

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización



**Rivabellosa, Zambrana eta
Arabako Manzanos Kontzejuak**

**Concejos de Rivabellosa, Zambrana
y Manzanos de Álava**

2001



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA.....	3
I. ONDORIAK	6
I.1 LEGEZKO ALDERDIAK	6
I.2. KONTULARITZA ALDERDIAK	6
I.3. BESTELAKO HUTSAK	6
I.3.1 IRIZPEN OROKORRAK	6
I.3.2 RIVABELLOSA.....	7
I.3.3 ZAMBRAN.....	8
I.3.4 ARABAKO MANZANOS.....	8
II. URTEKO KONTUAK.....	9
INTRODUCCIÓN.....	10
I. CONCLUSIONES.....	13
I.1 ASPECTOS LEGALES	13
I.2 ASPECTOS CONTABLES	13
I.3 OTRAS DEFICIENCIAS	14
I.3.1 CONSIDERACIONES GENERALES	14
I.3.2 RIVABELLOSA.....	15
I.3.3 ZAMBRANA	16
I.3.4 MANZANOS DE ÁLAVA.....	17
II Cuentas Anuales	18
ANEXOS	19
A.1 Legalidad aplicable	19
A.2 Tasas y precios públicos	19
A.3 Transferencias, subvenciones corrientes y de capital recibidas	21
A.4 Ingresos patrimoniales	22
A.5 Enajenación de inversiones	23
A.6 Gastos de personal	23
A.7 Compras de bienes y servicios.....	23
A.8 Transferencias y subvenciones corrientes concedidas	24
A.9 Inversiones.....	24
A.10 Deuda y pasivos financieros	25

SARRERA

Rivabellosa, Zambrana eta Arabako Manzanos Kontzejuei buruzko 2001eko txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki mamitu dugu eta Arabako Batzar Nagusien Ogasun, Finantza eta Aurrekontuen Batzordeak eskatuta Epaitegi honen 2002ko ekaina-2003ko maiatza aldirako Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Txosten honek honako alderdiok besarkatzen ditu:

- Legezkoak: Obra, ondasun eta zerbitzuen kontratazioaren alorrean (prozeduraren analisisa), zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia (tasa eta prezio publikoak kobratzeko ordenantzak eta dirulaguntza arrunta eta kapitalezkoak) eta bestelako ondare sarrerak; bestelako alderdi formaletan eta izapidekoetan arautegia betetzea (Auzo Batzarretako edo kasua balitz, Administrazio Batzordeetako aktak, Entitatearen aurrekontuaren urteko proiektua egitea, ondasun eta eskubideen Zerrenda egin eta mantentzea eta Kontzeju-Errolda mamitu eta mantentzea).
- Kontularitzakoak: kontuak ezargarri den eredu-orri ofizialaren arabera egiten diren aztertuko dugu, urtealdian egindako kobrantza eta ordainketak besarkatzen dituenak. Erantsitako kontuak aurrekontuzko kontzeptuen arabera sailkatu ditu HKEEK, kobrantza eta ordainketa kontuak abiaburu hartuta.

Arabako Lurralde Historikoaren Kontzejuak 11/95 FAK arautzen ditu, lurralde izaerako toki entitate modura definitzen dituenak, nortasun juridiko propio eta jarduteko gaitasuna dutenak; legemendeak udalerrriak osatzen duena baino zabalera txikiagoko lurralde barrutia besarkatzen du (1.2 art.).

Kontzejuak irekiak edo itxiak izan daitezke; irekietan, gobernamentua auzokideen batzar bidez gauzatzen da eta administrazioa, eurek hautatutako Administrazio Batzordeak egiten du; itxietan, berriz, gobernu eta administrazioa Administrazio Batzorde batek egiten ditu.

Kontzejuetako gobernu atalak honako hauek dira:

- Kontzeju irekiko Auzokideen Batzarra.
- Gobernatzaille-Presidentea.
- Administrazio Batzordea.

Honez gain, idazkari lanak egiten dituen Eskribau bat daukate, bai Auzokideen Batzarrekoa, baita Administrazio Batzordekoa ere.

Arabako Kontzejuei 11/95 FAK egotzitako eskumenak tradizioz dagozkienak dira eta udalerrria baino jardute esparru txikiagoko Erakundeei legeek egotzen dizkietenak, eta zehazki (7. art.):

- Entitatearen jabetzako erabilera edo zerbitzu publikoa emateko instalakuntzak eraiki, zabaldu, zaindu eta zaharberritzea.
- Landabide, mendi, iturri eta Kontzejuarenak berarenak diren gainerako erabiltzeko ondasun eta zerbitzu publikoa emateko direnen zaintza.
- Ondarea administratu, zaindu eta arautzea, baso ondarea barne.
- Kontzejuaren lurralde esparruan kokatutako obren programazioa, proiektzioa, exekuzioa eta zerbitzu ematea, Kontzejuaren berariazko interesei dagokiena.

Erakunde hauen urteko mugimendu ekonomikoari dagokionez, ezargarria den arautegiak soilik agintzen du urtean zehar egiten diren sarrera-gastuak behar bezala izapidetutako Kontuen Liburuaren molde ofizial batean erregistratzeko. Kontu hauek Administrazio Batzordeak dagokien urteaz hurrengoaren martxoaren 1a baino lehenago oniritzi beharko ditu eta Arabako Foru Aldundiari aurkeztuko dizkio hurrengo maiatzaren 1a baino lehenago, horien kopia eta aurkeztu diren erreklamazioena igorri (40.art.).

AFAk mamitutako Kontuen Liburuaren molde ofizialak, gainera, Kontzejuak zorpetutako maileguak -urtealdiko abenduan amortizatzeko daudenak- xehetasunez jasotzen dituen eranskina barne hartzen du eta kaxako izakinaren egiaztagiria.

Hona hemen aztergai izan ditugun Kontzejuak, Kontzeju mota, 2001eko abenduaren 31n biztanleria Kontzejuko erroldaren arabera eta zein udalerritakoak diren:

Kontzejua	Mota	Biztanleria	Udalerrria
Rivabellosa	Itxia	569	Erribera Beitia
Zambrana	Itxia	277	Zambrana
Arabako Manzanos	Irekia	106	Erribera Beitia

Biztanleria datuak Erribera Beitia eta Zambranako Udalek emandakoak dira.



Ematen dituzten zerbitzuak, guztiak ere 11/95 FAREN 7. 1 art.an jasoak, honako hauek dira:

	Rivabellosa	Zambrana	Arabako Manzanos
Mediku Zerbitzua	ez	ez	bai
Ura: Bideraketa	bai	bai	bai
Ura: Banaketa	bai	bai	bai
Ura: Saneamendua	bai	bai	bai
Ura: Klorazioa	ez	ez	ez
Argiteria publikoa	bai	bai	bai
Hilerrria	bai	bai	bai
Gizarte Zentroa	ez	bai	bai
Bide publikoak garbitu eta mant. ...	ez	ez	ez
Landabideak mantentzea	bai	bai	bai
Lorategiak mantentzea	bai	bai	bai
Baso ondarea mantentzea.....	bai	bai	bai

I. ONDORIOAK

I.1 LEGEZKO ALDERDIAK

Zambranako Kontzejuaren 2001eko sarrera eta gastuen kontuak oraindik ez ditu oniritzi Administrazio Batzordeak; halaber, Rivabellosako Kontzejuan kontuak onartu izana ez da agirietan jasotzen, Arabako Kontzejuen 11/95 Foru Arauaren 40. art. urratuz.

Ezbetetze hauek alde batera, ez da huts adierazgarriak azaleratu 2001eko urtealdian Rivabellosa, Zambrana eta Arabako Manzanos Kontzejuen finantza jarduera arautzen duen lege arautegia betetzean.

I.2 KONTULARITZA ALDERDIAK

Rivabellosa, Zambrana eta Arabako Manzanos Kontzejuen Kontuen Liburuek zuzentasunez erakusten dituzte 2001eko urtealdiaren urteko eragiketa ekonomikoak, Epaitegi honek egindako egiaztagirien arabera.

I.3 BESTELAKO HUTSAK

I.3.1 IRIZPEN OROKORRAK

- Arabako Lurralde Historikoaren toki erakundeei ezargarria zaien araubide juridikoak ez ditu argi bereizten entitate bakoitzari ezargarriak zaizkion eskumenak (Kontzejua, udala eta Kuadrilla). Zerbitzu bera toki entitate ezberdinek ematen dute eta are gehiago, udalerrri berean, zerbitzu bera toki entitate batek baino gehiagok eman dezakete, arautegiak eskumena norena den argitzen ez duela.

Toki entitate bakoitzari ezargarriak zaizkion eskumenak garbi zehaztu behar direla uste dugu, gastu publikoaren eraginkortasun eta zuhurtasun irizpideak aintzat hartuta.

- Kuadrilla, Kontzeju eta Udalen arteko harremanak koordinatzeko 11/95 FAK aurreikusiak dituen batzordeak ez dira garatu. Ildo honetan, ez da 11/95 FAREN 45. art. ere garatu, zeinak agintzen baitu Kontzejuak eta gainerako toki entitateek elkarrekiko harremanak egokituko dituztela elkarri informazioa emanez, elkar lagunduz eta elkarren eskumen esparruak errespetatuz.

Aztertutako Kontzejuak kudeatzen duten bolumen ekonomikoak eta kudeaketa hau gauzatzeko giza eta gauzazko baliabide ezak, batik bat obrak egiteratzeko, derrigortu egin beharko lituzke Udalak, Kuadrillak edo AFA etengabe kolaboratzera espedienteak eta administrazio agiriak izapidetzeko.

- 11/95 Faren 42. artikulua Kontzejuaren ondasun eta eskubide guztiak zerrenda osatzeko derrigortasuna ezartzen du eta AFari egozten dio hori egiteko beharrezko diren baliabideak eskuratzeko erantzukizuna.

Kontzeju askoren ondareak duen garrantzia ekonomikoa ikusita, AFAk euskarri informatiko bitartez ondasunak gaurkotu eta mantentzeko beharrezko diren prozedurak gauzatu behar lituzke.

- Kontzejuak arautzen dituen 11/95 FAk ez du berariaz adierazten urteko aurrekontuak Kontzejuak oniritzi behar izateko derrigortasuna. Aipamen egiten die, ordea,, aurrekontuak egiteari eta aurrekontu izendapenik ez dagoenean kredituak aitortzeko eskumena duten organoei. Fiskalizatu ditugun Kontzejuetatik batek ere ez du dagokion aurrekontua egiten.

Sarrera eta gastuen urteko programazioak dagokion aurrekontua egiteko agintzen du.

I.3.2 RIVABELLOSA

- Kontagailuak irakurri eta parke eta lorategiak zaintzeko zerbitzuak zerbitzu emateko urteko kontratu baten bitartez gauzatzen da (kontratu txikia), pertsona fisiko baten bitartez, aldi berean Erribera Beitiko Udalaren funtzionarioa dena.

Zerbitzu hauek beteko dituen pertsona baten kontratazioak Kontzejuaren beharrianak gainditzen baditu, egokiagoa litzateke Kontzejuarentzat bete beharreko egitekoak Udaleko bere lanpostuari txertatzea eta Kontzejuak Udalari gastu horiei dagokien atala ordainduz.

- Kontzejuak ondasun zerrenda gaurkotu gabe dauka, hori egitera behartzen duen 11/95 Faren 42. artikulua urratuz. 2002an ondasun zerrenda egitea kontratatu du eta txosten hau idatzi dugun datan mamitua dago eta Erribera Beitiko Udalak jabetza baten gainean egindako erreklamazio bat ebatzi zain, Administrazio Batzordeak behin-betiko oniritzeko.

I.3.3 ZAMBRANA

- Fiskalizatutako urtealdian ez zen uraren kontsumoa kobratu, kontagailuak irakurri ez zirelako eta honenbestez, Administrazio Batzordeak ur eta estolderia tasak kontsumorik gabe fakturatu zituen, gaurkotu gabeko errolda abiaburu hartuta, izan ere, erroldako altak likidatu eta kobratzen baitira, baina ez baitira txertatzen. Txosten hau idatzi dugun datan errolda berria egina dago eta 2002an kontsumoen irakurketa eta fakturazioa egingo dira.
- Ondasun zerrendarik ez izateak ondare ondasunen alokairuak eragindako sarrera guztiak jasoak dauden zehaztea ezinezko egiten du, ez dago sarrerak euskarrituko dituen kontraturik eta zenbatekoek bere horretan eusten diote urteetan zehar; halaber, higiezinaren gaineko zergak ere ez dira eragiten. Txosten hau idatzi dugun datan Kontzejuaren ondasun zerrenda egin du Zambranako Udalak, alegazio epea amaitu da eta Administrazio Batzordeak behin-betiko oniritzi zain dago.
- 2000ko urriaren 6an 71.811 mila pezetan (431.592,8 euro) esleitutako Ur hornidura eta saneamendu sareak berritzeko kontratuaren esleipenerako Administrazio Baldintzen Pleguek esleipen irizpide modura lehiatzaileak onartzeko irizpideak barne hartzen ditu.
- Atzerapenak gertatu dira aurreko proiektuaren exekuzioan, izan ere, kontratuan, 2000ko azarokoan, obrak hasteko hilabeteko epea ezartzen baita behin-betiko esleipena egin ondoren, eta 5 hilabetekoa exekuziorako; epea amaitu eta 6 hilabetera, 2001eko abenduaren 28an, luzapena oniritzi zen Administrazio Batzordearen akten arabera, horren zabala zehaztu gabe, eta 2002ko urtarrilaren 15ean proiektua luzatzea oniritzi zuten.

I.3.4 ARABAKO MANZANOS

- Fiskalizatutako urtealdian ez zen uraren kontsumoa kobratu, indarreko Arautegiaren 40. artikulua urratuz, izan ere, honek agintzen baitu abonatuari kobratzen zaion kontsumoa ez dela hiru hilabetetik gorakoa izango, urtealdiaren fakturaketa ur eta estolda hartunaldi berrietara mugatuz, 1999an oniritzi ziren azken tarifen arabera likidatzen direnak.
- Kontzejuak ez du ondasunen zerrenda gaurkoturik, hori egitera behartzen duen 11/95 F Aren 42. art. urratzen duela. Rivabellosako Administrazio Batzordeak 2002an Kontzeju honen ondasun zerrenda egitea kontratatu du eta txosten hau idatzi dugun datan egina dago eta Arabako Manzanoseko Administrazio Batzordeak behin-betiko oniritzi zain dago.



II. URTEKO KONTUAK

	Mila pta.		
	Rivabellosa	Zambrana	Arabako Manzanos
KOBRANTZAK			
3. Tasa eta prezio publikoak	3.085	1.593	1.200
4. Transf. eta dirulag. arruntak	8.180	4.829	2.224
5. Ondare sarrerak.....	1.747	583	1.314
6. Inbertsioak besterentzea.....	6.093	-	-
7. Kapital transf. eta dirulaguntzak	-	24.496	1.038
8. Finantza aktiboen aldaketa	-	-	-
9. Finantza pasiboen aldaketa.....	-	-	-
GUZTIRA	19.105	31.501	5.776
Hasierako diruzaintza	4.245	9.631	3.064
ORDAINKETAK			
2. Ondasun erosketak eta zerbitzuak.....	14.152	4.794	2.257
3. Finantza gastuak	51	26	136
4. Transf.eta dirulaguntza arruntak.....	-	1.185	700
6. Egiatzko inbertsioak.....	-	25.002	2.387
7. Kapital transf.	-	-	-
8. Finantza aktiboen aldaketa	-	-	-
9. Finantza pasiboen aldaketa.....	997	94	837
GUZTIRA	15.200	31.101	6.317
Amaierako diruzaintza	8.150	10.031	2.523

	EUROS		
	Rivabellosa	Zambrana	Manzanos de Álava
KOBRANTZAK			
3. Tasa eta prezio publikoak	18.540,4	9.574,8	7.212,1
4. Transf. eta dirulag. arruntak	49.160,5	29.024,1	13.368,1
5. Ondare sarrerak.....	10.502,1	3.504,4	7.895,8
6. Inbertsioak besterentzea.....	36.617,7	-	-
7. Kapital transf. eta dirulaguntzak	-	147.223,4	6.241,3
8. Finantza aktiboen aldaketa	-	-	-
9. Finantza pasiboen aldaketa.....	-	-	-
GUZTIRA	114.820,7	189.326,7	34.717,3
Hasierako diruzaintza	25.515,1	57.881,0	18.415,5
ORDAINKETAK			
2. Ondasun erosketak eta zerbitzuak.....	85.058,6	28.809,9	13.565,4
3. Finantza gastuak	304,6	156,5	815,6
4. Transf.eta dirulaguntza arruntak.....	-	7.122,0	4.207,1
6. Egiatzko inbertsioak.....	-	150.268,2	14.344,9
7. Kapital transf.	-	-	-
8. Finantza aktiboen aldaketa	-	-	-
9. Finantza pasiboen aldaketa.....	5.991,7	565,6	5.033,3
GUZTIRA	91.354,9	186.922,2	37.966,3
Amaierako diruzaintza	48.980,9	60.285,5	15.166,5

INTRODUCCIÓN

El presente informe sobre los Concejos de Rivabellosa, Zambrana y Manzanos de Álava, para el ejercicio 2001 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (en adelante, TVCP), estando incluido en el Programa Anual de Trabajo de este Tribunal para el período junio 2002-mayo2003, a petición de la Comisión de Hacienda, Finanzas y Presupuestos de las Juntas Generales de Álava.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas de contratación de obras, bienes y servicios, (análisis del procedimiento), normativa sobre ingresos de derecho público (ordenanzas para el cobro de tasas y precios públicos y subvenciones corrientes y de capital) y otros ingresos patrimoniales y cumplimiento de la normativa en otros aspectos formales y de tramitación (actas de Asambleas Vecinales o Juntas Administrativas en su caso, elaboración del proyecto anual del presupuesto de la Entidad, elaboración y mantenimiento del Inventario de bienes y derechos, elaboración y mantenimiento del Padrón Concejil).
- Contables: se analiza si las cuentas se elaboran de conformidad con el modelo oficial que resulta de aplicación, que incluye los cobros y pagos realizados en el ejercicio. Las cuentas adjuntas han sido clasificadas por conceptos presupuestarios por el TVCP a partir de sus cuentas de cobros y pagos.

Los Concejos del Territorio Histórico de Álava están regulados por la NF 11/95 que los define como entidades locales de carácter territorial que, con personalidad jurídica propia y capacidad de obrar, ejerce su jurisdicción en una demarcación territorial de menor extensión que la constituida por el término municipal (art. 1.2).

Los Concejos pueden ser abiertos o cerrados, siendo los primeros aquéllos en los que el gobierno se realiza por la asamblea de los vecinos y la administración por una Junta Administrativa por ellos elegida; en los cerrados, tanto el gobierno como la administración se realiza por una Junta Administrativa.

Los órganos de gobierno de los Concejos son:

- Asamblea Vecinal del Concejo abierto.
- Regidor-Presidente.
- Junta Administrativa.

Además, cuentan con un Fiel de Fechos que ejerce las funciones de secretario, tanto de la Asamblea Vecinal como de la Junta Administrativa.

Las competencias atribuidas por la NF 11/95 a los Concejos alaveses son las que tradicionalmente les correspondan y las que las leyes atribuyan a los Ente territoriales de ámbito inferior al municipio, y en particular (art. 7):

- La construcción, ampliación, conservación y reparación de las instalaciones de uso o servicio público de titularidad de la Entidad.
- La policía de caminos rurales, montes, fuentes y de los demás bienes de uso y de servicio público propios del Concejo.
- La administración, conservación y regulación de su patrimonio, incluido el forestal.
- La programación, proyección, ejecución de obras y prestación de servicios comprendidos en el ámbito territorial del Concejo correspondientes a los intereses específicos del mismo.

En cuanto al movimiento económico anual de estas entidades, la normativa de aplicación, únicamente exige el registro de los ingresos y gastos que se produzcan durante el año natural en un modelo oficial de Libro de Cuentas debidamente diligenciado. Estas cuentas deberán aprobarse por la Junta Administrativa antes del 1 de marzo del año siguiente a que se refieran y se dará cuenta de ellas a la Diputación Foral de Álava antes del día 1 de mayo siguiente, remitiendo copia de las mismas así como de las reclamaciones que se hubieran presentado (art.40).

El modelo oficial de Libro de Cuentas elaborado por la DFA incluye además un anexo donde se detallan los préstamos contraídos por el Concejo pendientes de amortización a diciembre del ejercicio y una comprobación de la existencia en caja.

Los Concejos analizados, el tipo de Concejo, la población según el padrón concejil a 31 de diciembre de 2001 y el municipio al que pertenecen son los siguientes:

Concejo	Tipo	Población	Municipio
Rivabellosa.....	Cerrado	569	Ribera Baja
Zambrana.....	Cerrado	277	Zambrana
Manzanos de Álava.....	Abierto	106	Ribera Baja

Datos de población suministrados por los Ayuntamientos de Ribera Baja y Zambrana.



Los servicios que prestan, todos ellos recogidos en el art. 7 de la NF 11/95, son los siguientes:

	Rivabellosa	Zambrana	Manzanos Álava
Servicio Médico.....	no	no	sí
Agua: Conducción	sí	sí	sí
Agua: Distribución	sí	sí	sí
Agua: Saneamiento	sí	sí	sí
Agua: Cloración.....	no	no	no
Alumbrado Público	sí	sí	sí
Cementerio.....	sí	sí	sí
Centro Social	no	sí	sí
Limpieza y mant. Vías públicas	no	no	no
Mantto. Caminos rurales.....	sí	sí	sí
Mantto. de jardines.....	sí	sí	sí
Mantto. patrimonio forestal	sí	sí	sí

I. CONCLUSIONES

I.1 ASPECTOS LEGALES

Las cuentas de ingresos y gastos del ejercicio 2001 del Concejo de Zambrana no han sido aprobadas por la Junta Administrativa, tampoco consta en actas la aprobación de cuentas en el Concejo de Rivabellosa, incumpliendo el art.40 de la Norma Foral 11/95 de los Concejos alaveses.

Excepto estos incumplimientos, no se han detectado deficiencias significativas en el cumplimiento de la normativa legal que regula la actividad económica financiera de los Concejos de Rivabellosa, Zambrana y Manzanos de Álava en el ejercicio 2001 analizado.

I.2 ASPECTOS CONTABLES

Los Libros de Cuentas de los Concejos de Rivabellosa, Zambrana y Manzanos de Álava expresan debidamente los movimientos económicos anuales del ejercicio 2001, de acuerdo con las comprobaciones realizadas por este Tribunal.

I.3 OTRAS DEFICIENCIAS

I.3.1 CONSIDERACIONES GENERALES

- El régimen jurídico aplicable a las entidades locales del Territorio Histórico de Álava no define claramente las competencias atribuibles a cada entidad (Concejo, Ayuntamiento y Cuadrilla). El mismo servicio es prestado por distinto tipo de entidad local e incluso, en un mismo municipio el mismo servicio puede ser prestado por más de una entidad local, sin que la normativa aclare de quien es la competencia.

Consideramos que se deben definir claramente las competencias atribuibles a cada entidad local, atendiendo a criterios de eficacia y eficiencia del gasto público.

- No se han desarrollado las comisiones previstas en la NF 11/95, para coordinar las relaciones entre las Cuadrillas, Concejos y Ayuntamientos. En este sentido, tampoco se ha desarrollado el art. 45 de la NF 11/95 que señala que los Concejos y las demás entidades locales ajustarán sus relaciones recíprocas a los deberes de información mutua, colaboración y respeto a los ámbitos competenciales respectivos.

El volumen económico gestionado por los Concejos analizados y la ausencia de medios humanos y materiales para desarrollar esta gestión, en especial para ejecución de obras, deberían obligar a una colaboración permanente de los Ayuntamientos, las Cuadrillas o de la DFA para la tramitación de los expedientes y documentos administrativos.

- El art. 42 de la NF 11/95 establece la obligatoriedad de formar inventario con todos los bienes y derechos del Concejo, atribuyendo a la DFA la responsabilidad de facilitar los medios necesarios para su realización.

Dada la importancia económica del patrimonio de muchos Concejos, la DFA debería establecer los procedimientos necesarios para la actualización de los inventarios y su mantenimiento, mediante soporte informático.

- La NF 11/95 reguladora de los Concejos, no hace referencia explícita a la obligatoriedad de aprobación de presupuestos anuales por los Concejos. No obstante, hace referencia a la elaboración de éstos y a los órganos competentes para el reconocimiento de créditos cuando no existe consignación presupuestaria. Ninguno de los Concejos fiscalizados realiza el correspondiente presupuesto.

La programación anual de ingresos y gastos exige la elaboración del correspondiente presupuesto.

I.3.2 RIVABELLOSA

- Los servicios de lectura de contadores y mantenimiento de parques y jardines se realiza a través de un contrato anual de prestación de servicios (contrato menor) con una persona física que a su vez es funcionaria del Ayuntamiento de Ribera Baja.

Si la contratación de una persona que cubra estos servicios excede las necesidades del Concejo sería más adecuado incorporar las labores a desempeñar para el Concejo en su puesto de trabajo del Ayuntamiento, abonando el Concejo al Ayuntamiento la parte correspondiente de los gastos.

- El Concejo no tiene inventario actualizado de los bienes incumpliendo el art. 42 de la NF 11/95 que le obliga a su elaboración. El Concejo ha contratado en 2002 la confección del inventario, y a la fecha del informe está elaborado y a la espera de resolución de una reclamación del Ayuntamiento de Ribera Baja sobre una propiedad, para su aprobación definitiva por la Junta Administrativa.

I.3.3 ZAMBRANA

- En el ejercicio fiscalizado no se cobró el consumo de agua por no realizarse lectura de los contadores, la Junta Administrativa facturó las tasas de agua y alcantarillado, sin consumos, sobre un padrón sin actualizar ya que las altas en el padrón se liquidan y cobran pero no se incorporan. A la fecha de este informe se ha elaborado un nuevo padrón y en 2002 se realizan la lectura y facturación de consumos.

- La ausencia de inventario de bienes imposibilita determinar si están recogidos todos los ingresos por alquiler de bienes patrimoniales, no existen contratos que respalden los ingresos y los importes permanecen constantes a lo largo de los años, tampoco se repercuten los impuestos que recaen sobre los inmuebles. A la fecha de este informe se ha confeccionado el inventario del Concejo por el Ayuntamiento de Zambrana, ha finalizado el plazo de alegaciones y está pendiente de aprobación definitiva por la Junta Administrativa.

- Los Pliegos de Condiciones Administrativas para la adjudicación del contrato de renovación de redes de abastecimiento y saneamiento de agua, adjudicado por 71.811 miles de pesetas (431.592,8 euros) el 6 de octubre de 2000, introduce como criterios de adjudicación criterios de admisión de licitadores.

- Se produce retrasos en la ejecución del proyecto anterior en cuyo contrato, de noviembre de 2000, se establece un plazo de inicio de las obras de 1 mes a partir de la adjudicación definitiva y 5 meses para la ejecución, 6 meses después del cumplimiento del plazo, el 28 de diciembre de 2001, se aprueba una prórroga según actas de la Junta Administrativa sin especificar el alcance de ésta y el 15 de enero de 2002 aprueban la ampliación del proyecto.

I.3.4 MANZANOS DE ÁLAVA

- En el ejercicio fiscalizado no se cobró consumo de agua, incumpliendo el artículo 40 de la Ordenanza vigente que prevé la facturación del consumo al abonado por periodos no superiores a los tres meses, limitando la facturación del ejercicio a las nuevas acometidas de agua y alcantarillado que se liquidan según las tarifas últimas aprobadas en 1999.
- El Concejo no tiene inventario actualizado de los bienes incumpliendo el art. 42 de la NF 11/95 que le obliga a su elaboración. La Junta Administrativa de Rivabellosa en 2002 ha contratado la confección del inventario de este Concejo y a la fecha del informe está elaborado y pendiente de aprobación por la Junta Administrativa de Manzanos de Álava.



II. CUENTAS ANUALES

	Miles de ptas.		
	Rivabellosa	Zambrana	Manzanos de Álava
COBROS			
3. Tasas y precios públicos	3.085	1.593	1.200
4. Transf. y subv. Corrientes	8.180	4.829	2.224
5. Ingresos patrimoniales	1.747	583	1.314
6. Enajenación de inversiones	6.093	-	-
7. Transf. y subv. de capital	-	24.496	1.038
8. Variac. Activos financieros	-	-	-
9. Variac. Pasivos financieros	-	-	-
TOTAL	19.105	31.501	5.776
Tesorería Inicial	4.245	9.631	3.064
PAGOS			
2. Compra de bienes y servicios	14.152	4.794	2.257
3. Gastos financieros	51	26	136
4. Transf. y subv. corrientes	-	1.185	700
6. Inversiones reales.....	-	25.002	2.387
7. Transf. capital.....	-	-	-
8. Variac. Activos financieros	-	-	-
9. Variac. Pasivos financieros	997	94	837
TOTAL	15.200	31.101	6.317
Tesorería Final	8.150	10.031	2.523

	EUROS		
	Rivabellosa	Zambrana	Manzanos de Álava
COBROS			
3. Tasas y precios públicos	18.540,4	9.574,8	7.212,1
4. Transf. y subv. Corrientes	49.160,5	29.024,1	13.368,1
5. Ingresos patrimoniales	10.502,1	3.504,4	7.895,8
6. Enajenación de inversiones	36.617,7	-	-
7. Transf. y subv. de capital	-	147.223,4	6.241,3
8. Variac. Activos financieros	-	-	-
9. Variac. Pasivos financieros	-	-	-
TOTAL	114.820,7	189.326,7	34.717,3
Tesorería Inicial	25.515,1	57.881,0	18.415,5
PAGOS			
2. Compra de bienes y servicios	85.058,6	28.809,9	13.565,4
3. Gastos financieros	304,6	156,5	815,6
4. Transf. y subv. corrientes	-	7.122,0	4.207,1
6. Inversiones reales.....	-	150.268,2	14.344,9
7. Transf. capital.....	-	-	-
8. Variac. Activos financieros	-	-	-
9. Variac. Pasivos financieros	5.991,7	565,6	5.033,3
TOTAL	91.354,9	186.922,2	37.966,3
Tesorería Final	48.980,9	60.285,5	15.166,5



ANEXOS

A.1 LEGALIDAD APLICABLE

- Norma Foral 11/95 de Concejos del Territorio Histórico de Álava.
- Real Decreto Legislativo 2/2000 Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
- Ley 7/85, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local.
- Norma Foral 41/89 de Haciendas locales.

A.2 TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS

Los ingresos por tasas y precios públicos son los siguientes:

	Miles de pesetas		
	Rivabellosa	Zambrana	Manzanos de Álava
Agua	3.070	1.340	1.200
Otros menores	15	253	-
TOTAL	3.085	1.593	1.200

Todos los Concejos tienen aprobada la correspondiente ordenanza de suministro de agua y alcantarillado.

Rivabellosa

Los únicos conceptos de ingreso son las tasas por servicio de suministro de agua potable y tasa de alcantarillado establecidas y reguladas por las Ordenanzas aprobadas el 27 de diciembre de 1989 y publicadas en el BOTHA nº 71 de 22 de Junio de 1990, modificada por acuerdos de la Junta Administrativa de 15 de Febrero de 1995 y 6 de Abril de 1999 en cuanto al importe de las tarifas.

Rivabellosa cuenta con un padrón de aguas debidamente actualizado y realiza los cobros trimestrales en aplicación de la ordenanza. (Por la aplicación del criterio de caja del registro de ingresos, el año 2001 incluye el último trimestre del año 2000 y los tres primeros trimestres del 2001).

El agua suministrada se adquiere al Ayuntamiento de Miranda, el importe satisfecho en el ejercicio analizado asciende a 4.046 miles de pesetas (24.316,9 euros). Comparando los ingresos y gastos de la Junta por este concepto existe una diferencia de 924 miles de pesetas, diferencia que se imputa a las diversas fugas existentes en la red, al agua no facturada al polideportivo municipal (aunque se cobra una cantidad a tanto alzado de 50.000 ptas. trimestrales) y al riego de jardines, cantidades imposibles de cuantificar por no disponer de contadores.

Zambrana

El único concepto de ingreso es la tasa por el servicio de suministro de agua, establecida y regulada en la Ordenanza de Aguas de 1 de Setiembre de 1.996 y publicada en el BOTHA nº 103 de 9 de setiembre de 1996.

El Padrón de agua, aunque existe, no está actualizado. Se cobran las altas en el servicio pero no se incluyen en el padrón. En el año 2002 esta deficiencia se está corrigiendo, ya que se está elaborando un nuevo padrón de aguas.

La Ordenanza de agua se incumple repetidamente no practicando lectura de consumos de agua a la finalización de cada trimestre (arts. 45 y 51). En el ejercicio fiscalizado se registran los ingresos correspondientes al 2º trimestre del año 2000 y 1º trimestre del 2001, facturándose por el mínimo (art. 50 y anexo 1ª) y las altas de enganche o acometida registradas en el ejercicio no se facturan según tarifa establecida en el Anexo 1 de la Ordenanza.

También existe Ordenanza reguladora de la Tasa de Alcantarillado y Limpieza de Pozos Sépticos publicada en el BOTHA el 18 de Setiembre de 1992, en la que se establece la tarifa por la prestación de servicio de alcantarillado y depuración para viviendas y para fincas y locales no destinados a vivienda.

Manzanos de Álava

Los únicos conceptos de ingreso por tasas y precios públicos están reguladas en las Ordenanzas fiscales de Tasa por Suministro de Agua Potable y de Alcantarillado, aprobadas ambas el 28 de diciembre de 1989 y publicadas en el BOTHA nº 29 de 9 de marzo de 1990, modificadas en cuanto al importe de tarifas en noviembre de 1999.

En el periodo fiscalizado existe aunque no funciona la Comunidad de Usuarios del Agua de la Sierra. La DFA es propietaria del sondeo de la sierra de donde se suministra el agua al Concejo y el Ayuntamiento de Ribera Alta asume los gastos de mantenimiento.

La última facturación de consumo de agua habida en este periodo data de 1998 año en el que se contrata una empresa para la lectura de contadores, se facturaron los tres últimos años anteriores y desde entonces la Junta no ha percibido ingresos por tasas y consumo de agua, ni alcantarillado ya que se facturan conjuntamente.

En 2002 Álava Agencia del Agua promueve el Consorcio de Mendi Haran, al que Manzanos se adhiere. La DFA cede el sondeo a este Consorcio y se regulariza la situación facturando mensualmente a las entidades consorciadas el consumo, además se han facturado por el Ayuntamiento de Rivabellosa los consumos pendientes del periodo 1998/2002. Asimismo el Concejo ha facturado en este ejercicio estos consumos a sus usuarios.

La Junta Administrativa sólo factura en el ejercicio fiscalizado por el concepto de altas en el suministro de agua y alcantarillado. En el año 2001 se han dado 15 nuevas altas de ambos servicios y se ha liquidado correctamente la tarifa aprobada.



A.3 TRANSFERENCIAS, SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Transferencias y Subvenciones corrientes

Las subvenciones recibidas por los Concejos son las siguientes:

TRANSFERENCIAS CORRIENTES	Miles de ptas.		
	Rivabellosa	Zambrana	Manzanos de Álava
Participación FOFEL.....	5.702	4.229	1.542
Subvenciones Aytos.....	2.478	600	569
D.F.A. Subv. Intereses préstamo.....	-	-	113
TOTAL	8.180	4.829	2.224

La normativa reguladora (N.F. 19/1997 y 26/1997) del Fondo Foral de Financiación de Entidades Locales establece los criterios de reparto de esta partida presupuestaria.

La consignación inicial presupuestaria se desglosa en:

- Participación por la prestación de servicios traspasados de la DFA a las Entidades Locales (actualmente sólo los servicios de bienestar del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz).
- Participación fija a cada una de las Cuadrillas para gastos de infraestructura administrativa y de funcionamiento de los miembros de su Junta de Cuadrilla.
- Dotaciones destinadas a la prestación de determinados servicios cuyos prestadores finales son la Cuadrillas.

El resto de la partida presupuestaria, una vez deducidas estas participaciones se desglosa en Participación básica de Concejos, Ayuntamientos y Cuadrillas (27%) y Participación complementaria de los Ayuntamientos (73%).

Los criterios de reparto de fondos entre los Concejos ponderan los servicios públicos que prestan, que están recogidos en el art. 8c de la N.F. 19/97 y una vez determinada la cuantía a imputar por cada uno de ellos, ésta se distribuye de acuerdo a criterios que tienen en cuenta los índice de población y dispersión de cada núcleo en que se prestan los servicios, datos de población y vivienda e indicadores relativos a los servicios básicos.

Como consecuencia se determina una asignación inicial en concepto de participación básica, que en el caso de los Concejos se abona en 2 partes, correspondientes a los dos semestres del ejercicio deduciéndose de la asignación del segundo semestre el 50% de la prima de seguro que cubre diversos riesgos de los Concejos de Álava.

La prima de seguro se contrata por la Diputación Foral de Álava desde 1 de Enero de 2001, a petición de los Concejos alaveses para la cobertura de diversos riesgos y es financiada al 50% por el propio Concejo y subvencionada por la DFA en el otro 50%. (Decreto Foral 196/2000 de 11 de Diciembre).



Transferencias y subvenciones de capital

TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	Miles de ptas.		
	Rivabellosa	Zambrana	Manzanos de Álava
DFA: Renovación Redes distrib. y saneam. PFOyS.....	-	19.899	-
DFA: Renovación Redes Línea Foral financiación	-	4.597	-
DFA: Subvención veredas	-	-	714
Ayuntamiento Ribera Baja	-	-	314
TOTAL	-	24.496	1.038

Las transferencias y subvenciones de capital tienen su origen en el Plan Foral de Obras y Servicios mediante el cual la DFA financia las obras de infraestructura que se realizan por la Junta Administrativa en su ámbito territorial. Otro instrumento de financiación de infraestructuras con que la DFA dota a las entidades locales es la Línea Foral de Financiación que consiste en adelantos de fondos del FOFTEL.

En el ejercicio 2001 la Junta Administrativa de Zambrana ejecuta la obra de “Renovación de las Redes de Abastecimiento y Saneamiento” iniciada en 2000 y financiada mediante subvenciones del Plan Foral de Obras y Servicios y de la Línea Foral de Financiación del ejercicio 2000.

A.4 INGRESOS PATRIMONIALES

Los ingresos patrimoniales cobrados son:

	Miles de ptas.		
	Rivabellosa	Zambrana	Manzanos de Álava
Ingresos financieros	44	132	10
Rentas Inmuebles y fincas	1.703	340	785
Otros.....	-	111	519
TOTAL	1.747	583	1.314

Los ingresos derivados del patrimonio propio de las Juntas Administrativas son variados, abarcando el alquiler de bienes inmuebles con destino de vivienda u oficina, las rentas de fincas rústicas o la explotación de cotos de caza.

La explotación de las fincas rústicas en régimen de arrendamiento (Rivabellosa y Zambrana) al igual que los aprovechamientos de cotos de caza (Zambrana y Manzanos de Álava) se adjudican mediante subasta pública, con autorización de la DFA, Pliego de Condiciones Económicas y anuncio en el BOTHA. En el ejercicio fiscalizado no ha tenido lugar ninguna subasta.



A.5 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES

La única Junta Administrativa de las tres fiscalizadas que realiza en el ejercicio 2001 una operación de enajenación es la de Rivabellosa que vende una parcela rústica reclasificada a urbana, mediante subasta pública, con aprobación de los correspondientes PCAP, publicación de la subasta y adjudicación al único licitador presentado.

A.6 GASTOS DE PERSONAL

De los Concejos analizados, ninguno tiene gastos de personal, únicamente la Junta Administrativa de Rivabellosa registra un gasto de 1.064 miles de pesetas (6.394,8 euros) que corresponde al pago de parte de la nómina de una auxiliar administrativa del Ayuntamiento de Rivabellosa que trabaja parte de la jornada en la oficina de la Junta Administrativa y ejerce las funciones de Fiel de Fechos, pero esta situación no está regularizada contractualmente.

A.7 COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS

El nivel de prestación de servicios varía de un Concejo a otro de los analizados por sus diferencias en cuanto a población y otras circunstancias que determinan los ingresos derivados del FOFEL que junto con las subvenciones de los Ayuntamientos respectivos son las fuentes de financiación de las prestaciones de los servicios.

Gran parte de los ingresos corrientes se destinan a financiar los gastos de cada Junta Administrativa en prestación y mantenimiento de los servicios, la excepción de Manzanos de Álava es debida a que no ha pagado el suministro de agua en el ejercicio.

Miles de ptas.							
Concejo	Foffel	Subv Ayto.	Otros ingresos(3)	Total	Total Capítulo II	Gtos. Servicios(1)	%(2)
Rivabellosa.....	5.702	2.478	1.703	9.883	14.152	8.314	84,12
Zambrana	4.229	600	451	5.280	4.794	3.911	70,68
Manzanos de Álava.....	1.542	569	1.304	3.415	2.257	1.035	35,74

(1) Gtos. de prestación o mantenimiento de los servicios

(2) % de ingresos que se destinan a prestación y/o mantenimiento de los servicios.

(3) No se incluyen los ingresos financieros ni la subvención para pago de intereses de la DFA a Manzanos de Álava



A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES CONCEDIDAS

La única subvención que conceden los Concejos de Zambrana y Manzanos de Álava es a la Comisión de fiestas, la Junta Administrativa de Rivabellosa ha optado por no conceder esta subvención y asumir los gastos de las fiestas directamente.

Concepto	Miles de ptas.		
	Comisión de Fiestas	Olentzero	Subv. Fiestas Recibida
Rivabellosa.....	-	-	2.095
Zambrana	1.145	40	600
Manzanos de Álava	700	-	428

A.9 INVERSIONES

Las inversiones realizadas durante el año 2001 por las Juntas de Zambrana y Manzanos de Álava son:

Concepto	Miles de ptas.	
	Zambrana	Manzanos de Álava
Renovación Redes de Abastec. y saneamiento.....	25.002	-
Grupo de Presión.....	-	500
Edificio centro social	-	1.000
Entorno centro social (veredas)	-	735
Instalación alarma en centro social.....	-	152
TOTAL	25.002	2.387

Rivabellosa no ejecuta ninguna inversión en este ejercicio.

Manzanos de Álava paga en 2001 1.000 miles de pesetas (6.010,1 euros), que tenía retenidas al constructor del centro social hasta haber subsanado éste los defectos del edificio, e instala un sistema de alarma por los sucesivos robos ocurridos, también urbaniza el entorno del centro social con obras de jardinería e instalación de columpios mediante el sistema de Veredas, sistema de colaboración de los vecinos y la Junta Administrativa en el que la DFA subvenciona el coste de material y los vecinos aportan la mano de obra.

Además esta Junta Administrativa ha aportado al Ayuntamiento de Ribera Baja la cantidad de 500 miles de pesetas (3.005,1 euros) para la compra de un grupo de presión para el abastecimiento de agua. Una vez que el Ayuntamiento cobre la subvención de la DFA le será reintegrado parte de lo aportado.



A.10 DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS

La relación de deudas de los Concejos analizados es:

DEUDA						Miles de ptas.	
	Entidad	Año	Cuota	Objeto del Crédito	Saldo 31/12/01	Tipo interés	
Rivabellosa.....	DFA	90	997	Renovación Redes Abastec./saneamiento	1.994	0	
Zambrana	C.Vital	95	94	Regadío de fincas	0	variable	
Manzanos de Álava.....	DFA	92	582	Renovación Redes Abastec./saneamiento	582	0	
Manzanos de Álava.....	DFA	99	255	centro social y consultorio médico	2.040	0	

Los préstamos son concedidos por la DFA como anticipos reintegrables sin interés.

El crédito de la Caja Vital concedido al Concejo de Zambrana finaliza en este ejercicio. Zambrana inició en el año 2000 la renovación de redes de abastecimiento y saneamiento por lo que a la entrega de la obra comenzará el periodo de devolución del anticipo de la DFA (Línea Foral de Financiación) por importe de 10.000 miles de pesetas (60.101,2 euros).