esan beharra dago sarrerren beste kontzeptu batzuetan bazeudela aipatutako habilitazioa egiteko behar hainbat kreditu.
- Ondare sarrerren atalburuan hirigintza probetxamenduari dagozkion sarrerak erregistratzen dira; sarrera horien norakoa egoki kontrolpetzeko, zuzenagoa litzateke kapital transferentziek eragindako sarrerren atalean erregistratzea.
- Hainbat gastu eta sarrerren erregistroa kutxa irizpidearen arabera egiten da; zorpidetzaren irizpidea aplikatu behar da, nahiz eta likidazioan eragin nabarmenik ez izan.
- Langile gastu batzuk “ondasun erosketa eta zerbitzuak” 2. atalburuan eta inbertsioen 6. atalburuan kontuetaritzen dira eta zerbitzuak emateagatiko beste gastu batzuk, berriz, dirulaguntza arrunt modura. Kontularitzako erregistroa gastuen izaera ekonomikoaren arabera egin behar da.
- Finantzaketaen desbideraketak ez dira egokiro kontrolpetzen, izan ere, ez baita zuzeneko lotura egiten sarrera eta gastuaren artean.

II.2 LANGILERIA

Udaletxeko langile-gastuak aztertu ditugu eta hona zer ondorendu dugun:

- Oinarrizko ordainsarien eta destino osagarrien zenbatekoak ez datoz bat Eusko Jaurlearitzak ordainsariei buruz onartutako urteko dekretuekin; nominetan ordaintzen den berariazko osagarria Lanpostuen Zerrendan finkatutakoa baino handiagoa da; nolana ere, guztira ordainsariek ez dituzte ez Gobernuakoak, ez ARCEPAFEkoak gainditzen.
- Hainbat langileren NUIZ kontzeptupeko atxikipenak legez finkatutakoak baino altuagoak dira; honek aparteko garrantzia hartzen du, zergaren arautegiaren arabera, zergaren urteko aitorpena aurkezteko obligazioa ez duten haiengan.

II.3 TABERNAREN KUDEAKETA

Udalaren jarduera ekonomiko nagusienetako bat Kultur Etxeko eta Polikiroldegiko tabernak zuzenean kudeatzea da (azken honen kudeaketa Udalak 2000.ean utziko du). Aribide honen gainean zera aipatu behar dugu:

- Tabernaren aribideak ez du udalak zuzenean kudeatzea justifikatuko duen errentagarritasuna sortzen, higiezinduaren amortizazioak kontatzen ez badira ere.
- Tabernaren jarduera ez da zuzen kontuetaratzen, kontu horretan tabernari atxiki gabeko beste sarrera batzuk erregistratzen baitira. Orobat, gastuen erregistroan tabernan lan egiten ez duen langileria barne hartu da.
- 99.12.31n 1997az geroztik zerbitzari bat dago kontratatua iraupen jakineko kontratu batekin, luzatu zaiona. Tabernetan egiten den langileen kontratazioetan ez dira berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bermatzen.

Ikusirik tabernaren aribideak udalaren kontuetan duen eragin eskasa batetik, eta udaleko langileek sarrera, faktura ordainketa, langile kontratazio, eta abar kontrolatzeak eragiten duen nahastea bestetik, gomendagarria da zerbitzua zeharka kudeatzeko sistema bat ezartzea edo aretoa norbanako pribaturen bati alokatzea. Nolanahi ere, 1997ko urtealdian udalak lehiaketa bat bideratu zuen tabernaren alokairua kontratatzeke, baina hutsik geratu zen lehiatzailearik aurkeztu ez zelako.

III. FINANTZAREN ANALISIA

Ondotik, azken hiru urtealdi hauetan emaitza arruntak, inbertsio eragiketa garbiek, diruzaintza gaindikinak eta udalaren zorpidetzak milioi pezetan eta biztanleko mila pezetan izan duten bilakaera zehaztuko dugu; orobat, 1998an (eskueran dugun azkena) 300 eta 700 biztanle bitartean dituzten Arabako eta Euskal Autonomia Erkidegoko udalen batez bestekoarekin alderatu ditugu magnitude horiek:

FINANTZAREN ANALISIA

	Milioi pezeta			Biztanleko mila pezeta 1998. urtealdia		
	1997(*)	1998(*)	1999	Udala	ARABA	EAE
Zergen ondoriozko sarrerak	27	24	33	48	38	29
Tasak, prezio publikoak eta ondare sarrerak.....	20	30	38	60	19	24
Transf. eta dirulaguntza arruntak.....	19	27	28	53	52	75
Sarrera arruntak guztira	66	81	99	161	109	128
Langile gastuak	(16)	(15)	(26)	(30)	(23)	(33)
Erosketak eta transferentzia arruntak	(38)	(53)	(50)	(105)	(59)	(55)
Funtzionamendu gastuak guztira	(54)	(68)	(76)	(135)	(82)	(88)
Aurrezki gordina	12	13	23	26	27	40
Finantza gastuak.....	(2)	(1)	(1)	(3)	(1)	(1)
EMAITZA ARRUNTA	10	12	22	23	26	39
Inbert. besterentzearen ondoriozko sarrerak	14	10	-	21	11	5
Kapital dirulaguntzen ondoriozko sarrerak	1	16	48	31	35	27
Inbertsio eta kapital transf. ondoriozko gastuak ...	(15)	(27)	(90)	(54)	(60)	(64)
Finantza inbertsioak ondoriozko gastuak.....	-	-	-	-	(1)	-
INBERTSIO ERAGIKETA GARBIAK	-	(1)	(42)	(2)	(15)	(32)
DIRUZAINZA GERAKINA 99.12.31N	12	20	21	41	76	47
ZORPETZEA 99.12.31N	17	16	40	32	13	19

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak

EMAITZA ARRUNTA

Emaiza arrunta 1997-1999 aldian 10 milioi pezetatik 22 milioi pezetara aldatu da. Tamaina bereko udaletatik bereizten dituzten alderdi aipagarriak honako hauek dira:

- Zergek eragindako dirusarrera handiagoak, eraikuntza-jardueraren ondorioz eraikuntza, instalakuntza eta obren zergatik eratorritakoak.
- Taberna zerbitzua emategatik dirusarrera handiagoak, 3. Atalburuan erregistratzen direnak eta beste udal batzuek ematen ez dutena; hemen, tasa kontzeptuan ez da ia sarrerarik eskuratzen, zerbitzu nagusiak beste administrazio batzuek ematen baitituzte (Administrazio Batzordeak eta Eskualdea).
- Jasotako transferentzia arruntak Arabako udaletakoen pareko dira eta Euskal Autonomia Erkidegoko udalen batez bestekoa baino txikiagoak, izan ere, handiagoak baitira Bizkaia eta Gipuzkoako udalerrietako itunpeko zergen partaidetzan finkatutako gutxieneko diru izendapenak.
- Erosketa-gastuak beste udalenak baino altuagoak dira, aurrez aipatutako tabernaren kudeaketagatik eta atalburu honetan sortzen dituen gastu guztiak erregistratzeagatik, langileriarenak barne.

INBERTSIO ETA ZORPIDETZA ERAGIKETAK

Inbertsioen artean 1999koak gailentzen dira, batik bat, kapital dirulaguntza bitartez eta zorpidetza areagotuta finantzatu direnak.

Zorpidetza tamaina bereko udalen batez bestekoaren gaintik dago 1998an; 24 milioi pezetan igo da 1999an, biztanleko 80 mila pezeta eginez, maila bereko udalek dutena baino askoz handiagoa.

IV. URTEKO KONTUAK

A. 1999 URTEALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Milioi pta.

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA (A2)			ESKUB. BETEB.	KOBAN. ORDAINK.	PDTE. (A10)	% EXEK.
		HASIER.	ALDAT.	BEHIN BET.				
1.- Zerga zuzenak	A3	16	-	16	15	14	1	94
2.- Zeharkako zergak.....	"	9	-	9	18	18	-	200
3.- Tasak eta prezio publikoak.....	"	34	1	35	33	33	-	94
4.- Transf. eta dirulaguntza arruntak....	A4	30	-	30	28	28	-	93
5.- Ondare sarrerak	A5	9	9	18	5	5	-	28
6.- Inbertsioen besterentzea		6	-	6	-	-	-	-
7.- Transf. eta kapital dirulaguntzak	A4	7	21	28	48	2	46	171
8.- Finantza aktiboen aldaketak.....		3	17	20	-	-	-	-
9.- Finantza pasiboen aldaketak	A10	-	26	26	28	28	-	108
SARRERAK GUZTIRA		114	74	188	175	128	47	93
GASTUAK								
1.- Langile gastuak	A6	16	10	26	26	26	-	100
2.- Ondasun eta zerbitzuen erosketa....	A7	44	3	47	44	44	-	94
3.- Finantza gastuak	A10	1	-	1	1	1	-	100
4.- Transf. eta dirulaguntza arruntak....	A8	14	-	14	6	6	-	43
6.- Inbertsio errealak.....	A9	31	55	86	83	51	32	97
7.- Kapital transferentziak	A8	4	5	9	7	2	5	78
8.- Finantza aktiboen aldaketak.....		1	-	1	-	-	-	-
9.- Finantza pasiboen aldaketak	A10	2	2	4	4	4	-	100
GASTUAK GUZTIRA		113	75	188	171	134	37	91
SARRERAK - GASTUAK					4	(6)	10	

B. ITXITAKO AURREKONTUEN ALDAKETA

Milioi pta.

	ERANSK.	HASIER.	BALIOG.	KOBANZ./	PDTE.
		AURREK.		ORDAINK.	FINAL
Zordunak	A11	17	(2)	(1)	14
Hartzekodunak		3	-	(3)	-
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			(2)		

C. AURREKONTU EMAITZA	Miloi pta.
Likidatutako eskubideak	175
- Aitortutako eskubideak	(171)
Itxitako urtealdien aurrekontu emaitzak	(2)
AURREKONTU EMAITZA	2
Diruzaintza gerakinakin finantz. gastuak	20
AURREKONTU EMAITZA ARRUNT DOITUA	22

D. DIRUZAINZA GERAKINA	Miloi pta.
Diruzaintza gerakina 99.1.1ean	20
1999ko aurrekontu emaitza	2
Hutsegindakoen hornidurarako dotaz. aldaketak	(1)
DIRUZAINZA GERAKINA 99.12.31N	21
Diruzaintza	12
Aurrekontu zordunak (A.11)	61
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.12)	3
Aurrekontu hartzekodunak	(37)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.12)	(14)
Gaudimengabeziatarako hornidurak (A.11)	(4)
DIRUZAINZA GERAKINA 99.12.31N	21
Finantzaketa atxikidun gastuetarako DG	-
GASTU OROKORRETARAKO DG	21
ZORPIDETZA 99.12.31N	40

EGOERA BALANTZEA 1999KO ABENDUAREN 31N

Milioi pta.

AKTIBOA	ERANSK.	99 URT.	98 URT.(*)	PASIBOA	ERANSK.	99 URT.	98 URT.(*)
IBILGETUA		359	290	FONDO PROPIOAK		253	252
Ibilgetu ez materiala	A9	9	8	Ondarea		357	332
-Metatutako amortizazioa		(2)	-	Erabilera orokorrerako ondar.	A9	(108)	(105)
Ibilgetu materiala	A9	386	308	Urtealdi itxien emaitzak		-	2
-Metatutako amortizazioa		(34)	(26)	Galdu-irabaziak		4	23
ZORDUNAK		60	19	KAPITAL DIRULAGUNTZAK	A4	61	20
Aurrekontukoak	A11	61	16	EPE LUZERAKO HARTZEKOD. .	A10	66	41
Aurrekontuz kanpokoak		3	3	EPE MOTZERAKO HARTZEK. ...		51	5
Kaudimengab. hornidura	A11	(4)	-	Aurrekontukoak		37	3
FINANTZA KONTUAK		12	9	Aurrekontuz kanpokoak		14	2
AKTIBOA GUZTIRA		431	318	PASIBOA GUZTIRA		431	318

(*) Datu horiek ez dira HKEEK fiskalizatuak.

1999.URTEALDIKO GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Milioi pta.

GASTUAK	99.URT.	98.URT.(*)	SARRERAK	99.URT.	98.URT.(*)
Langile gastuak	27	17	Zuzeneko zergak	15	15
Kanpoko zerbitzuak	44	42	Zeharkako zergak	18	9
Eman. trf. eta dir. arr. eta kap. ...	14	10	Zerbitzu salmenta	27	15
Finantza gastuak	1	1	Jasotako trans. eta dirul. arr. ...	34	27
Higiezindua amort. zuzkidura	10	8	Jasot. kap. trans. eta dirul.	1	-
Urtealdi itxien gastu eta galer.	2	-	Ondare sarrerak eta bestel.	11	15
Aparteko galerak	-	4	Aparteko mozkinak	-	24
Kaudimengab. hornidur. zuzkid. .	4	-			
GASTUAK GUZTIRA	102	82	SARRERAK GUZTIRA	106	105
URTEALDIKO ONDARE GALERA	4	23			

(*) Datu horiek ez dira HKEEK fiskalizatuak.

INTRODUCCIÓN

El presente informe sobre la Cuenta General y la actividad económico-financiera del Ayuntamiento de Ribera Baja en el ejercicio 1999 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo de este Tribunal para el periodo abril 2000-marzo 2001, a petición de la Comisión de Hacienda, Finanzas y Presupuestos de las Juntas Generales de Álava.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestarias, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, bienes y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance de nuestro trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Aspectos de gestión y recomendaciones”.
- Análisis financiero de las Cuentas del Ayuntamiento.

El municipio de Ribera Baja tiene una población de 493 habitantes según el censo a 1 de enero de 1999 y en él se incluyen las Juntas Administrativas de Igay, Manzanos, Quintanilla de la Ribera, Rivabellosa y Rivaguda.

El municipio participa en la Cuadrilla de Añana.

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

- El Ayuntamiento aprobó para 1999 un incremento salarial respecto al ejercicio anterior del 2,3%. Esto incumple la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1999, que establece que las retribuciones de ese año no debían experimentar un incremento superior al 1,8% (art. 20.2 de la Ley 49/98).

Contratación

Se han analizado las obras de acondicionamiento y rehabilitación del polideportivo municipal de Ribera Baja, adjudicado por 76 millones de pesetas en marzo de 1999, que han supuesto un coste de 57 millones de pesetas, una vez liquidadas las obras. En esta obra se detectan los siguientes incumplimientos:

- Inexistencia de documentación básica o requisitos formales que requiere el inicio de un expediente de contratación: proyecto previo, consignación presupuestaria, importe de licitación, pliegos de condiciones administrativas y prescripciones técnicas, documentación acreditativa de estar al corriente de las obligaciones tributarias y sociales y clasificación de los licitadores.
- El Pleno aprobó la tramitación mediante el procedimiento negociado sin publicidad, en base a la urgencia, solicitándose tres presupuestos, a pesar de existir un informe de reparos que señalaba que no procedía prescindir del respeto de los principios de publicidad y concurrencia, debiéndose adjudicar por el procedimiento abierto, mediante subasta o concurso. Asimismo, la redacción y dirección del proyecto, por importe de 2,5 millones de pesetas, fueron contratadas sin publicidad ni concurrencia.

Otros

- El Ayuntamiento adquirió en 1992 y 1993 terrenos para destinarlos a viviendas de protección oficial por importe de 30 millones de pesetas, recibiendo para este fin subvenciones de la Diputación Foral de Álava por importe de 13 millones de pesetas.

En 1996 se acordó la venta de estas fincas para construir viviendas de protección oficial, tras convocar el correspondiente concurso público, por importe de 25 millones de pesetas, asumiendo el Ayuntamiento los gastos de urbanización de la promoción, en compensación de las obligaciones del adjudicatario de no repercutir en el precio final de la vivienda, como valor del suelo, una cantidad superior a 1,5 millones de pesetas.

En el año 2000 el Ayuntamiento abona al adjudicatario 3,3 millones de pesetas (importe de las obligaciones asumidas por el adjudicatario), desconociéndose cuáles han sido los gastos reales de urbanización.

En enero del año 2000 el Secretario-Interventor manifiesta que desde la adjudicación hasta la fecha no se ha recibido en el Ayuntamiento documento alguno que acredite

haber solicitado por el adjudicatario la calificación provisional, ni por ende, la definitiva como viviendas de protección oficial y por tanto no se cumplen las condiciones establecidas en el contrato.

En opinión de este Tribunal, el Ayuntamiento de Ribera Baja ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1999 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, excepto por los incumplimientos anteriores.

I.2 OPINIÓN FINANCIERA

- El inmovilizado del Ayuntamiento no está soportado por un inventario que detalle el coste y el fondo de amortización de cada uno de los bienes que lo componen.

En nuestra opinión, la Cuenta General del Ayuntamiento de Ribera Baja expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1999, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al 31.12.99 y los resultados de sus operaciones, de conformidad con los principios y normas contables de las administraciones locales, excepto por la limitación comentada anteriormente.

II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- La habilitación de créditos realizada por importe de 31 millones de pesetas, se financió, entre otros, con aprovechamientos urbanísticos por importe de 9 millones de pesetas, cuando el máximo financiable por este concepto serían 6 millones. No obstante, hay que señalar que en otros conceptos de ingresos existían créditos suficientes para realizar la citada habilitación.
- En el capítulo de ingresos patrimoniales se registran los relativos a aprovechamientos urbanísticos que, a efectos de un adecuado control del destino de dichos ingresos, consideramos que estarían mejor registrados en ingresos por transferencias de capital.
- El registro de algunos gastos e ingresos se realiza por el criterio de caja; debe aplicarse el criterio del devengo, si bien no afectaría significativamente a la liquidación.
- Existen gastos de personal contabilizados en el capítulo 2 de compra de bienes y servicios y en el capítulo 6 de inversiones y gastos por prestaciones de servicios que se registran como subvenciones corrientes. El registro contable debe realizarse de acuerdo con la naturaleza económica de los gastos.
- Las desviaciones de financiación no se controlan adecuadamente, al no relacionar correctamente el ingreso con el gasto.

II.2 PERSONAL

De la revisión de los gastos de personal del Ayuntamiento destacamos los siguientes aspectos:

- Los importes de las retribuciones básicas y complementos de destino no se corresponden con los aprobados por los decretos anuales de retribuciones del Gobierno Vasco; el complemento específico abonado en las nóminas supera al establecido en la Relación de Puestos de Trabajo; no obstante, hay que señalar que las retribuciones totales no superan a las del Gobierno ni a las del ARCEPAFE.
- Las retenciones en concepto de IRPF de algunos trabajadores superan a las establecidas legalmente; esta situación tiene especial importancia en aquéllos que de acuerdo con la normativa del impuesto no tienen obligación de presentar la declaración anual del impuesto.

II.3 GESTIÓN DEL BAR

Una de las principales actividades económicas del Ayuntamiento consiste en la gestión directa de los bares de la Casa de Cultura y Polideportivo (este último deja de ser gestionado por el Ayuntamiento en 2000). Respecto a esta actividad destacamos los siguientes aspectos:

- La actividad del bar no genera rentabilidad que justifique la gestión directa por el Ayuntamiento, aún sin considerar las amortizaciones del inmovilizado.
- La contabilización de la actividad del bar no se realiza adecuadamente, al registrar otros ingresos no afectos al bar en dicha cuenta. Asimismo, en el registro de los gastos se incluye a personal que no presta servicios en el bar.
- A 31.12.99 existe una camarera contratada desde 1997 con un contrato de duración determinada que ha sido prorrogado. En ninguna de las contrataciones de personal relacionadas con los bares quedan garantizados los principios de igualdad, mérito y capacidad.

La escasa incidencia en las cuentas del Ayuntamiento generada por la actividad del bar, junto con el complicado control por parte del personal del Ayuntamiento de los ingresos, pagos de facturas, contratación del personal, etc. hacen aconsejable la implantación de un sistema de gestión indirecta del servicio o de un arrendamiento de carácter privado del local. No obstante, hay que señalar que en el ejercicio 1997 el Ayuntamiento tramitó un concurso para la contratación del arrendamiento del local del bar, declarándose desierto por la inexistencia de licitadores.

III. ANÁLISIS FINANCIERO

A continuación detallamos la evolución durante los tres últimos ejercicios del resultado corriente, operaciones de inversión netas, remanente de tesorería y endeudamiento del Ayuntamiento en millones de pesetas, y dichas magnitudes por habitante en miles de pesetas, comparándolas con la media de los ayuntamientos alaveses y de la Comunidad Autónoma del País Vasco que tienen entre 300 y 700 habitantes para el ejercicio 1998, último disponible:

ANÁLISIS FINANCIERO

	Millones de pesetas			Miles de pesetas por habitante		
	1997(*)	1998(*)	1999	Ejercicio 1998		
				Ayto	ALAVA	CAPV
Ingresos por impuestos.....	27	24	33	48	38	29
Tasas, precios públicos e ingr. patrimoniales.....	20	30	38	60	19	24
Transferencias y subvenciones corrientes.....	19	27	28	53	52	75
Total ingresos corrientes	66	81	99	161	109	128
Gastos de personal.....	(16)	(15)	(26)	(30)	(23)	(33)
Compras y transferencias corrientes.....	(38)	(53)	(50)	(105)	(59)	(55)
Total gastos de funcionamiento	(54)	(68)	(76)	(135)	(82)	(88)
Ahorro bruto.....	12	13	23	26	27	40
Gastos financieros.....	(2)	(1)	(1)	(3)	(1)	(1)
RESULTADO CORRIENTE	10	12	22	23	26	39
Ingresos por enajenación de inversiones.....	14	10	-	21	11	5
Ingresos por subvenciones de capital.....	1	16	48	31	35	27
Gastos por inversiones y transf. de capital.....	(15)	(27)	(90)	(54)	(60)	(64)
Gastos por inversiones financieras.....	-	-	-	-	(1)	-
OPERACIONES DE INVERSIÓN NETAS	-	(1)	(42)	(2)	(15)	(32)
REMANENTE DE TESORERÍA AL CIERRE	12	20	21	41	76	47
ENDEUDAMIENTO AL CIERRE	17	16	40	32	13	19

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

RESULTADO CORRIENTE

El resultado corriente ha pasado en el período 1997-1999 de 10 a 22 millones de pesetas. Como aspectos diferenciadores de los ayuntamientos similares hay que señalar:

- Mayores ingresos por impuestos, derivados del impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras por la actividad constructora.
- Mayores ingresos por ingresos por la prestación del servicio de bar, que se registra en el capítulo 3, y no es prestado por otros ayuntamientos, no obteniendo prácticamente ingresos por tasas, por prestar los principales servicios otras administraciones (Juntas Administrativas y Cuadrilla).
- Las transferencias corrientes recibidas son similares a las de los municipios alaveses e inferiores a las de la media de los ayuntamientos de la Comunidad Autónoma del País Vasco por ser mayores las asignaciones mínimas establecidas en la participación en los tributos concertados de los municipios de Bizkaia y Gipuzkoa.
- Los gastos por compras son superiores a los de otros ayuntamientos por la gestión del bar, comentada anteriormente, y registrarse en este capítulo la totalidad de los gastos que genera, incluidos los de personal.

OPERACIONES DE INVERSIÓN Y ENDEUDAMIENTO

Entre las inversiones destacan las de 1999 que han sido financiadas, básicamente, mediante subvenciones de capital e incremento del endeudamiento.

El endeudamiento está por encima de la media de los ayuntamientos similares en 1998, habiéndose incrementado en 24 millones de pesetas en 1999, alcanzando la cifra de 80 miles de pesetas por habitante, muy superior a la media de los ayuntamientos de población similar.

IV. CUENTAS ANUALES

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1999

Millones-ptas.

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO (A2)			DCHOS. OBLIGS.	COBROS PAGOS	PDTE. (A10)	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos	A3	16	-	16	15	14	1	94
2.- Impuestos indirectos	"	9	-	9	18	18	-	200
3.- Tasas y precios públicos.....	"	34	1	35	33	33	-	94
4.- Transf. y subv. corrientes.....	A4	30	-	30	28	28	-	93
5.- Ingresos patrimoniales.....	A5	9	9	18	5	5	-	28
6.- Enajenación de inversiones.....		6	-	6	-	-	-	-
7.- Transf. y subv. de capital.....	A4	7	21	28	48	2	46	171
8.- Variac. activos financieros		3	17	20	-	-	-	-
9.- Variac. pasivos financieros.....	A10	-	26	26	28	28	-	108
TOTAL INGRESOS		114	74	188	175	128	47	93
GASTOS								
1.- Gastos de personal.....	A6	16	10	26	26	26	-	100
2.- Compra bienes y servicios	A7	44	3	47	44	44	-	94
3.- Gastos financieros	A10	1	-	1	1	1	-	100
4.- Transf. y subv. corrientes.....	A8	14	-	14	6	6	-	43
6.- Inversiones reales	A9	31	55	86	83	51	32	97
7.- Transferencias capital	A8	4	5	9	7	2	5	78
8.- Variac. activos financieros		1	-	1	-	-	-	-
9.- Variac. pasivos financieros.....	A10	2	2	4	4	4	-	100
TOTAL GASTOS		113	75	188	171	134	37	91
INGRESOS - GASTOS					4	(6)	10	

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Millones-ptas.

	ANEXO	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores	A11	17	(2)	(1)	14
Acreedores		3	-	(3)	-
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS				(2)	

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO	Millones-ptas.
Derechos liquidados	175
- Obligaciones reconocidas	(171)
Resultado ppartario ejercicios cerrados.....	(2)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	2
Gastos financ. con remanente de tesorería	20
RESULTADO PRESUPUESTARIO CORRIENTE AJUSTADO	22

D. REMANENTE DE TESORERÍA	Millones-ptas.
Remanente de tesorería a 1.1.99	20
Resultado ppartario 1999	2
Variación dotación a la provisión de fallidos.....	(1)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.99	21
Tesorería	12
Deudores presupuestarios (A.11).....	61
Deudores extrapresupuestarios (A.12).....	3
Acreeedores presupuestarios.....	(37)
Acreeedores extrapresupuestarios (A.12)	(14)
Provisión para insolvencias (A.11).....	(4)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.99	21
RT para gastos con financiación afectada.....	-
RT PARA GASTOS GENERALES	21
ENDEUDAMIENTO A 31.12.99	40

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 1999

Millones-ptas.

ACTIVO	ANEXO	AÑO 99	AÑO 98(*)	PASIVO	ANEXO	AÑO 99	AÑO 98(*)
INMOVILIZADO		359	290	FONDOS PROPIOS		253	252
Inmovilizado inmaterial.....	A9	9	8	Patrimonio		357	332
-Amortización acumulada.....		(2)	-	Patrim. entregado al uso gral.....	A9	(108)	(105)
Inmovilizado material.....	A9	386	308	Resultados de ejerc. cerrados.....		-	2
-Amortización acumulada.....		(34)	(26)	Pérdidas y ganancias.....		4	23
DEUDORES		60	19	SUBVENCIONES DE CAPITAL	A4	61	20
Presupuestarios.....	A11	61	16	ACREED. A LARGO PLAZO.....	A10	66	41
Extrapresupuestarios.....		3	3	ACREED. A CORTO PLAZO.....		51	5
Provisión insolvencias.....	A11	(4)	-	Presupuestarios		37	3
CUENTAS FINANCIERAS		12	9	Extrapresupuestarios.....		14	2
TOTAL ACTIVO		431	318	TOTAL PASIVO		431	318

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 1999

Millones-ptas.

GASTOS	AÑO 99	AÑO 98(*)	INGRESOS	AÑO 99	AÑO 98(*)
Gastos de personal	27	17	Impuestos directos.....	15	15
Servicios exteriores	44	42	Impuestos indirectos.....	18	9
Trf. y subv. ctes. y cap. conc.....	14	10	Venta de servicios.....	27	15
Gastos financieros	1	1	Transf. y subv. ctes. recib.....	34	27
Dot. amortiz. de inmovilizado.....	10	8	Subv. cap. trasp. ejercicio.	1	-
Gtos. y pérdidas ej. cerrados	2	-	Ingr. patrimoniales y otros.....	11	15
Pérdidas extraordinarias.....	-	4	Beneficios extraordinarios.....	-	24
Dot. prov. insolvencias.....	4	-			
TOTAL GASTOS	102	82	TOTAL INGRESOS	106	105
BENEFICIO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	4	23			

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

ANEXO

A.1 ASPECTOS GENERALES

Las cuentas adjuntas, aprobadas por el Pleno Municipal el 4 de mayo de 2000, presentan la estructura e información que establece la normativa vigente durante 1999 para el Territorio Histórico de Álava:

- Norma Foral 9/1991, de 25 de marzo, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 187/1993, de 21 de diciembre, por el que se aprueba la Instrucción de Contabilidad Simplificada para las Entidades Locales menores de 5.000 habitantes de derecho.
- Norma de Ejecución Presupuestaria del Ayuntamiento del ejercicio 1999.

El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en sentencia de 9 de noviembre de 1995, declaró nula de pleno derecho la Norma Foral 9/1991. La citada resolución judicial ha sido recurrida ante el Tribunal Supremo, hallándose pendiente de sentencia a la fecha de este informe.

La normativa sobre la Hacienda Municipal se encuentra recogida en:

- Norma Foral 41/1989, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales.
- Normas Forales de los Impuestos sobre Bienes Inmuebles, Actividades Económicas, Vehículos de Tracción Mecánica y Construcciones, Instalaciones y Obras.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El 24 de noviembre de 1998, el Pleno aprobó el presupuesto del ejercicio 1999, tramitándose a lo largo del ejercicio expedientes de modificación, que se resumen de la siguiente manera:

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS			Millones-ptas.
CAPÍTULOS	CRÉDITO ADICIONAL	HABILITACIÓN CRÉDITOS	TOTAL
1. Gastos de personal.....	4	6	10
2. Compra bienes y servicios	1	2	3
6. Inversiones reales	39	16	55
7. Transferencias de capital	-	5	5
8. Pasivos financieros	-	2	2
TOTAL	44	31	75

El grado de ejecución del presupuesto de gastos en el ejercicio 1999 ha sido del 91%.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS

Los ingresos liquidados en el ejercicio 1999 por impuestos directos, indirectos, tasas y precios públicos se detallan como sigue:

INGRESOS TRIBUTARIOS				Millones-ptas.
CONCEPTO	COEFICIENTES			DCHOS.
	MÍN.	MÁX.	AYTO.	RECONOC.
Bienes Inmuebles Urbanos (IBI).....	0,4	1,5	0,4	6
Bienes Inmuebles Rústicos (IBI).....	0,3	1,1	0,3	3
Actividades Económicas (IAE).....	0,8	2,2	1	2
Actividades Económicas (IAE) Índice.....	0,5	2	0,5	
Vehículos.....	1	2,2	1,167	4
Impuestos directos.....				15
Construcciones , Instalaciones y Obras (ICIO).....	2	5	2,5	18
Impuestos indirectos.....				18
Explotación bares Casa Cultura y Polideportivo.....				25
Postes, palomillas y rieles.....				2
Reintegro Junta Administrativa Rivabellosa.....				1
Ocupación vía pública.....				1
Instalaciones deportivas.....				1
Otros menores.....				3
Tasas y precios públicos.....				33

La gestión de los tributos municipales se realiza por el Ayuntamiento, con la excepción de la elaboración de los padrones de los impuestos sobre bienes inmuebles y actividades económicas, los cuales son confeccionados por la Diputación Foral de Álava.

En explotación de bares Casa Cultura y Polideportivo, que son gestionados directamente por el Ayuntamiento, se incluyen los siguientes conceptos:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	IMPORTE
Recaudación bares.....	19
Ingresos por cuotas piscinas y otros.....	2
Transf. ctas. Ayto gtos. no afectos al bar(ver A.7).....	4
TOTAL	25

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital en el ejercicio son:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES	Millones-ptas.	
	CORRIENTES	CAPITAL
SUBVENCIONES NO FINALISTAS		
Fondo Foral de Financiación Entidades Locales (FOFEL)	23	
SUBVENCIONES FINALISTAS		
INEM: contratación desempleados (ver A.5)	5	
Diputación:		
Polideportivo en Rivabellosa		42
Obras en Melleles		4
Redacción de las NNSS		1
Menores		1
TOTAL	28	48
Más: Traspaso entre corriente y capital en Pérdidas y Ganancias	6	(6)
TOTAL CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS	34	42

El movimiento de la cuenta de Subvenciones de Capital del Balance de Situación durante el ejercicio 1999 es el siguiente:

	Millones-ptas.
	IMPORTE
Subvenciones de capital al 1.1. 99	20
Más: Subvenciones recibidas en el ejercicio	42
Menos: Traspaso a ingresos en 1999	(1)
Subvenciones de capital al 31.12.99	61

A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

Los ingresos liquidados en 1999 por ingresos patrimoniales son:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	IMPORTE
Aprovechamientos urbanísticos	4
Renta silo y otros	1
TOTAL	5

El importe registrado en aprovechamientos urbanísticos tiene su origen en la monetarización de una cesión obligatoria del 10% del aprovechamiento de un sector por importe de 13 millones de pesetas de los que 4 millones se cobran en 1999 y 9 millones en 2000.

A.6 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal reconocidos en el presupuesto del ejercicio 1999 presentan el siguiente desglose:

GASTOS DE PERSONAL Y PLANTILLA CONCEPTO	Millones-ptas.	Nº personas
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	PLANTILLA 31.12.99
Remuneraciones funcionarios	11	3
Otro personal	10	
Cuotas sociales.....	5	
TOTAL	26	

En el concepto “otro personal” se incluye:

- Retribución de 1 auxiliar administrativo a tiempo parcial por 1,7 millones de pesetas, cofinanciado por la Junta Administrativa de Rivabellosa.
- 6 trabajadores contratados en 1999 mediante convenio con el INEM, con un gasto aproximado de 5 millones de pesetas.
- Retribuciones de 11 trabajadores temporales con un gasto aproximado de 3 millones de pesetas, entre éstos se incluyen 4 camareras del bar.

Además, existen retribuciones y gastos de Seguridad Social contabilizados en el capítulo 2 por un importe aproximado de 8 millones de pesetas (ver A.7)

A.7 COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS

Las obligaciones liquidadas en el ejercicio 1999 por compras de bienes y servicios presentan el siguiente desglose:

COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS		Millones-ptas.
CONCEPTO		IMPORTE
Reparaciones y conservación de edificios y otras construcciones		2
Suministros bar Casa Cultura y Polideportivo		23
Otros suministros		6
Gastos diversos		5
Trabajos realizados por empresas externas		1
Dietas, locomoción y traslado altos cargos		1
Otros conceptos presupuestarios menores		6
TOTAL		44

El concepto de suministros de los bares de la Casa Cultura y Polideportivo incluye los siguientes conceptos:

		Millones-ptas.
CONCEPTO		IMPORTE
Aprovisionamientos		11
Nómina personal temporal (6 camareros)		4
Contratos con Empresa Trabajo Temporal		1
Seguridad Social e IRPF		3
Transf. ctas Ayto gastos no afectos al bar (Ver ingresos bar A.3)		4
TOTAL		23

A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Las obligaciones reconocidas en 1999 por transferencias corrientes y de capital se desglosan como sigue:

			Millones-ptas.
CONCEPTO	CORRIENTE	CAPITAL	
Cuadrilla de Añana	1	-	
Junta Intermunicipal Colegio Público Unamunzaga	3	-	
Juntas Administrativas	-	7	
Arquitecto municipal	2	-	
TOTAL	6	7	

A.9 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

La valoración del inventario del inmovilizado tiene su punto de partida en el estudio realizado por una empresa externa en 1994, aprobado en marzo de 1995.

La variación del inmovilizado y el patrimonio en 1999 es la siguiente:

COSTE DEL INMOVILIZADO Y PATRIMONIO USO GENERAL				Millones-ptas.	
	SALDO	ALTAS	NO	SALDO	
	1/1/99	PRESUP.	INVENT.	31/12/99	
Inmovilizaciones inmateriales.....	8	1	-	9	
Inmovilizaciones materiales	308	79	(1)	386	
Patrimonio uso general.....	105	3	-	108	
TOTAL	421	83	(1)	503	

Las principales inversiones realizadas durante el ejercicio son las relativas al polideportivo por importe de 56 millones de pesetas y a la compra de una finca industrial por importe de 20 millones.

A.10 DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS

Se desglosan a continuación los pagos y cobros motivados por el endeudamiento durante 1999, el saldo dispuesto de cada préstamo al inicio y al final del ejercicio, y sus condiciones de amortización:

DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS					Millones-ptas.			
ENTIDAD	% INTERÉS	CONDICIONES AMORTIZACIÓN			SALDO		SALDO	
		TIPO CUOTA	DESDE	HASTA	1.1.99	NUEVOS	AMORTIZ.	31.12.99
BCL	MIBOR+0,8	Constante	1994	2007	16	-	2	14
BCL	MIBOR+0,175	Constante	2000	2004	-	8	-	8
Caja Vital	4,5	Constante	1999	2009	-	20	2	18
TOTAL					16	28	4	40

Los gastos financieros contabilizados en el presupuesto del ejercicio ascienden a 1 millón de pesetas.

En el importe de acreedores a largo plazo del balance de situación además de la deuda, se incluyen 26 millones de pesetas relativos a la venta de los terrenos comentados en la opinión, que no han sido dados de baja del inmovilizado, hasta que se realice la liquidación.

Además existe un crédito a corto plazo por 12 millones de pesetas, que se cancela en 2000 (ver A.12).

A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Los deudores clasificados por capítulos y año de antigüedad son:

DEUDORES PRESUPUESTARIOS		Millones-ptas.	
TRIBUTO O CONCEPTO	TOTAL	1999	1998 y ant.
	DEUDORES		
Impuestos directos	5	1	4
Subvenciones capital	46	46	-
Enajenación inversiones.....	10	-	10
TOTAL	61	47	14

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio en concepto de provisión para insolvencias, en aplicación del artículo 59.6 del Reglamento Presupuestario de Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava, la cifra de 4 millones de pesetas, correspondientes a los saldos de difícil o imposible realización, y para los que se han dotado los siguientes porcentajes de insolvencias:

PROVISIÓN INSOLVENCIAS	
Antigüedad	%
Superior a 24 meses	100
Entre 24 y 12 meses	70
Inferior a 12 meses.....	40

A.12 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

Estos epígrafes del balance de situación se generan por diversas transacciones con reflejo en tesorería pero que no tienen naturaleza presupuestaria, detallándose a continuación los principales saldos:

OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS	Millones-ptas.	
	SALDO A 31.12.99	
CONCEPTO	DEUDOR	ACREEDOR
Fianzas recibidas	-	1
Retenciones del IRPF y S. Social.....	-	1
Préstamos a corto plazo BCL.....	-	12
Unidad de Ejecución-3.....	3	-
TOTAL SALDOS BALANCE	3	14

El saldo de la Unidad de ejecución nº 3 corresponde al pendiente de cobro a los particulares de la adjudicación de la urbanización de la citada unidad mediante el sistema de cooperación. Este importe se salda en 2000.

A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

		Millones-ptas.
IMPORTE		
Resultado presupuestario		2
(-) Variación en balance de subvenciones de capital		(41)
(+) Inversiones reales		83
(+) Variación pasivos financieros (Ingresos-gastos)		(24)
(-) Dotación amortización del inmovilizado		(10)
(-) Inversiones no inventariables		(1)
(-) Provisión para insolvencias		(4)
Otras partidas menores		(1)
RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO		4

A.14 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales:

		Millones-ptas.						
PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL GASTOS	CAPÍTULO						
		1	2	3	4	6	7	9
Deuda pública	5	-	-	1	-	-	-	4
Órganos de gobierno	2	-	2	-	-	-	-	-
Administración general	20	15	4	-	-	1	-	-
Acción social	1	-	1	-	-	-	-	-
Educación	3	-	-	-	3	-	-	-
Vivienda	3	-	2	-	-	1	-	-
Urbanismo y arquitectura	3	-	1	-	2	-	-	-
Cultura	37	10	27	-	-	-	-	-
Deporte	5	1	4	-	-	-	-	-
Carreteras, caminos y vías púb.	2	-	2	-	-	-	-	-
Regulación económica	1	-	1	-	-	-	-	-
Promoción y desarrollo Industrial	81	-	-	-	-	81	-	-
Transf. a administraciones	8	-	-	-	1	-	7	-
TOTAL GASTOS	171	26	44	1	6	83	7	4

ALEGACIONES AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE RIBERA BAJA PARA 1999

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

CONTRATACIÓN

En cuanto a las obras de acondicionamiento y rehabilitación del polideportivo Municipal de Ribera Baja, sito en Rivabellosa (Álava)

Para situar este asunto en sus justos términos, debemos hacer una breve historia de este edificio, que fue proyectado en octubre de 1978 y construido en el año 1979, con una cubierta de tejado para el frontón realizada en paneles de vitro cemento y el resto del edificio terminado en varias cubiertas planas o terrazas. Que pasados veinte años sin haber efectuado gasto alguno en su mantenimiento y conservación, nos encontramos ante un edificio ruinoso y según lo señalado por los Servicios Técnicos Municipales con fecha 26/1/99, se detalla el mal estado en que se hallaba el edificio, en cuanto a los alzados, cubierta del frontón, las cubiertas planas, los parámetros y los cimientos por un cedimiento del terreno, así como interior, carpintería, instalación, etc., etc. Ante esta situación se redactó por los Servicios Técnicos Municipales con fecha 26/1/99 el denominado: Anteproyecto Reforma y Acondicionamiento Polideportivo en Rivabellosa (Álava) en cuya Memoria se detalla con absoluta claridad el estado del edificio en referida fecha (se adjunta como Anexo 1). Asimismo, queda demostrado que existía documentación básica para iniciar el expediente de contratación, consignación en la partida presupuestaria 7.2.0.6.0.2.000 Inversiones Reales - Obra en el Polideportivo de Rivabellosa, con un presupuesto y disponible de 5.000.000 ptas. (Anexo 2) y por Acuerdo del Consejo de Diputados nº 660/1999 se concedió por Diputación Foral de Álava una subvención de 45.728.222 ptas. equivalente al 80% del presupuesto de ejecución 57.160.278 ptas. (Se adjunta como Anexo 3).¹

OTROS

En cuanto a la adquisición de terrenos para destinarlos a viviendas de protección oficial y en lo relativo al abono efectuado de 3,3 millones de pesetas (lo fue para hacer efectiva la obligación asumida por el Ayuntamiento en Sesión celebrada el día 28/3/1996 y que consta en la publicación del Anuncio de Concurso público del BOTHA nº 43 de fecha 15/4/1996 (se adjunta Anexo 4). en cuanto al gasto de 3,3 millones de pesetas se abonó previa aprobación

¹ Respuesta del TVCP: La adjudicación se realiza en el mes de marzo y la subvención que financia las obras se concede en junio.

de la Certificación Final de obras de Urbanización de espacio libre público (uso y servicio público) de la Manzana 23 en Rivabellosa (Ley de Suelo – Reglamento de Gestión Artículo 59.2).

En cuanto a la opinión de ese Tribunal de que el Ayuntamiento de Ribera Baja ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1999 la normativa legal que regula la actividad económica-financiera, debemos manifestar que en opinión del que suscribe, el ayuntamiento ha cumplido escrupulosamente la normativa legal en todos los ámbitos de su actividad no habiendo recibido disconformidad alguna de ninguna Administración Pública.

II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

II.2 PERSONAL

El Ayuntamiento Pleno de Ribera Baja en Sesión celebrada el día 14 de noviembre de 1997 aprobó el régimen retributivo del personal de esta Entidad para los años 1997, 1998 y 1999.

Con fecha 5 de marzo de 1999, el Director de Administración Local del Gobierno Vasco, remite escrito por el que requiere se proceda a la adecuación de los puestos de trabajo y así el Ayuntamiento de Ribera Baja, en Sesión celebrada el 27/04/99, aprobó la nueva relación de puestos de trabajo, publicándose en el BOTHA nº 56 de fecha 19/5/1999; si bien las retribuciones del año 1999, no se modificaron por cuanto el acuerdo del Ayuntamiento Pleno de fecha 14/11/97, aprobó las retribuciones para los años 1997, 1998 y 1999, y por tanto aún cuando los importes de las retribuciones básicas, complementos de destino y complementos específicos no se correspondían con los aprobados por el Gobierno Vasco, las retribuciones totales NO superaron ni a las del Gobierno Vasco ni a las del ARCEPAFE, habiéndose adecuado a partir del 1 de enero de 2000.

II.3 GESTIÓN DEL BAR

Para poder justificar la situación actual del bar Casa de Cultura de Rivabellosa (Álava), debemos hacer una breve historia del pueblo de Rivabellosa donde se ubica, y que puede ser representativa de pueblos de similares circunstancias en el devenir del tiempo.

Si nos situamos en los años 79-80, el pueblo de Rivabellosa con una población de menos de 200 habitantes y no existiendo ningún local público en donde reunirse los vecinos, se decide construir la Casa de Cultura y en ella se habilita un local destinado a bar (que sirve de lugar de encuentro y reunión los vecinos/as los días festivos) considerándose todo ello como una función social. como sea que dicho local se enmarca en la Casa de Cultura, con lo cual los gastos de mantenimiento de todo el edificio, los asume el Ayuntamiento, como prestación de servicios a los vecinos/as.

Con el paso de los años, se consolida esta costumbre y dado que la empresa privada no instala bares (por la poca rentabilidad) se consolida la figura del bar del pueblo como algo propio y lugar de encuentro, ya que poco o nada tiene que ver con lo que hoy consideramos una actividad económica consistente en la gestión directa del Bar Casa de Cultura. No obstante, y a fin de dar una solución a este asunto, el Ayuntamiento, con fecha 25/4/97

aprobó el Pliego de Condiciones Económico Administrativas y Anunció concurso público para la contratación del arrendamiento del local destinado a bar, publicándose en el BOTHA nº 55 de fecha 19/5/1997 y se declaró desierto el concurso por falta de licitadores, (se adjunta Anexo 5); por lo que a los efectos de no cerrar el local se inicia la gestión directa por el Ayuntamiento hasta el día de la fecha, siendo voluntad el modificar la situación mediante la gestión indirecta de este servicio o el arrendamiento privado del local. Y por último manifestar que para el control económico del bar se realizó la apertura de una libreta de ahorro a la vista específica, donde se efectúan todos los movimientos de ingresos y gastos del bar, reiterando que desde el Presupuesto Municipal nunca se ha efectuado transferencia de saldo a dicha cuenta, ya que el bar ha generado sus propios recursos económicos.