

**Fiskalizazio Txostena**  
**Informe de Fiscalización**

**Universidad del País Vasco**

**Euskal Herriko Unibertsitatea**

**2002**



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas



## **AURKIBIDEA/ÍNDICE**

<b>SARRERA</b> .....	<b>4</b>
<b>I. IRITZIA</b> .....	<b>5</b>
I.1 Legeak betetzeari buruzko iritzia.....	5
I.2 Kontuei buruzko iritzia.....	6
<b>II. BARNEKO KONTROL SISTEMARI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK</b> .....	<b>7</b>
II.1 Aurreko ekitaldietako akatsak.....	7
II.2 Gordekin espezifikoa.....	11
II.3 Pertsonala.....	13
II.4 Administrazio kontratazioa.....	16
<b>III. FINANTZA AZTERKETA ETA BILAKAERA, AKADEMIKOA ETA IRAKASKUNTZARI DAGOKIONA</b> .....	<b>19</b>
<b>IV. URTEKO KONTUAK</b> .....	<b>23</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>24</b>
<b>I. OPINIÓN</b> .....	<b>25</b>
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	25
I.2 Opinión sobre las Cuentas.....	26
<b>II. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL</b>	
<b>INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN</b> .....	<b>28</b>
II.1 Deficiencias de ejercicios anteriores.....	28
II.2 Remanente Específico .....	32
II.3 Personal .....	34
II.4 Contratación administrativa .....	37
<b>III. ANÁLISIS FINANCIERO Y EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE</b> .....	<b>40</b>
<b>IV. CUENTAS ANUALES</b> .....	<b>44</b>



<b>ANEXOS .....</b>	<b>45</b>
A.1 Aspectos generales .....	45
A.2 Órganos de gobierno y administración.....	47
A.3 Presupuesto y sus modificaciones .....	47
A.4 Gastos de Personal .....	51
A.5 Compras de bienes corrientes y de servicios.....	56
A.6 Transferencias corrientes concedidas .....	56
A.7 Inversiones reales.....	57
A.8 Tasas y otros ingresos .....	58
A.9 Transferencias corrientes y de capital recibidas.....	60
A.10 Operaciones extrapresupuestarias .....	62
A.11 Tesorería.....	63
A.12 Análisis de la contratación administrativa.....	63
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>65</b>

Vitoria-Gasteiz, 2004ko urriaren 26a

Vitoria-Gasteiz, 26 de octubre de 2004

## SARRERA

Honako fiskalizazioa txosten hau, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatearen (aurrerantzean, UPV/EHU) 2002 ekitaldiari buruzkoa, HKEEren Lan Plangintzan dago jasota, eta Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/88 Legearekin bat etorrita egin dugu.

Txosten honek honako alderdi hauek biltzen ditu:

- Legezkoak: aurrekontu, kontabilitate, pertsonal eta administrazio kontratazioaren arloetan.
- Kontabilitatekoak: aztertu dugu ea Ekonomia Txostena egin den aplikaziotik ondorioztatzen diren kontabilitate printzipioekin bat etorrita.
- Unibertsitatearen finantza azterketa, eta bilakaera, akademikoa eta irakaskuntzari dagokiona
- Ez dugu gastuaren efikaziari ea eraginkortasunari buruzko azterketarik egin. Hala ere, 2002 ekitaldiko aurrekontuan antzemandako akatsak, aurrekontuari, pertsonalari, eta administrazio kontratazioari dagozkionak, “Barneko kontrol sistemari eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak” atalean daude zehaztuta.

2001 ekitaldiari buruzko txostenean erakutsitako hutsak, eta 2001 ekitaldian badirauteak azterketa azken ekitaldi hori bukatu ondoren egin baitzen, alderdi orokorreari eta prozedurazkoei buruzkoak dira batez ere, eta atal berezi batean daude jasota.

Honako lan hau egiteko, 2002 ekitaldiko aurrekontuen kontabilitate egoerari buruz egindako kanpo ikuskaritza hartu da abiapuntutzat, eta beharrezko iriztitako proba osagarriak egin dira.

UPV/EHUK honako fundazio eta sozietateetan hartzen du parte: Udako Ikastaroak Fundazioa, Medikuntza eta Zientziaren Historiaren Euskal Museoa Fundazioa, Unibertsitatea-Enpresa Euskoiker Fundazioa, Donostia International Physics Center Fundazioa eta Portal Universia, SA (baltzu kapitalaren %32)



## I. IRITZIA

### I.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. UPV/EHUK ez zuen 2002 ekitaldiko aurrekontua aurkeztu, onar zezaten, eta, beraz, ez da bete 6/2001 Lege Organikoaren (aurrerantzean, ULO) 81.2 artikuluan ezarritakoa, izan ere, artikulua horrek dio aurrekontua izango dela publikoa, bakarra eta orekatua, eta sarrera eta gastu guztiak jasoko dituela. Horietako bi baldintza, alegia, orekatua izatea eta sarrera eta gastu guztiak jasotzea, ezin ziren bete 2002ko urriaren 15 arte, egun horretan sinatu baitzuten hitzarmena Eusko Jaurlaritzarekin, eta hitzarmen horren arabera, berriro ezartzen zen aurrekontu oreka, irakaskuntza eta ikerkuntza jarduera arruntak behar bezala funtziona zezaten (ikus A3)

Bestalde, aurrekontuak ez darama berekin Euskal Autonomia Erkidegoko pertsonal kostuen baimena, nahiz eta hala ezartzen duen ULoren 81.4 artikulua.

2. UPV/EHUK 2000 ekitaldiko hasierako kredituak luzatu zituen (onartutako azken aurrekontua), baina 2001 ekitaldiaren bukaerakoak, ekitaldi horretan bukatu behar ez zuten jarduera edo programei buruzkoak, luzatu behar zituen; hala ezartzen du 1/1994 Dekretu Legegileak, Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruzko lege xedapenen Testu Bateratua onartu zuena. Ez dago egiaztatzerik luzatu behar ziren kredituen zenbatekoa, eta horren arrazoa dira inbertsio errealean osoko aurrekontua azalpenen arabera dagoela, ez dagoela zehazterik ekitaldian bukatuko diren ikerkuntza kontratuak eta berezko tituluak, eta konpromisozko kredituak izendatu gabe daudela.
3. UPV/EHUK aurreko ekitaldietako kreditu gordekinak gehitu diru, guztira 7.883 milioi euro, baina ez zegoen horientzako finantziatorik. Gauza bera gertatu da ekitaldian zehar handitu diren kredituen kasuan, gertatu ez den sarrera gaikuntza batean zordundu baitira (1.562 mila euro).
4. UPV/EHUKen Kontseilu Sozialak onartu zuen, 2000ko azaroaren 30ean, irakaskuntza, ikerkuntzan edo erakundeetan meritu aipagarriak egin dituzten irakasle funtzionarioei banakako ordainsari osagarriak ematea, eta ezartzen zuen akordioa betetzeko behar-beharrezkoa dela, aldeztu aurretik, aurrekontu kreditua egotea. UPV/EHUK, 2002 ekitaldian, 7.656 euro ordaindu ditu, eta helburu horretarako kreditu erabilgarria 3.005 mila eurokoa zen (ikus A4). Finantzen oreka eza horrek, eta azalpen beragatik aurreko ekitaldian gertatu zenak ekarri dute erabilera orokorrerako gordekina negatiboa izatea. (ikus III atala)
5. UPV/EHUK, 2002 ekitaldian, 5.322 mila euro ordaindu zituen ordainsarien osagarri eta parekatzeengatik, eta horiek ez zeuden jasota unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko RD 1086/89 Errege Dekretuan. (ikus A4).

6. Gobernu Batzordeak onartu du, baliokidetzako ez ohiko prozedura bidez, informatika materialez hornitzeko bi kontratutan (guztira 129 mila euro) egindako gastuen aldeko fiskalizazioa, nahiz eta administrazio kontratazioko legedian aurreikusitako prozeduretatik at dauden.
7. UPV/EHUK, ikerkuntza lanen kudeaketa ekonomikorako sortutako Baimendutako Gastu Unitate (BGU) zenbaiten bidez, langile laguntzaileak kontratatu ditu berdintasun, merituz eta gaitasun printzipioak aintzat hartu gabe, eta ez da inon ageri Unibertsitatearekiko harremana arautzen duen lan edo administrazio kontraturik, ez eta dagozkion obligazioak, zergazkoak eta gizarte segurantzarekikoak, bete direnik ere.

Epaitegi honen iritziz, aurreko ataletan zehaztu ditugun ez betetzeetan izan ezik, UPV/EHUK, 2002 ekitaldian, egoki bete du bere ekonomia eta finantza jardura arautzen duen araudia.

## **I.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA**

1. UPV/EHUK ez ditu bere kontuak ondare-kontabilitatearen printzipioen arabera antolatzen, eta ez du kontabilitate sistema egokitzen sektore publikorako ezarrita dauden arau orokorretara.
2. UPV/EHUren inbentarioak ez ditu jasotzen bere ondarea osatzen duten ondasun eta eskubide guztiak, eta, beraz, ez du betetzen bere Estatutuen 212 artikuluan ezarritakoa.
3. UPV/EHUK ekitaldian erabil ditzakeen kredituak gehitzen dizkio aurrekontuari, eta, hortaz, ez da ekitaldiaren itxieran litzartutako kredituen berri ematen Kontuetan. Administrazio kontratazioaren espedienteak aztertu eta gero, antzeman dugu badirela hartuta urte anitzeko konpromisoak (1.007 mila euro). (ikus A.12)
4. 2002ko abenduaren 31n berariazko gordekinek osatzen dituzten kontu sailak eta programak aztertu ondoren, ondorioztatu dugu horietako batzuk gordekin generikotzat hartu behar direla. Doitu beharreko kopurua ezin izango litzatekeenez estrapolatu berariazko gordekinaren guztira, ez dago jakiterik zein ondorio izango lukeen berariazko gordekinean, eta, beraz, zein ondorio izango lukeen 2002 ekitaldiko gastu orokorretarako gordekinean.

Gure ustez, aurreko paragrafoetan azaldutako salbuespenetan izan ezik, UPV/EHUren Kontuek 2002 ekitaldiko ekonomia jardueraren alderdi adierazgarri guztiak erakusten dituzte.



## II. BARNEKO KONTROL SISTEMARI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

### II.1 AURREKO EKITALDIETAKO AKATSAK

Lehenengo eta behin azalduko ditugu 2001 ekitaldian agertu eta 2002 ekitaldian iraun zuten akatsak, azterketa 2002 ekitaldiaren ondoren egin baikenuen; akatsak alderdi generiko eta prozedurazkoei buruzkoak dira batez ere, pertsonalekoa izan ezik, azken horiek atal berezi batean bildu baititugu, izan ere, 2002 ekitaldian egindako zenbait ekintzek argitu egiten dituzte 2001 ekitaldian antzemandako akatsak.

Aurrekontua eta kontabilitatea

- UPV/EHUK ez dauka bere egoera berezira egokitutako aurrekontu eta kontabilitate erregimena, izan ere, Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrek ez du garatu Euskal Autonomia Erkidegoko Unibertsitate Antolamenduari buruzko 19/1998 Legearen 36 artikulua.
- UPV/EHUREN estatutuek ez dituzte adierazten kreditu gaikuntzak onartzeko organo eskudunak zein diren; eta kreditu horiek, 2002 ekitaldian, 54.596 mila eurokoak izan dira. Kreditu gaikuntzak finalistak izan ohi dira, eta "a posteriori" onartu ohi dira, txosten ekonomikoarekin batera.

2003ko abenduan onartutako Estatutuek, LOUrekin bat etorrira, adierazten dute urteko aurrekontuetan izendatuko direla aurrekontu aldaketak tramitatzeko organo eskudunak.

- UPV/EHUK Barne Kontroleko Zerbitzua du, Errektorearen ardurapekoa, eta Kudeatzailearen autonomia funtzionala duena; Zerbitzuak ez du kontuhartzaitzari dagozkion lanak betetzen, eta ez du bere funtzioa betetzeko nahikoa baliabiderik, batez ere pertsonal gastuei dagokiona, alegia, UPV/EHUREN gastuetatik %62.

UPV/EHUREN Estatutuak, 2003ko abenduan onartu zituzten, eta LOUn ezarritakoarekin bat etorrira, 324 artikuluan honakoa ezartzen du: "UPV/EHUK bere gastuen eta sarreraren barne kontrola ziurtatu beharko du, legezko tasun, eraginkortasun eta efikazia printzipioekin bat etorrira".

- Ondasunen inbentarioak ez ditu jasotzen UPV/EHUREN ondasun eta obligazio guztiak. Era berean, ez dago ondasun horien kudeaketa global eta integratua, eta ez dira zehaztu ondasun higiezinetan egin diren hobekuntzen kapitalizazio irizpideak, eta, beraz, ez daude inbentarioan jasota.



- 2002 ekitaldiko txosten ekonomikoak ez ditu jasotzen UPV/EHUK gehiengoa duen Fundazioei buruzko informaziorik.

LOUren 84 artikulua ezartzen du Unibertsitateek kapitalaren edo ondare fondoaren gehiengoa duten erakundeak behartuta daudela kontuak ematera Unibertsitateek berek dituzten epe eta prozedura berberetan. Horren harira, gure ustez, UPV/EHUK parte hartzearen gehiengo duen fundazioen kontuak bildu beharko lituzke bere txosten ekonomikoan, bai eta Unibertsitate-Euskoiker enpresa Fundazioaren kontuak ere (UPV/EHUK ez dauka enpresa horren gehiengoa, %50 baitu, baina enpresaren diru sarrera gehienak UPV/EHUK sinatutako ikerkuntza kontratuetatik datoz).

- UPV/EHUren aurrekontu likidazioa aztertu ondoren, zuzendu beharreko honako kontabilitate praktikak antzeman ditugu: aurreko ekitaldiko diruzaintzako gordekina aitortuzat eta bilduzat erregistratu da, sarreraren 8. Kapitulan; soldataren %2ko gehikuntza mailegu gastuzat erregistratu da, eta emakiden eta itzulkinen mugimendu errealak aurrekontuz kanpoko eragiketatzat erregistratu dira; itxitako ekitaldietako eskubide eta obligazioen baliogabetzeak gastuen 2. kapitulan erregistratu dira.

Diruzaintzako Gordekina sarreraren aurrekontu aldaketa gisa erregistratu behar da, bere kargura finantzatzen den gastua gaitzeko; langileei emandako maileguak aurrekontuan erregistratu behar dira, emakidak gastu gisa eta amortizazioak sarrera gisa. Azkenik, UPV/EHUK bereizi egin behar ditu uneko ekitaldiko emaitza eta itxitako ekitaldietakoak.

#### Baimendutako Gastu Unitateak (BGUak)

UPV/EHUren kontabilitate sistema BGUtan dago deszentralizatuta; horiek arduratzen dira kontabilitateaz, ordainketez eta aurrekontu kudeaketaren kontrolaz. BGUak izan daitezke iraunkorrak (Zerbitzu Nagusiak, Zentroak, Sailak, Institutuak eta Zerbitzuak, guztien artean 200 gastu unitate, gutxi gorabehera), eta aldi baterakoak (1800 unitate, gutxi gorabehera). Azken horiek, aldi baterakoak, eratzen dituzte ikerkuntzarako, irakaskuntzarako gastuak ordaintzeko edo Unibertsitateak kanpoko erakundeekin egindako kontratuak betearazteko; gradu ondoko ikastaroetako prezio publikoen bidez eta proiektuak eta kontratuak egiteko kanpoko ekarpenen bidez finantzatzen dira. Gastu eta ordainketa horien agiriak unitateetan geratzen dira, eta ikastaro edo kontratuen arduradunak dira gastu hori finantzatzeko egokitu zaion sarreraren kontu korrontearen izendunak.





Gure ustez, BGUen gaur egungo deszentralizazio sistema ez da eraginkorra gastua kontabilizatzeko, eta, ondoren, kontrolatzeko; maila batuago batean egin beharko lukete.

Halaber, kontabilitatea euskarrizten duten agirien kontabilizazio, egiaztaketa, ordainketa eta artxiboa arautzen duten prozedurak bete izana egiaztatu behar litzateke; baita, mantenu eta desplazamendu gastuen justifikazioa ere, Barne Kontrolerako Zerbitzuak hainbateroko berrikuspenak eginez.

### Ikertzeko kontratuak

Unibertsitateko irakasleek zientzia, teknika eta arte lanak egiteko (ikerkuntza kontratuak izenekoak), gure ustez, UPV/EHUK honako jarduera hauek egin beharko lituzke:

- Aztertu ea benetan zientzia, teknika edo arte edukia duen, eta irakasle lanarekin bateragarria den.
- Kontratua betetzeko lanak egitearren, irakasleei prezioa/orduko ezarri behar zaie. Alderdi hori aintzat hartu beharko litzateke kontratua sinatzerakoan, eta baliabideen banaketa ezartzen den Oroitza Txostenean adierazi. Alderdi hori funtsezkoa da kontratuen betetze mailaren jarraipena egiteko, irakaskuntzari eta ikerkuntzari eskaini zaien denbora jakiteko.
- Langile laguntzaileak aukeratzekoan, berdintasun, meritu eta gaitasun printzipioak bete direla ziurtatzea, eta langileen ordainsariak zehaztea eta kontratuak arauekin bat etorritako egitea. Hala bada, azpimarratu behar da 2002 ekitaldian, zenbait kasutan, deialdiak egin zirela Unibertsitatean iragarritik, baina ez da ohikoa, eta, beste alde batetik, uste dugu erabilitako prozedurak ez dituela bermatzen aipatutako printzipioak.
- Gobernu Batzordeak kontratu horiek arautzen dituen araudia egokitu behar du, esplizituki zehazteko kontratuaren zein ehuneko atxikitzen den Unibertsitateko gastu orokorretarako.
- Kontratuaren helburu osoa bete dela kontrolatzea.
- Eusko Jaurlaritzarekin eta enpresa pribatuekin batera finantzatutako kontratuen %7 atxikitzea.
- Irakasleei egindako ordainketa guztiak nominan jasota egon daitezen, behar diren neurriak hartzea, eta, hartara, zergazko eta Gizarte Segurantzaren obligazioei lotuta egon daitezen.

## Euskoiker Fundazioa

“Investigación Universidad-Empresa” (Euskoiker) Fundazioa 1979an eratu zuten hainbaten artean: UPV/EHU, Araba, Bizkaia eta Gipuzkoako Foru Aldundiak eta Araba, Bilbo eta Gipuzkoako Merkataritza Ganbarak. Fundazio publikoa da, eta sorrerako helburua du “Euskal Herriko Unibertsitatearen eta euskal gizartearen arteko lotura agentzia izatea”.

Euskoikerren jarduera datza, batez ere, Unibertsitateak sinatzen dituen ikerkuntza kontratuetan; eta kontratu horiek ez dira Unibertsitateak berak kudeatzen ituenetatik desberdinak. Era berean, kontratu horiek UPV/EHUren geletan betetzen dira, eta erakundeko langileek egiten dituzte (laguntzaileak eta bekadunak salbuetsita).

Euskoikerren jardueratik, honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Euskoikerren bidez, UPV/EHUen erabateko dedikazioa duten irakasleek eskolak ematen dituzte Bilboko Merkataritza Ganbarari atxikitako zentroan, eta, beraz, jarduera bateraezinak ari dira egiten.
- UPV/EHUK sinatzen ditu Euskoikerrek kudeatzen dituen kontratuak, baina ez dauka kontratu horien arrazoizkotasuna aztertze behar den informazioa, zuzenean kudeatzen dituen kontratuekin gertatzen den bezalaxe: ez daki irakasleek zenbat ordu eskaintzen dioten, Euskoikerren bidez, ikerkuntzari eta zenbat kobratzen duten ordu bakoitzeko. UPV/EHUK ez daki zein den kontratuen egoera, fondoak nora bideratzen diren eta Euskoikerrek kudeatzen dituen kontratuekin zerikusia duten gainerako alderdiak ere ez; Euskoikerrek jakinarazten dion diru kopurua sartzen du irakasleen nominan, besterik ez.
- Inbentarioan sar litekeen materiala eta Euskoikerrek kudeatutako kontratuen kargura hartutako inbertsioak, UPV/EHUrenak direnak, ez daude inolako inbentariotan, ez eta inolako kontrolpean ere.

Guk uste dugu aztertu egin beharko litzatekeela ea komeni den erakunde hori iraunaraztea, kontuan hartuta UPV/EHUren helburu bera duela, Unibertsitatearen baliabideak erabiltzen dituela zerbitzua emateko, eta Unibertsitateak berak inolako kontrolik ez daukala.

## Bertako tituluak

Ikasketa Antolamenduko Errektoreordetzak bertako tituluaren jarraipena egin ohi du; horretarako, tituluaren arduradunek ikasturte bukaeran eman dituzten oroitzak txosten akademikoa baliatzen dute. 2001-2002 ikasturtea dela eta (ikasturte itxierari buruzko informazioa dagoen azken txostena), honako alderdi hauek azpimarratzen ditugu:

- 2001-2002 ikasturterako Gobernu Batzordeak baimendu zituen gradu ondoko 65 tituluetatik, 40 egin dira; beste 25 ez dira antolatu, batez ere matrikularik ez zegoelako.
- Ez dago mugarik irakasleak ematen duen eskola orduko (9 eta 382 ordu bitartean), eta preziorik garestienak dira diruz lagundutako masterretakoak.



Honako hau ondorioztatzen dugu titulu bakoitzaren arduradunek egindako bukaerako oroitza txostenak aztertu ondoren:

- Hiru titulutan ez da bete agindua zeinak ezartzen baitu Ikasketa Planeko kredituen %30 gutxienez EHUko irakasleek eman behar dutela, baina tituluetarako onartutako proposamenetan aintzat hartzen zen proposamen hori
- Lau irakasleek gainditu egin dute ikasturte batean eman daitezkeen kredituen gehienezko muga.
- Aldea dago proposamenean azaltzen den irakasle kopuruaren eta benetan joandako irakasle kopuruaren artean.

## II.2 GORDEKIN ESPEZIFIKOA

Unibertsitatearen gordekin espezifikoa osatzen dute inbertsioetara edo ikerkuntza proiektuetara bideratutako kredituak, eta saldo gisa geratzen dira, hasieran esleitutako unitate funtzionalarako. Gordekin espezifikoarekin zerikusia duten saldo adierazgarrienak honakoak dira:

	Mila euro
<u>Gordekin espezifikoa 2002/12/31n</u>	<u>37.996</u>
<u>Programak</u>	
Ikerkuntza .....	26.819
Irakaskuntza eskaintza .....	5.780
Inbertsioak eta campusaren garapena.....	1.787
<u>Beste zenbait programa txiki.....</u>	<u>3.610</u>

Gordekin espezifikoaren %50 dagokio ikerkuntza programako “gastuak ondasun arruntetan eta zerbitzuetan” kapitulari; hortxe erregistratzen dira kanpoko finantziarioa duten ikerkuntza kontratuak, urte askoan bete behar direnak, eta esleipena egiten da kontratua hasten den ekitaldian dagoen kreditu osoaren truke.



Beste alde batetik, BGUk dakarten gastutik abiatuta, kontuan hartu behar da Gordekin Espezifikoa 1.849 aplikaziotan dagoela banatuta. Hona hemen kopuruka banatutako laburpena:

Zenbatekoa (eurotan)	Mila euro			
	BGUak		Gordekin Espezifikoa	
	Zenbakia	%	Zenbatekoa	%
0 - 600 .....	553	%30	52	%0
600 – 6.000 .....	446	%24	1.328	%3
6.000 – 30.000 .....	523	%28	7.926	%21
30.000 – 60.000 .....	188	%10	7.892	%21
60.000 – 120.000 .....	100	%6	8.200	%22
> 120.000 .....	39	%2	12.598	%33
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.849</b>	<b>%100</b>	<b>37.996</b>	<b>%100</b>

Zenbateko handiena duten BGUak, batez ere ikerkuntza programei dagozkienak, aztertu ondoren, antzeman dugu partida batzuk desegoki sailkatu dituztela gordekin espezifiko gisa, ez baitaude finantziario finalistarik. Horien artean, honako hauek nabarmenarazi behar ditugu:

- Ekipamendu zientifikoa (943 mila euro), “ondasun arruntetarako gastua” eta “transferentzia arruntak” kapituluetakoko kredituak (706 mila euro), “odontologia klinika”rako kredituak (301 mila euro). Partida horiek finantzatu dira UPV/EHUko sarreran aurrekontua baliatuta, eta ez daukate finantziario espezifikorik.
- Zenbait BGUtan, programa generiko eta finalistak esleituta dituztenak, antzeman dugu sarrera finalistaren bidez finantzatutako gastuak programa generikoetan erregistratu dituztela, eta, beraz, programa finalistaren gordekina, 232 mila eurokoa, gehitzen jarraitzen dute, nahiz eta gastua erregistratuta dagoen.
- Ez da egoki kontrolatu ikerkuntza kontratuen burutzapena, eta, ondorioz, ez da egin, nahi hala dagokion, soberako kredituen arazketa, ekitaldietan zehar gehitzen baitira.

2004 ekitaldian indarrean sartu ziren Estatutuen 318.3 artikuluan jasota dago kreditu espezifikoaren gordekinak beren izaera galduko dutela jarduera bukatzeko esleituak izan ziren hurrengo ekitaldian. Xedapen horrek eragina izango du aurkezten den 2003ko ekitaldiaren likidazioan.

### II.3 PERTSONALA

Atal honetan honako alderdi hauek azpimarratu ditugu:

- Euskal Herriko Agintaritza Aldizkarian argitaratu zen Irakasleen Lanpostuen azken zerrenda 1999ko otsailaren 16koa da, eta 1998ko martxoaren 12ko Gobernu Batzordeak onartutakoari dagokio. Gobernu Batzordeak onartutako ondorengo aldaketetatik bat ere ez da argitaratu.

Unibertsitateko araudiak, 2002 ekitaldian indarrean dagoenak, ez dauka xedapen berezirik Lanpostuen Zerrenda argitaratzeko. Edonola ere, Unibertsitateen Euskal Sistemari buruzko Legeak, EHAAn 2004ko martxoaren 12an argitaratu zenak, ezartzen du, 99.5 artikuluan, “lanpostuen zerrendak, eta horiek dituzten aldaketak, EHAAn argitaratuko dira”. Era berean, gaur egun indarrean dauden estatutuek, EHAAn 2004ko urtarrilaren 12an argitaratu zirenak, ezartzen dute, 33.1 artikuluan, honakoa: “Errektoreak aurkeztuko dio Gobernu Kontseiluari, onar dezan, UPV/EHUko irakasle eta ikertzaileen Lanpostuen Zerrenda. Autonomia Erkidegoak kostua onartu ondoren, EHAAn argitaratuko da”. Artikulu horretan, 3. Atalean, honakoa dago ezarrita: “Urteroko eguneratze prozesua hasiko da Gobernu Kontseiluak, UPV/EHUko irakasleen Batzordeak hala proposatuta, irakasleen kudeaketari buruzko zirkularra onartu ondoren”.

UPV/EHUK, 2004ko martxoan, bidali zion Eusko Jaurlaritzaren Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailari, EHAAn argitaratu aurretik kostua onar zezan, Lanpostuen Zerrenda. Agiri horretan jakinarazten zuen Irakasleen Kudeaketari buruzko Zirkularrak, publizitatea ematearren, ezarri duela Lanpostuen Zerrendan diren aldaketak EHAAn argitaratu behar direla, baina aplikatu ahal izateko, aldeztu aurretik Lanpostuen Zerrenda argitaratu behar dutela.

Beste alde batetik, LOUK berak ere, Unibertsitateen programazioa eta aurrekontuak arautzean, honakoa ezartzen du 81.4 artikuluan: “Gastu arrunten egoerari erantsi beharko zaio Unibertsitateko maila guztietako lanpostuen zerrenda, eta zehaztu egin beharko dira zerrenda horren kostu osoa. Irakasle eta ikertzaileen, eta bai administrazioko zein zerbitzuetako langileen kostua ere Autonomia Erkidegoak baimendu beharko ditu”. Iritziari dagokion atalean esan dugunez, 2002 ekitaldian ez zen aurrekonturik egin, eta, beraz, ez da informazio hori erantsi, ezta eskaeraren baimena ere.

Gure ustez, aurrekontua Kontseilu Sozialesan tramitatu aurretik, funtsezkoa da EAEk baimentzea pertsonaleko kostuei buruzko eskaera, eta are gehiago kontuan hartuta EAEk berak ezarritako ohiko diru laguntzaren osagarri nagusia dela.



- UPV/EHUKo Pertsonal Sailak, 2002 ekitaldian, irakasleak ikuskatzeko zerbitzuaren bidez, irakasleen dedikazioari buruzko datuak jakiteko lanak hasi zituen, eta 2003/2004 ikasturterako badauka irakasleei dagokien ordu kopurua. Hala bada, irakaskuntza orduak betetzen direla ziurtatzeko jarraipena egin ahal izango du. Gaur egun zehaztu gabe dago ikerkuntzari dagozkion ordu kopurua. Bestalde, UPV/EHUK ez dauka irakasleek lan egindako ordu errealak kontrolatzeko prozedurarik.

Gure ustez, orain arte hartutako neurriak indartu egin behar dira, eta horretarako dedikazio teorikoaren jarraipen eta kontrol egokia egin behar da, eta ordutegia betetzen ez denean edo antzemandako desbideraketak justifikatzen ez direnean, huts horiei dagozkien neurriak hartu.

- Administrazio eta zerbitzuetako aldi baterako edo bitarteko langileak kontratatzearen erabiltzen diren lan poltsak antolatzeko eta kudeatzeko erregelamendua onartu zen 2002ko ekainean. Erregelamendu hori aplikatzen zaie une horretan diren zerrendei, eta zerrenda horietako batzuk 10 urte baino zaharragoak dira. 2003 ekitaldian hitzartu zen lan poltsak egokitzea, eta hautaketa frogak gainditu dituztenak, lanpostua gorde gabeko eszedentziadunak, beste erakunde batzuetatik datozenak ere sartu dituzte zerrenda horietan.

Guk uste dugu zerrendak eguneratu egin behar direla, eta aldizka berritzeko mekanismoak ezarri behar direla.

- Unibertsitateak, 2002. Urtean, Unibertsitateko langileek egiten dituzten jarduera anitzetatik (irakaskuntza, ikerkuntza, lankidetzak, laguntza teknikoa, zuzendaritza edo kudeaketa karguak...) datozen bateraezintasun funtzional eta ekonomikoa antzemateko prozesuei ekin zien, eta irakasleek jarri dituzten helegiteak direla-eta eta UPV/EHUK eskatutako agiriak ez guztiek eman ez dituztela-eta, ezin izan da irakasle guztiena aztertu. Horrez gain, irakasle berrien kargu hartzean bateraezintasunei buruzko araua betetzen dela egiaztatzeke prozedura ezarri da.

Jarduera bateraezinen kontrolari eutsi behar zaio, Unibertsitatean diharduten langileen aitortzen bidez edo antzeko mekanismoen bidez, bateraezintasunei buruzko 53/84 Legean ezarritako betetzen dela bermatu ahal izateko.

- UPV/EHUK, 2002 ekitaldian, kotizatu zuen, Gizarte Segurantzaren, zenbait langileren ordainsari osoei zegokiena; baina langile horietako zenbaitek beste erakunde eta enpresetan ere badihardute, eta ez dute beren kotizazioen hainbanaketarik eskatu. Enplegu bat baino gehiago dutenak nor diren jakiteak ekarri du gehiegizko kotizazioa arautzeko eskatzea.

Guk uste dugu bateraezintasunen arloan hartutako neurriez gain komenigarri izango litzatekeela UPV/EHUKo langileek beren zerbitzuak eskaintzen dituzten erakunde publikoen (horien artean, Osakidetza) laguntza eskatzea, Gizarte Segurantzako obligazioekiko betekizun zehatza eman dezaten.

Bestalde, adierazi behar dugu ez dela loturarik ezarri, nahiz eta Erakunde Publikoetako asistentzia eta irakaskuntza planifikazioaren esparrurako Osasun Lege Orokorrean hala ezarrita dagoen, Euskal Autonomia Erkidegoko osasun erakundeetako asistentzia lanpostuen eta UPV/EHUKo Irakasle Taldeen irakaskuntza plazen artean; beraz, komeni da tartean diren administrazioen artean behar diren jarduerak egitea, lotura hori ezartzearen.

- Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga (PFEZ) dela-eta egin diren atxikipenek ez dute betetzen, ez eta batek ere, aipatutako zerga horren foru araurik, ez baitituzte kalkuluaren oinarritzat hartzen irakasle bakoitzaren ordainsari guztiak (gradu ondoko ikastaroak, ikerkuntza kontratuak,...).

Beste alde batetik, kontsumo maileguak eta bizitza aseguruak, ez dizkiete aitortzen Foru Ogasunei.

UPV/EHUK aintzat hartu behar ditu ordainsari guztiak, PFEZi dagokion atxikipenaren ehuneko kalkulatzen, eta ordainsari guztien berri eman behar die Foru Ogasunei.

- Unibertsitateak ez du bekadunen erregistroa eratu, nahiz eta hala dagoen jasota 1994ko urriaren 27ko Gobernu Batzordearen akordioz onartutako Beken Erregimen Orokorrearen Erregelamenduaren 19.3 artikuluan. Tresna hori ezinbestekoa da bekadunen kontrol egokia egiteko bai eta hainbat baldintza bete ahal izateko, alegia, bekadun agiria ematea, istripu aseguruak,...

## II.4 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOA

Administrazio kontratazioko espedienteak aztertu ondoren, honakoak nabarmenarazi behar ditugu (ikus A.12):

- Lanak egiteko hiru espedientetan, guztira 1.900 mila euroan esleituak, ez dago jasota kontratazio organoak lanei dagokien proiektuaren onarpena.

Lanak egiteko kontratu batek dagokion proiektuaren onarpena eta zuinketa eskatzen du, horrek zehaztuko baitu proiektuaren helburua.

- Bi espedientetan, guztira 1.655 mila euroan esleituak, hiru hilabete baino luzeago iraun du proposamenak ireki zirenetik kontratua esleitu arte.

Epe barruan ez esleitzeak dakar, batetik, prozedura inolako beharrik izan gabe luzatzea, eta, bestetik, ekar dezake lizitazioan parte hartu duten enpresaburuek proposamenak atzera botatzea. Beraz, gomendatzen dugu HAKLTBan ezarritako epeak betetzea.

- Lanak egiteko hiru espedientetan, guztira 1.900 mila euroan esleituak, zuinketa egiaztatzeko akta egin da kontratua sinatu eta legeak ezartzen duen hilabeteko epearen ondoren. Espediente horietan, bestalde, ez dago jasota kontratazio organoak lan plana onartu izanaren agiririk.

Gure ustez, kontratuari lan planak erantsi behar zaizkio, lanen hileroko balorazioa eta guztira egindako lanen balorazioa barne; horretarako, plana bera erabil daiteke lanaren burutzapenaren kontrol tresna gisa.

- Hiru espedientetan, guztira 1.032 mila euroan esleituak, atzeratu egin dira kontratuan aurreikusitako lanak, eta ez dira tramitatu kontratuan eragina izan duten atzerapen horiei dagozkien luzapenak edo aldi baterako bertan behera uzteko izapideak.

Lanak egin behar dira administrazio xedapen partikularren pleguan ezarritakoarekin bat etorrira, kontratuaren oinarri den proiektuarekin bat etorrira eta lanen zuzendaritzak ematen dituen aginduekin bat etorrira. Edonola ere, administrazioaren zeregina da kontratuak betearaztea eta kontratuak dirauen bitartean sortzen diren gorabeherak formalizatzea, betiere zehaztearren ea atzerapenak kontratistari egotzi behar zaizkion edo administrazioari berari egotzi behar zaizkion, eta, ondorioz, egoera horietarako HAKLTBn ezarrita dauden neurriak ezartzea.



- Bi espedientetan, guztira 1.587 mila euroan esleituak, kontratuaren finantziazioa ez zaio egokitu egikaritza erritmoari.

Kontratuaren finantziazioa egokitu behar zaio zerbitzuari eskatu zaion egikaritza erritmoari, eta kontratazio organoak urteroko programazioa egitean eta lanak betetzen diren bitartean dagozkion neurriak hartu beharko ditu.

- Espediente batean, 453 mila euroan esleitua, aldaketa desegoki bat onartu da, 33 mila eurokoa, kontratuaren epea bukatu ondoren. Beste alde batetik, kontratu honetan kontratistak aurkeztutako ordainagiria ordaindu zen hornigaiak hartu eta instalatzeko akta egin baino lehen.



## BGUek ondasunak eta zerbitzuak erostea

BGU bakoitzak erosten ditu beren zentroetarako, era deszentralizatuan, behar dituen gaiak; hala bada, BGU guztiak bihurtzen dira erosketa zentro, eta, beraz, kontratazio espediente bat tramitatzeko araudian aurreikusitako zenbatekoak aplikatzen dira gastu unitate bakoitzerako.

BGUek kontratu txikien prozedura bidez tramitatutako gastuak aztertu ditugu, eta antzeman dugu badirela zenbait produktu eta zerbitzuren erosketa UPV/EHUK aztertu beharko lukeena, produktu eta zerbitzu horiek ahalik eta homogeneousak izan daitezzen, eta, horren arabera, erabakitzeko era zentralizatuan erostea. Hala izatera, administrazio kontratazioko dagozkion espedienteak tramitatu beharko lituzke. UPV/EHUK, ordea, ez dauka kontabilitaterik identifikatzen dituenik produktu eta zerbitzu homogeneousak, eta, horren ondorioz, lan hori egin beharko litzateke aurrekontu gastu handia dakarten gaitan; horrez gain, garrantzitsua da kontuan hartzea azalpena hornitzaile bati edo gutxi batzuei baino ez dagokiela. Hori dela eta, ondorengo koadroan zehaztu ditugu zenbait azalpen:

AZALPENA	Mila euro			
	BGU kop.	Hirugarrenen kop.	Faktura kop.	Zenbatekoa
Master eta proiektuetara joatea.....	1	1	16	58
Arte grafikoak .....	6	2	23	85
Elektrizitate gaiak eta konponketak .....	16	3	166	159
Ikerketa soziologikoak .....	5	2	17	104
Fotokopiak .....	103	3	540	203
Fotokopiagailuak alokatzea eta mantentzea .....	39	1	373	95
Informatika gaiak eta zerbitzuak.....	295	11	959	955
Laborategiko materiala.....	430	26	6.300	2.196
ABEn zerbitzuak .....	2	1	9	31
Bulegoko materiala .....	41	1	132	33
Itzulpenak .....	12	1	35	54
Instalazioen argikuntza.....	1	2	62	160
Instalazioak .....	2	1	4	65
Gela eta bulegoetako altzariak .....	18	4	62	145
Proiektuak eta ikerketak idaztea.....	1	1	3	31

Gure ustez, UPV/EHUK protokoloa ezarri behar du BGUek produktu eta zerbitzuak erosten dituztenerako. Protokolo horretan, zehaztu egin beharko lirateke produktu homogeneousak, eta era zentralizatuan erosi beharko lirateke, hala badagokio, administrazio kontratazioaren araudia betetzeko.



### III. FINANTZA AZTERKETA ETA BILAKAERA, AKADEMIKOA ETA IRAKASKUNTZARI DAGOKIONA

Honakoa izan da finantza bilakaera azken ekitaldietan:

	Mila euro			
	1999	2000	2001	2002
Tasak .....	40.118	34.071	34.693	35.762
Kanpoko kontratuak .....	6.444	8.195	9.162	12.133
Bestelako sarrerak .....	4.074	3.609	3.685	3.553
<b>TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>50.636</b>	<b>45.875</b>	<b>47.540</b>	<b>51.448</b>
EJ: Urteroko gastuaren finantziazioa.....	133.425	142.466	150.902	158.385
Bestelako diru laguntza finalistak .....	15.250	19.303	22.402	26.822
Ondare sarrerak .....	1.196	1.326	1.205	1.008
<b>SARRERA ARRUNTAK GUZTIRA</b>	<b>200.507</b>	<b>208.970</b>	<b>222.049</b>	<b>237.663</b>
Irakasleak: UPV/EHuren ordainsariak .....	92.371	98.241	111.591	(*)116.507
Irakasleak: ikastaroak, proiektuak eta kontratuak .....	3.477	4.074	4.665	4.386
Administrazioko eta zerbitzuetako langileak.....	28.912	30.341	32.572	34.995
Gizarte kotizazioak eta bestelakoak.....	15.830	16.399	17.417	18.175
<b>PERTSONAL GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>140.590</b>	<b>149.055</b>	<b>166.245</b>	<b>(*)174.063</b>
Ondasun arruntak eta zerbitzuak erostea .....	41.969	43.286	45.695	49.215
Finantza gastuak .....	7	3	2	1
Transferentzia arruntak .....	6.063	6.499	5.930	6.782
<b>GASTU ARRUNTAK GUZTIRA</b>	<b>188.629</b>	<b>198.843</b>	<b>217.872</b>	<b>(*)230.061</b>
<b>EMAITZA ARRUNTA</b>	<b>11.878</b>	<b>10.127</b>	<b>4.177</b>	<b>7.602</b>
Kapital transferentzia bidezko sarrerak .....	21.943	26.892	27.655	37.723
Inbertsio errealak .....	(32.946)	(32.808)	(34.493)	(49.795)
<b>INBERTSIO ERAGIKETEN EMAITZA .....</b>	<b>(11.003)</b>	<b>(5.916)</b>	<b>(6.838)</b>	<b>(12.072)</b>
<b>BESTELAKO EMAITZAK</b>	<b>(328)</b>	<b>(87)</b>	<b>(87)</b>	<b>(87)</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>	<b>547</b>	<b>4.124</b>	<b>(2.748)</b>	<b>(*)(4.557)</b>
<b>GORDEKINA EKITALDIAREN HASIERAN</b>	<b>32.401</b>	<b>32.948</b>	<b>37.072</b>	<b>34.324</b>
<b>GORDEKINA EKITALDIAREN ITXIERAN</b>	<b>32.948</b>	<b>37.072</b>	<b>34.324</b>	<b>(*)29.767</b>
<b>GORDEKIN ESPEZIFIKOA</b>	<b>(29.853)</b>	<b>(35.418)</b>	<b>(39.116)</b>	<b>(37.996)</b>
<b>ERABILERA OROKORREKO GORDEKINA</b>	<b>3.095</b>	<b>1.654</b>	<b>(4.792)</b>	<b>(*)(8.229)</b>

(\*) Kreditu eza dela-eta aurrekontu likidazioan erregistratu gabeko 4.651 mila euro barne.



## EMAITZA ARRUNTA

UPV/EHUREN emaitza arrunta murriztu egin zen 2001. urtetik aurrera. Hori gertatu zen, batez ere pertsonal gastuak gehitu zirelako, izan ere, urte horretan, 98.241 izatetik 111.591 izatera iragan ziren (%13,6ko gehikuntza); gehikuntzaren arrazoia da ekitaldi horretan hasi zirela ordaintzen irakasleei, banaka, ordainsarien osagarriak, baina Eusko Jaurlaritzak helburu horretarako ematen zuen transferentzia baino gehiago ordaintzen zuten.

2002. urteko emaitza arrunta aurreko urtekoarekin alderatuta, honako bi egintza nabarmenarazi behar dira:

- Sarrera arruntak %7 gehitu ziren, batez ere diru laguntzak gehitu zirelako.
- Gastu arruntak %6 gehitu ziren, pertsonal gastua gehitu zelako (%5), eta ondasunak eta zerbitzuak erosteko saila ere gehitu zelako (%8).
- Egoera horren ondorioz, emaitza arrunta 3.425 euroan gehitu zen.

Ondoren aztertuko ditugu emaitza arruntaren bi osagai garrantzitsuenak: pertsonal gastuak eta urteko gastuaren Eusko Jaurlaritzaren finantziazioa.

## Pertsonal Gastuak

Arestian aipatutako urteko gehikuntza, %5ekoa, gertatu da urteko ordainsarrietan gehikuntza izan delako, gero eta gehiago direlako direlako hirurteko, bosturteko eta seiurtekoak, eta pertsonala kontratatu delako. Honakoa izan da irakasleek osatzen duten plantilaren bilakaera, campusen arabera eta euskarazko eta gaztelaniazko irakasleen arabera sailkatuta:

### IRAKASLEEN PLANTILA

	Plantila 1.1.1999	Plantila aldaketak				Plantila 31.12.2002
		1999	2000	2001	2002	
<b>ARABAKO CAMPUSA</b>						
Irakasle elebidunak .....	112	7	11	15	9	154
Gaztelaniaz ematen duten irakasleak .....	412	7	6	5	14	444
<b>CAMPUSA GUZTIRA</b>	<b>524</b>	<b>14</b>	<b>17</b>	<b>20</b>	<b>23</b>	<b>598</b>
<b>GIPUZKOAKO CAMPUSA</b>						
Irakasle elebidunak .....	307	13	17	15	26	378
Gaztelaniaz ematen duten irakasleak .....	607	9	-22	-7	-4	583
<b>CAMPUSA GUZTIRA</b>	<b>914</b>	<b>22</b>	<b>-5</b>	<b>8</b>	<b>22</b>	<b>961</b>
<b>BIZKAIKO CAMPUSA</b>						
Irakasle elebidunak .....	430	36	42	36	40	584
Gaztelaniaz ematen duten irakasleak .....	1.699	10	-13	2	15	1.713
<b>CAMPUSA GUZTIRA</b>	<b>2.129</b>	<b>46</b>	<b>29</b>	<b>38</b>	<b>55</b>	<b>2.297</b>
<b>IRAKASLEAK GUZTIRA</b>	<b>3.567</b>	<b>82</b>	<b>41</b>	<b>66</b>	<b>100</b>	<b>3.856</b>



Kontuan hartuta lehen mailan matrikula egiten duten ikasle kopurua urtez urte murrizten ari dela (nahiz eta 2002-2003 urtetik aurrera aurreko bi urteetako mailari eutsi dion), ondoren erakutsiko dugun koadroan ikusten denez, pertsonal berria kontratatzeko arrazoia izan da titulu berriak sortu direla eta euskaraz ematen diren titulazioak ere bai. Euskarazkoak, 98-99 ikasturtean 18 ziren, eta 2003-2004 ikasturtean, berriz, 43.

## LEHEN MAILAN MATRIKULATUTAKO IKASLEAK

CAMPUSA /IKASTURTEA	1999-2000	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004
Araba .....	1.761	1.500	1.850	1.871	1.840
Gipuzkoa .....	3.088	2.685	2.539	2.774	2.790
Bizkaia .....	6.838	5.943	5.516	5.838	5.760
<b>GUZTIRA</b>	<b>11.687</b>	<b>10.128</b>	<b>9.905</b>	<b>10.483</b>	<b>10.390</b>

## TITULAZIOAK

CAMPUSA /IKASTURTEA	Titulazioak	Titulazio berriak					Titulazioak
		98-99	1999-2000	2000-2001	2001-2002	2002-2003	
Araba .....	22	1	2	3	-	-	28
Gipuzkoa .....	25	-	1	1	2	-1	28
Bizkaia .....	42	3	3	5	1	-3	51
<b>GUZTIRA</b>	<b>89</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>(*)-4</b>	<b>107</b>

(\*): Zenbait titulazioren plan zaharren bukaera da.

## Urteko gastuaren finantziakzioa, Eusko Jaurlaritzarena

Azken ekitaldian, UPV/EHUren sarrera arrunten %68koa da, gutxi gorabehera, kontu sail hori.

Matrikulazioak etorkizunean izango duen bilakaera baldintzatuta dago, besteak beste, jaiotza tasa murriztu egin delako; horrek eragina izango du tasengatik sarreraren zenbatekoan, eta, beraz, Eusko Jaurlaritzak finantzatu beharreko defizitean.

## INBERTSIO ERAGIKETAK ETA GORDEKINA

Unibertsitateko inbertsioak %44 gehitu dira 2002. urtean. Era berean, inbertsioak finantzatzeko transferentziak ere gehitu dira, %36. Inbertsioen kanpoko finantziakzioa, 2002. urtean, %68koa izan zen; gainerakoa emaitza arruntaren bidez finantzatu da. Azken bi ekitaldian, honakoa osatu da inbertsioen finantziakzioa: %80 kapital diru laguntzen bidez, eta %20 emaitza arruntaren bidez.

Gordekinaren zenbatekoa Gastu Arruntetarako (negatiboa, 8.229 mila euro), sortu da irakasleei banakako ordainsari osagarriak ordaindu zaizkielako, 5.398 eta 4.651 mila euro, eta ez da finantziatorik izan. Finantziatorik gabeko ordainketa horiek izan ez balira, Gastu Orokorretarako Gordekina positiboa izango zatekeen 1820 euroan.



## ADIERAZLEAK, IRAKASKUNTZAKOAK ETA AKADEMIKOAK

Plantilaren bilakaerari, lehen mailako matrikulazioari eta aurreko atalean azaldutako titulazioen bilakaerari buruzko informazioaz gain, honakoa ere ba dugu:

IKASTURTEA	1999-2000	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004
Matrikulatutako ikasleak guztira .....	58.011	54.271	51.523	50.385	49.300
Irakasleak urte bukaeran, guztira .....	3.649	3.690	3.756	3.856	3.900
Irakaskuntza karga (ikasle/irakasleko) .....	15,90	14,71	13,72	13,07	12,64
Jaiotzak (*) .....	27.255	25.670	23.920	22.411	20.970
Lehen mailan matrikulatutako ikasleak.....	11.687	10.128	9.905	10.483	10.390
EHUra sar daitekeen populazioaren %, teorian	%43	%39	%41	%47	%50

(\*): Ikasturteari dagokion urteko jaiotzak. (n-18)

Hurrengo ikasturtetan sarbidea edukiko duen populazioaren bilakaera honakoa da:

Urtea	Sarbide urtea	Jaiotzak	Urteko aldak/n-1
1986.....	2004-2005	20.094	-4%
1987.....	2005-2006	18.593	-7%
1988.....	2006-2007	18.021	-3%
1989.....	2007-2008	17.024	-5%
1990.....	2008-2009	16.361	-4%

Unibertsitatera sartu ahal izango den populazioa %22 murriztuko da 2003-2004 ikasturtetik 2008-2009 ikasturtera.

Datuak aztertuta (kontuan hartuta faktore asko dagoela bereziki aztertu beharko litzatekeena, fiskalizazio lana alde batera utzita), honako hau ondorioztatu dugu:

- Azken bost ikasturteetan irakaskuntza karga %21 murriztu da.
- UPV/EHUraren sartzen den populazioaren ehunekoak gehitu egin da azken ikasturtean, alegia, 2003-2004 ikasturtean, eta %50era iritsi da.
- Jaiotza tasa txikiagoa izateak eragin negatiboa eduki dezake hurrengo ikasturteetako matrikulazioan; beste alde batetik, ikusi egin beharko litzateke azken ikasturteko sarbidearen ehunekoak bere horretan dirauen, eta ea zer bilakaera duen. Bilakaera hori baldintzatuko du, besteak beste, Euskadiko Unibertsitate eskaintza handiagoak, izan ere, eskaintza pribatuak, Universidad de Deustok eta Mondragon Unibertsitateak, titulazio eskaintza handitzen ari dira.



## IV. URTEKO KONTUAK

### IV.1 AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA						Mila euro
KAPITULUAK	HASIERAKO. AURREKONT	ALDAK.	BEHIN BET AURREK.	ESKUBID OBLIGAZ.	KOBRAT/ ORDAIND	ZORDUNAK/ HARTZEKOD
<b>SARRERAK</b>						
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	43.788	8.706	52.494	51.448	32.990	18.458
4. Transferentzia arruntak .....	147.894	35.971	183.865	185.207	173.807	11.400
5. Ondare sarrerak .....	1.262	-	1.262	1.008	834	174
7. Kapital transferentziak .....	27.198	9.919	37.117	37.723	23.054	14.669
8. Finantza aktiboen aldak (*) .....	3.090	39.117	42.207	34.324	34.324	-
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>223.232</b>	<b>93.713</b>	<b>316.945</b>	<b>309.710</b>	<b>265.009</b>	<b>44.701</b>
<b>GASTUAK</b>						
1. Pertsonal gastuak .....	146.898	22.607	169.505	(**)169.412	169.407	5
2. Ondasun arruntak eta zerbitz erost .....	40.482	36.741	77.223	49.215	44.958	4.257
3. Finantza gastuak .....	11	(10)	1	1	1	-
4. Transferentzia arruntak .....	5.594	5.157	10.751	6.782	6.419	363
6. Inbertsio errealak .....	30.160	29.218	59.378	49.795	30.177	19.618
8. Finantza aktiboen aldak .....	87	-	87	87	87	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>223.232</b>	<b>93.713</b>	<b>316.945</b>	<b>275.292</b>	<b>251.049</b>	<b>24.243</b>

(\*): Likidatutako zenbatekoa dagokio 2001eko abenduaren 31ko Diruzaintzako Gordekinari.

(\*\*): Aurrekontuan aitortutako obligazioek ez dituzte jasotzen 4.651 euro, Pilatutako Emaitzaren kalkuluan doitu direnak..

ITXITAKO EKITALDIEN BILAKAERA				Mila Euro
	HASIERAKO SALDOA	BALIOGAB(*) ORDAINK.	KOBR./ ORDAIND	AZKEN SALDOA
ZORDUNAK .....	61.524	885	52.687	7.952
HARTZEKODUNAK .....	14.084	16	14.026	42

(\*) UPV/EHUK eskubide/obligazio gisa kontabilizatu ditu baliogabetzeak, Aurrekontuaren 2. Kapitulan.

### IV.2 PILATUTAKO EMAITZA

PILATUTAKO EMAITZA		Mila euro
Aitortutako eskubideak (*) .....		309.710
Aitortutako obligazioak .....		275.292
2002 ekitaldian aitortutako obligazioak .....	274.423	
Itxitako ekitaldien emaitza .....	869	
Aitortutako obligazioetan jasota ez dauden pertsonal gastuak		4.651
<b>02/12/31n PILATUTAKO EMAITZA</b>		<b>29.767</b>
<b>GORDEKIN ESPEZIFIKOA (-)</b>		<b>37.996</b>
<b>ERABILERA OROKORREKO GORDEKINA</b>		<b>(8.229)</b>

(\*) 2001ko abenduaren 31ko Diruzaintzako Gordekina barne.



## INTRODUCCIÓN

La fiscalización del ejercicio 2002 de la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea (en adelante, UPV/EHU), incluida en el Plan de Trabajo del TVCP, se efectúa de acuerdo con la Ley 1/88 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si el Informe Económico se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la Universidad y su evolución académica y docente.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas relativas al ejercicio 2002 relativas a presupuesto, personal y contratación administrativa se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre el sistema de control interno y procedimientos de gestión”.

Las deficiencias que se mostraron en el informe del ejercicio 2001 y que permanecen en el ejercicio 2002, puesto que la revisión se realizó con posterioridad a este ejercicio, y que hacen referencia fundamentalmente a aspectos genéricos y procedimentales se agrupan en un apartado específico.

Para la realización de este trabajo, se ha partido del informe de auditoría externa sobre los estados contables presupuestarios del ejercicio 2002, realizándose aquellas pruebas complementarias que se han considerado necesarias.

La UPV/EHU participa en las siguientes fundaciones y sociedades: Fundación Cursos de Verano, Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de la Ciencia, Fundación Universidad-Empresa Euskoiker, Fundación Donostia International Physics Center y Portal Universia, SA (0,32% del capital social).





## I. OPINIÓN

### I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. La UPV/EHU no presentó para su aprobación el presupuesto del ejercicio 2002, por lo que no se cumple lo establecido en el artículo 81.2 de la Ley Orgánica 6/2001, de Universidades (en adelante, LOU), que establece que el presupuesto será público, único y equilibrado y comprenderá la totalidad de sus ingresos y gastos. Estos dos requisitos relativos al equilibrio presupuestario y comprensión de todos los ingresos y gastos no se podían cumplir hasta el 15 de octubre de 2002, fecha en que se firmó el Convenio con el Gobierno Vasco, por el que se restablecía el equilibrio presupuestario para el normal funcionamiento de la actividad docente y de investigación de carácter ordinario (ver A3).

Además, tampoco se acompaña al presupuesto la autorización de los costes de personal por la Comunidad Autónoma del País Vasco, tal y como se establece en el artículo 81.4 de la LOU.

2. La UPV/EHU prorroga los créditos iniciales del ejercicio 2000 (último presupuesto aprobado), cuando debió prorrogar los créditos finales del ejercicio 2001 relativos a actuaciones o programas que no debieron finalizar en dicho ejercicio, tal y como se establece en el Decreto Legislativo 1/1994, por el que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales sobre el Régimen Presupuestario de Euskadi. La presupuestación global de las inversiones reales por conceptos, la imposibilidad de determinar los contratos de investigación y títulos propios que finalizan en el ejercicio y la no consignación de créditos de compromiso impiden verificar el importe de los créditos que debieran haber sido prorrogados.
3. La UPV/EHU ha incorporado remanentes de crédito de ejercicios anteriores para los que no había financiación por importe de 7.883 miles de euros. Idéntica situación se produce para créditos que se han incrementado en el ejercicio con cargo a una habilitación de ingresos que no se ha producido por importe de 1.562 miles de euros.
4. El Consejo Social de la UPV/EHU aprobó el 30 de noviembre de 2000 la asignación a título individual al personal docente funcionario de complementos retributivos específicos en atención a méritos relevantes en docencia, en investigación o de carácter institucional, estableciendo que la efectiva aplicación del acuerdo exigirá existencia previa de crédito presupuestario. La UPV/EHU ha abonado, en el ejercicio 2002, por dicho concepto un importe de 7.656 miles de euros, cuando el crédito disponible para ello ascendía a 3.005 miles de euros (ver A4). Este desajuste financiero más el producido en el ejercicio anterior por el mismo concepto es la causa de que el remanente de uso general sea negativo (ver apartado III).



5. La UPV/EHU abonó en el ejercicio 2002 complementos y equiparaciones retributivas por importe de 5.322 miles de euros, no contemplados en el RD 1086/89 sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A4).
6. La Junta de Gobierno ha asumido, mediante procedimiento excepcional de convalidación, la fiscalización jurídico-económica favorable de gastos contraídos al margen de los procedimientos legalmente previstos en la normativa de contratación administrativa, relativos a dos contratos de suministro de material informático por importe global de 129 miles de euros.
7. La UPV/EHU, a través de determinadas Unidades de Gasto Autorizadas (en adelante, UGAs) creadas para la gestión económica de los trabajos de investigación contrata personal colaborador sin respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad, sin que conste contrato laboral o administrativo que regule su relación con la Universidad ni el cumplimiento, en su caso, de las obligaciones tributarias y de seguridad social que le corresponden.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos anteriores, la UPV/EHU ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2002 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

## **I.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS**

1. La UPV/EHU no organiza sus cuentas según los principios de una contabilidad patrimonial, ni adapta su sistema contable a las normas que con carácter general están establecidas para el sector público.
2. El inventario de la UPV/EHU no incluye la totalidad de los bienes y derechos que integran su patrimonio, incumplándose lo establecido en el artículo 212 de sus Estatutos.
3. La UPV/EHU no incorpora al presupuesto los créditos de compromiso que puede disponer en el ejercicio y, por tanto, tampoco se informa en las Cuentas de aquellos comprometidos al cierre del ejercicio. De la revisión de expedientes de contratación administrativa se ha detectado la existencia de compromisos plurianuales contraídos por importe de 1.007 miles de euros (ver A.12).



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

4. De la revisión realizada de las partidas y programas que componen el remanente específico a 31 de diciembre de 2002, se deduce que algunas de ellas deben ser consideradas remanente genérico. Debido a que el importe a ajustar no sería extrapolable al total del remanente específico, se desconoce el efecto final que pudiera tener sobre el remanente específico y, en consecuencia, sobre el remanente para gastos generales del ejercicio 2002.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos anteriores, las Cuentas de la UPV/EHU presentan adecuadamente la actividad económica del ejercicio presupuestario 2002.



## II. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

### II.1 DEFICIENCIAS DE EJERCICIOS ANTERIORES

En primer lugar vamos a describir aquellas deficiencias que se mostraron en el informe del ejercicio 2001 y que permanecen en el ejercicio 2002, puesto que la revisión se realizó con posterioridad a este ejercicio, y que hacen referencia fundamentalmente a aspectos genéricos y procedimentales, excepto los de personal que se incluyen en un apartado específico, al existir diversas acciones realizadas en el ejercicio 2002 que matizan las deficiencias detectadas en el ejercicio 2001.

#### Presupuesto y contabilidad

- La UPV/EHU no dispone de un régimen presupuestario y contable adaptado a su situación específica, ya que la Administración General de la Comunidad Autónoma, no ha desarrollado la adaptación prevista en el artículo 36 de la Ley 19/1998, de Ordenación Universitaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco.
- Los estatutos de la UPV/EHU no señalan los órganos competentes para la aprobación de las habilitaciones de crédito, que en el ejercicio 2002 han supuesto 54.596 miles de euros. Éstas, que en su mayoría son finalistas, son aprobadas a posteriori y de manera conjunta con el informe económico.

Los Estatutos aprobados en diciembre de 2003, de acuerdo con lo establecido en la LOU, señalan que en los presupuestos anuales se designarán los órganos competentes para la tramitación de las modificaciones de crédito.

- La UPV/EHU dispone de un Servicio de Control Interno con dependencia directa del Rector y autonomía funcional del Gerente, que no realiza las funciones de intervención y no dispone de los medios suficientes para realizar sus funciones, fundamentalmente, en gastos de personal, que suponen el 62% del total de gastos de la UPV/EHU.

Los Estatutos de la UPV/EHU aprobados en diciembre de 2003, de acuerdo con lo establecido en la LOU, establecen en su artículo 324 que: "la UPV/EHU asegurará el control interno de sus gastos e ingresos, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia".

- El inventario de bienes no incluye todos los bienes y derechos de la UPV/EHU. Asimismo, no existe una gestión global e integrada de estos bienes y no se han definido criterios de capitalización de las mejoras introducidas en los bienes inmuebles, por lo que no se incorporan al inventario.



- El Informe Económico del ejercicio 2002 no incluye información sobre las cuentas de las Fundaciones en las que la UPV/EHU participa mayoritariamente.

La LOU establece en su art. 84 que las entidades en las que las Universidades tengan participación mayoritaria en su capital o fondo patrimonial equivalente quedan sometidas a la obligación de rendir cuentas en los mismos plazos y procedimiento que las propias Universidades. En este sentido, consideramos que la UPV/EHU debería incluir en su Informe Económico las cuentas de las fundaciones en las que participa mayoritariamente, así como la Fundación Universidad-Empresa Euskoiker (esta última no está participada mayoritariamente por la UPV/EHU, 50%, sin embargo la mayoría de sus ingresos provienen de contratos de investigación firmados por la UPV/EHU).

- De la revisión de la liquidación presupuestaria de la UPV/EHU se observan las siguientes prácticas contables que deben ser corregidas: se registra como derecho reconocido y recaudado el remanente de tesorería del ejercicio anterior, a través del capítulo 8 de ingresos; se registran como gastos por préstamos al personal el 2% del incremento de la masa salarial y el movimiento real de concesiones y devoluciones se registra en operaciones extrapresupuestarias; se registran en el capítulo 2 de gastos las anulaciones de derechos y obligaciones de ejercicios cerrados.

El Remanente de Tesorería debe registrarse como modificación del presupuesto de ingresos para habilitar gasto que se financia a su cargo; los préstamos al personal deben ser registrados presupuestariamente, las concesiones como gasto y las amortizaciones como ingreso. Finalmente, la UPV/EHU debe diferenciar el resultado del ejercicio corriente y el de ejercicios cerrados.

#### Unidades de Gasto Autorizadas (UGAs)

La UPV/EHU dispone de un sistema contable descentralizado en UGAs que son las encargadas de la contabilización, pago y control de la gestión presupuestaria. Las UGAs pueden clasificarse en permanentes (Servicios Centrales, Centros, Departamentos, Institutos y Servicios, que suponen aproximadamente 200 unidades de gasto) y transitorias (aproximadamente 1.800 unidades). Estas últimas se constituyen para gestionar, contabilizar y pagar gastos relativos a investigación, docencia o cumplimiento de contratos establecidos con entidades externas a la Universidad; se financian con precios públicos para cursos propios de postgrado y aportaciones externas para la realización de proyectos y contratos. La documentación soporte de estos gastos y pagos queda en cada una de esas unidades y los responsables del curso o contrato son los titulares de la cuenta corriente a la que se ha asignado el ingreso que financia el gasto comentado.



Consideramos que el nivel actual de descentralización de las UGAs no es operativo para la adecuada contabilización del gasto y su posterior control, debiendo realizarse a un nivel más agregado.

Asimismo, se debería verificar el cumplimiento de los procedimientos que regulan la contabilización, justificación, pago y archivo de los documentos soporte de la contabilidad, así como la justificación de los gastos de manutención y desplazamiento, a través de la revisión periódica por parte del Servicio de Control Interno.

### Contratos de investigación

En relación con la realización de trabajos de carácter científico, técnico y artístico por parte del profesorado de las universidades (denominados contratos de investigación), consideramos que la UPV/EHU debe realizar las siguientes actuaciones:

- Valorar si realmente tienen un contenido científico, técnico o artístico, que permita su compatibilización con la tarea docente del profesorado.
- Establecer un precio/hora a abonar al profesorado por el desempeño de las tareas necesarias para la ejecución del contrato. Este aspecto debería ser tenido en cuenta en el momento de la suscripción del contrato, fijándolo en la Memoria donde se establece la distribución de recursos. Este aspecto es fundamental para realizar un seguimiento a la ejecución de los contratos, en relación con la dedicación a docencia y a investigación.
- Velar por el cumplimiento de los principios de igualdad, mérito y capacidad en el procedimiento de selección del personal colaborador, así como establecer las retribuciones de dicho personal y su adecuada contratación de acuerdo con la normativa aplicable. En este punto, hay que destacar que en el ejercicio 2002 se realizan, en algunos casos, convocatorias mediante anuncios en la Universidad, pero no es general y, por otra parte, consideramos que el procedimiento utilizado tampoco garantiza el respeto a los principios citados.
- La Junta de Gobierno debe adaptar la normativa que regula estos contratos para definir explícitamente el destino del porcentaje del contrato que se retiene para gastos generales de la Universidad.
- Controlar el cumplimiento final del objeto del contrato.
- Practicar la retención del 7% del importe del contrato en los cofinanciados por el Gobierno Vasco y empresas privadas.



- Adoptar las medidas necesarias para que todos los pagos a profesores se incluyan en la nómina y, de esta forma, se sujeten a las correspondientes obligaciones fiscales y de cotización a la Seguridad Social.

### Fundación Euskoiker

La fundación “Investigación Universidad-Empresa” (Euskoiker) constituida en 1979 por la UPV/EHU, las Diputaciones Forales de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa y las Cámaras de Comercio de Álava y Bilbao y Gipuzkoa, es una fundación pública, siendo su fin fundacional “servir de agencia de enlace entre la Universidad del País Vasco y la sociedad vasca”.

La actividad de Euskoiker consiste, fundamentalmente, en la realización de contratos de investigación que son suscritos por la Universidad y que, en nada se diferencian de los gestionados desde la misma. Asimismo, estos contratos se ejecutan en locales de la UPV/EHU y por personal de ésta última (excluidos colaboradores y becarios).

De la actividad de Euskoiker destacamos los siguientes aspectos:

- A través de Euskoiker, profesores de la UPV/EHU con régimen de dedicación exclusiva, imparten clases en el centro adscrito Cámara de Comercio de Bilbao, por lo que estarían realizando labores incompatibles.
- La UPV/EHU firma los contratos que gestiona Euskoiker, pero no dispone de la información que le permita analizar la razonabilidad de los mismos, tal y como ocurre con los que gestiona directamente, desconoce la dedicación de su personal docente a la actividad investigadora a través de Euskoiker (número de horas) y el importe que cobran por hora.

La UPV/EHU desconoce la situación de los contratos, el destino de los fondos y cualquier otro aspecto relacionado con los contratos gestionados por Euskoiker, limitándose a ingresar en la nómina del profesorado la cantidad que le comunica Euskoiker.

- El material inventariable y las inversiones adquiridos con cargo a los contratos gestionados por Euskoiker, y que son propiedad de la UPV/EHU, no figuran en ningún inventario y no están sometidos a ningún control.

Consideramos que se debería analizar la conveniencia de mantener una entidad cuyo objeto fundacional coincide con el de la UPV/EHU, y cuya actividad se presta con medios de la Universidad, pero sin ningún control por parte de la misma.



## Títulos propios

El Vicerrectorado de Ordenación Académica realiza un seguimiento de los títulos propios a través de la memoria académica que los responsables de los títulos entregan al finalizar el curso. En relación con el curso 2001-2002 (último del que se dispone de información elaborada de cierre de curso) destacamos los siguientes aspectos:

- De los 65 títulos propios de postgrado autorizados por la Junta de Gobierno para el curso académico 2001-2002, se han cursado 40 titulaciones; 25 no se han llevado a la práctica, básicamente, por no haber suficientes matriculaciones.
- No existen límites al precio que cada profesor cobra por hora impartida (varía entre 9 y 382 euros la hora), correspondiendo los precios más elevados a los masters subvencionados.

De la revisión de las memoria finales de cada título elaboradas por sus responsables se deduce:

- En tres titulaciones no se ha cumplido con el precepto de que al menos el 30% de los créditos del Plan de Estudios sea impartido por profesores de la UPV, cuando en las propuestas aprobadas para los títulos sí se respetaba esta condición.
- Cuatro profesores han superado el máximo de créditos a impartir por curso académico.
- Se detectan diferencias entre el número de profesores que figuran en la propuesta para impartir los Títulos y la asistencia real del profesorado.

## II.2 REMANENTE ESPECÍFICO

El remanente específico de la Universidad lo constituyen los créditos destinados a inversiones o a proyectos de investigación, que quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados. Los saldos más significativos relacionados con el Remanente Específico son los siguientes:

	Miles €
<u>Remanente Específico al 31/12/2002</u>	<u>37.996</u>
<u>Programas</u>	
Investigación .....	26.819
Oferta docente .....	5.780
Inversiones y desarrollo campus .....	1.787
Otros programas menores .....	<u>3.610</u>

El 50% del Remanente Específico corresponde al capítulo de “gasto en bienes corrientes y servicios” de programas de investigación, donde se registran los contratos de investigación





con financiación externa que, en su mayor parte, tienen una ejecución plurianual, y la consignación se realiza por el total del crédito en el ejercicio de inicio del contrato.

Por otra parte, partiendo de la contabilización del gasto por UGAs, hay que tener en cuenta que el Remanente Específico está disperso en 1.849 aplicaciones cuyo resumen estratificado por importes es el siguiente:

IMPORTE (en euros)	UGAS		Remanente Específico	
	Número	%	Importe	%
0 - 600 .....	553	30%	52	0%
600 - 6.000 .....	446	24%	1.328	3%
6.000 - 30.000 .....	523	28%	7.926	21%
30.000 - 60.000 .....	188	10%	7.892	21%
60.000 - 120.000 .....	100	6%	8.200	22%
> 120.000 .....	39	2%	12.598	33%
<b>TOTAL</b>	<b>1.849</b>	<b>100%</b>	<b>37.996</b>	<b>100%</b>

Del análisis de las UGAs con mayor importe y sobre todo de las que corresponden a programas de investigación se detectan partidas que están incorrectamente consideradas como remanente específico, al no tener una financiación finalista. Entre ellas destacamos las siguientes:

- Equipamiento científico por importe de 943 miles de euros, créditos de los capítulos “gasto en bienes corrientes” y “transferencias corrientes” por un importe global de 706 miles de euros, créditos para la “clínica odontológica” por importe de 301 miles de euros. Estas partidas se financian con el presupuesto de ingresos de la UPV/EHU, y no tienen financiación específica.
- En determinadas UGAs, que tienen asignados programas genéricos y finalistas, se ha detectado que los gastos financiados con ingresos finalistas se registran en los programas genéricos, por lo que el remanente del programa finalista, por importe de 232 miles de euros, sigue incorporándose, a pesar de que el gasto ya se ha registrado.
- No se controla adecuadamente la finalización de los contratos de investigación, por lo que no se realiza la correspondiente labor de depuración de créditos excedentarios, que se incorporan a lo largo de los ejercicios.

En el art. 318.3 de los Estatutos que entran en vigor en el ejercicio 2004 se recoge que los remanentes de crédito específicos, perderán su condición al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados. Esta disposición afectará al Remanente Específico que se presente en la liquidación del ejercicio 2003.

### II.3 PERSONAL

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- La última Relación de Puestos de Trabajo del personal docente que se publicó en el Boletín Oficial del País Vasco fue el 16 de febrero de 1999 y se corresponde con la aprobada por la Junta de Gobierno el 12 de marzo de 1998. Ninguna de las modificaciones posteriores aprobadas por la Junta de Gobierno se han publicado.

La normativa universitaria vigente en el ejercicio 2002 no contiene ninguna disposición específica para la publicación de la Relación de Puestos de Trabajo. No obstante, la Ley de Sistema Universitario Vasco, publicada en el BOPV el 12 de marzo de 2004, establece en su art. 99.5 que “las relaciones de puestos de trabajo, así como sus modificaciones, se publicarán en el BOPV”. Asimismo, los Estatutos vigentes actualmente, publicados en el BOPV el 12 de enero de 2004, establecen en su art. 33.1 que “el Rector presentará al Consejo de Gobierno, para su aprobación, la Relación de Puestos de Trabajo del personal docente e investigador de la UPV/EHU. Tras la autorización de su coste por la Comunidad Autónoma, será publicada en el BOPV”. En el apartado 3 del mismo artículo se establece que “El proceso de actualización anual se iniciará con la aprobación de la Circular de Gestión de profesorado por el Consejo de Gobierno, a propuesta de la Comisión de profesorado de la UPV/EHU”.

En el mes de marzo de 2004 la UPV/EHU envía al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco la Relación de Puestos de Trabajo a efectos de la autorización de su coste, como paso previo a su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco. En el mismo documento se informa de que la Circular de Gestión del Profesorado ha establecido, en aras a la publicidad, que las modificaciones de la Relación de Puestos de Trabajo sean publicadas en el BOPV, pero que, para su aplicación, deben publicar previamente la Relación de Puestos de Trabajo.

Por otra parte, también la LOU, al regular la programación y presupuesto de las Universidades, establece en su art. 81.4 que “al estado de gastos corrientes, se acompañará la relación de puestos de trabajo del personal de todas las categorías de la Universidad, especificando la totalidad de los costes de la misma. Los costes del personal docente e investigador, así como de administración y servicios, deberán ser autorizados por la Comunidad Autónoma”. En el ejercicio 2002 al no elaborarse presupuesto, tal y como manifestamos en el apartado de Opinión, no se ha procedido a la incorporación de dicha información, ni a la solicitud de dicha autorización.

Consideramos que, como paso previo a la tramitación del presupuesto ante el Consejo Social, es fundamental la solicitud de autorización de los costes de personal por la CAPV, teniendo en cuenta además, que es el componente principal de la subvención ordinaria fijada por la propia CAPV.

- Durante el ejercicio 2002 el Departamento de Personal de la UPV/EHU, a través del servicio de inspección del profesorado, inicia las acciones para conocer la dedicación docente del profesorado, de forma que para el curso 2003/2004 dispone de la asignación horaria docente. De esta forma, se puede realizar un seguimiento para analizar el cumplimiento de esa asignación teórica. En la actualidad falta de determinar la asignación para la investigación. Además, la UPV/EHU carece de un procedimiento de control horario que permita conocer, las horas efectivas trabajadas por cada profesor.

Consideramos que las medidas adoptadas deben ser reforzadas con un adecuado seguimiento y control de la dedicación teórica, adoptando las medidas oportunas en los casos en que se incumpla o no se justifiquen las desviaciones que se observen.

- En junio de 2002 se aprueba el reglamento de configuración y gestión de las bolsas de trabajo que se utilizan para la contratación temporal e interina de personal de administración y servicios; este reglamento se aplica a las listas existentes en ese momento, algunas de las cuales tienen más de diez años. Durante el ejercicio 2003 se acuerda una adecuación de las bolsas ampliándose con personas que han aprobado procesos selectivos, excedencias sin reserva de puesto, personas provenientes de otras instituciones, etc.

Consideramos que las listas deben ser actualizadas, estableciéndose mecanismos de renovación periódica.

- La Universidad durante el año 2002 inició los procesos que permiten detectar las situaciones de incompatibilidad funcional y económica derivadas de la diversidad de actividades que desempeña el personal de la Universidad (docencia, investigación, colaboraciones, asistencia técnica, cargos directivos o de gestión, etc.), no habiendo podido analizar a la totalidad del personal docente por los recursos interpuestos por parte de éste y no haber sido facilitada en todos los casos la documentación solicitada por la UPV/EHU. Además, se ha establecido un procedimiento para verificar el cumplimiento de la normativa relativa a las incompatibilidades en la toma de posesión del nuevo personal docente.

Debe mantenerse el control del ejercicio de actividades incompatibles a través de declaraciones responsables del personal al servicio de la Universidad o de otros mecanismos análogos, para garantizar el cumplimiento de lo establecido en la Ley 53/84, de incompatibilidades.

- La UPV/EHU cotiza durante el ejercicio 2002 a la Seguridad Social por el total de las retribuciones de parte del personal que, además de en ella, presta sus servicios en otras empresas o instituciones y no ha solicitado el prorrateo de las cotizaciones. El conocimiento de la situación de los pluriempleados ha permitido que se comience a solicitar la regularización del exceso de cotización.

Consideramos que, además de las medidas ya adoptadas en relación con las incompatibilidades, sería conveniente que se solicitara la colaboración de aquellas instituciones públicas (entre ellas, Servicio Vasco de Salud-Osakidetza) en las que se conoce que prestan sus servicios profesores de la UPV/EHU, para que faciliten el cumplimiento preciso de las obligaciones de seguridad social.

Por otra parte, hay que señalar que no se ha establecido la vinculación entre plazas asistenciales de las instituciones sanitarias de la Comunidad Autónoma del País Vasco y las plazas docentes de los Cuerpos de Profesores de la UPV/EHU, tal y como está previsto en la Ley General de Sanidad, en el marco de la planificación asistencial y docente de las Administraciones Públicas, siendo conveniente que se realicen las actuaciones pertinentes entre las administraciones involucradas para el establecimiento de dicha vinculación.

- Las retenciones practicadas, a cuenta del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) no cumplen, en todos los casos, las normas forales del citado impuesto al no considerar como base del cálculo el conjunto de retribuciones de cada docente (cursos de postgrado, contratos de investigación, etc.).

Por otra parte, las retribuciones en especie devengadas por préstamos de consumo y seguro de vida no son declaradas a las Haciendas Forales.

La UPV/EHU debe tener en cuenta todas las retribuciones a efectos de calcular el porcentaje de retención del IRPF y debe comunicar a las Haciendas Forales la totalidad de las retribuciones.

- La Universidad no ha establecido el Registro de Becarios, contemplado en el artículo 19.3 del Reglamento del Régimen General de Becas aprobado por acuerdo de Junta de Gobierno de 27 de octubre de 1994, instrumento imprescindible para llevar un adecuado control de los becarios y poder cumplir con sus condiciones: expedición de credencial de becario, seguro de accidentes, etc.

## II.4 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Del análisis de los expedientes de contratación administrativa (ver A.12), destacamos:

- En tres expedientes de obra adjudicados por un importe global de 1.900 miles de euros, no consta la aprobación del correspondiente proyecto de obras por el órgano de contratación.

La adjudicación de un contrato de obras requiere la aprobación y replanteo del correspondiente proyecto, que definirá con precisión el objeto del contrato.

- En dos expedientes adjudicados por un importe global de 1.655 miles de euros transcurren más de tres meses entre la apertura de proposiciones y la adjudicación del contrato.

La no adjudicación en plazo además de dilatar innecesariamente el procedimiento, puede provocar la retirada de las proposiciones por parte de los empresarios que hubiesen concurrido a la licitación. Por tanto, se recomienda prestar especial atención en el cumplimiento de los plazos fijados en el TRLCAP.

- En tres expedientes de obras adjudicados por un importe global de 1.900 miles de euros el acta de comprobación de replanteo se formaliza transcurrido el mes que establece la normativa desde la firma del contrato. En estos mismos expedientes no consta la aprobación del plan de trabajo por el órgano de contratación.

Consideramos que se deberían incorporar al contrato los planes de trabajo de las obras, con la valoración mensual y acumulada de la obra programada, utilizando el plan como instrumento de control de la ejecución de obra.

- En tres expedientes adjudicados por un importe global de 1.032 miles de euros se producen retrasos en la ejecución prevista en el contrato, sin que se hayan tramitado las correspondientes prórrogas o ampliaciones de plazo, o las suspensiones temporales que tuvieran en cuenta las incidencias producidas en el mismo.

La ejecución de las obras debe efectuarse de acuerdo con lo establecido en el pliego de cláusulas administrativas particulares, con el proyecto que sirve de base al contrato y con las instrucciones de la dirección de obra. En todo caso, la administración debe impulsar la ejecución de los contratos y formalizar las incidencias que surjan durante la misma para poder delimitar, si las demoras

producidas son imputables al contratista, o a la Administración y aplicar las medidas que para estos supuestos se contienen en el TRLCAP.

- En dos expedientes adjudicados por un importe global de 1.587 miles de euros la financiación del contrato no se ha ajustado a su ritmo de ejecución.

La financiación de los contratos se ajustará al ritmo requerido en la ejecución de la prestación, debiendo adoptar el órgano de contratación las medidas necesarias al tiempo de la programación de las anualidades y durante el período de ejecución.

- En un expediente adjudicado por un importe de 453 miles de euros se ha aprobado un modificado extemporáneo, por 33 miles de euros, después de vencer el plazo del contrato. Por otro lado, en este contrato se abonó la factura presentada por el contratista antes que se hubiera formalizado el acta de recepción e instalación del suministro.



## Adquisición de bienes y servicios por las UGAs

La adquisición de los elementos propios de cada centro y servicio se realiza de forma descentralizada a través de cada UGA, convirtiéndose cada una de ellas en un centro de compra, por lo que los importes previstos en la normativa para la tramitación de un expediente de contratación se aplican para cada una de las unidades de gasto.

Hemos analizado gastos tramitados mediante el procedimiento del contrato menor por las diferentes UGAs y observamos que hay adquisiciones de determinados productos y servicios para las que la UPV/EHU debería realizar un análisis de la homogeneidad de dichos productos y servicios y, en consecuencia, decidir su adquisición centralizada, si procede, tramitando los correspondientes expedientes de contratación administrativa. Al no disponer la UPV/EHU de una contabilidad que identifique en sus registros los productos y servicios homogéneos, se debería realizar esta labor para aquellos conceptos presupuestarios con un importe de gasto significativo, siendo un dato adicional importante, aquellos conceptos en los que el gasto se concentra en uno o en pocos proveedores. En este sentido, detallamos los siguientes conceptos:

CONCEPTO	Nº UGAS	Nº Terceros	Nº Facturas	Miles € Importe
Asistencia masters y proyectos.....	1	1	16	58
Artes gráficas .....	6	2	23	85
Material eléctrico y reparaciones.....	16	3	166	159
Estudios sociológicos .....	5	2	17	104
Fotocopias.....	103	3	540	203
Alquiler y mantenimiento fotocopiadoras .....	39	1	373	95
Material y servicios informáticos .....	295	11	959	955
Material de laboratorio.....	430	26	6.300	2.196
Servicios de ETT.....	2	1	9	31
Material de oficina .....	41	1	132	33
Traducciones .....	12	1	35	54
Alumbrado instalaciones .....	1	2	62	160
Instalaciones.....	2	1	4	65
Mobiliario aulas y oficinas.....	18	4	62	145
Redacción Proyectos y Estudios.....	1	1	3	31

Consideramos que la UPV/EHU debe establecer un protocolo para la adquisición de productos y servicios por las UGAs, en el que se definieran los productos homogéneos y su adquisición centralizada, cuando proceda, a efectos del cumplimiento de la normativa de contratación administrativa.



### III. ANÁLISIS FINANCIERO Y EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE

La evolución financiera durante los últimos ejercicios es la siguiente:

	Miles €			
	1999	2000	2001	2002
Tasas.....	40.118	34.071	34.693	35.762
Contratos externos.....	6.444	8.195	9.162	12.133
Otros ingresos.....	4.074	3.609	3.685	3.553
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>50.636</b>	<b>45.875</b>	<b>47.540</b>	<b>51.448</b>
GOVA: Financiación gasto anual .....	133.425	142.466	150.902	158.385
Otras subvenciones finalistas.....	15.250	19.303	22.402	26.822
Ingresos patrimoniales.....	1.196	1.326	1.205	1.008
<b>TOTAL INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>200.507</b>	<b>208.970</b>	<b>222.049</b>	<b>237.663</b>
Personal docente: remuneración UPV/EHU .....	92.371	98.241	111.591	(*)116.507
Personal docente: cursos, proyectos y contratos .....	3.477	4.074	4.665	4.386
Personal de administración y servicios.....	28.912	30.341	32.572	34.995
Cotizaciones sociales y otros .....	15.830	16.399	17.417	18.175
<b>TOTAL GASTOS PERSONAL</b>	<b>140.590</b>	<b>149.055</b>	<b>166.245</b>	<b>(*)174.063</b>
Compra bienes corrientes y servicios .....	41.969	43.286	45.695	49.215
Gastos financieros.....	7	3	2	1
Transferencias corrientes.....	6.063	6.499	5.930	6.782
<b>TOTAL GASTOS CORRIENTES</b>	<b>188.629</b>	<b>198.843</b>	<b>217.872</b>	<b>(*)230.061</b>
<b>RESULTADO CORRIENTE</b>	<b>11.878</b>	<b>10.127</b>	<b>4.177</b>	<b>7.602</b>
Ingresos por transferencias de capital.....	21.943	26.892	27.655	37.723
Inversiones reales .....	(32.946)	(32.808)	(34.493)	(49.795)
<b>RESULTADO POR OPERACIONES DE INVERSIÓN</b>	<b>(11.003)</b>	<b>(5.916)</b>	<b>(6.838)</b>	<b>(12.072)</b>
<b>OTROS RESULTADOS</b>	<b>(328)</b>	<b>(87)</b>	<b>(87)</b>	<b>(87)</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>547</b>	<b>4.124</b>	<b>(2.748)</b>	<b>(*)4.557</b>
<b>REMANENTE AL INICIO DEL EJERCICIO</b>	<b>32.401</b>	<b>32.948</b>	<b>37.072</b>	<b>34.324</b>
<b>REMANENTE AL CIERRE DEL EJERCICIO</b>	<b>32.948</b>	<b>37.072</b>	<b>34.324</b>	<b>(*)29.767</b>
<b>REMANENTE ESPECÍFICO</b>	<b>(29.853)</b>	<b>(35.418)</b>	<b>(39.116)</b>	<b>(37.996)</b>
<b>REMANENTE USO GENERAL</b>	<b>3.095</b>	<b>1.654</b>	<b>(4.792)</b>	<b>(*)8.229</b>

(\*) Incluye 4.651 miles de euros no registrados en la liquidación presupuestaria por falta de crédito.





## RESULTADO CORRIENTE

El resultado corriente de la UPV/EHU disminuye a partir del año 2001 debido, principalmente, al incremento de los gastos de personal, que pasan en ese año de 98.241 a 111.591 miles de euros (incremento del 13,6%), por comenzarse a pagar en ese ejercicio los complementos retributivos individuales al personal docente por encima de las transferencias realizadas por el Gobierno Vasco para esta finalidad.

En el análisis del resultado corriente del año 2002, respecto al anterior, hay que destacar dos hechos significativos:

- Los ingresos corrientes se incrementan un 7%, debido, fundamentalmente, al incremento de las subvenciones.
- Los gastos corrientes se incrementan en un 6% por el incremento de los gastos de personal en un 5% y al aumento de las compras de bienes y servicios en un 8%.
- Esta situación origina que el resultado corriente aumente en 3.425 miles de euros.

A continuación vamos a analizar los dos componentes más importantes del resultado corriente: los gastos de personal y la financiación del gasto anual por el Gobierno Vasco.

### Gastos de personal

El incremento anual aproximado del 5% comentado anteriormente, se debe a los incrementos retributivos anuales, a los nuevos trienios, quinquenios y sexenios que se van consolidando y a las contrataciones de personal. La evolución de la plantilla docente, clasificada por campus y por docentes en castellano y docentes bilingües ha sido:

#### PLANTILLA DOCENTE

	Plantilla 1.1.1999	Variaciones de plantilla				Plantilla 31.12.2002
		1999	2000	2001	2002	
<b>CAMPUS DE ÁLAVA</b>						
Docentes bilingües.....	112	7	11	15	9	154
Docentes en castellano .....	412	7	6	5	14	444
<b>TOTAL CAMPUS</b>	<b>524</b>	<b>14</b>	<b>17</b>	<b>20</b>	<b>23</b>	<b>598</b>
<b>CAMPUS DE GIPUZKOA</b>						
Docentes bilingües.....	307	13	17	15	26	378
Docentes en castellano .....	607	9	-22	-7	-4	583
<b>TOTAL CAMPUS</b>	<b>914</b>	<b>22</b>	<b>-5</b>	<b>8</b>	<b>22</b>	<b>961</b>
<b>CAMPUS DE BIZKAIA</b>						
Docentes bilingües.....	430	36	42	36	40	584
Docentes en castellano .....	1.699	10	-13	2	15	1.713
<b>TOTAL CAMPUS</b>	<b>2.129</b>	<b>46</b>	<b>29</b>	<b>38</b>	<b>55</b>	<b>2.297</b>
<b>TOTAL PERSONAL DOCENTE</b>	<b>3.567</b>	<b>82</b>	<b>41</b>	<b>66</b>	<b>100</b>	<b>3.856</b>



Teniendo en cuenta que el número de alumnos matriculados en primer curso va disminuyendo a lo largo de los ejercicios (aunque a partir del curso 2002-2003 se ha vuelto al nivel de dos cursos anteriores), tal y como se ve en el cuadro que exponemos a continuación, la contratación de nuevo personal viene explicada por la implantación de nuevas titulaciones y de títulos en euskera, que pasan de 18 (curso 98-99) a 43 (curso 2003-2004).

#### ALUMNOS MATRICULADOS EN PRIMER CURSO

CAMPUS /CURSO	1999-2000	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004
Álava .....	1.761	1.500	1.850	1.871	1.840
Gipuzkoa.....	3.088	2.685	2.539	2.774	2.790
Bizkaia.....	6.838	5.943	5.516	5.838	5.760
<b>TOTAL</b>	<b>11.687</b>	<b>10.128</b>	<b>9.905</b>	<b>10.483</b>	<b>10.390</b>

#### TITULACIONES

CAMPUS /CURSO	Titulaciones Curso 98-99	Nuevas titulaciones					Titulaciones Curso 03-04
		1999-2000	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	
Álava .....	22	1	2	3	-	-	28
Gipuzkoa.....	25	-	1	1	2	-1	28
Bizkaia.....	42	3	3	5	1	-3	51
<b>TOTAL</b>	<b>89</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>(*)-4</b>	<b>107</b>

(\*): Es la finalización de planes antiguos de determinadas titulaciones.

### Financiación del gasto anual por parte del Gobierno Vasco

Esta partida se sitúa en torno al 68% de los ingresos corrientes de la UPV/EHU en los últimos ejercicios.

La evolución futura de las matriculaciones, condicionada, entre otros factores, por la disminución de la natalidad, incidirá en el importe de ingresos por tasas y, por tanto, en el importe del déficit a financiar por el Gobierno Vasco.

### OPERACIONES DE INVERSIÓN Y REMANENTE

Las inversiones de la universidad se han incrementado en un 44% durante el año 2002, incrementándose, asimismo, las transferencias para su financiación en un 36%. La financiación externa de las inversiones en el año 2002 representa el 68%, financiándose el resto con resultado corriente. En los dos últimos ejercicios, la composición de la financiación de las inversiones ha sido: 80% con subvenciones de capital y 20% con resultado corriente.

El importe del Remanente para Gastos Generales (negativo por 8.229 miles de euros) está originado por el pago de 5.398 y 4.651 miles de euros de complementos retributivos individuales al personal docente, sin financiación. De no haberse producido estos pagos sin financiación el Remanente para Gastos Generales hubiera sido positivo en 1.820 miles de euros.



## INDICADORES DE DOCENCIA Y ACADÉMICOS

Además de la información sobre evolución de plantilla, matriculaciones de primer curso y evolución de titulaciones comentadas en el apartado anterior, a continuación mostramos la siguiente información:

CURSO	1999-2000	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004
Total alumnos matriculados .....	58.011	54.271	51.523	50.385	49.300
Total personal docente al cierre año inicio.....	3.649	3.690	3.756	3.856	3.900
Carga docente (alumnos/profesores).....	15,90	14,71	13,72	13,07	12,64
Nacimientos (*).....	27.255	25.670	23.920	22.411	20.970
Alumnos matriculados en primer curso .....	11.687	10.128	9.905	10.483	10.390
% población acceso UPV año teórico.....	43%	39%	41%	47%	50%

(\*): Nacimientos del año origen del curso. (n-18)

La evolución de la población en los años que darán lugar a accesos en cursos posteriores es la siguiente:

Año	Curso de acceso	Nacimientos	Variación año/n-1
1986.....	2004-2005	20.094	-4%
1987.....	2005-2006	18.593	-7%
1988.....	2006-2007	18.021	-3%
1989.....	2007-2008	17.024	-5%
1990.....	2008-2009	16.361	-4%

**La población que podrá acceder a la Universidad disminuye del curso 2003-2004 al curso 2008-2009 en un 22%.**

Del análisis de los datos (partiendo de la base de que hay muchos factores que deberían ser objeto de análisis en un trabajo específico, al margen de lo que es un informe de fiscalización), destacamos las siguientes conclusiones:

- Disminución de la carga docente en los últimos cinco cursos del 21%.
- El porcentaje de población que accede a la UPV/EHU se ha incrementado en el último curso 2003-2004, llegando al 50%.
- La disminución de la natalidad puede incidir significativamente en las matriculaciones futuras; por otra parte, habría que ver si se mantiene el porcentaje de acceso a la UPV/EHU del último curso y su evolución, condicionada, entre otros factores, por la mayor oferta universitaria en el País Vasco, debido a que la oferta privada, Universidad de Deusto y Mondragón Unibertsitatea, está aumentando su oferta de titulaciones.



## IV. CUENTAS ANUALES

### IV.1 LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO

LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO							Miles €
CAPÍTULOS	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS OBLIGAC.	COBRADO/ PAGADO	DEUDORES/ ACREEDORES	
<b>INGRESOS</b>							
3. Tasas y otros ingresos .....	43.788	8.706	52.494	51.448	32.990	18.458	
4. Transferencias corrientes.....	147.894	35.971	183.865	185.207	173.807	11.400	
5. Ingresos patrimoniales .....	1.262	-	1.262	1.008	834	174	
7. Transferencias de capital.....	27.198	9.919	37.117	37.723	23.054	14.669	
8. Variación activos financieros (*) .....	3.090	39.117	42.207	34.324	34.324	-	
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>223.232</b>	<b>93.713</b>	<b>316.945</b>	<b>309.710</b>	<b>265.009</b>	<b>44.701</b>	
<b>GASTOS</b>							
1. Gastos de personal .....	146.898	22.607	169.505	(**)169.412	169.407	5	
2. Compra bienes corrientes y servicios ...	40.482	36.741	77.223	49.215	44.958	4.257	
3. Gastos financieros.....	11	(10)	1	1	1	-	
4. Transferencias corrientes.....	5.594	5.157	10.751	6.782	6.419	363	
6. Inversiones reales .....	30.160	29.218	59.378	49.795	30.177	19.618	
8. Variación activos financieros .....	87	-	87	87	87	-	
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>223.232</b>	<b>93.713</b>	<b>316.945</b>	<b>275.292</b>	<b>251.049</b>	<b>24.243</b>	

(\*): El importe liquidado corresponde al Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2001.

(\*\*): Las obligaciones reconocidas en el presupuesto no incluyen 4.651 miles de euros, que se ajustan en el cálculo del Resultado Acumulado.

EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS				Miles €
	SALDO INICIAL	ANULACIONES(*)	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES .....	61.524	885	52.687	7.952
ACREEDORES.....	14.084	16	14.026	42

(\*) Las anulaciones han sido contabilizadas por la UPV/EHU como derechos/obligaciones en el capítulo 2 del Presupuesto.

### IV.2 RESULTADO ACUMULADO

RESULTADO ACUMULADO		Miles €
Derechos reconocidos (*).....		309.710
Obligaciones reconocidas.....		275.292
Obligaciones reconocidas Ej. 2002.....	274.423	
Resultado ejercicios cerrados .....	869	
Gastos personal no incluidos en oblig. reconocidas....		4.651
<b>RESULTADO ACUMULADO A 31.12.02</b>		<b>29.767</b>
<b>REMANENTE ESPECÍFICO (-)</b>		<b>37.996</b>
<b>REMANENTE DE USO GENERAL</b>		<b>(8.229)</b>

(\*) Incluye el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2001.

## ANEXOS

### A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAPV, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La libertad de enseñanza, estudio e investigación, como derecho fundamental que es, encuentra su razón de ser en el reconocimiento constitucional a la autonomía de las Universidades (art. 27 de la Constitución Española). La Ley Orgánica de Universidades establece, en su art. 2.2, que la autonomía de las Universidades comprende, entre otras, las siguientes actuaciones:

- La elaboración de los Estatutos y demás normas de organización y funcionamiento interno.
- La elección, designación y remoción de los órganos de gobierno y representación.
- La creación de estructuras específicas que actúen como soporte de la investigación y de la docencia.
- La elaboración y aprobación de planes de estudio e investigación.
- La selección, formación y promoción del personal docente e investigador y de administración y servicios, así como la determinación de las condiciones en que ha de desarrollar sus actividades.
- La elaboración, aprobación y gestión de sus presupuestos y la administración de sus bienes.
- El establecimiento y modificación de sus relaciones de puestos de trabajo.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- Facultades, Escuelas Técnicas Superiores y Escuelas Universitarias (centros docentes), con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa a los efectos de la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

En el período 2002-2004 se han producido modificaciones significativas en la legislación universitaria que hacen que la normativa aplicable al ejercicio fiscalizado difiera, en algunas leyes, a la normativa vigente a la fecha de emisión de este informe.

#### Normativa vigente en el ejercicio 2002

- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades. Al no haberse aprobado en el ejercicio 2002 los estatutos de acuerdo lo establecido en esta ley, continúa vigente la anterior Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto, de Reforma Universitaria, en lo que se refiere a órganos de gobierno y representación de las Universidades.
- Decreto 70/1985, de 18 de marzo, de aprobación de los Estatutos de la UPV/EHU. Derogado en la actualidad.
- Ley 6/1985, de 27 de junio, de creación y regulación del Consejo Social de la UPV/EHU, modificada por la Ley 8/1989, de 6 de octubre. Derogada en la actualidad
- Ley 19/1998, de 29 de junio, de Ordenación Universitaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco. Todas aquellas disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la Ley Orgánica de Universidades quedan derogadas. Derogada en la actualidad.

#### Normativa vigente actualmente

- La Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco. El 11 de junio de 2004 el presidente del Gobierno promovió recurso de inconstitucionalidad contra varios artículos y disposiciones transitorias de esta ley. El Tribunal Constitucional ha admitido a trámite el recurso de inconstitucionalidad, procediendo a la suspensión de la vigencia y aplicación de los preceptos recurridos, a excepción del art. 61, relativo a la creación, supresión y reconocimiento de universidades.
- Decreto 322/2003, de 23 de diciembre, del Gobierno Vasco, por el que se aprueban los Estatutos de la UPV/EHU.

## A.2 ÓRGANOS DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN

El gobierno y la administración de la Universidad se rigen por:

- Órganos de gobierno colegiados:
  - El Consejo Social: es el órgano de gobierno que garantiza la participación de la sociedad vasca en la Universidad.
  - El Claustro Universitario: es el máximo órgano representativo de la Comunidad Universitaria, y sus resoluciones en el ámbito de sus competencias son vinculantes para todos los demás órganos colegiados y unipersonales.
  - El Consejo de Gobierno: es el órgano ordinario de gobierno de la Universidad.
  - Otros órganos de gobierno colegiados son: las Juntas de Campus, de Facultad o Escuela y los Consejos de Departamento y de Institutos Universitarios.
- Órganos unipersonales: el Rector y Vicerrectores, Secretario General, Gerente y Vicegerentes, Decanos y Vicedecanos de Facultad, Directores y Subdirectores de Escuelas Técnicas Superiores.

El Rector constituye la máxima autoridad de la UPV/EHU, ostenta su representación, ejerce su dirección, ejecuta los acuerdos del Claustro Universitario, del Consejo de Gobierno y del Consejo Social, asume las competencias que no hayan sido atribuidas expresamente a otros órganos de la Universidad.

## A.3 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

Presupuesto

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2002 es una prórroga del presupuesto del ejercicio 2000, último presupuesto aprobado por el Consejo Social.

La Ley 19/1998, de Ordenación Universitaria del País Vasco, establece que el Gobierno incluirá en la Ley de Presupuestos generales de la Comunidad Autónoma la subvención ordinaria que tendrá carácter global y su finalidad es asegurar el normal funcionamiento de la actividad docente y de investigación de carácter ordinario.

El importe dotado por el Gobierno Vasco en el ejercicio 2002 no es suficiente para atender a los gastos de carácter ordinario, tal y como se reconoce el 15 de octubre de 2002, con la firma del convenio entre la UPV/EHU y el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, por el que se procede a la financiación del déficit generado como consecuencia de la actividad ordinaria de los años 2001 y 2002, dotando a la UPV/EHU de un importe de 16.720 miles de euros.

Por ello, hasta la firma del Convenio la UPV/EHU no disponía de los ingresos suficientes para elaborar un presupuesto tal y como se establece en el artículo 81 de la LOU: “el presupuesto será público, único y equilibrado, y comprenderá la totalidad de sus ingresos y gastos”.



presupuesto será público, único y equilibrado, y comprenderá la totalidad de sus ingresos y gastos”.

### Prórroga de gastos

La UPV/EHU no dispone de un régimen presupuestario y contable adaptado a su situación específica, ya que la Administración General de la Comunidad Autónoma no ha desarrollado la adaptación prevista en el artículo 36 de la Ley 19/1998, de Ordenación Universitaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco. Ante esta situación, aplica supletoriamente el Decreto Legislativo 1/1994, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales sobre el Régimen Presupuestario de Euskadi.

La UPV/EHU ha prorrogado los créditos iniciales del año 2000, último presupuesto aprobado por el Consejo Social, cuando según lo establecido en el art. 132 del Decreto Legislativo 1/1994 comentado, debería haber prorrogado los créditos finales del año 2001. En el siguiente cuadro se muestran, para los capítulos con mayor volumen de gasto, los créditos prorrogados y los créditos al cierre del ejercicio 2001:

CONCEPTO	Miles €	
	Créditos prorrogados	Créditos finales 2001
Gastos de personal.....	146.898	166.730
Compra de bienes corrientes y servicios.....	40.482	70.365
<u>Inversiones reales.....</u>	<u>30.160</u>	<u>49.986</u>

En el análisis de la prórroga presupuestaria en la UPV/EHU hay que tener en cuenta que el gasto corriente que corresponden a actuaciones o programas que no deben finalizar en el ejercicio, y por tanto, son claramente prorrogables, supone el 77% del total del gasto presupuestario (62% gastos de personal y 15% compra de bienes corrientes y servicios, excluidos contratos de investigación y títulos propios).

Respecto al resto, hay que destacar que el presupuesto de inversiones reales no desglosa las principales obras y que tampoco hay un estado de créditos de compromiso que permita identificar las anualidades que pueden ser incluidas en el presupuesto prorrogado.

### Prórroga de ingresos

Para la prórroga de los ingresos, el DL 1/1994 regula la financiación específica en caso de prórroga de los Presupuestos Generales de la CAPV, que no es asimilable a la UPV/EHU; por lo tanto, no hay referente normativo para la prórroga de ingresos en la UPV/EHU. Los importes prorrogados por estos conceptos corresponden, al igual que los gastos, a los créditos iniciales del año 2000.





## MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS				Miles €
	Incorporación de			
	Remanentes	Habilitaciones	Transferencias	TOTAL
Gastos de personal .....	455	15.410	6.742	22.607
Compra de bienes corrientes y servicios .....	21.953	21.938	(7.150)	36.741
Gastos financieros .....	-	-	(10)	(10)
Transferencias corrientes .....	2.393	2.690	74	5.157
Inversiones reales.....	14.316	14.558	344	29.218
<b>TOTAL</b>	<b>39.117</b>	<b>54.596</b>	<b>-</b>	<b>93.713</b>

- La UPV/EHU incorpora remanentes de crédito por importe de 39.117 miles de euros. Para financiar estos créditos utiliza el Remanente de Tesorería que, al cierre del ejercicio 2001, era de 34.324 miles de euros; si a esto añadimos que, parte del Remanente de Tesorería, por importe de 3.090 miles de euros, se había utilizado para financiar el presupuesto prorrogado, podemos concluir que se han incorporado 7.883 miles de euros de créditos del ejercicio anterior sin financiación.
- Las habilitaciones de crédito fueron financiadas con los siguientes ingresos:

	Miles €
Contratos externos.....	6.608
Tasas y otros ingresos.....	2.099
<b>TOTAL CAPÍTULO 3</b>	<b>8.707</b>
Transferencias del Estado .....	6.056
Gobierno Vasco:	
Financiación gasto anual UPV/EHU .....	14.460
Contratos programa .....	10.107
Otras subvenciones.....	2.300
Otras subvenciones públicas y privadas.....	3.047
<b>TOTAL CAPÍTULO 4</b>	<b>35.970</b>
Gobierno Vasco: Financiación desarrollo campus.....	5.034
D. F. Álava y Ayto. Vitoria: Campus Álava.....	2.666
D. F. Gipuzkoa: Campus Ibaeta .....	634
Otras subvenciones .....	1.585
<b>TOTAL CAPÍTULO 7</b>	<b>9.919</b>
<b>TOTAL</b>	<b>54.596</b>

- La habilitación del gasto anual de la UPV/EHU por importe de 14.460 miles de euros, surge de la diferencia entre el presupuesto prorrogado por la UPV/EHU (139.958 miles de euros) y la dotación anual contabilizada en el Gobierno Vasco (150.025 miles de euros) y por la firma del Convenio con el Gobierno Vasco en



octubre de 2002 para la financiación del déficit generado por importe de 8.360 miles de euros. Los mayores ingresos liquidados por la UPV/EHU respecto al presupuesto final, por importe de 3.967 miles de euros justifican el resto de la diferencia.

- La habilitación realizada por “contratos programa” se ha realizado por el total del importe consignado por el Gobierno Vasco, no teniendo en cuenta que en la prórroga del presupuesto inicial figura una consignación para este concepto por importe de 1.562 miles de euros, por lo que se está consignando gasto sin financiación por este importe.
- La habilitación para “financiación desarrollo Campus”, por importe de 5.034 miles de euros, tiene su origen en el “Plan de Inversiones Plurianuales firmado entre el Gobierno Vasco y UPV/EHU para el período 1998-2002” para la realización de unas inversiones, a las que hace referencia esta habilitación y que, al cierre del ejercicio 2002 la ejecución de las inversiones justifica los ingresos contabilizados, incluida esta habilitación.

## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

El grado de ejecución del presupuesto de gastos ha sido del 87%, destacando la baja ejecución en el capítulo de compra de bienes corrientes y servicios (64%) originada por la baja ejecución de los programas de investigación. De los 41.653 miles de euros no ejecutados al cierre del ejercicio 2002 se incorporan al siguiente ejercicio 37.996 miles de euros, siendo el detalle por capítulo de gasto y programa el siguiente:

REMANENTE ESPECÍFICO A 31-12-02					Miles €
PROGRAMAS	Gasto Personal	Compra b. corrientes	Transfer. Corrientes	Inversiones Reales	TOTAL
Investigación .....	61	19.176	2.195	5.387	26.819
Oferta docente de la UPV/EHU.....	3	4.150	60	1.567	5.780
Inversiones e infraestructuras y desarrollo campus .....	-	133	-	1.654	1.787
Otros programas .....	3	1.878	1.087	642	3.610
<b>TOTAL</b>	<b>67</b>	<b>25.337</b>	<b>3.342</b>	<b>9.250</b>	<b>37.996</b>



#### A.4 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal por conceptos es la siguiente:

OBLIGACIONES RECONOCIDAS		Miles €
CONCEPTO	2001	2002
Personal docente funcionario .....	88.419	91.035
Personal docente asociado .....	20.102	17.138
Cursos postgrado, contratos investigación y otros .....	4.665	4.386
Otro personal docente (eméritos, visitantes, sustitutos, etc.) .....	3.070	3.683
<b>PERSONAL DOCENTE</b>	<b>116.256</b>	<b>116.242</b>
PAS funcionario.....	20.898	24.395
PAS laboral y eventual .....	11.674	10.600
<b>PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS</b>	<b>32.572</b>	<b>34.995</b>
Cotizaciones Sociales.....	16.797	17.269
Otros gastos.....	620	906
<b>TOTAL</b>	<b>166.245</b>	<b>169.412</b>

Además de los gastos anteriores los del personal docente debe incrementarse en 4.651 miles de euros por retribuciones adicionales ligadas a méritos individuales docentes, investigadores y de gestión que no tenían crédito y han sido registrados extrapresupuestariamente (ver A. 10).

El personal que presta sus servicios en la Universidad se clasifica por tipos y categorías en:

- Personal Docente:
  - a) Funcionarios: Catedrático de Universidad, Profesor Titular de Universidad, Catedrático de Escuela Universitaria, Profesor Titular de Escuela Universitaria (funcionario de carrera y funcionario interino).
  - b) Contrato temporal de naturaleza administrativa: Profesor Ayudante, Ayudante doctor, Colaborador, Contratado doctor, Asociado, Emérito y Visitante.
- Personal de Administración y Servicios (PAS): Funcionario de carrera e interino y laboral indefinido y temporal.

Las retribuciones del personal docente e investigador en 2002 se incrementaron un 2%. Las retribuciones del personal de administración y servicios en 2002 se incrementaron un 3%.



## Retribuciones adicionales del personal docente

La Junta de Gobierno, el 25 de mayo de 1995, aprobó complementos salariales de carácter individual que fueron regulados por la Junta de Gobierno de 11 de noviembre de 1997. El Consejo Social aprobó esos complementos en 1999, indicando que su aplicación está supeditada a la existencia de crédito presupuestario. En el año 2000, la Junta de Gobierno aprobó la propuesta individualizada de complementos realizada por la Comisión de Evaluación y el 30 de noviembre de ese año el Consejo Social lo ratificó. Estos complementos se abonan en el año 2002 por importe de 7.656 miles de euros y afectan a 1.684 profesores funcionarios, figurando en los presupuestos del Gobierno Vasco un crédito de 3.005 miles de euros para cubrir su financiación, por lo que se han abonado 4.651 miles de euros sin consignación presupuestaria (ver A.10).

Los complementos retributivos personales (méritos individuales) pueden obtenerse por: méritos docentes, de investigación y de participación en la actividad institucional; el máximo de complementos por profesor es 7, pero puede llegarse a 9 en el caso de algún profesor “excelente”. La retribución unitaria de cada complemento es de 1.502 euros anuales, y se concedieron de acuerdo con los artículos 55.2 y 69.3 de la Ley Orgánica 6/2001 de Universidades.

## Otras retribuciones

La Universidad abona complementos y equiparaciones retributivas, no regulados por el RD 1086/89 incumpliendo el art. 69 de la Ley de Universidades que establece un régimen retributivo uniforme en todas las universidades. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2002 de 5.322 miles de euros, y su detalle es el siguiente:

CONCEPTO	Miles € 2002
Complemento retributivo a profesores a tiempo completo 0,68% .....	418
Antigüedad de asociados .....	740
Equiparación asociados, licenciados y doctores a titulares interinos.....	3.150
Equiparación T E U doctores y asociados de Facultad doctores.....	1.014
<b>TOTAL</b>	<b>5.322</b>

- **Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras para el año 1992 (aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993). La UPV/EHU viene pagando este complemento desde el año 1992, ascendiendo la cantidad pagada en 2002 a 418 miles de euros.**
- **La incorporación en nómina de la cuantificación económica de la antigüedad de los profesores asociados está expresamente excluida por el Real Decreto 1.086/1.989. La UPV/EHU viene pagando este complemento desde 1990 partiendo de un acuerdo de la**



Mesa Sectorial del 12 de septiembre de 1990, ascendiendo el importe a 740 miles de euros.

- La Junta de Gobierno acordó en mayo de 1987 y marzo de 1988 equiparar las retribuciones de los profesores asociados a tiempo completo, licenciados y doctores, a las de titular interino de escuela universitaria y facultad, respectivamente. La cantidad pagada por este concepto asciende aproximadamente a 3.150 miles de euros.
- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992 se reconoce la equiparación retributiva entre los profesores titulares de Escuela Universitaria con grado de doctor y en régimen de dedicación completa y los profesores asociados de Facultad a tiempo completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2002 es de 1.014 miles de euros.

Cursos de postgrado, contratos de investigación y otros

Estas remuneraciones se desglosan en:

CONCEPTO	Miles €	
	2001	2002
Participación en contratos de investigación .....	2.593	2.376
Participación en cursos de postgrado .....	832	768
Participación en tribunales de selectividad .....	469	462
Otros (seminarios, cursos verano, formación, etc.) .....	771	780
<b>TOTAL</b>	<b>4.665</b>	<b>4.386</b>

Los abonos al profesorado, en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, sobre su compatibilidad con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos y con el desarrollo de cursos de especialización.



## Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla

La relación de puestos de trabajo del personal de administración y servicios y la plantilla real existente, es la siguiente:

PERSONAL DOCENTE	Número		
	RPT 2002	REAL 2001	REAL 2002
<b><u>Catedráticos Universidad</u></b>			
Dedicación completa .....	409	371	400
Dedicación parcial .....	34	30	32
<b><u>Catedráticos Escuela Universitaria</u></b>			
Dedicación completa .....	117	116	115
Dedicación parcial .....	15	10	9
<b><u>Titulares Universidad</u></b>			
Dedicación completa .....	1.058	1.018	1.043
Dedicación parcial .....	141	126	132
<b><u>Titulares Escuela Universitaria</u></b>			
Dedicación completa .....	823	691	807
Dedicación parcial .....	45	38	42
<b><u>Asociados Universidad</u></b>			
Dedicación completa .....	437	507	420
Dedicación parcial .....	384	338	350
<b><u>Asociados Escuela Universitaria</u></b>			
Dedicación completa .....	101	118	97
Dedicación parcial .....	128	101	100
<b><u>Profesores Numerario Náutica</u></b>			
Dedicación completa .....	19	22	19
Dedicación parcial .....	2	2	2
<b><u>Maestros de Taller</u></b>			
Dedicación completa .....	6	7	5
Dedicación parcial .....	3	3	2
<b><u>Otros</u></b>			
Eméritos .....	0	13	10
Visitantes.....	0	2	3
Asociados extranjeros .....	1	1	1
Lectores.....	-	10	9
<b>TOTAL</b>	<b>3.723</b>	<b>3.524</b>	<b>3.598</b>
Laborales interinos.....		-	45
Plazas sustitución por asociados.....		204	188
Asociados transitorios Universidad .....		28	27
Asociados transitorios Escuela Universitaria.....		6	4
<b>TOTAL</b>		<b>3.762</b>	<b>3.862</b>



PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS			Número
CONCEPTO	RPT 2002	REAL 2001	REAL 2002
Eventuales .....	16	11	15
Nivel 11 .....	103	99	110
Nivel 13 .....	25	28	29
Nivel 14 .....	3	3	3
Nivel 15 .....	57	58	64
Nivel 16 .....	358	333	385
Nivel 17 .....	216	201	216
Nivel 18 .....	67	70	69
Nivel 19 .....	32	27	34
Nivel 20 .....	56	46	46
Nivel 21 .....	59	52	62
Nivel 22 .....	50	35	50
Nivel 23 .....	44	40	43
Nivel 24 .....	49	47	50
Nivel 25 .....	10	9	9
Nivel 26 .....	2	2	1
Nivel 27 .....	7	7	7
Nivel 28 .....	7	7	7
<b>TOTAL</b>	<b>1.161</b>	<b>1.075</b>	<b>1.200</b>

La plantilla real supera a la de la RPT por la inclusión de las sustituciones del personal.

## MUFACE

El personal docente funcionario de carrera se halla integrado en la Mutualidad de Funcionarios de la Administración Civil del Estado (MUFACE). La Universidad no registra el gasto por este concepto, al cotizar la Administración del Estado por estos trabajadores, al mantener vínculos de servicio con la Administración Central y estar así recogido en la normativa de la MUFACE. El total de trabajadores que cotizan a esta mutualidad asciende aproximadamente a 1.957.



## A.5 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y DE SERVICIOS

El desglose de las liquidaciones presentadas en el Capítulo 2 de gastos es el siguiente:

OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles €	
	2001	2002
Arrendamientos .....	504	602
Reparación y conservación .....	3.687	3.746
Material de oficina .....	1.343	1.449
Suministros .....	8.739	8.969
Comunicaciones, publicidad, reuniones.....	3.899	4.148
Gastos diversos .....	5.272	5.488
Servicios exteriores:		
Limpieza .....	6.108	6.861
Seguridad.....	2.776	3.161
Estudios y dictámenes .....	117	83
Publicaciones.....	817	793
Otros.....	2.709	3.320
Indemnización por razón del servicio.....	3.670	4.214
Títulos propios y contratos externos .....	6.054	6.381
<b>TOTAL</b>	<b>45.695</b>	<b>49.215</b>

Este capítulo incrementa un 8%, en la evolución del gasto destaca el incremento experimentado por los contratos de limpieza (12%) y por el de seguridad (14%) por los incrementos de convenios y las ampliaciones realizadas.

## A.6 TRANSFERENCIAS CORRIENTES CONCEDIDAS

Las obligaciones reconocidas en este capítulo son:

OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles €	
	2001	2002
Erasmus .....	171	876
Becarios biblioteca .....	325	310
Becarios informática.....	440	424
Consejo Social .....	493	517
Perfeccionamiento del profesorado .....	495	434
Actividad investigadora .....	1.614	1.452
Otras .....	2.392	2.769
<b>TOTAL</b>	<b>5.930</b>	<b>6.782</b>





## A.7 INVERSIONES REALES

Las obligaciones reconocidas y los compromisos pendientes de ejecutar en este capítulo son:

OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles €	
	2001	2002
Edificios .....	19.309	27.873
Maquinaria, instalaciones y utillaje .....	1.419	1.410
Mobiliario, enseres y elementos de transporte.....	7.460	14.058
Equipos para procesos de Información .....	2.313	2.618
Fondos bibliográficos .....	3.829	3.783
Otros menores .....	163	53
<b>TOTAL</b>	<b>34.493</b>	<b>49.795</b>

Mediante Decreto 489/94, de 27 de diciembre, del Gobierno Vasco (en cumplimiento de la Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto, de Reforma Universitaria), se traspasaron a la UPV/EHU los bienes adscritos a la misma que, en 1985 habían sido traspasados por el Estado a la Comunidad Autónoma del País Vasco. En consecuencia, a partir del 14 de enero de 1995, la titularidad de dichos bienes, ubicados en los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia, es asumida por la UPV/EHU, a excepción del inmueble donde se ubica la Escuela Universitaria de Estudios Empresariales de Bilbao.

### CONVENIOS UPV/EHU CON AYUNTAMIENTO DE BILBAO

El 29 de diciembre de 1995 la UPV/EHU y el Ayuntamiento de Bilbao firmaron un convenio elevado a escritura pública por el que se comprometían a formalizar una permuta, en virtud del cual:

- El Ayuntamiento transmite a la UPV/EHU determinados terrenos de la zona de Basurto y Garellano a cambio de la propiedad de la finca de la Residencia de Ingenieros.
- La UPV/EHU se compromete a entregar, como parte de la permuta, 925 plazas de aparcamiento construidas a su cargo, en el aprovechamiento de parte del terreno transmitido por el Ayuntamiento, que éste se reserva para su propiedad. Esta operación se realizará, una vez la Universidad obtenga la plena disponibilidad de las parcelas de terreno adquiridas, cuyo uso y disfrute ha sido cedido al Ayuntamiento por un plazo de 5 y 8 años. Si transcurridos estos plazos la Universidad no pudiera recuperar del Ayuntamiento la plena disponibilidad de las parcelas, se prevén unas cláusulas de penalización consistentes en el pago de unas rentas anuales de 62 y 72 miles de euros para cada parcela, respectivamente, actualizables con el Índice de Precios del Consumo, a partir del año siguiente al de la firma del convenio, pudiendo el Ayuntamiento optar entre hacer el abono en metálico o transferir a la Universidad parcelas de aparcamiento.
- La valoración acordada por las partes de los bienes permutados asciende a 15.266 miles de euros, aproximadamente, que incluye una diferencia a favor del Ayuntamiento por



importe de 180 miles de euros, a ser satisfecha en metálico por parte de la Universidad cuando ésta recupere el uso y disfrute de los terrenos de Garellano.

El coste de la construcción de las plazas de aparcamiento, de acuerdo con la valoración acordada entre las partes a efectos de la permuta, asciende a 7.130 miles de euros.

A 31 de diciembre de 1995, el bien permutado propiedad de la UPV/EHU fue dado de baja. A la fecha actual, la UPV/EHU no ha recibido los bienes que le correspondían por la permuta.

El 19 de abril de 1999 se firmó un proyecto de convenio urbanístico entre la UPV/EHU y el Ayuntamiento de Bilbao para la permuta de determinados terrenos, en el que se establecía la condonación de unas deudas que tenía la UPV/EHU con el Ayuntamiento en concepto de tasas por licencia de obras e impuesto sobre construcciones e instalaciones de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de Sarriko, devengadas durante 1992. Este proyecto de convenio fue ratificado por el Consejo Social el 30 de setiembre de 1999. La cantidad adeudada ascendía a 1.506 miles de euros, existiendo una comunicación de suspensión de cobro.

Posteriormente, el 20 de mayo de 2002 se añade un anexo al citado convenio. Tras la firma de este anexo el Ayuntamiento estima que la cantidad adeudada por la UPV/EHU asciende a 169 miles de euros.

## A.8 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en el ejercicio 2002, así como su comparación es el siguiente:

DERECHOS RECONOCIDOS	Miles €	
	2001	2002
Tasas académicas y administrativas.....	25.995	26.931
Tasas de alumnos becarios .....	5.923	5.615
Tasas de masters .....	2.029	2.041
Otras tasas .....	746	1.175
<b>TOTAL TASAS</b>	<b>34.693</b>	<b>35.762</b>
Contratos externos.....	9.162	12.133
Servicio editorial.....	458	847
Residencia M. Unamuno .....	952	1.033
Otros .....	2.275	1.673
<b>TOTAL OTROS INGRESOS</b>	<b>12.847</b>	<b>15.686</b>
<b>TOTAL</b>	<b>47.540</b>	<b>51.448</b>



Las "Tasas académicas y administrativas" y "Tasas de alumnos becarios" incluyen los ingresos por tasas académicas correspondientes al curso 2002/2003, para alumnos no becados y becados, respectivamente, los cuales son regulados por Orden de 26 de junio de 2002 del Consejero de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco y se reconocen como ingreso en el momento en el que el alumno se matricula.

El concepto "Contratos externos" recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la Universidad por terceros, siendo mayoritaria la financiación pública, según se detalla:

	Miles €
ORGANISMO	2002
Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco.....	4.103
Entidades privadas.....	2.602
Comunidad Europea .....	2.282
Euskoiker .....	936
Administraciones Locales.....	566
Centros Tecnológicos .....	484
Diputaciones Forales.....	456
Administración del Estado .....	367
Universidades .....	365
Otras Administraciones Públicas .....	155
Personas Físicas .....	19
Retención para Universidad .....	(202)
<b>TOTAL</b>	<b>12.133</b>



## A.9 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

DERECHOS RECONOCIDOS	Miles €			
	Transferencias corrientes		Transferencias de capital	
	2001	2002	2001	2002
Transferencias del Estado .....	5.741	6.056	211	92
Gobierno Vasco:				
Financiación gasto anual UPV/EHU .....	148.318	158.385	-	-
Consecución equilibrio financiero .....	2.584	-	-	-
Complementos profesorado .....	-	3.005	-	-
Contratos programa .....	8.314	10.107	-	-
Consejo Social .....	493	522	-	-
Convenio desarrollo campus .....	-	-	14.147	20.060
Financiación diversas inversiones .....	-	-	10.790	11.251
Otras subvenciones .....	2.687	2.300	299	608
Diputación Foral Álava .....	200	250	307	1.641
Diputación Foral Gipuzkoa .....	448	461	3	634
Diputación Foral Bizkaia .....	155	455	5	3
Entes municipales .....	152	165	577	1.025
Entidades públicas: financiación masters .....	979	459	-	-
Entidades públicas: euskera .....	80	-	-	-
R. Internacionales: subvenciones públicas .....	636	1.024	-	-
Subvenciones empresas privadas .....	1.609	1.115	353	302
Fondos Europeos .....	908	903	963	2.107
<b>TOTAL</b>	<b>173.304</b>	<b>185.207</b>	<b>27.655</b>	<b>37.723</b>

### Financiación del gasto anual de la UPV/EHU

La Universidad ha reconocido, en el ejercicio 2002, derechos por importe de 8.360 miles de euros a recibir del Gobierno Vasco, teniendo como soporte el convenio firmado el 15 de octubre de 2002 entre el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco y la Universidad por el que se cubren gastos de los ejercicios 2001 y 2002, por un total de 16.720 miles de euros para los dos ejercicios (otros 8.360 miles de euros se registraron en 2001), correspondientes a gastos ordinarios, fundamentalmente gastos de personal, originados por el crecimiento endógeno de la plantilla. El resto corresponde a la financiación prevista inicialmente en el presupuesto del Gobierno Vasco para el ejercicio 2002.

### Convenio para el equilibrio presupuestario y contención del endeudamiento

El 18 de diciembre de 2000 se firmó un convenio de colaboración entre la Administración del Estado, la Comunidad Autónoma del País Vasco y la Universidad del País Vasco, para la consecución del equilibrio presupuestario y la contención del endeudamiento en la Universidad, por el que las dos primeras se comprometen a aportar a la Universidad durante el periodo 2000-2002, 5.758 y 2.109 miles de euros, respectivamente. De acuerdo con este



convenio, la Universidad ha registrado ingresos en los presupuestos 2000 y 2001 por unos importes globales de 2.398 y 2.584 miles de euros respectivamente (3.834 miles de euros procedentes del Estado y 1.148 miles de euros de la CAPV)

El citado convenio exige que para que estas cantidades adquieran carácter definitivo la Universidad deberá cumplir los requisitos de déficit y endeudamiento cero y si se incumple para el año 2002, la Comunidad Autónoma del País Vasco (que es la que percibe la asignación del Estado, para luego transferirla a la UPV/EHU) deberá reintegrar a la Administración General del Estado el importe de la totalidad de las cantidades satisfechas por la misma para la Universidad, debiendo repercutir la Comunidad Autónoma dicho importe a la Universidad.

El 15 de diciembre de 2003 la Comisión de Seguimiento del Convenio, constata que se cumplen los compromisos de déficit y endeudamiento a 31 de diciembre de 2002 y aprueba el pago de la aportación Estatal. Por tanto, la cantidad a recibir en esa fecha asciende a 2.885 miles de euros, cantidad que se registra en el presupuesto 2003.

### Contratos programa

El 14 de noviembre de 2000 el Gobierno Vasco aprueba el I Plan Universitario para el período 2000-2003. Los programas que incluye el Plan, así como su financiación por ejercicios es la siguiente:

PROGRAMAS	Miles €				
	2000	2001	2002	2003	TOTAL
Oferta docente de la UPV/EHU.....	691	1.749	2.650	3.805	8.895
Euskaldunización.....	1.646	2.041	2.041	1.410	7.138
Reciclaje profesorado.....	30	300	300	301	931
Investigación.....	-	3.955	4.658	5.589	14.202
Organización y gestión.....	270	1.136	947	952	3.305
Servicios a la comunidad.....	367	544	313	330	1.554
<b>TOTAL</b>	<b>3.004</b>	<b>9.725</b>	<b>10.909</b>	<b>12.387</b>	<b>36.025</b>

La UPV/EHU ha registrado ingresos durante los ejercicios 2000, 2001 y 2002, por importes de 1.934, 8.314 y 10.107 miles de euros, respectivamente. En relación con los ingresos liquidados, éstos superan a los gastos en 1.717 miles de euros que se han incorporado al ejercicio 2003 como remanente específico.

### Convenio desarrollo campus

El 5 de octubre de 1998 la UPV/EHU y el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco firmaron un "Plan de Inversiones Plurianuales de Desarrollo de Campus de la UPV/EHU", que contemplaba doce actuaciones con un valor global de 75.127 miles de euros, a realizar en el período 1998-2002.



Al 31 de diciembre de 2002, tanto la ejecución del Plan como su financiación ascienden globalmente a 73.806 miles de euros.

Del importe de financiación para desarrollo Campus registrado en 2002 por 20.060 miles de euros, el Gobierno Vasco confirmó 11.826 miles de euros el 9 de junio de 2003, ya que no realizó compromisos plurianuales para la financiación del Plan de Inversiones Plurianuales en el período 1998-2002.

## Fondos europeos

Los importes registrados como fondos europeos son una estimación proporcional al gasto subvencionado.

### A.10 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Los saldos de las operaciones extrapresupuestarias al cierre son:

CONCEPTO	Miles €	
	SALDO 31-12-01	SALDO 31-12-02
<b>DEUDORES</b>		
Nómina pendiente de crédito.....	-	4.651
Préstamos concedidos al personal .....	1.846	2.235
Otros .....	918	944
<b>TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>2.764</b>	<b>7.830</b>
<b>ACREEDORES</b>		
Hacienda Pública acreedora por IRPF .....	3.150	3.399
Seguridad Social .....	1.748	1.805
Derechos pasivos .....	523	546
Mutualidades.....	229	239
Hacienda acreedora por IVA.....	64	167
Ingresos pendientes aplicación .....	222	1.242
Fondo Social: préstamos al personal.....	2.222	2.310
Provisión para litigios al personal.....	385	385
Otros .....	674	714
<b>TOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>9.217</b>	<b>10.807</b>

El epígrafe “Nómina pendiente de crédito” incluye la parte de las retribuciones adicionales del personal docente pagados durante el ejercicio 2002 y para los que no existía crédito en la liquidación presupuestaria aprobada (ver A.4).

La UPV/EHU en la contabilización de préstamos al personal sigue el criterio de dotar anualmente una asignación hasta alcanzar el máximo de un Fondo Social del 2% de la masa salarial creado para este fin, registrando extrapresupuestariamente las cantidades concedidas y recuperadas. El importe acreedor corresponde al fondo total susceptible de préstamo siendo el importe deudor el realmente concedido a los trabajadores. La diferencia entre ambos por importe de 75 miles de euros debe incrementar el remanente de tesorería.



## A.11 TESORERÍA

La tesorería de la UPV/EHU al cierre del ejercicio se detalla de la siguiente forma:

TESORERÍA		Miles €
ENTIDAD		Saldo 31/12/02
Saldos negativos en Cajas de Ahorro.....		(6.007)
Cajas de Ahorro.....		13.754
Banco de España.....		1.266
Otras entidades.....		7
Caja.....		6
<b>TOTAL</b>		<b>9.026</b>

El tipo de interés devengado por las cuentas corrientes ha oscilado en torno al 3,012%.

Las liquidaciones de intereses que practican las cajas de ahorro se realizan por el saldo total, siendo esta la causa principal de que no existan gastos financieros por descubiertos bancarios.

## A.12 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Hemos verificado la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 13 expedientes adjudicados en el año 2002 por importe de 8.330 miles de euros.

CONTRATACIÓN: REVISIÓN DE CONTRATOS				Miles €
OBJETO	ADJUDICACIÓN		Ejecución 2002	DEFICIENCIA
	Procedimiento	Importe		
<b>OBRAS 2002:</b>				
1.Reh. fachada de la ESMarina Portugalete.....	Concurso	1.379	606	A1 B1 C1,2,4
2.Redes saneamiento Lamiako-Udondo.....	Concurso	208	83	A1,2 C1,2,3,4
3.Cubiertas Fdad. Medicina y Odontología.....	Concurso	313	313	A1 C1,2,3
<b>SUMINISTROS 2002</b>				
4.Publicaciones. periódicas biblioteca.....	Concurso	2.436	2.112	
5.Espectómetros RMN F.Ciencias Leioa.....	Pr.Negociado	511	511	C3
6.Eq. audiovisual uso docente C.Álava.....	Concurso	158	158	
7.Eq. animalario F.Medic y Odont.Leioa.....	Concurso	453	486	D1,2
Modificado.....		33		
8.Catalizadores op.g.vapor F.Ciencias Leioa.....	Concurso	124	124	
9.Eq. informático laboratorios C.Álava.....	Concurso	193	231	
Modificado.....		38		
10 Difractómetro rayos X F.Ciencias Leioa.....	Pr.Negociado	414	414	
<b>ASISTENCIAS Y SERVICIOS 2002</b>				
11.Act. y mejora del entorno informacional..... para la evaluac. Institucional de la UPV	Concurso	276	48	B1
12.Aplicac. Informática gestión académica.....	Concurso	1.557	781	A2
13.Estudios y Trabajos del Plan Estratégico.....	Concurso	204	113	A2
<b>TOTAL</b>		<b>8.297</b>	<b>5.980</b>	



Además de los contratos revisados en el apartado anterior, se ha revisado la ejecución en el ejercicio 2002 de 7 expedientes fiscalizados en ejercicios anteriores, no habiendo encontrado ninguna incidencia significativa imputable al ejercicio 2002, remitiéndose a futuras fiscalizaciones el análisis de la ejecución pendiente, puesto que 5 de ellos no se han liquidado al cierre del ejercicio 2002.

ANÁLISIS EJECUCIÓN EXPEDIENTES EJERCICIOS ANTERIORES

Miles €

OBJETO	Adjudicación	Ejecución 2002	Situación 31/12/02
<b>OBRAS ADJUDICADAS 1998</b>			
1.Edificio Facultad Ciencias Leioa .....	17.668	5.340	Pendiente
Modificado 1y 2 .....	1.373		
Modificado 3.....	3.017		
Indemnización .....	517		
Revisión de precios .....	1.298		
<b>OBRAS ADJUDICADAS 1999</b>			
2.Proy. ampl.EUTI y Tel.Bilbao .....	6.930	947	Pendiente
Indemnización .....	947		
3.Polideportivo y urb.sector 7 Leioa.....	4.273	2.389	Pendiente
Indemnización 1 y 2 .....	676		
4.Adecuación rectorado Leioa.....	397	51	Pendiente
Modificado.....	212		
<b>OBRAS ADJUDICADAS 2000</b>			
5. Nuevo edificio EUTI Donostia .....	14.121	7.816	Pendiente
Revisión de precios .....	396		
<b>OBRAS ADJUDICADAS 2001</b>			
6.Ref. antiguo hospital militar Álava.....	2.174	2.339	Liquidado por 2.689
Modificado.....	374		
7.Ref. sótano ETS Arquitectura SS.....	525	159	Liquidado por 573
<b>TOTAL</b>	<b>54.898</b>	<b>19.041</b>	

DEFICIENCIA	Nº expedientes	Adjud.(miles de euros)
<b>EXPEDIENTE</b>		
A1: No consta aprobación del proyecto de obras por el órgano de contratación	3	1.900
A2: Incluye compromisos plurianuales sin la debida autorización.	3	Importe plurianuales:1.007
<b>ADJUDICACIÓN</b>		
B1: Plazo de adjudicación: apertura proposición-adjudicación>3 meses	2	1.655
<b>EJECUCIÓN</b>		
C1: Acta comprobación replanteo >1 mes firma contrato	3	1.900
C2: No consta en el expediente la aprobación del plan de trabajo	3	1.900
C3: Retraso en ejecución sin que conste ampliación plazo.	3	1.032
C4: No reajuste de la financiación al ritmo de ejecución del contrato	2	1.587
<b>ESPECÍFICAS</b>		
D1: Modificado extemporáneo (aprobado después de vencer el plazo del contrato)	1	453
D2: Abono factura antes de recepción e instalación	1	486





## **ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2002**

En virtud de lo señalado en el artículo 13 de la Ley del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas y en el artículo 44.1 de la Ley 7/88 de funcionamiento del Tribunal de Cuentas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

Antes de desarrollar el contenido de las alegaciones es preciso realizar algunas consideraciones para su mejor entendimiento.

Los procesos de mejora administrativa se dan necesariamente de forma progresiva y en el caso de la UPV/EHU el propio Tribunal de Cuentas ha colaborado activamente aportando numerosas sugerencias en sus informes, lo que ha permitido una valoración muy positiva de los avances observados sobre ejercicios precedentes.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios, así como los encargados de los proyectos de investigación y los contratos, tiene como característica disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a los gestores, investigadores y promotores de proyectos actuar de manera más inmediata, pero, por el contrario, conlleva la dificultad de control y es en este punto donde mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos se ha realizado, lo cual viene siendo constatado por las auditorías externas.

El ejercicio 2002 ha seguido marcado por el hecho de tener que afrontar una nueva prórroga presupuestaria.

La UPV/EHU sigue avanzando en la línea de mejora en la gestión de los distintos ámbitos de actuación, este hecho ha sido posible debido a la implantación definitiva del módulo informático de gestión de personal, el módulo de plantilla de referencia del profesorado, así como la regularización del inventario de bienes y derechos para constituir un inventario actualizado que permitirá disponer de la contabilidad patrimonial.

En lo relativo a los remanentes específicos, lo regulado en los Estatutos permitirá depurar aquellos pequeños importes que van quedando en las unidades de gasto transitorias, una vez finalizado el objeto para el que fueron creadas.

A continuación se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe.



## I. OPINION

### I.1. OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

2.- “La UPV/EHU prorroga los créditos iniciales del ejercicio 2000 (último presupuesto aprobado), cuando debió prorrogar los créditos finales del ejercicio 2001 relativos a actuaciones o programas que no debieron finalizar en dicho ejercicio, tal y como se establece en el Decreto Legislativo 1/1994, por el que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales sobre el Régimen Presupuestario de Euskadi. La presupuestación global de las inversiones reales por conceptos, la imposibilidad de determinar los contratos de investigación y títulos propios que finalizan en el ejercicio y la no consignación de créditos de compromiso impiden verificar el importe de los créditos que debieran haber sido prorrogados”.

## ANEXOS

### A. 3. PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

#### Prórroga de Gastos

“En el análisis de la prórroga presupuestaria en la UPV/EHU hay que tener en cuenta que el gasto corriente que corresponden a actuaciones o programas que no deben finalizar en el ejercicio, y por tanto, son claramente prorrogables, supone el 77% del total del gasto presupuestario (62% gastos de personal y 15% compra de bienes corrientes y servicios, excluidos contratos de investigación y títulos propios)”.

“Respecto al resto, hay que destacar que el presupuesto de inversiones reales no desglosa las principales obras y que tampoco hay un estado de créditos de compromiso que permita identificar las anualidades que pueden ser incluidas en el presupuesto prorrogado”.

A falta de referente normativo en lo relativo a los Ingresos que deben ser consignados en el presupuesto prorrogado, la UPV/EHU, con objeto de mantener un punto de referencia objetivo, sigue el criterio de prorrogar las cifras iniciales del ejercicio anterior tanto en ingresos como en gastos. Durante el año y a medida que se van produciendo ingresos superiores a los inicialmente presupuestados se habilitan créditos en los programas o partidas cuyos gastos superan a los consignados al inicio.

No obstante, es intención de esta Universidad elaborar el presupuesto del ejercicio 2004, lo que minimizaría muchas deficiencias que contiene el Informe.



3.- “La UPV/EHU ha incorporado remanentes de crédito de ejercicios anteriores para los que no había financiación por importe de 7.883 miles de euros”.

## ANEXOS

### A. 3. PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

#### Modificaciones Presupuestarias

“La UPV/EHU incorpora remanentes de crédito por importe de 39.117 miles de euros. Para financiar estos créditos utiliza el Remanente de Tesorería que al cierre del ejercicio 2001, era de 34.324 miles de euros; si a esto añadimos que parte del Remanente de Tesorería, por importe de 3.090 miles de euros, se había utilizado para financiar el presupuesto prorrogado podemos concluir que se han incorporado 7.883 miles de euros de créditos del ejercicio anterior sin financiación”.

La UPV/EHU ha prorrogado el presupuesto del ejercicio 2002 utilizando los créditos iniciales del año anterior y como tal se incluye el remanente de tesorería por importe de 3.090 miles de euros en el presupuesto de Ingresos. Sin embargo, este importe no debe ser considerado como un crédito sin financiación dado que en el ejercicio 2001 no fue recogido como Derecho Reconocido, por lo tanto, no está incluido en el montante de 34.324 miles de euros de Remanente de Tesorería.<sup>1</sup>

5.-“La UPV/EHU abonó en el ejercicio 2002 complementos y equiparaciones retributivas por importe de 5.322 miles de euros, no contemplados en el RD 1086/89 sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A4)”.

Se trata de complementos que han sido aprobados por la Junta de Gobierno (ahora Consejo de Gobierno) y, en algunos casos, por el Consejo Social, atendiendo a exigencias docentes e investigadoras tal y como establece la LORU. Dichos complementos no adolecen de ilegalidad alguna y además, los servicios administrativos de la UPV/EHU no tienen competencia para decidir sobre el pago de los mismos teniendo la obligación de satisfacerlos al personal afectado, pues en caso contrario, incurriría en responsabilidad legal. Por consiguiente, mientras no se establezca la nulidad de los mismos, la Universidad está obligada a satisfacerlos.

---

<sup>1</sup> El TVCP hace referencia en su informe a la inclusión en el presupuesto de ingresos de Remanente de Tesorería por importe de 42.207 miles de euros (39.117 + 3.090), cuando el Remanente al cierre del ejercicio anterior era de 34.324 miles de euros, por lo que se está presupuestando un exceso de 7.883 miles de euros.



7.- “La UPV/EHU, a través de determinadas Unidades de Gastos Autorizadas (en adelante, UGAs) creadas para la gestión económica de los trabajos de investigación contrata personal colaborador sin respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad, sin que conste contrato laboral o administrativo que regule su relación con la Universidad ni el cumplimiento, en su caso, de las obligaciones tributarias y de seguridad social que le corresponde”.

A partir del ejercicio 2002 se ha procedido a la regularización de tales situaciones, procediendo a contratar al personal colaborador para proyectos de investigación y contratos bajo la modalidad de contrato para obra y servicio determinado, aplicando la normativa en lo referente a publicidad, obligaciones tributarias y de seguridad social.

## **II. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTO DE GESTION**

### **II. 1 DEFICIENCIAS DE EJERCICIOS ANTERIORES**

#### **Presupuesto y Contabilidad**

“El Informe Económico del ejercicio 2002 no incluye información sobre las cuentas de las Fundaciones en las que la UPV/EHU participa mayoritariamente”.

“La LOU establece en su art. 84 que las entidades en las que las Universidades tengan participación mayoritaria en su capital o fondo patrimonial equivalente quedan sometidas a la obligación de rendir cuentas en los mismos plazos y procedimiento que las propias Universidades. En este sentido, consideramos que la UPV/EHU debería incluir en su Informe Económico las cuentas de las fundaciones en las que participa mayoritariamente, así como la Fundación Universidad-Empresa Euskoiker (esta última no está participada mayoritariamente por la UPV/EHU, 50%, sin embargo la mayoría de sus ingresos provienen de contratos de investigación firmados por la UPV/EHU).”

En el Informe Económico del ejercicio 2003 se incluirán los informes de cierre de las Fundaciones “Museo Vasco de Historia de la Medicina y de la Ciencia” y “Cursos de Verano”, no así de las correspondientes a “Fundación Universidad-Empresa Euskoiker” y “Fundación Donostia International Physics Center” por no poseer una participación mayoritaria en el capital o fondo patrimonial.



## Contratos de Investigación

“En relación con la realización de trabajos de carácter científico, técnico y artístico por parte del profesorado de las universidades (denominados contratos de investigación), consideramos que la UPV/EHU debe realizar las siguientes actuaciones:

- “Valorar si realmente tienen un contenido científico, técnico o artístico, que permite su compatibilización con la tarea docente del profesorado”

La UPV/EHU aprueba y gestiona la realización de trabajos de carácter científico, técnico o artístico una vez han sido revisados por los Consejos de los Departamentos de los profesores que los realizan. Los Estatutos determinan, entre las funciones de los Departamentos universitarios, la de coordinar e impartir las actividades docentes del área o áreas de conocimiento de su competencia e impulsar y apoyar la investigación en dichas áreas. Se entiende que la valoración necesaria para la determinación de la compatibilización de esta actividad investigadora y docente se encuentra suficientemente garantizada.

- “Establecer un precio/hora a abonar al profesorado por el desempeño de las tareas necesarias para la ejecución del contrato. Este aspecto debería ser tenido en cuenta en el momento de la suscripción del contrato, fijando en la Memoria donde se establece la distribución de recursos. Este aspecto es fundamental para realizar un seguimiento de la ejecución de los contratos, en relación con la dedicación a docencia y a investigación”

Se considera adecuado establecer máximos de un precio/hora como un criterio de unificación, así como la distribución inicial del presupuesto en las diferentes partidas en las que se va a ejecutar la financiación para facilitar la planificación y seguimiento del proyecto. En la mayoría de los proyectos se funciona de esta forma. La legislación actual establece únicamente las cuantías máximas a percibir por la realización de cada contrato y por la totalidad de los contratos realizados a lo largo del año, aspecto que se cumple.

- “Velar por el cumplimiento de los principios de igualdad, mérito y capacidad en el procedimiento de selección del personal colaborador, así como establecer las retribuciones de dicho personal y su adecuada contratación de acuerdo con la normativa aplicable. En este punto, hay que destacar que en el ejercicio 2002 se realizan, en algunos casos, convocatorias mediante anuncios en la Universidad, pero no es general, y por otra parte, consideramos que el procedimiento utilizado tampoco garantiza el respeto a los principios citados”.



Actualmente se aplica el acuerdo del Consejo de Gobierno (24-06-2003) por el que se regula el procedimiento de contratación personal investigador, el cual garantiza los principios de igualdad, mérito y capacidad en el procedimiento de selección, así como la difusión de las convocatorias.

- “Controlar el cumplimiento final del objeto del contrato”.

El correcto cumplimiento de los contratos de investigación es generalizado. Con la reestructuración del vicerrectorado se está adecuando la plantilla para poder certificar el cumplimiento del contrato estableciendo un procedimiento de seguimiento en el que se contemple este punto y que iría vinculado al cobro de las facturas.

- “Practicar la retención del 7% del importe del contrato en los cofinanciados por el Gobierno Vasco y empresas privadas”.

Los proyectos de investigación Oferta Demanda del Plan Universitario, están cofinanciados por el Gobierno Vasco y una o varias empresas. En estos proyectos se retiene un 5% del proyecto, tanto de la parte de subvención del Gobierno Vasco como a la parte financiada por la empresa.

No se aplican los porcentajes establecidos en la Normativa de Contratos ya que en la misma, en su Artículo 2: **Ámbito de Aplicación**, excluye explícitamente a los trabajos que correspondan a programas o convocatorias de subvenciones realizadas por todo tipo de entidades públicas o privadas para el fomento de las diversas actividades científicas o artísticas, aun cuando se instrumenten mediante convenio.

Sin embargo, debido a la existencia de una parte de financiación no pública, la carga de gestión y de actividades que implica la participación en esta convocatoria y la ausencia de financiación de los costes indirectos causados por la realización de los proyectos, se aplicó el 5% (como valor medio entre la dos financiaciones). Las convocatorias estatales y europeas financian al organismo ejecutor del proyecto en un 15% y 20%, respectivamente, adicional a la cantidad subvencionada al proyecto, en este caso se consideró adecuado el 5%.

- “Adoptar las medidas necesarias para todos los pagos a profesores se incluyan en la nómina y, de esta forma, se sujeten a las correspondientes obligaciones fiscales y de cotización a la Seguridad Social”.



El procedimiento establecido para el cobro de emolumentos por parte del personal de la UPV/EHU es mediante ingreso en nómina. Independientemente de esto, y debido a la gran descentralización del sistema contable se puede dar algún caso aislado de pago directo. El Servicio de Control Interno ha realizado y realiza auditorías periódicas de los pagos realizados a los profesores para eliminar el pago directo, con elevado éxito, ya que actualmente esta cantidad es insignificante. Adicionalmente la Gerencia y/o OTRI realiza comunicaciones periódicas al personal e informa sobre la manera correcta de realizar estos pagos.

#### Fundación Euskoiker

“De la actividad de Euskoiker destacamos los siguientes aspectos:

- “A través de Euskoiker, profesores de la UPV/EHU con régimen de dedicación exclusiva, imparten clases en el centro adscrito Cámara de Comercio de Bilbao, por lo que estarían realizando labores incompatibles”.

La impartición de clases por profesores de la UPV/EHU en el Centro adscrito se realizaba antes de que éste se adscribiese a la UPV/EHU. Con objeto de no perjudicar la docencia impartida en este Centro en el momento de la adscripción se estableció una reducción progresiva de esta cantidad hasta la total eliminación.

- “La UPV/EHU firma los contratos que gestiona Euskoiker, pero no dispone de la información que le permita analizar la razonabilidad de los mismos, tal y como ocurre con los que gestiona directamente, desconoce la dedicación de su personal docente a la actividad investigadora a través de Euskoiker (número de horas) y el importe que cobran por hora”.

La Fundación Euskoiker envía todos los contratos formalizados por los profesores de la UPV/EHU con el visto bueno de sus Departamentos a la Oficina de Transferencias de la Investigación OTRI para que sean revisadas. Si bien, la UPV/EHU no tiene establecido ningún tipo de control sobre aspectos concernientes a la ejecución real y liquidación final de cada uno de los contratos.

#### Títulos Propios

“De los 65 títulos propios de postgrado autorizado por la Junta de Gobierno para el curso académico 2001-2002, se han cursado 40 titulaciones; 25 no de han llevado a la práctica, básicamente, por no haber suficientes matriculaciones”.



La autorización de la oferta de titulaciones se efectúa en razón de las iniciativas propuestas impartiendo aquellos que tiene el suficiente número de matriculaciones. No obstante, si durante dos años consecutivos no se imparten un título por falta de alumnos, la Comisión de Doctorado no autoriza su aprobación.

“No existen límites al precio que cada profesor cobra por hora impartida (varía entre 9 y 382 euros la hora), correspondiendo los precios más elevados a los masters subvencionados”.

En este punto se deja libertad a cada responsable en función de los objetivos que pretende conseguir cada titulación.

“De la revisión de las memorias finales de cada título elaboradas por sus responsables se deduce:

- “En tres titulaciones no se ha cumplido con el precepto de que al menos el 30% de los créditos del Plan de Estudios sea impartido por profesores de la UPV, cuando en las propuestas aprobadas para los títulos sí se respetaba esta condición”.

Con fecha 17-03-03 la Comisión de Doctorado adoptó el siguiente acuerdo “...tener en cuenta estos datos para próximas solicitudes de prórroga”. Como consecuencia, en la sesión celebrada el 14-04-03, la Comisión de Doctorado denegó la prórroga de uno de ellos para el curso 2003-2004. Las otras dos titulaciones no presentaron solicitud de prórroga.

## II. 3 PERSONAL

“Durante el ejercicio 2002 el Departamento de Personal de la UPV/EHU a través del servicio de inspección del profesorado, inicia las acciones para conocer la dedicación docente del profesorado, de forma que para el curso 2003/04 dispone de la asignación horaria docente. De esta forma, se puede realizar un seguimiento para analizar el cumplimiento de esa asignación teórica. En la actualidad falta de determinar la asignación para la investigación. Además, la UPV/EHU carece de un procedimiento de control horario que permita conocer, las horas efectivas trabajadas por cada profesor”.





“Consideramos que las medidas adoptadas deben ser reforzadas con un adecuado seguimiento y control de la dedicación teórica, adoptando las medidas oportunas en los casos en que se incumplan o no se justifiquen las desviaciones que se observan”.

En este momento, el proceso iniciado en el año 2003 está prácticamente ultimado, de manera que podrán tomarse las medidas necesarias para regularizar las situaciones que así lo requieran.

“Las retenciones practicadas, a cuenta del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) no cumplen, en todos los casos, las normas forales del citado impuesto al no considerar como base del cálculo el conjunto de retribuciones de cada docente (cursos de postgrados, contratos de investigación, etc.).”

El porcentaje de retención se calcula sobre la categoría académica de cada profesor. A priori, no es posible conocer el importe de los emolumentos que va a percibir a lo largo del año en concepto de actividades de investigación, contratos, cursos, etc., por tratarse de conceptos variables de un año a otro y muy dependientes de la actividad que cada profesor desarrolla. No obstante, en el 10T anual de cada profesor figura el importe percibido por la totalidad de sus actividades, ajustándose los importes en la declaración de la renta.

“Por otra parte, hay que señalar que no se ha establecido la vinculación entre plazas asistenciales de las instituciones sanitarias de la Comunidad Autónoma del País Vasco y las plazas docentes de los Cuerpos de Profesores de la UPV/EHU, tal y como está previsto en la Ley General de Sanidad, en el marco de la planificación asistencial y docente de las Administraciones Públicas, siendo conveniente que se realicen las actuaciones pertinentes entre las administraciones involucradas para el establecimiento de dicha vinculación”.

La UPV/EHU está realizando un importante esfuerzo en cuanto a determinar las plazas que pudieran tener este carácter asistencial en el personal docente de la Facultad de Medicina y Odontología y sus Unidades Docentes. Este trabajo resulta previo para el establecimiento de un convenio con el Servicio Vasco de Salud-Osakidetza, en el que un grupo específico de personas se encuentra trabajando.



## II. 4 CONTRATACION ADMINISTRATIVA

Aunque en el informe las deficiencias aparecen agrupadas por tipos para el conjunto de los expedientes analizados, se procede a realizar las alegaciones para cada expediente de contratación siguiendo el mismo orden de presentación.

### OBRAS 2002

#### 1.- Rehabilitación fachada E.S. Marina Portugalete, puntos A1, A2 y C2

A1.-La Resolución por la que se aprueba el expediente contiene todos los documentos legalmente establecidos, se entiende innecesario aprobar ese documento pues, en ese caso, sería preciso enumerar cada uno de los documentos que conforman el resto del expediente.<sup>2</sup>

C2.-El documento se encuentra en el Servicio de Arquitectura y Obras.<sup>3</sup>

#### 2.- Redes Saneamiento Lamiako-Udondo, puntos A1 y C2

A1.-Igual consideración que en el número 1.<sup>4</sup>

C2.-Igual consideración que en el número 1.<sup>5</sup>

#### 3.- Cubiertas Facultad Medicina y Odontología, puntos A1 y C2.

A1.-Igual consideración que en el número 1.<sup>6</sup>

C2.-Igual consideración que en el número 1.<sup>7</sup>

---

<sup>2</sup> El artículo 122 del TRLCAP señala que la adjudicación del contrato requerirá la previa aprobación del correspondiente proyecto. Por ello, no es suficiente con la aprobación del expediente.

<sup>3</sup> Si bien este documento se encuentra en el Servicio de Arquitectura y Obras, no ha sido aprobado por el órgano de contratación, de acuerdo con el art.144.2 del Reglamento General de Contratación, RD 1098/2001.

<sup>4</sup> Idem a nota 2 al pie de página.

<sup>5</sup> Idem a nota 3 al pie de página.

<sup>6</sup> Idem a nota 2 al pie de página.

<sup>7</sup> Idem a nota 3 al pie de página.



## SUMINISTROS 2002

### 5.- Espectómetros RMN. Facultad de Ciencias. Leioa, punto C3

C3.-El retraso se encuentra soportado en el expediente y obedece a la demora producida en la obra del local donde debía instalarse el equipo.<sup>8</sup>

## ASISTENCIAS Y SERVICIOS 2002

### 12. Aplicaciones informáticas gestión académica, punto A2

A2. Consta certificación de la existencia de crédito para la financiación de la anualidad siguiente.<sup>9</sup>

Señalar que este expediente se ha financiado con fondos del contrato-programa, contrato firmado para el cuatrienio 2000-2003, existiendo dotación en el ejercicio 2003 para este fin.

### 13. Estudios y Trabajos del Plan Estratégico, punto A2

A2.-Igual consideración que en el número 12.<sup>10</sup>

## Adquisición de Bienes y Servicios por las UGAs

“La adquisición de los elementos propios de cada centro y servicio se realiza de forma descentralizada a través de cada UGA, convirtiéndose cada una de ellas en un centro de compra, por lo que los importes previstos en la normativa para la tramitación de un expediente de contratación se aplican para cada una de las unidades de gasto”.

---

<sup>8</sup> Efectivamente el retraso está justificado en el expediente, pero debe producirse una ampliación de plazo.

<sup>9</sup> La liquidación del presupuesto no contiene créditos plurianuales.

<sup>10</sup> Idem a nota anterior al pie de página.



“Hemos analizado gastos tramitados mediante el procedimiento del contrato menor por las diferentes UGAs y observamos que hay adquisiciones de determinados productos y servicios para las que la UPV/EHU debería realizar un análisis de la homogeneidad de dichos productos y servicios y, en consecuencia, decidir su adquisición centralizada, si procede, tramitando los correspondientes expedientes de contratación administrativa. Al no disponer la UPV/EHU de una contabilidad que identifique en sus registros los productos y servicios homogéneos, se debería realizar esta labor para aquellos conceptos presupuestarios con un importe de gasto significativo, siendo un dato adicional importante, aquellos conceptos en los que el gastos se concentra en uno o en pocos proveedores”.

En lo relativo a la adquisición de bienes y servicios, las unidades de gasto deben cumplir el requisito de efectuar las compras a aquellos proveedores a los que la Universidad tiene adjudicados los concursos, aspecto éste que viene cumpliéndose de manera satisfactoria. Paulatinamente se han ido incrementando el número de elementos y servicios para los que se ha tramitado un expediente de contratación administrativa, tales como equipos informáticos, mobiliario de aulas y oficinas, traducciones, instalaciones y cableados.

El volumen más importante tanto en gasto como en proveedores como en número de UGAs, según lo analizado por el TVCP, se produce en el apartado de material de laboratorio, material éste que contempla multitud de productos, lo que exigiría la elaboración de listas con miles de referencias sin que se garantice la inclusión de todas las necesidades. Además, se trata de materiales y productos de pequeño importe adquiridos por un número elevado de usuarios que individualmente considerados no supera la cifra de 12.020 euros.

### **III. ANÁLISIS FINANCIERO**

#### **OPERACIONES DE INVERSIÓN Y REMANENTE**

“Las inversiones de la universidad se han incrementado en un 44% durante el año 2002, incrementándose, asimismo, las transferencias para su financiación en un 36%. La financiación externa de las inversiones en el año 2002 representa el 68%, financiándose el resto con resultado corriente. En los dos últimos ejercicios, la composición de la financiación de las inversiones ha sido: 80% con subvenciones de capital y 20% con resultado corriente”.

La composición de la financiación de las inversiones no debe analizarse como una mera comparación entre las ejecuciones de los Capítulos VI y VII de Gastos e Ingresos, respectivamente.



En la UPV/EHU, con importante financiación externa, los importes recibidos para financiar inversiones se registran en el ejercicio en el que se reciben, pero no necesariamente la inversión correspondiente a esa subvención se realiza en dicho año, en consecuencia, en un ejercicio no necesariamente coinciden el importe total de las subvenciones recibidas con el importe total de las inversiones.

Para determinar el porcentaje deberán analizarse una a una las inversiones realizadas y las subvenciones de capital contabilizadas y en consecuencia podrá variar e incluso ser de signo negativo.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> En las principales inversiones, que son las financiadas por el Gobierno Vasco, hay correlación entre ingresos y gastos, tal y como se observa en el Anexo 9. El efecto de las menores no es significativo y además estamos refiriéndonos a la media de varios ejercicios.