

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Euskal Herriko Unibertsitatea

Universidad del País Vasco

2005



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas





AURKIBIDEA / ÍNDICE

SARRERA	5
I.- IRITZIA	6
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.	6
I.2 Kontuei buruzko iritzia.....	7
II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMARI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI	
BURUZKO IRIZPENAK	8
II.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	8
II.2 Langileria	10
II.3 Izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten lanak	12
II.4 Kontratazio administratiboa	13
II.5 Berezko tituluak	16
III. FINANTZAREN ANALISIA ETA BILAKAERA AKADEMIKO ETA	
IRAKASKUNTZAKOA	17
IV. URTEKO KONTUAK	21
INTRODUCCIÓN	23
I. OPINIÓN	24
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	24
I.2 Opinión sobre las Cuentas	25
II. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL	
INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	27
II.1 Presupuesto y Contabilidad.....	27
II.2 Personal	29
II.3 Trabajos de carácter científico, técnico y artístico	31
II.4 Contratación administrativa	32
II.5 Títulos propios	36



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. ANÁLISIS FINANCIERO Y EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE 37

IV. CUENTAS ANUALES 41

ANEXOS 43

A.1 Aspectos generales	43
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias	44
A.3 Gastos de Personal	46
A.4 Compra de bienes corrientes y servicios	52
A.5 Inversiones reales e inmovilizado.....	52
A.6 Tasas y otros ingresos	53
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas.....	55
A.8 Variación de activos financieros	56
A.9 Variación de pasivos financieros.....	56
A.10 Deudores de ejercicios cerrados	57
A.11 Operaciones extrapresupuestarias.....	58
A.12 Tesorería.....	58
A.13 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial	59
A.14 Análisis de la contratación administrativa.....	60

ALEGAZIOAK..... 63

ALEGACIONES 71

Vitoria-Gasteiz, 2007ko azaroaren 8a

Vitoria-Gasteiz, 8 de noviembre de 2007

SARRERA

Euskal Herriko Unibertsitatearen (aurrerantzean EHU) 2005eko ekitaldiko fiskalizazioa, HKEEren Lanerako Planean jaso, Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legearen arabera burutu da.

Txosten honek honako alderdiok besarkatzen ditu:

- Legezkoak: Legezkotasun, aurrekontu, langileria eta administrazio kontratazioaren ataletan.
- Kontularitzakoak: Txosten Ekonomikoa ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu den aztertuko dugu.
- Unibertsitatearen azterketa finantzarioa eta bilakaera akademiko eta irakaskuntzakoa.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi dela ere, 2005eko ekitaldian aurrekontu, langileria eta administrazio kontratazioari dagokionez azaleratutako hutsak “Barne kontrolerako sistemari eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak” idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.

Lan hau gauzatu ahal izateko, 2005eko ekitaldiaren kontularitzako aurrekontu egoerei buruzko kanpoko auditoria txostena hartu da abiaburu, egoki iritzitako proba osagarriak egin direla.

EHUk ondoko fundazioetan gehiengo partaidetzarekin esku hartzen du: Udako Ikastaroen Fundazioa; Medikuntzaren eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa eta Unibertsitatea-Enpresa Ikerketa Fundazioa (Euskoiker Fundazioa).

I IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.

AURREKONTUA

1. 2005eko aurrekontu-ekitaldiaren itxieran geroko ekitaldietarako hitzartutako gastuak daude, aurrekontuan izendapenik ez dutenak eta 3.225 mila euro egiten dituztenak. (ikus A.14).
2. EHUK guztira 104.588 mila euro egin dituzten aurrekontuko aldaketak erregistratu ditu, dagokion onespena inongo organo eskudunek eman ez diela.

LANGILERIA (Ikus A.3)

3. EHUK ez ditu Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian (EHAA) Lanpostu Zerrendan egindako aldaketak argitara eman, otsailaren 25eko Euskal Unibertsitate Sistemari buruzko 3/2004 Legearen 99.5 artikulua agindutakoa urratuz. Bestalde, EHUren Estatutuen 33.1 artikulua (aurrerantzean Estatutuak) argitara eman aurreko betekizun modura ezartzen du Euskal Autonomia Erkidegoak baimendu egin behar duela irakasle eta ikerlarien kostua; 2004ko ekitaldiaz geroztik, EHUK seihileroko onesten du Lanpostuen Zerrenda, horrek eragiten duen kostua baimentzeko, Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitara eman aurreko urrats modura eta ondoren Eusko Jaurlaritzaren Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailera igortzen du. Txosten hau idatzi dugun datan Eusko Jaurlaritzak ez du Lanpostuen Zerrendaren kostua baimendu eta honenbestez, ez da argitara eman.
4. EHUK 2005eko ekitaldian 5.423 mila euro ordaindu zituen osagarrien eta ordainsari parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko otsailaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak.

KONTRATAZIOA (ikus A.14)

5. EUITI eta Bilboko Telekomunikabideak handitzeko obren exekuzioan zehar, 1999an 6.931 mila euroan esleitu zirenak, obren kostua % 47 garestitu duten obra osagarri eta kontratu aldaketak izapidetu dira. Aribide honek obraren bolumen ekonomikoa desitxuratzea ekarri du, APKLTBn jasotako lehiaketa printzipioak eragin dituela. Obra hauek atzeraldi handiak izan dituzte esleipen hartzaileari ezargarriak ez zaizkion kausak direla tarte eta horren ondorioz, kontratatari 2002, 2004 eta 2005eko ekitaldietan, hurrenez hurren, 947, 965 eta 102 mila euroko kalte-ordainak ordaindu behar izan zaizkio, kontratuaren prezioan % 29ko gehigarri osagarria eragin dutenak.
6. EHUren Gobernu Kontseiluak ez ditu EHUK Eusko Jaurlaritzaren Ogasun eta Herri Administrazio Sailarekin hitzartutako hitzarmena sinatzeko zuzentarauak onetsi, Eusko Jaurlaritzak 2005etik 2008ra bitarteko urteetarako abian jarritako telekomunikabide zerbitzuak kontratatuzko prozedurara txertatzeko, 2005eko ekitaldian EHUrentzat 995 mila euroko gastua eragin duena, Estatutuen 243.j) artikuluan xedatutakoa urratuz.



7. WIFI sarbideko sistemaren kontratuak, 12 BASK sarearen azpiegitura lerroenak eta EHUren komunikabideen erakunde sarea mantentzeko kontratuak telefonia zerbitzua ematen duen enpresari esleitu zitzaizkion 250, 2.025 eta 4.808 mila euroko zenbatekoarekin, publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bitartez, hiru eskaintza egiteko eskatu ondoren; ordea, prozedura irekia erabili behar zatekeen.
8. EHUk APKLTBn legez aurreikusitako prozedurak saihestu ditu ondoko gastu hauek egiterakoan: 63 mila euroko obra bat, 5 laguntza tekniko guztira 354 mila euroan eta 63 mila euroko kontratu pribatu bat.

Epaitegi honen ustetan, EHUk, 1etik 8ra bitarteko paragrafoetan aipatutako lege haustek alde batera, zuzentasunez bete du 2005eko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

I.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUk 2005eko ekitaldian, lehenengo aldiz Txosten Ekonomikoan ondare kontabilitatea barne hartu du: egoeraren balantzea, emaitzen kontua eta aurrekontu eta ondare kontabilitatearen emaitzen arteko berdintzea. Nolanahi dela ere, ibilgetuaren oinarri den ondasun-zerrendak ez ditu ondarea osatzen duten ondasun eta eskubide guztiak barne hartzen eta honenbestez, kontuek ez dute egoki islatzen ez ibilgetua, ezta amortizazioa ere.
2. 2005eko abenduaren 31n berariazko geldikina osatzen duten kontu-sail eta programen lagin bat aztertzetik ondorioztatu dugu horietako zenbaiti gastu orokorretarako geldikin izaera eman behar zaiela. Hala eta guztiz ere, zenbatekoa aurrekontuko aplikazio ugaritan sakabanatua egotearen ondorioz eta ikerketa kontratuen amaierari buruzko kontrol eskasaren ondorioz, ezin ondoriorik atera dezakegu 2005eko abenduaren 31ko berariazko geldikinaren zuzentasunaz.
3. 2005eko ekitaldiari dagozkion irakasleria eta ikerlarietzako ordainsari osagarri gehigarriak, 8.090 mila euroko zenbatekoarekin kontura ordaindutakoak, likidazio zain daude txosten hau idatzi dugun datan, izan ere, Eusko Jaurlaritzak ez baitu amaitu EHUren irakasle eta ikerlarien ordainsari osagarri gehigarriei buruzko urriaren 17ko 209/2006 Dekretuan ezarritakoaren arabera egin beharreko duen ebaluazioa. Unibertsitateak 2005eko abenduaren 31ko berariazko geldikinean 1.011 mila euroko zenbatekoa bereizi du likidazio honi aurre egiteko; ordea, ez dago horren zuzentasunaz iritzirik ematea bideratuko duen informaziorik.

Epaitegi honen iritzira, 1 eta 2. idatz-zatietako salbuespenen, 3. idatz-zatiko mugaketaren eta 4. idatz-zatian azaldutako zalantzaren eragina salbuetsita, EHUren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2005eko aurrekontu ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen isla leiala eta 05.12.31n finantza egoera eta ekitaldiko eragiketen emaitzak erakusten dituzte.

II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMARI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioen betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedura eta kudeaketazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Baimendutako gastu unitateak (BGUak)

EHUren kontabilitate sistema BGUetan deszentralizatuta dago, eta unitate horiek arduratzen dira kontabilitateaz, ordainketez eta aurrekontu kudeaketaren kontrolaz. BGUak bi motatan bereizten dira, batzuk iraunkorrak dira (Zerbitzu Nagusiak, Zentroak, Sailak, Institutuak eta Zerbitzuak, guztien artean 200 gastu unitate inguru egiten dituztenak), eta beste batzuk, iragankorrak (1.800 unitate inguru). Unitate iraunkor horiek gastuak kudeatu, kontabilizatu eta ordaintzeko eratzen dira, gastu horiek ikerkuntzari, irakaskuntzari edo Unibertsitateak kanpoko erakundeekin egindako kontratuak betetzeari buruzkoak direnean; halaber, bi finantziario iturri dituzte, prezio publikoak, batetik, gradu ondoko ikastaroetarako, eta kanpoko ekarpenak, bestetik, proiektuen eta kontratuak egiteko. Gastu eta ordainketa horien agiri euskarriak unitateetako bakoitzean geratzen dira, eta ikastaro edo kontratuaren arduradunak dira gastu hori finantzatzeko diru-sarrera jasotzen duen kontu korrontearen titularrak.

Gure ustez, BGUen bidez gaur egun dagoen deszentralizazioa ez da eraginkorra gastua behar bezala kontabilizatzeko eta ondoren kontrolatzeko. Modu batuago batean egin beharko litzateke.

Era berean, egiaztatu beharko litzateke ea kontabilitatearen euskarri diren agiriak kontabilizatzeko, justifikatzeko, ordaintzeko eta artxibatzekeko prozedurak betetzen diren, bai eta mantenuko gastuak eta joan-etorrietakoak behar bezala justifikatzen diren ere, Barne Kontroleko Zerbitzuak aldizka ikuskapena eginda.

Berariazko Geldikina

Unibertsitatearen berariazko geldikina inbertsioetara, ikerkuntza proiektuetara bideratutako kredituek eta xede jakin baterako kanpoko baliabideez hornitutako kontratuetatik datozenek osatzen dute; baita sortutako konpromisoen kontzeptuan exekutatzeko dauden kredituek ere, kreditu horien saldoak esleipena jaso zuten unitate funtzionalen eskura geratzen direla (Estatutuen 318 art.). EHUK aurkeztutako txosten ekonomikoaren arabera, berariazko geldikina 48.218 mila eurokoa zen 2005eko abenduaren 31n, eta haren % 43a ikerkuntza programen “ondasun arruntetarako eta zerbitzuetarako gastua” izeneko kapituluari zegokion. Kapitulu horrek kanpoko finantziarioa duten ikerkuntza kontratuak jasotzen ditu -

kontratu horietako gehien-gehienak hainbat urtetan gauzatzekoak dira- eta izendapena kontratuaren hasierako ekitaldian kreditu osoarekin egin ohi da.

Berariazko geldikina 1.853 aurrekontu aplikaziotan barreiaturik dago (1.812 aplikaziok guztizko zenbatekoaren % 61a hartzen dute). Zenbatekorik handienak dituzten BGuak eta, batez ere, ikerkuntza programei dagozkienak aztertuta, hainbat kontu-sail aurkitu dira berariazko geldikinean gaizki jasota zeudenak, haien finantziazioa ez baitzen helburu jakin baterako. Horien artean hauek nabarmendu nahi ditugu:

- 578 mila euroko ekipamendu zientifikoa eta informatikoa; horien kontu-sailak EHUren sarrera aurrekontuaren bidez finantzatzen dira eta ez dute berariazko finantziatorik.
- EHUK eta Euskoiker Fundazioak izenpeturiko ikerkuntza kontratuen % 5eko atxikipenak. Haien helburua generikoa da, 276 mila euroko zenbatekoa guztira.
- Ez da behar bezala kontrolatzen ikerkuntza kontratuen burutzapena, eta, ondorioz, soberako kredituak arazteko lana egin gabe uzten da eta hurrengo ekitaldietako aurrekontuei gehitzen zaizkie. Huts honek Estatutuen 318. artikuluko 3. puntua aplikatzea eragozten du, izan ere, hari jarraituz, berariazko kreditu geldikinek haiei dagokien jarduera bukatu eta hurrengo ekitaldiaren amaieran galduko dutela izaera hori agintzen baitu. Honenbestez, dauden kontratu guztiak aztertu beharko lirateke, eta, kontratu berrien kasuan, elementu identifikatzaile bat sartu beharko litzateke programa informatikoan, informazio hori jasotzeko.

Bestelako alderdiak

- Aurrekontua ekitaldia hasi aurretik onetsi behar da eta Txosten Ekonomikoa, berriz, hurrengo urteko lehenengo seihilekoan (Estatutuen 325.3 artikulua). Ordea, 2005eko ekitaldiari dagozkion aurrekontua eta Txosten Ekonomikoa, hurrenez hurren, 2005eko uztailaren 14an eta 2006ko abenduaren 27an onetsi zituen Gizarte Kontseiluak.
- Kontabilitatea aztertu ondoren, EHUK zuzendu behar litzuzkeen ondoko alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:
 - Aurreko ekitaldiaren Diruzaintzako Geldikina eskubide aitortu eta bildutako modura erregistratzen du, sarreren 8. kapituluaren bidez (Ikus A.8).
 - Bestalde, langileentzako mailegu gastu modura erregistratu da soldataren % 2ko igoera, eta emakiden eta itzulkinen mugimendu errealak aurrekontuz kanpoko eragiketetan erregistratu dira; eragiketa horiek aurrekontuan behar bezala erregistratuz gero, diruzaintzako geldikinak 723 mila euroko gehikuntza izango luke (ikus A.11).
 - Berebat, itxitako ekitaldietako eskubide eta obligazioen baliogabetzeak gastuen 8. kapitulan erregistratu dira (ikus A.8).
 - Aurrekontuz kanpo erregistratzen ditu itxitako ekitaldietako kobratu eta ordaindu beharreko saldoak.
- EHUK Barne Kontroleko Zerbitzu bat du, Errektorearen ardurapekoa, eta Kudeatzailearen autonomia funtzionala duena; zerbitzu horrek ez ditu

kontuhartzaitzari dagozkion lanak betetzen, eta ez du bere funtzioa betetzeko nahikoa baliabiderik, batez ere langile gastuei dagokienez, EHUren gastu guztien % 64 egiten dutenak.

II.2 LANGILERIA

Atal honetan ondoko alderdi hauek azpimarratuko ditugu:

- Lan kontratupeko irakasle eta ikerlarien hitzarmen kolektiboaren bitartez (2005eko uztailaren 22ko EHAO) langile hauen ordainketa erregimena arautu zen, zehazki irakasle oso eta agregatu, irakasle kolaboratzaile eta lanaldi osoko dedikazio erregimena duten behin-behineko irakasle kontratatu, laguntzaile, irakasle adjuntu, elkartutako irakasle eta lanaldi partzialeko dedikazio erregimena duten behin-behineko irakasle kontratatu, irakasle bisitari, irakasle emeritu eta ikerlariena.

Ordainsari hauek Euskal Unibertsitate Sistemaren 3/2004 Legearen 33 eta 34 artikuluetan aurreikusitako arautegiaren garapenari meneratzen zaizkio, zeinaren arabera Eusko Jaurlaritzak erregelamendu bidez kontrataturiko irakasle eta ikerlarien ordainsari erregimena zehaztuko duen; gainera, irakasle eta ikerlariarentzat, funtzionario eta kontratupeko langileentzat ordainsari osagarriak ezarri ahal izango ditu ordainsari gehigarri bitartez. Txosten hau idatzi dugun datan, irakasle eta ikerlarien ordainsari gehigarrien arabera osagarriak soilik arautu dira, Eusko Jaurlaritzaren urriaren 17ko 209/2006 Dekretu bitartez; ez dira arautu, ordea, ordainsari erregimen orokorra.

- Euskal Unibertsitate Sistemaren Legeak 70. artikuluan agintzen du aurrekontuaren gastu arrunten egoerarekin batera, Unibertsitateko maila guztietako langileen Lanpostu Zerrenda aurkeztuko dela, horien kostu guztiak berariaz zehaztuz. Irakasle eta ikerlarien kostuak, administrazio eta zerbitzuetaoak ez ezik, Euskal Autonomia Erkidegoak onetsi beharko ditu eta onespen hori gauzatu gabe dago oraino.

Ezinbestekoa da EAEk langile kostuak baimentzea, Gizarte Kontseiluaren aurrean aurrekontua izapidetzeko lehenagoko urrats modura, izan ere, EAEk berak finkatutako diru-laguntza arruntaren osagai nagusi baita.

- EHUK eman dituen erretiro-sariek 2005eko ekitaldian 488 mila euroko gastua izan dute. EHUren 2005eko langileria funtzionario eta lan kontratupekoaren lan baldintzak arautzen dituzten erabakietan ezarritakoaren arabera eman dira eta, Euskal Funtzio Publikoaren Legean hala aurreikusita badago ere, ez daude giza baliabideak arrazionalizatzeko inongo programatan jasoa.
- EHUK ez dauka irakasle bakoitzak egiaz egindako irakastorduak ezagutzea bideratuko duen ordutegi kontrolerako prozedurarik. Berebat, ikerketarako emandako ordu kopurua ere kontrolatzeke dago.

Dedikazio teorikoaren jarraipen eta kontrola gauzatu behar da, urratzen den kasuetan edo antzematen diren desbideratzeak justifikatzen ez direnean, dagozkion neurriak hartuz.

- EHUK 2003ko ekitaldiaz geroztik irakasle berriek kargu hartzean bateraezintasunei buruzko araua betetzen dela egiaztatzeko prozedura ezarria dauka. Nolanahi dela ere, data horretan zegoen langileriarri dagokionez, ezin izan da irakasle guztien egoera aztertu, irakasleek jarri dituzten errekurtsioengatik eta EHUK eskatutako agiriak kasu guztietan eman ez dituztelako.

Jarduera bateraezinen kontrolari eutsi behar zaio, Unibertsitatean diharduten langile arduradunen aitortzen bidez edo antzeko mekanismoen bidez, bateraezintasunei buruzko abenduaren 26ko 53/1984 Legean ezarritakoa betetzen dela bermatzeko eta Gizarte Segurantzari egiten zaizkion kotizazioetan hutsak zuzentzeko.

- Bestalde, adierazi behar dugu ez dela loturarik ezarri Euskal Autonomia Erkidegoko osasun erakundeetako asistentzia lanpostuen eta EHUKo Irakasle Kidegoen irakaskuntza plazen artean, nahiz eta apirilaren 25eko 14/1986 Osasun Lege Orokorrak hala ezarri, Herri Administrazioetako asistentzia eta irakaskuntza plangintzaren barruan; honela, bada, komeni da eraginpeko administrazio horiek behar diren jarduerak bideratzea, lotura hori ezarri ahal izateko.
- EHUK ez du aintzat hartzen irakasle bakoitzaren ordainsari aldakorren multzoa (gradu-ondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak, e.a.) Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren (PFEZ) atxikipen ehunekoa zehazterakoan.

EHUK gogoan izan behar ditu ordainsari guztiak PFEZaren atxikipen ehunekoa kalkulatu ahal izateko.

- Bilboko eta Donostiako lan arloko epaitegiek hainbat epai eman dituzte 2005eko ekitaldian zehar, bekadunek egindako erreklamazioak ebazteko, eta, epai horietan esaten da, EHUK eta eskatzaileek dituzten harremanak lan izaerakoak direla, eta, honenbestez, unibertsitateak aldea ordaindu behar die bekadunei, bekaengatik jasotako zenbatekoa txikiagoa baita bien aldean arteko harremana lan izaerakoa izanda jaso behar zuketena baino. 2005eko ekitaldian EHUK 184 mila euro ordaindu zituen kontzeptu honen izenean eta 786 mila euro 2006 eta 2007ko ekitaldietan lehenagoko ekitaldietako lan harremanen kontzeptuan.

Ikerketako bekadunaren figurari dagokionez, urtarrilaren 27ko 63/2006 Errege Dekretua onetsi ondoren, prestatzen ari den langileria ikerlariaren Estatutua onesten duena, horren ordainsari eta gizarte segurantzako erregimena arautu da.

II.3 IZAERA ZIENTIFIKOA, TEKNIKOA ETA ARTISTIKOA DUTEN LANAK

Unibertsitateak izenpetutako izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten lanei dagokienez, honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:

- Lan hauen artean Saiotek eta Etortek programak daude bilduak, 2005eko ekitaldian 4.784 mila euroko diru-sarrerak izan dituztenak; programa hauek Eusko Jaurlaritzak itzuli beharrik izan gabe emandako diru-laguntzen deialdi publikoei dagozkie. Diru-laguntza hauetan ez da figura honen erabilera justifikatuko duen eduki zientifikorik ikusi; eta iritzi hori indartzera dator EHUK berak banakako ordainsari osagarriak esleitzean kontratu hauek ez baloratu izatea.
- Eusko Jaurlaritzaren aurrean justifikatzeko Saiotek eta Etortek programen gastua, langile gastuei dagokiena da eta zeharkako kostuek osatzen dute, irakasle eta ikerlariarik sortutakoak, kostua/orduko kalkulua abiaburu hartuta zehaztu direnak; horiek, ordea, ez diete irakasleei inongo ordainsari gehigarririk ekartzen. Egoera honek eragin du 5.063 mila euroko berariazko geldikinak izatea, norako jakinik ez duten diru-laguntzek sortutakoak.
- Izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten kontratuetan, EHUK ez du kontratua exekutatzeko beharrezko diren egitekoak betetzeagatik irakasleriari ordaindu behar zaion prezio/orduko finkatu. Kontratua izenpetzeko unean gogoan izan behar litzateke hau, baliabideen banaketa jasotzen duen Oroi-idatzian zehaztu. Era honetara, kontratuen exekuzioari jarraipena egiterik izango litzateke, irakaskuntza eta ikerketarako dedikazioari dagokionez.
- Gobernu Batzordeak 1998ko maiatzaren 18an kontratu hauen hainbat alderdi arautu zituen Estatutuek esleitzen zizkieten eskumenen arabera eta Sail edo baliokidearentzat aurrekontu osotik % 5eko atxikipena ezarri zuen (ibilgetu material inbentariagarriaren kostua behin gutxitu ondoren) eta % 7koa Unibertsitatearen gastu orokorretarako.

2005eko ekitaldian % 5eko atxikipena egiten ari da Ikerketa Emaitzak Transferitzeko Bulegorako (IETB), % 5 Sailerako edo baliokiderako, eta % 2 Zerbitzu Orokorretarako, ondoren aipatuko ditugun salbuespenetan izan ezik:

- Saiotek eta Etortek programak Eusko Jaurlaritzak itzuli beharrik gabe emandako diru laguntzen deialdi publikoei dagozkie. Diru sarrera horiei % 5eko atxikipena egiten zaie IETBrako. Sarrera hauek ezin dira izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten lantzat hartu eta honenbestez, ez dagokio IETBrako inongo atxikipenik egitea; izan ere, gastu orokorretarako geldikinaren atal izan behar duten EHUren sarrerak baitira, eta ez dira berariazko geldikinean barne hartu behar.
- Euskoiker Fundazioarekin harpidetutako kontratuei Zerbitzu Orokorretarako % 7 atxikitzen zaie eta Fundazioa gainerako % 5arekin geratzen da.
- Hainbat kontratutan erabilitako atxikipen ehunekoak ez datozela bat onetsi direnekin ikusi dugu eta aldeak nabarmenak ez badira ere, IETBk ez du horiek ezartzea justifikatzen.

Gobernu Batzordeak egokitu egin behar du kontratu hauek arautzen dituen arautegia, 1998an onetsitako arautegia gaurkotzearekin ezarriko diren atxikipen ehunekoak eta horien norako zehatza berariaz definitzeko.

- UPV/EHUK ez ditu ezarriak ikerkuntza kontratuen gauzatze egoera eta azken egoera kontrolatzeko behar diren prozedurak.
- EHUK % 50eko partaidetza dauka Euskoiker fundazioaren patronatuan, eta fundazio horrek bere diru sarrera gehienak Unibertsitateak izenpeturiko kontratu zientifiko, artistiko eta teknikoetatik lortzen ditu, kontratu horiek eta UPV/EHUK kudeatzen dituenak berdin-berdinak izanik. Kontratu horietan EHUren lokaletan eta EHUren langileak aritzen dira.

Bestalde, Euskoiker fundazioak kudeatutako kontratuei dagokienez, honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:

- EHU arduraldi eskusiboko erregimena duten irakasle batzuek Bilboko Merkataritza Ganbara zentro atxikian ematen dituzte eskolak. Egoera hori, ordea, ez du 557/1991 Errege Dekretuak baimentzen, Unibertsitate eta unibertsitate zentroak sortu eta aitortzeari buruzkoak.
- EHUK Euskoiker fundazioak kudeatutako kontratuak izenpetzen ditu, baina ez du informaziorik kontratu horiek arrazoizkoak diren edo ez aztertzeko, ez daki bere irakasleek nolako arduraldia betetzen duten ikerkuntzan Euskoiker fundazioaren bitartez (ordu kopurua), eta ez daki zenbat kobratzen duten orduko.

Aztertu egin behar litzateke zenbateraino komeni den EHUrekin bat datorren fundazio xedea duen entitate bat mantentzea, horren jarduera Unibertsitatearen baliabideekin betetzen delarik, baina honek inongo kontrolirik izan gabe.

II.4 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOA

Aztertu ditugun administrazio kontratazioko espedienteetatik (ikus A.14) zera azpimarratu nahi dugu:

- 4.290 mila euroan esleitu eta aurretiaz izapidetutako sei espedientetan, Administrazio Klausula Partikularren Pleguek ez dute esleipena kreditu egokia eta nahikoa izateko geldiarazte-baldintzara meneratzen, APKLTBren 69.4 artikulua aurreikusten duena.
- 7.684 mila euroan esleitutako bost espedientetan, Administrazio Klausula Partikularren Pleguek aurreikusten dituzten esleipen-irizpideak orokorrak dira eta ez dira modu zehatzean garatzen balioztatu beharreko alderdiak. Pleguek irizpide orokorrak garatu behar litzukete lehiatzaileek lizitazio unean jakin ahal izan dezaten zein izango den euren

balorazio zehatza, kontratazio publikoan buru egin behar duen gardentasun gorena lortzearen.

- Guztira 1.959 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako hornidurako sei espedientetan, harrera aktak ez dituzte hornitzaileek izenpetua, APKLTBren 110.2 artikulua agintzen duen moduan.
- Guztira 8.525 mila euroan esleitutako bi obra espedientetan eta hornidurako beste bitan, exekuzio epea nabarmen luzatu dela ikusi dugu, epea luzatzeko dagozkion onespene bideratu gabe. Obren exekuzioa Administrazio Klausula Partikularren Pleguan (AKPP) xedatutakoari jarraiki egin behar da, kontratuaren oinarri den proiektuarekin eta obra zuzendaritzaren argibideekin. Nolanahi deN, administrazioak kontratuak arintasunez exekutatzeko bultzatu behar du eta bertan sortzen diren gorabeherak formalizatu, hartara, atzeraldiak kontratistari edo Administrazioari egotzi behar zaizkion zehaztu ahal izateko eta suposamendu hauetarako APKLTBn jasoak dauden neurriak ezarri ahal izateko.
- Donostiako Industri Ingeniaritza Teknikoko Unibertsitate Eskolaren (IITUE) eraikin berria eraikitzean, 2000ko ekitaldian 14.121 mila euroan esleitu zenean, esleipen hartzaileari 2004 eta 2005eko ekitaldietan fakturen ordainketan izandako atzeraldiengatik, hurrenez hurren, 147 eta 52 mila euro ordaindu zaizkio. Bestetik, esleipen hartzaileak EHUri 660 mila euro ordaindu dizkio inbertsioa exekutatzean izandako atzerapenengatik.

Unibertsitateak Diruzaintza Plan bat ezarri behar luke, besteak beste, APKLTBren 99.4 artikuluan aurreikusitako legezko epea iraungi aurretik, fakturen ordainketa kontrolatuko lukeena, hartara, berandutza interesen ordainketa saihestearren.

- Guztira 291 mila euroko zenbatekoarekin zazpi obra eta laguntza tekniko emateko beste bat gauzatu dira eskaintza bakarra eskatu ondoren; ordea, hiru eskaintza egiteko eskatu ondoren, publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bitartez egin behar ziratekeen.

BGUek zerbitzuak eta ondasunak erostea

BGU bakoitzak behar dituen gaiak erosten ditu beren zentroetarako, era deszentralizatuan; era honetara, bada, BGU guztiak bihurtzen dira erosketa zentro, eta, beraz, kontratazio espediente bat tramitatzeko araudian aurreikusitako zenbatekoak aplikatzen dira gastu unitate bakoitzerako.

BGUek kontratu txikiaren moldea erabilia izapidetu dituzten gastuak aztertu ditugu, eta antzeman dugu badirela zenbait produktu eta zerbitzu erosketa EHUK aztertu beharreko direnak, produktu eta zerbitzu horiek ahalik eta homogeneoenak izan daitezzen, eta, ondorioz, era zentralizatuan erostea egokia den erabaki dezan, horren arabera, administrazio kontratazioko espedienteak bideratu ahal izateko. EHUK, ordea, ez du produktu eta zerbitzu

homogeneoak identifikatuko dituen kontabilitaterik, eta, beraz, lan hori gastu handia dakarten aurrekontu kontzeptuei dagokienez egin beharko litzateke; horretarako, garrantzitsua litzateke jakitea zein diren gastua hornitzaile batengan edo gutxi batzuegan kontzentratzen duten kontzeptuak. Hori dela eta, ondorengo taulan zehaztu ditugu zenbait kontzeptu:

KONTZEPTUA	Mila €			
	BGU kop.	Hirugarren kop.	Faktura kop.	Zenbatekoa
Bidai agentziak	196	30	662	212
Analisi klinikoak.....	1	1	19	38
Maketazio diseinuak	7	1	11	39
Liburu, aldizkarien edizioa.....	8	2	29	69
Ikus-entzunezko ekipamendua.....	13	1	27	35
Gipuzkoako campusean iturgintza lanak.....	7	1	46	34
Gasak	184	2	803	435
Gasolioa.....	1	2	19	111
Ikastaroak ematea	5	1	11	34
Odontologiako tresneria eta materiala.....	1	1	70	45
Catering zerbitzuak	21	1	51	32
Laborategiko materiala	427	20	4.556	1.483
Bulegoko materiala.....	490	4	3.667	575
Material elektriko eta elektronikoa	41	2	182	89
Informatika-materiala	245	6	847	285
Erakunde eta ordezkariak gaiak.....	8	1	14	40
Ikus-entzunezko materiala	21	1	84	71
Errezelak eta pertsianak	13	2	55	92
Telefonia	9	2	107	55
Ikerketa lanak.....	14	2	34	99
Kopiagintza lanak.....	52	2	329	85
Itzulpena	20	2	66	134
Eraikuntza eta zaharberitze lanak.....	1	4	73	615
Ikus-entzunezko ekipamendua.....	35	4	100	189
Laborategiko ekipamendua.....	56	5	91	322
Informatika ekipamendua	78	4	117	181
Galdaren instalazioa	1	1	3	52
Kableatuaren instalazioak	1	1	11	56
Kopiagintza zerbitzua	256	8	2.414	350
Altzarien hornidura.....	8	3	23	85
Harpidetzak, aldizkariak, monografiak.....	44	13	3.090	1.076

Gure ustez, EHUk protokoloa ezarri behar du BGUek produktu eta zerbitzuak erosten dituztenerako. Protokolo horretan, produktu homogeneoak zehaztu behar dira, eta era zentralizatuan erosi, hala badagokio, administrazio kontratazioaren araudia betetzeko.

II.5 BEREZKO TITULUAK

Ikasketen Antolamendurako Errektoreordetzak berezko tituluen jarraipena egiten du ikastaroa amaitzean titulu arduradunek egiten duten oroi-idatzi akademikoaren arabera. 2004-2005eko urtealdiari dagokionez (ikasturte amaieran landutako informazioa eskura daitekeen azkena) honako atal hauek azpimarratu behar ditugu:

- Gobernu Batzordeak 2004-2005 ikasturte akademikorako baimendutako graduondoko 51 berezko tituluetatik, 36 titulazio bideratu dira; 15 ez dira gauzatu, batik bat, behar hainbat matrikulazio ez izateagatik.
- Irakasle bakoitzak eskolorduko kobratzen duen prezioak ez du mugarik (orduak 7,9 eta 210 euro/ordu artekoa eta zuzendaritzan 482 euro/ordukora iristen da); areago, berezko titulu bakoitzean ere prezio aldeak daude eta preziorik altuenak diruz lagundutako berezko tituluei dagozkien eskuarki.

Titulu bakoitzaren arduradunek mamitutako azken oroi-idatziak aztertzetik zera ondorioztatu da:

- Ez da azken oroi-idatzirik aurkezten titulazio batean.
- Irakasle batek ikasturte bakoitzeko gehienera eman ditzakeen kredituak gainditu ditu.
- Tituluak emateko proposamenean ageri diren irakasle kopuruaren eta irakasleen egiazko asistentziaren artean aldeak daudela ikusi da.



III. FINANTZAREN ANALISIA ETA BILAKAERA AKADEMIKOA ETA IRAKASKUNTZAKOA

Azken ekitaldietako finantza bilakaera honakoa izan da:

EKITALDIAREN EMAITZA	Mila €			
	2002	2003	2004	2005
Tasak.....	35.762	36.824	36.868	38.061
Kanpoko kontratuak	12.133	12.478	16.284	16.876
Bestelako sarrerak.....	3.553	3.997	4.336	3.791
Eusko Jaurlaritza (EJ) Urteko gastuaren finantzaketa.....	158.385	164.138	184.350	194.595
Bestelako diru-laguntza helburudunak.....	26.822	33.862	28.567	36.559
Ondare sarrerak.....	1.008	955	1.241	1.356
SARRERA ARRUNTAK	237.663	252.254	271.646	291.238
Irakasleria EHUren ordainsariak.....	(*)(116.507)	(*)(123.242)	(*)(129.676)	(138.622)
Irakasleria lkastaroak, egitasmoak eta kontratuak.....	(4.386)	(4.570)	(4.725)	(4.738)
Admin. eta zerbitzuetako langileria.....	(34.995)	(37.896)	(40.575)	(42.940)
Gizarte kotizazioak eta beste.....	(18.175)	(19.058)	(19.316)	(21.734)
Langileen gastuak.	(*)(174.063)	(*)(184.766)	(*)(194.292)	(208.034)
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak.....	(49.215)	(54.061)	(57.215)	(62.095)
Finantza gastuak:.....	(1)	-	-	(2)
Transferentzia arruntak.....	(6.782)	(7.115)	(7.731)	(8.264)
GASTU ARRUNTAK	(*)(230.061)	(*)(245.942)	(*)(259.238)	(278.395)
EMAITZA ARRUNTA	(*)7.602	(*)6.312	(*)12.408	12.843
Kapital transferentziek eragindako sarrerak.....	37.723	25.124	28.134	28.038
Inbertsio errealak.....	(49.795)	(31.605)	(40.008)	(32.084)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	(12.072)	(6.481)	(11.874)	(4.046)
Finantza pasiboen aldaketa (sarrerak)	-	-	-	15.400
Finantza aktiboen aldaketa (gastuak)	(87)	(87)	(87)	(87)
Ekitaldi itxietako sarreraren baliogabetzea	-	-	-	(1.322)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK	(87)	(87)	(87)	13.991
EKITALDIAREN EMAITZA	(*)(4.557)	(*)(256)	(*)447	22.788

(*) Kreditu ezaren ondorioz aurrekontu likidazioan erregistratu gabeko banakako ordainsari osagarriak barne hartzen ditu (4.651 mila euro 2002an, 5.347 mila euro 2003an eta 5.273 mila euro 2004an).



DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Mila €			
	2002	2003	2004	2005
GELDIKINA EKITALDI HASIERAN	34.324	29.767	29.511	29.958
GELDIKINA EKITALDI ITXIERAN	29.767	29.511	29.958	52.746
BERARIAZKO GELDIKINA	37.996	42.573	43.158	48.218
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA (D-E)	(8.229)	(13.062)	(13.200)	4.528

(**) Aurrekontu likidazioetan erregistratu gabeko banakako ordainsari osagarrien ordainketak barne hartzen dituzte: 4.651 mila euro 2002ko abenduaren 31n; 9.998 mila euro 2003ko abenduaren 31n eta 15.271 mila euro 2004ko abenduaren 31n.

EMAITZA ARRUNTA

2004ko ekitaldiaren emaitza arruntak igoaldi nabarmena izan du aurreko ekitaldiekiko, 2003 eta 2002, batik bat Eusko Jaurlaritzak EHUren urteko gastua finantzatzeko sarrerak % 12 igo izanaren ondorioz. 2005eko urtean sarrera horien urteko igoaldia % 5ekoa da eta gastuen bilakaerarekin batera, emaitza arrunta 2004ko ekitaldian izan zenaren pareko kopuruan jarri du.

Langileen gastuak

2005eko urtean langile gastuetan izandako % 7ko igoera hein batean langile kontratazioen ondorio da. Irakasle plantilaren bilakaera, campusen eta gaztelera irakasten duten irakasle eta irakasle elebidunen arabera, honako hau izan da:

IRAKAS-PLANTILA

	Plantila 1-1-2001	2001	Plantila aldaketak				Plantila 31-12-2005
			2002	2003	2004	2005	
ARABAKO CAMPUSA							
Irakasle elebidunak.....	130	15	9	21	9	53	237
Gaztelera irakasten dutenak.....	425	5	14	3	4	33	484
CAMPUSA GUZTIRA	555	20	23	24	13	86	721
GIPUZKOAKO CAMPUSA							
Irakasle elebidunak.....	337	15	26	16	22	38	454
Gaztelera irakasten dutenak.....	594	(7)	(4)	5	17	7	612
CAMPUSA GUZTIRA	931	8	22	21	39	45	1.066
BIZKAIKO CAMPUSA							
Irakasle elebidunak.....	508	36	40	16	47	38	685
Gaztelera irakasten dutenak.....	1.696	2	15	(10)	22	16	1.741
CAMPUSA GUZTIRA	2.204	38	55	6	69	54	2.426
IRAKASLERIA GUZTIRA	3.690	66	100	51	121	185	4.213

KAPITALEZKO ERAGIKETAK

Unibertsitateak 2005eko ekitaldian egindako inbertsioak % 20 murriztu dira aurreko ekitaldiarekin alderatuz; ordea, haiek finantzatzeko transferentziek bere horretan eutsi



diote. Inbertsioen kanpoko finantziarioa egin diren inbertsioen % 87koa izan da 2005. urtean.

GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA

Txosten ekonomikoan gastu orokorretarako aurkezten den geldikina, lehenengo aldiz azken ekitaldietan positiboa izan da 4.528 mila eurotan. Izan ere, Eusko Jaurlaritzaren Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailak eta EHUK hitzarmen bat izenpetu baitzuten 2004ko abenduaren 21ean, finantziario eredu egonkor bat eta ordainsari gehigarriak finkatzeko. Hitzarmen horretan, besteak beste, 15.400 mila euroko defizit bat kalkulatzen zen 2004ko ekitaldira arteko, irakasleei eta ikerlariari ordainsari gehigarriak ordaintzeak eragindakoa. Eusko Jaurlaritzak defizit hori estaltzeko konpromisoa hartu zuen, EHUri 15.400 mila euroko mailegu bat eginda, 15 urteko eperako bi urteko gabeziarekin, interes tasa Gobernu Kontseiluak zehazten zuena izango zela.

Era berean, mota honetako osagarriari behin-betiko irtenbidea eman nahian, erabaki zen ordainsari gehigarri horiek halakorik duten irakasle eta ikerlarien lansari multzoaren portzentaje baten arabera finkatuko zirela (2005. urtean 9 milioi eurokoa dela kalkulatu da). EAEk % 85etik % 90era bitarteko portzentajea finantzatzeko du eta gainerakoa EHUK estaliko du bere diru sarreren kargu.

MATRIKULAZIOEN, TITULAZIOEN ETA IRAKASLETZA ETA AKADEMIAKO ADIERAZLEEN BILAKAERA

Ondotik zehaztu dugu lehenengo mailako matrikulazioen, titulazioen bilakaeraren eta irakasletza eta akademiako adierazleen gaineko informazioa.

LEHENENGO MAILAN MATRIKULATUTAKO IKASLEAK

CAMPUSA/IKASTURTEA	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006
Araba	1.850	1.871	1.840	1.757	1.687
Gipuzkoa	2.539	2.774	2.790	2.877	2.657
Bizkaia	5.516	5.838	5.760	5.510	5.067
GUZTIRA	9.905	10.483	10.390	10.144	9.411

TITULAZIOAK

CAMPUSA/IKAST. 00-01 ikastur.	Titulazioak	Titulazio berriak					Titulazioak 05-06 ikastur.
		2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	
Araba	25	3	-	-	-	1	29
Gipuzkoa	26	1	2	(1)	-	-	28
Bizkaia	48	5	1	(3)	-	-	51
GUZTIRA	99	9	3	(*) (4)	-	1	108

(*) Hainbat titulazioen antzinako planen amaiera da.



IKASTURTEA	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006
Matrikulatutako ikasleak guztira	51.523	50.385	49.300	48.132	47.104
Ikasturte hasierako urte bukaeran					
Irakasleak guztira	3.756	3.856	3.907	4.028	4.213
Irakaskuntza zama (ikasleak/irakasleak).....	13,72	13,07	12,62	11,95	11,18
Jaiotzak (*).....	23.920	22.411	20.970	20.094	18.593
Lehenengo mailan matrikulatutako ikasleak...	9.905	10.483	10.390	10.144	9.411
EHUra iritsiko den % biztanleria, urte teorikoa	% 41	% 47	% 50	% 50	% 51

(*) Ikasturtearen jatorri urteko jaiotzak. (n-18)

Ondoko ikasturteetan EHUn sarbidea izango duen biztanleriaren bilakaera honako hau izango da:

Urtea	Sarbide urtea	Jaiotzak	Urteko bariazioa
1988	2006-2007	18.021	% (3)
1989	2007-2008	17.024	% (6)
1990	2008-2009	16.361	% (4)

EHUra sarbidea izan dezakeen biztanleria % 12 murriztu da 2005-2006 ikasturtetik 2008-2009ra bitartean.

Datuak aztertzetik (berariazko lan batean faktore ugari direla aztergai abiaburu hartuta, fiskalizazio txostena zer den alde batera), honako ondorio hauek azpimarratu nahi ditugu:

- Azken bost ikasturtetan irakaskuntza zamak behera egin du.
- EHUra irispidea duen biztanleriaren ehuneko gehitu egin da 2005-2006 azken ikasturtean eta % 51ra arte iritsi da.
- Jaiotze tasaren beheraldiak eragin nabarmena izan dezake etorkizuneko matrikulazioetan; bestetik, azken ikasturteko EHUrako sarbide-ehunekoari eusten zaion eta horren garapena ikusi beharko litzateke, besteak beste, Euskal Herrian dagoen unibertsitate eskaintza zabalagoak baldintzatzen baitu, izan ere, eskaintza pribatua – Deustuko Unibertsitatea eta Mondragon Unibertsitatea-, titulazioen eskaintza areagotzen ari baita.



IV. URTEKO KONTUAK

IV.1 AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila €

KAPITULUA	HASIER. AURREK.	ALDAK.	B.-BETIKO AURREK.	ESKUB./ OBLIGAZ.	KOBR./ ORDAIN.	ZORDUNAK/ HARTZEK.
DIRU-SARRERAK						
3. Tasak eta bestelako sarrerak	53.350	6.983	60.333	58.728	36.839	21.889
4. Transferentzia arruntak	204.877	27.141	232.018	231.154	218.804	12.350
5. Ondare sarrerak	1.050	198	1.248	1.356	1.136	220
7. Kapitalezko transferentziak	19.645	10.515	30.160	28.038	15.602	12.436
8. Finantza aktiboen aldaketa	-	59.751	59.751	45.229	45.229	-
9. Finantza pasiboen aldaketa	15.400	-	15.400	15.400	15.400	-
DIRU-SARRERAK GUZTIRA	294.322	104.588	398.910	379.905	333.010	46.895
GASTUAK						
1. Langileen gastuak	197.552	14.460	212.012	208.034	208.025	9
2. Ondasun arruntan erosketak eta zerbitz	59.134	35.074	94.208	62.095	55.034	7.061
3. Finantza gastuak:	-	2	2	2	2	-
4. Transferentzia arruntak	4.937	8.850	13.787	8.264	7.594	670
6. Inbertsio errealak	19.412	29.603	49.015	32.084	22.080	10.004
7. Kapitalezko transferentziak	-	6	6	-	-	-
8. Finantza aktiboen aldaketa	13.287	16.593	29.880	16.680	16.680	-
GASTUAK GUZTIRA	294.322	104.588	398.910	327.159	309.415	17.744

EKITALDI ITXIEN BILAKAERA (*)

Mila €

	HASIERAKO SALDOA	BALIOGAB.(**)	KOBR./ ORDAINK.	AZKEN SALDOA
ZORDUNAK	53.335	(1.322)	35.708	16.305
HARTZEK.	21.963	-	21.708	255

(*) HKEEK mamitutako taula, EHUren datuak abiaburu hartuta.

(**) EHUk baliogabetzeak obligazio modura kontuataratu ditu Aurrekontuaren 8. kapituluan.

IV.2 PILATUTAKO EMAITZA

PILATUTAKO EMAITZA

Mila €

Aitortutako eskubideak (*)	379.905
Aitortutako obligazioak	(327.159)
2005eko ekitaldian aitortutako obligazioak ...	(325.837)
Urtealdi itxien emaitza	(1.322)
PILATUTAKO EMAITZA 05.12.31-N	52.746
BERARIAZKO GELDIKINA (-)	(48.218)
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	4.528

(*) 2004ko abenduaren 31n Diruzaintza Geldikina.



IV.3 ONDARE KONTUAK

D. EGOERAREN BALANTZEA 2005eko abenduaren 31n						Mila €
AKTIBOA	Eranskina	2005	PASIBOA	Eranskina	2005	
IBILGETUA		195.318	BEREZKO FONDOAK		230.815	
Ezmateriala.....		210	Ondarea.....		202.509	
Amort. ezmateriala.....		(2)	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....		36.700	
Materiala eta abian.....		352.326	Ekitaldiko ondare emaitza.....		(8.394)	
Amort. materiala.....		(159.067)				
Langileentzako maileguak.....	A.11	1.848				
Ibilgetu finantzarioa.....		3				
ZORDUNAK		64.249	ARRISKU ETA GASTUETARAKO ZUZKIDUR.		2.846	
Aurrekontuzkoak, indarr. ekit..		46.548	Langile maileguetarako zuzkid.	A.11	2.571	
Aurrekontuzkoak, ekit. itxiak... A.10		16.305	Bestel. txikiagoak.....		275	
Aurrek. kanp. bestel. zord. A.11		1.396				
			EPE LUZEKO ZORRA	A9	15.400	
			HARTZEKODUNAK, EPE LABURRERA		27.339	
DIRUZAINZA.....	A.12	16.833	Kreditu entitateekiko zorrak.....	A.12	308	
			Aurrekontuzkoak, indarr. ekit.		17.744	
			Aurrekontuzkoak, ekit. itxiak.....		255	
			Admin. publiko hartzekodunak.....	A.11	6.924	
			Aplikatzeko dauden sarrerak.....	A.11	1.000	
			Bermeak eta gordailuak.....	A.11	511	
			Aurrek. kanpoko beste hartzek.		597	
GUZTIRA AKTIBOA		276.400	PASIBOA GUZTIRA		276.400	

E. 2005-EKO EKITALDIAREN GALDU-IRABAZIEN KONTUA				Mila €
GASTUAK	2005	DIRU-SARRERAK:	2005	
Langileen gastuak.....	208.121	Salmentak eta zerbitzuen emakida.....	58.451	
Bestelako kudeaketa gastuak.....	78.635	Jasotako transf. eta diru-lag.....	259.205	
Emandako transf. eta diru-lag.....	8.262	Itzulerak.....	143	
Erosketagatiko deskontuak.....	(85)	Bestelako sarrerak.....	889	
Ibilgetua amortizatzeke zuzk.....	16.216	Diru-sarrera finantzarioak.....	596	
Ibilgetuaren galerak.....	14	Ibilgetuaren mozkinak.....	78	
Aurreko ekitaldietako galerak.....	61.822	Aurreko ekitaldietako mozkinak.....	45.229	
GASTUAK GUZTIRA	372.985	DIRU-SARRERAK GUZTIRA	364.591	
		Ekitaldiaren emaitza (galerak)	(8.394)	

INTRODUCCIÓN

La fiscalización del ejercicio 2005 de la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea (en adelante, UPV/EHU), incluida en el Plan de Trabajo del TVCP, se efectúa de acuerdo con la Ley 1/88 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si el Informe Económico se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la Universidad y evolución académica y docente.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas en el ejercicio 2005 relativas a presupuesto, personal y contratación administrativa se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre el sistema de control interno y procedimientos de gestión”.

Para la realización de este trabajo, se ha partido del informe de auditoría externa sobre los estados contables presupuestarios del ejercicio 2005, realizándose aquellas pruebas complementarias que se han considerado necesarias.

La UPV/EHU participa mayoritariamente en las siguientes fundaciones: Fundación Cursos de Verano, Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y las Ciencias y Fundación Investigación Universidad-Empresa (Fundación Euskoiker.)

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

PRESUPUESTO

1. Al cierre del ejercicio presupuestario 2005 existen gastos comprometidos para ejercicios futuros que no disponen de consignación presupuestaria por importe de 3.225 miles de euros. (ver A.14).
2. La UPV/EHU ha registrado modificaciones presupuestarias por un importe global de 104.588 miles de euros, sin que se haya producido la oportuna aprobación por órgano competente alguno.

PERSONAL (ver A.3)

3. La UPV/EHU no ha publicado en el Boletín Oficial del País Vasco (BOPV) las modificaciones de la Relación de Puestos de Trabajo, incumpléndose lo establecido en el art. 99.5 de la Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco. Por otra parte, el art. 33.1 de los Estatutos de la UPV/EHU (en adelante los Estatutos) establece como requisito previo a la publicación, la autorización del coste del personal docente e investigador por la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV); desde el ejercicio 2004, la UPV/EHU aprueba semestralmente la Relación de Puestos de Trabajo a efectos de la autorización de su coste, como paso previo a su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco y la envía al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco. A la fecha de este informe el Gobierno Vasco no ha autorizado el coste de la Relación de Puestos de Trabajo, por lo que no se ha procedido a su publicación.
4. La UPV/EHU en el ejercicio 2005 abonó 5.423 miles de euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contemplados en el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario.

CONTRATACIÓN (ver A.14)

5. Durante la ejecución de las obras de ampliación de la EUITI y Telecomunicaciones de Bilbao adjudicadas en 1999 por un importe de 6.931 miles de euros se han tramitado obras complementarias y modificaciones del contrato que han elevado el coste de las obras en un 47%. Esta práctica ha supuesto una desnaturalización del volumen económico de la obra afectando a los principios licitatorios recogidos en el TRLCAP. Estas obras han sufrido retrasos importantes por causas no imputables al adjudicatario que han dado lugar al pago de indemnizaciones al contratista en los ejercicios 2002, 2004 y 2005 por 947, 965 y 102 miles de euros, respectivamente, lo que ha supuesto un incremento adicional del 29% en el precio del contrato.
6. El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU no ha aprobado las directrices para la suscripción del convenio suscrito por la UPV/EHU con el Departamento de Hacienda y Administración Pública del Gobierno Vasco para adherirse al procedimiento de contratación de servicios de telecomunicaciones puesto en marcha por el Gobierno

Vasco para los años 2005 a 2008, que ha supuesto en el ejercicio 2005 un gasto de 995 miles de euros para la UPV/EHU, incumpléndose lo dispuesto en el art. 243.j) de los Estatutos.

7. Los contratos del sistema de acceso WIFI, de las líneas para la infraestructura de la red I2 BASK y del mantenimiento de la red corporativa de comunicaciones de la UPV/EHU se adjudican a la empresa que presta el servicio de telefonía por importe de 250, 2.025 y 4.808 miles de euros mediante procedimiento negociado sin publicidad, tras la petición de tres ofertas, cuando debiera haberse utilizado el procedimiento abierto.
8. La UPV/EHU ha prescindido de los procedimientos legalmente previstos en el TRLCAP, en la realización de los siguientes gastos: una obra por 63 miles de euros, cinco asistencias técnicas por un importe total de 354 miles de euros y un contrato privado por 63 miles de euros.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos 1 a 8, la UPV/EHU ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2005 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

I.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

1. La UPV/EHU, en el ejercicio 2005, ha incluido, por primera vez, en su Informe Económico la contabilidad patrimonial: balance de situación, cuenta de resultados y conciliación entre los resultados de la contabilidad presupuestaria y la patrimonial. No obstante, hay que señalar que el inventario que sirve de base al inmovilizado no incluye la totalidad de los bienes y derechos que integran su patrimonio, por lo que las cuentas no reflejan adecuadamente el inmovilizado ni su amortización.
2. De la revisión de una muestra de partidas y programas que componen el remanente específico a 31 de diciembre de 2005, se concluye que algunas de ellas deben ser consideradas remanente para gastos generales. No obstante, debido a la gran dispersión del importe en múltiples aplicaciones presupuestarias y al deficiente control sobre la finalización de los contratos de investigación, no se puede concluir sobre la razonabilidad del remanente específico a 31 de diciembre de 2005.
3. Los complementos retributivos adicionales para el personal docente e investigador correspondientes al ejercicio 2005 abonados a cuenta por importe de 8.098 miles de euros, están pendientes de liquidación a la fecha de emisión de este informe, debido a que el Gobierno Vasco no ha finalizado la evaluación que tiene que realizar en función de lo establecido en el Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador de la UPV/EHU. La Universidad ha previsto en el remanente específico a 31 de diciembre de 2005 un importe de 1.011 miles de euros para hacer frente a esta liquidación, pero no hay información que permita opinar sobre su razonabilidad.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad descrita en el párrafos 1 , la limitación incluida en el párrafo 2 y la incertidumbre descrita en el párrafo 3, las Cuentas de la UPV/EHU expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2005, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al 31.12.05 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

II. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales y de gestión que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Unidades de Gasto Autorizadas (UGAs)

La UPV/EHU dispone de un sistema contable descentralizado en UGAs que son las encargadas de la contabilización, pago y control de la gestión presupuestaria. Las UGAs pueden clasificarse en permanentes (Servicios Centrales, Centros, Departamentos, Institutos y Servicios, que suponen aproximadamente 200 unidades de gasto) y transitorias (aproximadamente 1.800 unidades). Estas últimas se constituyen para gestionar, contabilizar y pagar gastos relativos a investigación, docencia o cumplimiento de contratos establecidos con entidades externas a la Universidad; se financian con precios públicos para cursos propios de postgrado y aportaciones externas para la realización de proyectos y contratos. La documentación soporte de estos gastos y pagos permanece en cada una de esas unidades y los responsables del curso o contrato son los titulares de la cuenta corriente a la que se ha asignado el ingreso que financia el gasto comentado.

El nivel actual de descentralización de las UGAs no es operativo para la adecuada contabilización del gasto y su posterior control, debiendo realizarse a un nivel más agregado.

Asimismo, se debería verificar el cumplimiento de los procedimientos que regulan la contabilización, justificación, pago y archivo de los documentos soporte de la contabilidad, así como la justificación de los gastos de manutención y desplazamiento, a través de la revisión periódica por parte del Servicio de Control Interno.

Remanente Específico

El remanente específico de la Universidad lo constituyen los créditos destinados a inversiones, proyectos de investigación y los que provienen de contratos dotados con recursos externos finalistas, así como créditos pendientes de ejecución por compromisos contraídos, que quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (art. 318 de los Estatutos) El remanente específico a 31 de diciembre de 2005 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico es de 48.218 miles de euros, de los que el 43% corresponde al capítulo de “compra de bienes corrientes y servicios” de programas de investigación, que recoge los contratos de investigación con financiación externa que, en su mayor parte, tienen una ejecución plurianual, y la consignación se realiza por el total del crédito en el ejercicio de inicio del contrato.

El remanente específico está disperso en 1.853 aplicaciones presupuestarias (1.812 aplicaciones suponen el 61% del importe total). Del análisis de las UGAs con mayor importe y, sobre todo, de las que corresponden a programas de investigación, se detectan partidas que están incorrectamente consideradas como remanente específico, al no tener una financiación finalista. Entre ellas destacamos las siguientes:

- Equipamiento científico e informático por importe de 578 miles de euros, cuyas partidas se financian con el presupuesto de ingresos de la UPV/EHU, y no tienen financiación específica.
- Retenciones del 5% de los contratos de investigación suscritos por la UPV/EHU y por la Fundación Euskoiker y cuyo destino es genérico por importe global de 276 miles de euros.
- No se controla adecuadamente la finalización de los contratos de investigación, por lo que no se realiza la correspondiente labor de depuración de créditos excedentarios, que se incorporan a lo largo de los ejercicios. Esta deficiencia dificulta la aplicación del art. 318.3 de los Estatutos, que establece que los remanentes de crédito específicos, perderán su condición al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados. Por lo tanto, se debería realizar una labor de revisión de los contratos existentes y, para los nuevos, incluir un elemento identificador en el programa informático para conocer dicha información.

Otros aspectos

- El presupuesto se debe aprobar con anterioridad al inicio del ejercicio, y el Informe Económico dentro del primer semestre del año siguiente (artículo 325.3 de los Estatutos). Sin embargo, el presupuesto y el Informe Económico correspondientes al ejercicio 2005 se aprobaron por el Consejo Social el 14 de julio de 2005 y el 27 de diciembre de 2006, respectivamente.
- De la revisión de la contabilidad destacamos los siguientes aspectos que deberían ser corregidos por la UPV/EHU:
 - Registra como derecho reconocido y recaudado el Remanente de Tesorería del ejercicio anterior, a través del capítulo 8 de ingresos (Ver A.8).
 - Registra como gastos por préstamos al personal el 2% del incremento de la masa salarial y el movimiento real de concesiones y devoluciones se registra en operaciones extrapresupuestarias; el correcto registro en el presupuesto de estas operaciones supondría un incremento del Remanente de Tesorería de 723 miles de euros (Ver A.11).
 - Registra en el capítulo 8 de gastos las anulaciones de derechos y obligaciones de ejercicios cerrados (Ver A.8).
 - Registra extrapresupuestariamente los saldos a cobrar y pagar de ejercicios cerrados.

- La UPV/EHU dispone de un Servicio de Control Interno con dependencia directa del Rector y autonomía funcional del Gerente, que tiene asignado el control interno de sus ingresos y gastos, pero no dispone de los medios suficientes para realizar dicha función, fundamentalmente en lo que respecta al control de los gastos de personal, que suponen el 64% del total de gastos de la UPV/EHU.

II.2 PERSONAL

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- Mediante el convenio colectivo del personal laboral docente e investigador (BOPV 22 de julio de 2005) se reguló el régimen retributivo de este personal, en concreto del profesorado pleno y agregado, profesorado colaborador y profesorado contratado interino en régimen de dedicación a tiempo completo, ayudantes, profesorado adjunto, profesorado asociado y profesorado contratado interino en régimen de dedicación a tiempo parcial, profesorado visitante, profesorado emérito y personal investigador.

Estas retribuciones están condicionadas al desarrollo de la normativa prevista en los arts. 33 y 34 de la Ley 3/2004 del Sistema Universitario Vasco, según la cual el Gobierno Vasco determinará reglamentariamente el régimen retributivo del personal docente e investigador contratado, pudiendo además establecer para el personal docente e investigador, funcionario y contratado, complementos retributivos por retribuciones adicionales. A la fecha de este informe se han regulado exclusivamente los complementos por retribuciones adicionales del personal docente e investigador mediante Decreto 209/2006 del Gobierno Vasco, de 17 de octubre, pero no el régimen retributivo general.

- La Ley del Sistema Universitario Vasco, en su art. 70, establece que al estado de gastos corrientes del presupuesto, se acompañará la Relación de Puestos de Trabajo del personal de todas las categorías de la Universidad, especificando la totalidad de los costes de la misma. Los costes del personal docente e investigador, así como de administración y servicios, deberán ser autorizados por la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobación que no se ha producido.

Es fundamental la autorización de costes de personal por la CAPV, como paso previo a la tramitación del presupuesto ante el Consejo Social, al ser el componente principal de la subvención ordinaria fijada por la propia CAPV.

- Los premios de jubilación concedidos por la UPV/EHU, con un gasto en el ejercicio 2005 de 488 miles de euros, se establecen en los acuerdos reguladores de las condiciones de trabajo para el personal funcionario y laboral del ejercicio 2005, no existiendo ningún programa de racionalización de recursos humanos, tal y como se prevé en la Ley de Función Pública Vasca.

- La UPV/EHU carece de un procedimiento de control horario que permita conocer las horas de docencia efectivas realizadas por cada profesor. Asimismo, se halla pendiente de control la asignación horaria para la investigación.

Debe realizarse el seguimiento y control de la dedicación teórica, adoptando las medidas oportunas en los casos en que se incumpla o no se justifiquen las desviaciones que se observen.

- La Universidad dispone desde el ejercicio 2003 de un procedimiento para verificar el cumplimiento de la normativa relativa a las incompatibilidades en la toma de posesión del nuevo personal docente. No obstante, para el personal existente a esa fecha no ha analizado la situación de la totalidad del personal por los recursos interpuestos y por no haber sido facilitada en todos los casos la documentación solicitada.

Debe mantenerse el control del ejercicio de actividades incompatibles a través de declaraciones responsables del personal al servicio de la Universidad o de otros mecanismos análogos, para garantizar el cumplimiento de lo establecido en la Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de Incompatibilidades del personal al servicio de las Administraciones Públicas, así como para corregir deficiencias en las cotizaciones a la Seguridad Social.

- No se ha establecido la vinculación entre plazas asistenciales de las instituciones sanitarias de la Comunidad Autónoma del País Vasco y las plazas docentes de los Cuerpos de Profesores de la UPV/EHU, tal y como está previsto en la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, en el marco de la planificación asistencial y docente de las Administraciones Públicas, siendo conveniente que se realicen las actuaciones pertinentes entre las administraciones involucradas para el establecimiento de dicha vinculación.
- La UPV/EHU no tiene en cuenta el conjunto de las retribuciones variables de cada docente (cursos de postgrado, contratos de investigación, etc.) en la determinación del porcentaje de retención del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF).

La UPV/EHU debe tener en cuenta todas las retribuciones a efectos de calcular el porcentaje de retención del IRPF.

- Durante el ejercicio 2005 los Juzgados de lo Social de Bilbao y Donostia-San Sebastián han dictado distintas sentencias que, resolviendo reclamaciones de becarios, reconocen el carácter laboral de su relación con la UPV/EHU y obligan a ésta a abonarles la diferencia entre el importe de la beca percibida por el becario y el salario que debiera percibir teniendo en cuenta la naturaleza laboral de la relación entre las partes. En el

ejercicio 2005 la UPV/EHU abonó 184 miles de euros por este concepto y 786 miles de euros en los ejercicios 2006 y 2007 por relaciones laborales de ejercicios anteriores.

Respecto a la figura de becario de investigación, tras la aprobación del Real Decreto 63/2006, de 27 de enero, por el que se aprueba el Estatuto del personal investigador en formación, se ha regulado su régimen retributivo y de seguridad social.

II.3 TRABAJOS DE CARÁCTER CIENTÍFICO, TÉCNICO Y ARTÍSTICO

En relación con los trabajos de carácter científico, técnico y artístico suscritos por la Universidad, destacamos los siguientes aspectos:

- Entre estos trabajos se encuentran los programas de Saiotek y Etortek con unos ingresos en el ejercicio 2005 de 4.784 miles de euros y que corresponden a convocatorias públicas de subvenciones a fondo perdido realizadas por el Gobierno Vasco. En estas subvenciones no se observa un contenido científico que justifique la utilización de esta figura, corroborando esta afirmación el hecho de que la propia UPV/EHU no valora estos contratos en la asignación de complementos retributivos individuales.
- La justificación del gasto ante el Gobierno Vasco, relativa a los programas de Saiotek y Etortek, correspondiente a gastos de personal son costes indirectos generados por los profesores docentes e investigadores, establecidos a partir de un calculo del coste hora, no suponiendo ninguna retribución adicional para los profesores. Esta situación genera que existan remanentes específicos por importe de 5.063 miles de euros originados por subvenciones que no tienen un destino concreto.
- En los contratos con carácter científico, técnico y artístico, la UPV/EHU no establece un precio/hora a abonar al profesorado por el desempeño de las tareas necesarias para la ejecución del contrato. Este aspecto debería ser tenido en cuenta en el momento de la suscripción del contrato, fijándolo en la Memoria donde se establece la distribución de recursos. De esta forma, se podría realizar un seguimiento a la ejecución de los contratos, en relación con la dedicación a docencia y a investigación.
- La Junta de Gobierno, el 18 de mayo de 1998, reguló determinados aspectos de estos contratos en función de las competencias que le asignaban los Estatutos y estableció una retención del 5% del presupuesto total (una vez deducido el coste del inmovilizado material inventariable) para el Departamento o equivalente y un 7% para los gastos generales de la Universidad.

En el ejercicio 2005 se está reteniendo un 5% para la Oficina de Transferencia de Resultados de Investigación (OTRI), un 5% para el Departamento o equivalente y un 2% para Servicios Generales, salvo las excepciones que comentamos a continuación:

- Los programas de Saiotek y Etortek corresponden a convocatorias públicas de subvenciones a fondo perdido realizadas por el Gobierno Vasco. A estos ingresos se les practica la retención del 5% para la OTRI. Estos ingresos no se pueden considerar como trabajos de carácter científico, técnico y artístico, por lo que no corresponde realizar ninguna retención a favor de la OTRI, siendo ingresos de la

UPV/EHU que deben formar parte del remanente para gastos generales y no incluirse en el remanente específico.

- A los contratos suscritos por la Fundación Euskoiker se les retiene el 7% para Servicios Generales, quedándose la Fundación con el 5% restante.
- Se han detectado contratos en los que los porcentajes de retención aplicados no coinciden con los aprobados, existiendo diferencias que, sin ser significativas, la OTRI no justifica su aplicación.

Consideramos que el Consejo de Gobierno debe actualizar la normativa que regula estos contratos para definir expresamente mediante una actualización de la normativa aprobada en 1998 los porcentajes de retención a aplicar y su destino específico.

- La UPV/EHU no tiene establecidos los procedimientos que permitan controlar el estado de ejecución y la situación final de los contratos de investigación.
- La Fundación Euskoiker, en cuyo Patronato la UPV/EHU participa en un 50%, obtiene la mayor parte de sus ingresos de contratos de carácter científico, artístico y técnico que son suscritos por la Universidad y que en nada se diferencian de los gestionados desde la propia UPV/EHU. Estos contratos se ejecutan en locales de la UPV/EHU y por personal de ésta última.

Por otra parte, en relación con los contratos gestionados por la Fundación Euskoiker destacamos los siguientes aspectos:

- Profesores de la UPV/EHU con régimen de dedicación exclusiva imparten clases en el centro adscrito Cámara de Comercio de Bilbao, situación no permitida por el Real Decreto 557/1991, sobre creación y reconocimiento de Universidades y centros universitarios.
- La UPV/EHU firma los contratos que gestiona la Fundación Euskoiker, pero no dispone de la información que le permita analizar la razonabilidad de los mismos, desconoce la dedicación de su personal docente a la actividad investigadora a través de la Fundación Euskoiker (número de horas) y el importe que cobran por hora.

Consideramos que se debería analizar la conveniencia de mantener una entidad cuyo objeto fundacional coincide con el de la UPV/EHU y cuya actividad se presta con medios de la Universidad, pero sin ningún control por parte de la misma.

II.4 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Del análisis de los expedientes de contratación administrativa (ver A.14) destacamos:

- En seis expedientes adjudicados por importe de 4.290 miles de euros y tramitados de manera anticipada, los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares no incluyen el sometimiento de la adjudicación a la condición suspensiva de existencia de crédito previsto en el artículo 69.4 del TRLCAP.
- En cinco expedientes adjudicados por 7.684 miles de euros los criterios de adjudicación contemplados en los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares son genéricos y no se desarrollan de forma concreta los aspectos a valorar. Los pliegos deberían desarrollar los criterios genéricos para que los licitadores en el momento de la licitación puedan conocer, cual va a ser su valoración concreta, con el fin de lograr la máxima transparencia que ha de presidir la contratación pública.
- En seis expedientes de suministro adjudicados por un importe global de 1.959 miles de euros, las actas de recepción no están firmadas por los suministradores, tal y como se establece en el artículo 110.2 del TRLCAP.
- En dos expedientes de obras y en otros dos de suministros adjudicados por un importe global de 8.525 miles de euros se han detectado incrementos significativos del plazo de ejecución, sin que consten las correspondientes aprobaciones de ampliación de plazo. La ejecución de las obras debe efectuarse de acuerdo con lo establecido en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP), con el proyecto que sirve de base al contrato y con las instrucciones de la dirección de obra. En todo caso, la administración debe impulsar la ágil ejecución de los contratos y formalizar las incidencias que surjan durante la misma para poder delimitar si las demoras producidas son imputables al contratista o a la Administración y aplicar las medidas que para estos supuestos se contienen en el TRLCAP.
- En la construcción del nuevo edificio Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Industrial de Donostia-San Sebastián (EUITI) adjudicado en el ejercicio 2000 por importe de 14.121 miles de euros se han abonado al adjudicatario intereses de demora por retrasos en el pago de las facturas en los ejercicios 2004 y 2005 por importes de 147 y 52 miles de euros, respectivamente. Por otra parte, el adjudicatario ha abonado a la UPV/EHU 660 miles de euros por el retraso en la ejecución de la inversión.

La Universidad debería establecer un Plan de Tesorería que, entre otros aspectos, controlase el pago de las facturas antes del vencimiento del plazo legal previsto en el artículo 99.4 del TRLCAP, para evitar el abono de intereses de demora.

- Se han realizado siete obras y una asistencia técnica por un importe global de 291 miles de euros, tras la petición de una única oferta, cuando debieron realizarse mediante procedimiento negociado sin publicidad tras petición de tres ofertas.

Adquisición de bienes y servicios por las UGAs

La adquisición de los elementos propios de cada centro y servicio se realiza de forma descentralizada a través de cada UGA, convirtiéndose cada una de ellas en un centro de compra, por lo que los importes previstos en la normativa para la tramitación de un expediente de contratación se aplican para cada una de las unidades de gasto.

Hemos analizado gastos tramitados mediante el procedimiento de contrato menor por las diferentes UGAs y observamos que hay adquisiciones de determinados productos y servicios para las que la UPV/EHU debería realizar un análisis de la homogeneidad de dichos productos y servicios y, en consecuencia, decidir si procede su adquisición centralizada, tramitando los correspondientes expedientes de contratación administrativa. Al no disponer la UPV/EHU de una contabilidad que identifique en sus registros los productos y servicios homogéneos, se debería realizar esta labor para aquellos conceptos presupuestarios con un importe de gasto significativo, siendo un dato adicional importante, aquellos conceptos en los que el gasto se concentra en uno o en pocos proveedores. En este sentido, detallamos los siguientes conceptos:



Miles de €				
CONCEPTO	Nº UGAs	Nº Terceros	Nº Facturas	Importe
Agencias de viaje.....	196	30	662	212
Análisis clínicos.....	1	1	19	38
Diseños de maquetación.....	7	1	11	39
Edición de libros, revistas.....	8	2	29	69
Equipamiento audiovisual.....	13	1	27	35
Trabajos fontanería campus Gipuzkoa.....	7	1	46	34
Gases.....	184	2	803	435
Gasóleo.....	1	2	19	111
Impartición de cursos.....	5	1	11	34
Instrumental y material odontología.....	1	1	70	45
Servicios de catering.....	21	1	51	32
Material de laboratorio.....	427	20	4.556	1.483
Material de oficina.....	490	4	3.667	575
Material eléctrico y electrónico.....	41	2	182	89
Material informático.....	245	6	847	285
Artículos corporativos y de representación.....	8	1	14	40
Material audiovisual.....	21	1	84	71
Cortinas y persianas.....	13	2	55	92
Telefonía.....	9	2	107	55
Trabajos de investigación.....	14	2	34	99
Trabajos reprografía.....	52	2	329	85
Traducción.....	20	2	66	134
Trabajos de construcción y reforma.....	1	4	73	615
Equipamiento audiovisual.....	35	4	100	189
Equipamiento de laboratorio.....	56	5	91	322
Equipamiento informático.....	78	4	117	181
Instalación de calderas.....	1	1	3	52
Instalaciones de cableado.....	1	1	11	56
Servicio de reprografía.....	256	8	2.414	350
Suministro de mobiliario.....	8	3	23	85
Suscripciones, revistas, monografías.....	44	13	3.090	1.076

Consideramos que la UPV/EHU debe establecer un protocolo para la adquisición de productos y servicios por las UGAs, en el que se definan los productos homogéneos y su adquisición centralizada, cuando proceda, a efectos del cumplimiento de la normativa de contratación administrativa.

II.5 TÍTULOS PROPIOS

El Vicerrectorado de Ordenación Académica realiza un seguimiento de los títulos propios a través de la memoria académica que sus responsables entregan al finalizar el curso. En relación con el curso 2004-2005 (último del que se dispone información elaborada de cierre de curso) destacamos los siguientes aspectos:

- De los 51 títulos propios de postgrado autorizados por el Consejo de Gobierno para el curso académico 2004-2005, se han cursado 36 titulaciones; 15 no se han llevado a la práctica, básicamente, por no haber suficientes matriculaciones.
- No existen límites al precio que cada profesor cobra por hora impartida (en docencia varía entre 7,9 y 210 euros/hora y en dirección llega hasta 482 euros/hora), existiendo variación de precios incluso dentro de cada título propio y correspondiendo habitualmente los precios más elevados a los títulos propios subvencionados.

De la revisión de las memorias finales de cada título elaboradas por sus responsables se deduce:

- No se presenta memoria final en una titulación.
- Un profesor ha superado el máximo de créditos a impartir por curso académico.
- Se detectan diferencias entre el número de profesores que figuran en la propuesta para impartir los títulos y la asistencia real del profesorado.



III. ANÁLISIS FINANCIERO Y EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE

La evolución financiera durante los últimos ejercicios es la siguiente:

RESULTADO DEL EJERCICIO	Miles de €			
	2002	2003	2004	2005
Tasas.....	35.762	36.824	36.868	38.061
Contratos externos.....	12.133	12.478	16.284	16.876
Otros ingresos.....	3.553	3.997	4.336	3.791
Gobierno Vasco (GOVA): Financiación gasto anual.....	158.385	164.138	184.350	194.595
Otras subvenciones finalistas.....	26.822	33.862	28.567	36.559
Ingresos patrimoniales.....	1.008	955	1.241	1.356
INGRESOS CORRIENTES	237.663	252.254	271.646	291.238
Personal docente: remuneración UPV/EHU.....	(*)(116.507)	(*)(123.242)	(*)(129.676)	(138.622)
Personal docente: cursos, proyectos y contratos.....	(4.386)	(4.570)	(4.725)	(4.738)
Personal de administración y servicios.....	(34.995)	(37.896)	(40.575)	(42.940)
Cotizaciones sociales y otros.....	(18.175)	(19.058)	(19.316)	(21.734)
Gastos de Personal	(*)(174.063)	(*)(184.766)	(*)(194.292)	(208.034)
Compra bienes corrientes y servicios.....	(49.215)	(54.061)	(57.215)	(62.095)
Gastos financieros.....	(1)	-	-	(2)
Transferencias corrientes.....	(6.782)	(7.115)	(7.731)	(8.264)
GASTOS CORRIENTES	(*)(230.061)	(*)(245.942)	(*)(259.238)	(278.395)
RESULTADO CORRIENTE	(*)7.602	(*)6.312	(*)12.408	12.843
Ingresos por transferencias de capital.....	37.723	25.124	28.134	28.038
Inversiones reales.....	(49.795)	(31.605)	(40.008)	(32.084)
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL	(12.072)	(6.481)	(11.874)	(4.046)
Variación de pasivos financieros (ingresos)	-	-	-	15.400
Variación de activos financieros (gastos)	(87)	(87)	(87)	(87)
Anulación de ingresos de ejercicios cerrados	-	-	-	(1.322)
RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS	(87)	(87)	(87)	13.991
RESULTADO DEL EJERCICIO	(*)(4.557)	(*)(256)	(*)447	22.788

(*) Incluye complementos retributivos individuales no registrados en la liquidación presupuestaria por falta de crédito (4.651 miles de euros en 2002, 5.347 miles de euros en 2003 y 5.273 miles de euros en 2004)

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de €			
	2002	2003	2004	2005
REMANENTE AL INICIO DEL EJERCICIO	34.324	29.767	29.511	29.958
REMANENTE AL CIERRE DEL EJERCICIO	29.767	29.511	29.958	52.746
REMANENTE ESPECÍFICO	37.996	42.573	43.158	48.218
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (**)	(8.229)	(13.062)	(13.200)	4.528

(**) Incluyen los pagos de complementos retributivos individuales no registrados en las liquidaciones presupuestarias: 4.651 miles de euros al 31 de diciembre de 2002, 9.998 miles de euros al 31 de diciembre de 2003 y 15.271 miles de euros al 31 de diciembre de 2004.



RESULTADO CORRIENTE

El resultado corriente del ejercicio 2004 experimenta un incremento significativo respecto a los ejercicios anteriores, 2003 y 2002, fundamentalmente por el incremento del 12% de los ingresos para la financiación del gasto anual de la UPV/EHU por parte del Gobierno Vasco. En el año 2005 el incremento anual de esos ingresos es del 5%, que junto a la evolución de los gastos, sitúa el resultado corriente en un importe muy similar al del ejercicio 2004.

Gastos de personal

El incremento del 7% en gastos de personal habido en el año 2005 se debe en parte a las contrataciones de personal. La evolución de la plantilla docente, clasificada por campus y por docentes en castellano y docentes bilingües ha sido:

PLANTILLA DOCENTE

	Plantilla		Variaciones de plantilla				Plantilla 31-12-2005
	1-1-2001	2001	2002	2003	2004	2005	
CAMPUS DE ÁLAVA							
Docentes bilingües	130	15	9	21	9	53	237
Docentes en castellano	425	5	14	3	4	33	484
TOTAL CAMPUS	555	20	23	24	13	86	721
CAMPUS DE GIPUZKOA							
Docentes bilingües	337	15	26	16	22	38	454
Docentes en castellano	594	(7)	(4)	5	17	7	612
TOTAL CAMPUS	931	8	22	21	39	45	1.066
CAMPUS DE BIZKAIA							
Docentes bilingües	508	36	40	16	47	38	685
Docentes en castellano	1.696	2	15	(10)	22	16	1.741
TOTAL CAMPUS	2.204	38	55	6	69	54	2.426
TOTAL PERSONAL DOCENTE	3.690	66	100	51	121	185	4.213

OPERACIONES DE CAPITAL

Las inversiones ejecutadas por la UPV/EHU en el ejercicio 2005 han disminuido un 20% respecto a las del ejercicio anterior, manteniéndose, sin embargo, los ingresos por transferencias recibidas para su financiación. La financiación externa de las inversiones en el año 2005 representa el 87% de las inversiones ejecutadas.

REMANENTE PARA GASTOS GENERALES

El importe del remanente para gastos generales que se presenta en el Informe Económico es positivo por primera vez en los últimos ejercicios, por un importe de 4.528 miles de euros. Este hecho se debe a que el 21 de diciembre de 2004 se firmó un acuerdo entre el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco y la UPV/EHU para un modelo estable de financiación e implantación de retribuciones



adicionales que, entre otros acuerdos, estima un déficit hasta el ejercicio 2004 de 15.400 miles de euros, producido por el abono de retribuciones adicionales del personal docente e investigador. El Gobierno Vasco se compromete a dar cobertura a este déficit a través de un préstamo a la UPV/EHU por un montante global de 15.400 miles de euros y a un plazo de quince años con dos de carencia, siendo el tipo de interés a aplicar el que determine el Consejo de Gobierno.

Asimismo, para dar una solución definitiva a este tipo de complementos, se acordó que las retribuciones adicionales se fijarán con relación a un porcentaje de la masa salarial del personal docente e investigador al que le sea de aplicación (en 2005 se estima en 9 millones de euros). La CAPV financiará un porcentaje entre el 85% y el 90% y la UPV/EHU cubrirá el resto con cargo a sus ingresos propios.

EVOLUCIÓN DE MATRICULACIONES, TITULACIONES E INDICADORES DE DOCENCIA Y ACADÉMICOS

La información sobre matriculaciones de primer curso, evolución de titulaciones e indicadores de docencia y académicos, se detalla a continuación:

ALUMNOS MATRICULADOS EN PRIMER CURSO

CAMPUS /CURSO	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006
Álava	1.850	1.871	1.840	1.757	1.687
Gipuzkoa	2.539	2.774	2.790	2.877	2.657
Bizkaia	5.516	5.838	5.760	5.510	5.067
TOTAL	9.905	10.483	10.390	10.144	9.411

TITULACIONES

CAMPUS /CURSO	Titulaciones Curso 00-01	Nuevas titulaciones					Titulaciones Curso 05-06
		2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	
Álava	25	3	-	-	-	1	29
Gipuzkoa	26	1	2	(1)	-	-	28
Bizkaia	48	5	1	(3)	-	-	51
TOTAL	99	9	3	(*) (4)	-	1	108

(*) Es la finalización de planes antiguos de determinadas titulaciones.



CURSO	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006
Total alumnos matriculados	51.523	50.385	49.300	48.132	47.104
Total personal docente. al cierre del año de inicio del curso	3.756	3.856	3.907	4.028	4.213
Carga docente (alumnos/profesores)	13,72	13,07	12,62	11,95	11,18
Nacimientos (*)	23.920	22.411	20.970	20.094	18.593
Alumnos matriculados en primer curso.....	9.905	10.483	10.390	10.144	9.411
% población acceso UPV año teórico	41%	47%	50%	50%	51%

(*) Nacimientos del año origen del curso. (n-18)

La evolución de la población en los años que darán lugar a accesos en cursos posteriores es la siguiente:

Año	Curso de acceso	Nacimientos	Variación año n/n-1
1988	2006-2007	18.021	(3)%
1989	2007-2008	17.024	(6)%
1990	2008-2009	16.361	(4)%

La población que podrá acceder a la UPV/EHU disminuye del curso 2005-2006 al curso 2008-2009 en un 12%.

Del análisis de los datos (partiendo de la base de que hay muchos factores que deberían ser objeto de análisis en un trabajo específico, al margen de lo que es un informe de fiscalización), destacamos las siguientes conclusiones:

- Disminución de la carga docente en los últimos cinco cursos.
- El porcentaje de población que accede a la UPV/EHU se ha incrementado en el último curso 2005-2006, llegando al 51%.
- La disminución de la natalidad puede incidir significativamente en las matriculaciones futuras; por otra parte, habría que ver si se mantiene el porcentaje de acceso a la UPV/EHU del último curso y su evolución, condicionada, entre otros factores, por la mayor oferta universitaria en el País Vasco, debido a que la oferta privada, Universidad de Deusto y Mondragón Unibertsitatea, está aumentando su oferta de titulaciones.



IV. CUENTAS ANUALES

IV.1 LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO

LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO

Miles de €

CAPÍTULOS	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBRADO/ PAGADO	DEUDORES/ ACREEDORES
INGRESOS						
3. Tasas y otros ingresos	53.350	6.983	60.333	58.728	36.839	21.889
4. Transferencias corrientes.....	204.877	27.141	232.018	231.154	218.804	12.350
5. Ingresos patrimoniales	1.050	198	1.248	1.356	1.136	220
7. Transferencias de capital.....	19.645	10.515	30.160	28.038	15.602	12.436
8. Variación activos financieros	-	59.751	59.751	45.229	45.229	-
9. Variación pasivos financieros.....	15.400	-	15.400	15.400	15.400	-
TOTAL INGRESOS	294.322	104.588	398.910	379.905	333.010	46.895
GASTOS						
1. Gastos de personal	197.552	14.460	212.012	208.034	208.025	9
2. Compra bienes corrientes y servicios....	59.134	35.074	94.208	62.095	55.034	7.061
3. Gastos financieros	-	2	2	2	2	-
4. Transferencias corrientes.....	4.937	8.850	13.787	8.264	7.594	670
6. Inversiones reales.....	19.412	29.603	49.015	32.084	22.080	10.004
7. Transferencias de capital.....	-	6	6	-	-	-
8. Variación activos financieros	13.287	16.593	29.880	16.680	16.680	-
TOTAL GASTOS	294.322	104.588	398.910	327.159	309.415	17.744

EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS(*)

Miles de €

	SALDO INICIAL	ANULACIONES(**)	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES	53.335	(1.322)	35.708	16.305
ACREEDORES.....	21.963	-	21.708	255

(*) Cuadro elaborado por el TVCP/HKEE a partir de datos de la UPV/EHU.

(**) Las anulaciones han sido contabilizadas por la UPV/EHU como obligaciones en el capítulo 8 del Presupuesto.

IV.2 RESULTADO ACUMULADO

RESULTADO ACUMULADO

Miles de €

Derechos reconocidos (*).....	379.905
Obligaciones reconocidas.....	(327.159)
Obligaciones reconocidas ejercicio 2005.....	(325.837)
Resultado ejercicios cerrados.....	(1.322)
RESULTADO ACUMULADO A 31.12.05	52.746
REMANENTE ESPECÍFICO (-)	(48.218)
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	4.528

(*) Incluye el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2004.



IV.3 CUENTAS PATRIMONIALES

D. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2005						Miles €
ACTIVO	Anexo	2005	PASIVO	Anexo	2005	
INMOVILIZADO		195.318	FONDOS PROPIOS		230.815	
Inmaterial		210	Patrimonio		202.509	
Amort. inmaterial		(2)	Resultados ejercicios anteriores		36.700	
Material y en curso		352.326	Resultado patrimonial ejercicio		(8.394)	
Amort. material		(159.067)				
Préstamos al personal	A.11	1.848				
Inmovilizado financiero		3				
DEUDORES		64.249	PROVISIONES RIESGOS Y GASTOS		2.846	
Presupuestarios ej. corriente....		46.548	Provisión préstamos personal	A.11	2.571	
Presupuestarios ej. cerrados	A.10	16.305	Otros menores		275	
Otros deudores extrapresup....	A.11	1.396				
			DEUDA A LARGO PLAZO	A9	15.400	
			ACREEDORES A CORTO PLAZO		27.339	
TESORERÍA.....	A.12	16.833	Deudas con entidades crédito	A.12	308	
			Presupuestarios ej. corriente.....		17.744	
			Presupuestarios ej. cerrados		255	
			Admones. públicas acreedoras	A.11	6.924	
			Ingresos pendientes aplicación	A.11	1.000	
			Fianzas y depósitos.....	A.11	511	
			Otros acreedores extrapresup.....		597	
TOTAL ACTIVO		276.400	TOTAL PASIVO		276.400	

E. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS del ejercicio 2005				Miles €
GASTOS	2005	INGRESOS	2005	
Gastos de personal	208.121	Ventas y prestación de servicios.....	58.451	
Otros gastos de gestión	78.635	Transf. y subvenciones recibidas.....	259.205	
Transf. y subvenciones concedidas....	8.262	Reintegros.....	143	
Rápeles por compras.....	(85)	Otros ingresos	889	
Dotación amortización inmov.	16.216	Ingresos financieros	596	
Pérdidas del inmovilizado	14	Beneficios del inmovilizado	78	
Pérdidas ejercicios anteriores	61.822	Beneficios ejercicios anteriores.	45.229	
TOTAL GASTOS	372.985	TOTAL INGRESOS	364.591	
		Resultado del ejercicio (Pérdida)	(8.394)	

ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAPV, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La libertad de enseñanza, estudio e investigación, como derecho fundamental que es, encuentra su razón de ser en el reconocimiento constitucional a la autonomía de las Universidades (art. 27 de la Constitución Española). La Ley Orgánica de Universidades establece, en su art. 2.2, que la autonomía de las Universidades comprende, entre otras, las siguientes actuaciones:

- La elaboración de los Estatutos y demás normas de organización y funcionamiento interno.
- La elección, designación y remoción de los órganos de gobierno y representación.
- La creación de estructuras específicas que actúen como soporte de la investigación y de la docencia.
- La elaboración y aprobación de planes de estudio e investigación.
- La selección, formación y promoción del personal docente e investigador y de administración y servicios, así como la determinación de las condiciones en que ha de desarrollar sus actividades.
- La elaboración, aprobación y gestión de sus presupuestos y la administración de sus bienes.
- El establecimiento y modificación de sus relaciones de puestos de trabajo.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- Facultades, Escuelas Técnicas Superiores y Escuelas Universitarias (centros docentes), con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa a los efectos de la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

Legislación universitaria

- La Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco. El 11 de junio de 2004 el Presidente del Gobierno promovió recurso de inconstitucionalidad contra varios artículos y disposiciones transitorias de esta ley. El Tribunal Constitucional admitió a trámite el recurso de inconstitucionalidad, procediendo a la suspensión de la vigencia y

aplicación de los preceptos recurridos, a excepción del art. 61, relativo a la creación, supresión y reconocimiento de universidades. Este recurso, sin embargo fue retirado posteriormente; así, el Tribunal Constitucional, mediante Auto de 27 de febrero de 2007, acordó tener por desistido al abogado del Estado del recurso de inconstitucionalidad anteriormente mencionado (BOE de 15 de marzo de 2007), entrando en vigor las disposiciones suspendidas.

- Decreto 322/2003, de 23 de diciembre, del Gobierno Vasco, por el que se aprueban los Estatutos.

A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

PRESUPUESTO

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2005 fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 29 de junio de 2005 y por el Consejo Social el 14 de julio de 2005.

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS				Miles de €
	Incorporación de			
	Remanentes	Habilitaciones	Transferencias	TOTAL
Gastos de personal	852	2.879	10.729	14.460
Compra de bienes corrientes y servicios.....	26.102	19.442	(10.470)	35.074
Gastos financieros	-	-	2	2
Transferencias corrientes.....	4.283	5.029	(462)	8.850
Inversiones reales.....	11.921	17.481	201	29.603
Transferencias de capital	-	6	-	6
Variación de activos financieros.....	-	16.593	-	16.593
TOTAL	43.158	61.430	-	104.588

- La UPV/EHU incorpora remanentes de crédito por importe de 43.158 miles de euros. Para financiar estos créditos utiliza el Remanente de Tesorería que, al cierre del ejercicio 2004 era de 29.958 miles de euros, una vez detraídos los pagos de complementos al profesorado que no están registrados presupuestariamente por importe de 15.272 miles de euros. Teniendo en cuenta que al cierre del ejercicio presupuestario el Gobierno Vasco se compromete a dar cobertura a dicho déficit a través de un préstamo de 15.400 miles de euros, podemos concluir que existe remanente de tesorería suficiente para financiar la incorporación de remanentes de crédito.
- En las habilitaciones de crédito por importe de 61.430 miles de euros, hay que detallar las siguientes situaciones:
 - Se habilitan créditos por importe de 15.271 miles de euros para registrar en el presupuesto 2005 complementos pagados al personal en ejercicios anteriores y que



no habían sido registrados en dichos presupuestos por falta de crédito. Se reconocen como gasto e ingreso en el presupuesto del ejercicio 2005 en el capítulo de variación de activos financieros.

- Se habilitan créditos por importe de 1.322 miles de euros para reflejar en el presupuesto 2005 anulaciones de derechos de ejercicios cerrados. El gasto se registra en el capítulo de variación de activos financieros, cuando debió registrarse en presupuestos cerrados.
- El resto del importe registrado como habilitaciones de crédito, 44.837 miles de euros, se financia con los siguientes ingresos:

	Miles de €
Contratos externos	5.095
Tasas y otros ingresos	1.888
TOTAL CAPÍTULO 3	6.983
Transferencias del Estado	8.451
Gobierno Vasco:	
Financiación gasto anual UPV/EHU	712
Contratos programa	9.946
Otras subvenciones.....	4.104
Otras subvenciones públicas y privadas	3.928
TOTAL CAPÍTULO 4	27.141
TOTAL CAPÍTULO 5	198
Gobierno Vasco	2.190
Diputaciones Forales	4.795
Fondos FEDER.....	3.268
Otras subvenciones.....	262
TOTAL CAPÍTULO 7	10.515
TOTAL	44.837



EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

El grado de ejecución del presupuesto de gastos ha sido del 82%, destacando la baja ejecución en el capítulo de compra de bienes corrientes y servicios (66%) y en el de inversiones reales (65%) originada en la baja realización de los programas de investigación por el retraso en la ejecución. De los 52.746 miles de euros de Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2005 se destinan 48.218 miles de euros a financiar la incorporación de créditos al presupuesto del ejercicio 2006, siendo el detalle por capítulo de gasto y programa el siguiente:

REMANENTE ESPECÍFICO A 31-12-05					Miles de €
PROGRAMAS	Gasto Personal	Compra B. Corrientes	Transfer. Corrientes	Inversiones Reales	TOTAL
Investigación.....	1.125	20.642	3.793	8.049	33.609
Oferta docente de la UPV/EHU.....	1.837	4.475	78	315	6.705
Inversiones e infraestructuras y desarrollo campus	-	-	-	1.650	1.650
Contratos programa GV.....	34	239	304	2.642	3.219
Otros programas.....	-	1.151	1.174	710	3.035
TOTAL	2.996	26.507	5.349	13.366	48.218

A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal por conceptos es la siguiente:

OBLIGACIONES RECONOCIDAS		Miles de €	
CONCEPTO	2005	2004	
Personal docente funcionario.....	107.839	99.468	
Personal docente asociado.....	17.293	15.719	
Cursos postgrado, contratos investigación y otros.....	4.738	4.725	
Otro personal docente (eméritos, visitantes, sustitutos, etc.).....	13.490	9.216	
PERSONAL DOCENTE	143.360	129.128	
PAS funcionario.....	28.712	27.247	
PAS laboral y eventual.....	14.228	13.328	
PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS	42.940	40.575	
Cotizaciones Sociales.....	20.420	18.279	
Otros gastos.....	1.314	1.037	
TOTAL	208.034	189.019	

Además de los gastos anteriores, en el ejercicio 2004, los del personal docente deben incrementarse en 5.273 miles de euros, por retribuciones adicionales ligadas a méritos individuales docentes, investigadores y de gestión que no tenían crédito y fueron registrados extrapresupuestariamente.

El personal que presta sus servicios en la Universidad se clasifica por tipos y categorías en:

- Personal Docente:
 - a) Funcionarios de los cuerpos docentes universitarios: Catedrático de Universidad, Profesor Titular de Universidad, Catedrático de Escuela Universitaria, Profesor Titular de Escuela Universitaria.
 - b) Personal docente e investigador contratado: Pleno, Agregado, Adjunto, Colaborador, Asociado, Emérito, Visitante y Ayudante.
 - c) Profesores asociados con un contrato administrativo.
- Personal de Administración y Servicios (PAS): Funcionarios y laborales.

Las retribuciones del personal docente e investigador y las del personal de administración y servicios se incrementaron un 3% en el año 2005.

El art. 33 de la Ley 3/2004, del Sistema Universitario Vasco, establece que el Gobierno Vasco regulará el régimen retributivo del personal docente e investigador contratado en las universidades públicas. El Gobierno Vasco no ha desarrollado esta previsión legal y la Universidad ha aplicado las retribuciones establecidas en el Convenio Colectivo.

Retribuciones adicionales del personal docente

La Junta de Gobierno, el 25 de mayo de 1995, aprobó complementos salariales de carácter individual que fueron regulados por la Junta de Gobierno de 11 de noviembre de 1997. El Consejo Social aprobó esos complementos en 1999, indicando que su aplicación está supeditada a la existencia de crédito presupuestario. En el año 2000, la Junta de Gobierno aprobó la propuesta individualizada de complementos realizada por la Comisión de Evaluación y el 30 de noviembre de ese año el Consejo Social lo ratificó. En el año 2005 el abono de estos complementos supone un importe de 8.098 miles de euros y afecta a 1.798 profesores funcionarios. Estos complementos están regulados por el Decreto 209/2006 del Gobierno Vasco, de 17 de octubre.

Otras retribuciones

La Universidad abona complementos y equiparaciones retributivas, no regulados por el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2005 de 5.423 miles de euros, y su detalle es el siguiente:

	Miles de €
CONCEPTO	2005
Complemento retributivo a profesores a tiempo completo 0,68%	426
Antigüedad de asociados	907
Equiparación asociados, licenciados y doctores a titulares interinos	2.276
Equiparación Titulares Escuela Universitaria doctores y asociados de facultad doctores	1.319
Equiparación asociados tiempo parcial contrato adminivos. a laborales	495
TOTAL	5.423

- Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras para el año 1992 (aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993). La UPV/EHU viene pagando este complemento desde el año 1992, ascendiendo la cantidad pagada en 2005 a 426 miles de euros.
- La incorporación en nómina de la cuantificación económica de la antigüedad de los profesores asociados está expresamente excluida por el Real Decreto 1086/1989. La UPV/EHU viene pagando este complemento desde 1990 por un acuerdo de la Mesa Sectorial de 12 de septiembre de 1990, ascendiendo el importe a 907 miles de euros.
- La Junta de Gobierno acordó en mayo de 1987 y marzo de 1988 equiparar las retribuciones de los profesores asociados a tiempo completo, licenciados y doctores, a las de titular interino de escuela universitaria y facultad, respectivamente. La cantidad pagada por este concepto asciende aproximadamente a 2.276 miles de euros.
- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992 se reconoce la equiparación retributiva entre los profesores titulares de Escuela Universitaria con grado de doctor y en régimen de dedicación completa y los profesores asociados de facultad a tiempo completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2005 es de 1.319 miles de euros.
- Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 24 de noviembre de 2005 se ratificó el Acuerdo adoptado en la Mesa Sectorial de Personal Funcionario de la UPV/EHU, de fecha 18 de noviembre de 2005, sobre mejora de las condiciones de trabajo del acuerdo regulador vigente. Entre otras mejoras se aplicó al personal contratado administrativo a tiempo parcial la equiparación salarial establecida en el Convenio suscrito el 9 de marzo de 2005, para el personal contratado laboral a tiempo parcial. La cantidad pagada por esta equiparación en 2005 es de 495 miles de euros.

Cursos de postgrado, contratos de investigación y otros

Las remuneraciones del personal docente por participar en cursos de postgrado y contratos de investigación se desglosan en:

CONCEPTO	Miles de €	
	2005	2004
Participación en contratos de investigación.....	2.807	2.759
Participación en cursos de postgrado.....	658	679
Participación en tribunales de selectividad	544	540
Otros (seminarios, cursos verano, formación, etc.).....	729	747
TOTAL	4.738	4.725

Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, sobre su compatibilidad con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos y con el desarrollo de cursos de especialización.



Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla

PERSONAL DOCENTE	Número			
	CONCEPTO	RPT 31-12-05	RPT 31-12-04	REAL 31-12-05
Catedráticos Universidad				
Dedicación completa	448	446	430	430
Dedicación parcial	32	35	31	35
Catedráticos Escuela Universitaria				
Dedicación completa	124	127	121	125
Dedicación parcial	7	7	7	7
Titulares Universidad				
Dedicación completa	998	1.006	966	982
Dedicación parcial	106	109	105	108
Titulares Escuela Universitaria				
Dedicación completa	783	793	774	782
Dedicación parcial	34	34	33	32
Asociados Universidad				
Dedicación completa	374	376	373	372
Dedicación parcial	440	436	395	389
Asociados Escuela Universitaria				
Dedicación completa	74	76	74	74
Dedicación parcial	127	123	103	106
Colaboradores Universidad				
Dedicación completa	120	116	123	118
Colaboradores Escuela Universitaria				
Dedicación completa	61	51	48	46
Agregados				
Dedicación completa	41	6	-	-
Ayudantes				
Dedicación parcial	6	9	6	8
Profesor IVEF				
Dedicación completa	39	-	40	-
Dedicación parcial	4	-	4	-
Otros				
Maestros y asociados extranjeros	6	6	6	6
Profesores numerarios Náutica.....	5	7	5	7
TOTAL	3.829	3.763	3.644	3.627
Asociados por sustituciones				
Dedicación completa.....			14	15
Dedicación parcial			64	112
Laborales interinos por sustituciones				
Dedicación completa			139	66
Dedicación parcial			204	74
Acumulación de horas.....			11	9
Investigadores Ramones y Cajales			24	20
Investigadores financiación externa			70	46
Otros menores.....			43	59
TOTAL			4.213	4.028

La Disposición Transitoria Segunda de la Ley del Sistema Universitario Vasco, establece que “las profesoras y profesores de la UPV que a la entrada en vigor de la presente Ley se hallen contratados como profesoras y profesores asociados o asociadas y asociados doctores con dedicación a tiempo completo y acrediten haber realizado, durante al menos cinco años, tareas docentes o investigadoras en esta universidad, serán contratados como profesoras y profesores colaboradores permanentes o profesoras y profesores agregados, dependiendo de su condición de doctor o doctora, previo informe específico de la Agencia de Evaluación de la Calidad y Acreditación del Sistema Universitario Vasco.

Los demás profesoras o profesores de la UPV contratados a la entrada en vigor de esta Ley que no acrediten el requisito temporal establecido en el párrafo anterior, o bien teniendo dicha antigüedad no se encuentren actualmente contratados en la UPV, serán contratados como profesoras y profesores colaboradores temporales o profesoras y profesores adjuntos dependiendo de su condición de doctor. Para quienes no se encuentren actualmente contratados, esta disposición tendrá una vigencia de dos años a partir de la publicación de esta Ley. Todos ellos se someterán a la evaluación de la Agencia de Evaluación de la Calidad y Acreditación del Sistema Universitario Vasco para acceder a la figura de contratado o contratada permanente, según su titulación”.

Esta Disposición fue objeto de recurso de inconstitucionalidad 3799/2004 y suspendida de vigencia y aplicación mediante providencia de 13 de julio de 2004. Este recurso, sin embargo fue retirado posteriormente; así, el Tribunal Constitucional, mediante Auto de 27 de febrero de 2007, acordó tener por desistido al abogado del Estado del recurso de inconstitucionalidad anteriormente mencionado (BOE de 15 de marzo de 2007), por lo que actualmente la Ley 3/2004 se encuentra vigente en todos sus artículos.

La UPV/EHU no ha cuantificado el número de personas a las que puede afectar ni el coste económico de la aplicación de esta Disposición.

PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS	Número			
	RPT 2005	RPT 2004	REAL 2005	REAL 2004
Eventuales	19	17	17	17
Funcionarios de carrera.....	978	911	426	417
Funcionarios interinos en vacante	-	-	459	367
Funcionarios interinos sustitutos	-	-	195	224
Laborales fijos	319	256	140	154
Laborales temporales.....	-	-	21	16
Laborales temporales por vacante	-	-	144	102
Laborales temporales por sustitución.....	-	-	24	17
Contratados temporales sin soporte en RPT.....	-	-	128	162
TOTAL	1.316	1.184	1.554	1.476

Durante el ejercicio 2005 se han creado 132 plazas en la RPT que han sido ocupadas, principalmente, por funcionarios interinos.

El incremento del número de funcionarios de carrera se ha debido a un proceso de funcionarización del personal previsto en la Disposición Transitoria Quinta de la Ley 3/2004 del Sistema Universitario Vasco, habiendo concluido este proceso.

La Disposición Transitoria Cuarta de la Ley 3/2004 del Sistema Universitario Vasco, que entra en vigor en abril de 2004, establece que el personal de administración y servicios que, a dicha fecha, sea personal eventual o laboral temporal, podrá convertirse en funcionario o laboral fijo, a través de un procedimiento libre de concurso-oposición en el que se valorarán los servicios que hayan prestado en la UPV/EHU, con una puntuación máxima del 45% del total correspondiente a la fase de oposición. La citada valoración se aplicará en las tres primeras convocatorias de oferta pública de empleo. Hasta que se cumpla lo prescrito en el apartado anterior, el personal eventual o laboral temporal mantendrá su actual relación laboral, seguirá en los puestos de trabajo que ocupa actualmente.

A partir de la entrada en vigor de esta Ley se inicia un proceso negociador que tiene por objeto la convocatoria de un procedimiento de concurso-oposición, para disminuir el porcentaje de personal con vínculo temporal. Finalmente, como resultado de ese proceso negociador se suscribe con fecha 30 de noviembre de 2006 un acuerdo entre la Administración universitaria y las centrales sindicales en las Comisiones de Planificación del PAS funcionario y laboral, relativo a la aplicación de la Disposición Transitoria Cuarta de la Ley 3/2004, que se aprobó mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 20 de diciembre de 2006 y señala entre otros aspectos que la garantía de estabilidad durante el período en que se lleven a cabo las tres primeras convocatorias de empleo público, se aplicará a todo el Personal de Administración y Servicios que a la fecha de entrada en vigor de la Ley estuviera ocupando una vacante de plantilla con la condición de interino o laboral temporal.

En el plazo de 3 meses desde la aprobación de este Acuerdo se presenta la relación de personal integrante de dicha estabilidad que afecta a 634 personas, aprobándose por el Consejo de Gobierno el 17 de abril de 2007 la Oferta Pública de Empleo que se publica el 11 de mayo de 2007 en el Boletín Oficial del País Vasco.

MUFACE

El personal docente funcionario de carrera se halla integrado en la Mutualidad de Funcionarios de la Administración Civil del Estado (MUFACE). La Universidad no registra el gasto por este concepto, al cotizar la Administración del Estado por estos trabajadores y estar así recogido en la normativa de la MUFACE.



A.4 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y DE SERVICIOS

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es el siguiente:

OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles de €	
	2005	2004
Arrendamientos.....	1.252	632
Reparación y conservación	4.274	3.918
Material de oficina.....	1.629	1.586
Suministros.....	11.482	10.245
Comunicaciones	2.759	2.849
Publicidad y propaganda.....	822	681
Transporte, seguros, relaciones públicas	1.069	893
Reuniones y conferencias	1.359	1.182
Gastos diversos.....	4.597	5.141
Servicios exteriores:		
Limpieza	8.738	8.335
Seguridad	3.226	3.314
Estudios y dictámenes.....	98	96
Publicaciones.....	807	760
Red I2 Bask	1.100	-
Otros	5.878	3.638
Indemnización por razón del servicio	5.070	4.747
Títulos propios y contratos externos.....	7.788	8.928
Otros menores.....	147	270
TOTAL	62.095	57.215

Este capítulo incrementa un 9%; en este porcentaje global destacan los incrementos de otros trabajos externos por servicios exteriores, que se incrementa en un 92% y de arrendamientos que se incrementa un 98%.

A.5 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

Las obligaciones reconocidas en este capítulo son:

OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles de €	
	2005	2004
Edificios.....	10.564	16.299
Maquinaria, instalaciones y utillaje.....	2.809	2.058
Mobiliario y enseres	12.154	14.110
Equipos para procesos de Información.....	2.139	3.475
Fondos bibliográficos	4.347	4.046
Otros menores.....	71	20
TOTAL	32.084	40.008



En el ejercicio 2005 concluyó el Plan Plurianual de Inversiones que comenzó en 2002, con un importe total en este periodo de 93.100 miles de euros.

CONVENIOS UPV/EHU CON AYUNTAMIENTO DE BILBAO

El 29 de diciembre de 1995 la UPV/EHU y el Ayuntamiento de Bilbao firmaron un convenio por el que se comprometían a formalizar una permuta, en virtud del cual el Ayuntamiento transmite a la UPV/EHU determinados terrenos de la zona de Basurto y Garellano a cambio de la propiedad de la finca de la Residencia de Ingenieros. El bien permutado propiedad de la UPV/EHU fue entregado, pero la UPV/EHU no recibió los bienes que le correspondían por la permuta.

El 19 de diciembre de 2006 se formalizó un nuevo convenio por el que el Ayuntamiento de Bilbao se compromete a permutar una finca en la zona de Basurto renunciando a cualquier reclamación por los compromisos adquiridos en la permuta realizada el 29 de diciembre de 1995. Asimismo, el Ayuntamiento de Bilbao se compromete a ceder por un plazo de 50 años derechos de superficie en la zona de Sarriko y en la antigua Feria de Muestras para destinarlas a la construcción de edificios destinados a la docencia, investigación y gestión universitaria. También se compromete el Ayuntamiento de Bilbao a tramitar las modificaciones oportunas a fin de asignar uso residencial al terreno de la Escuela de Magisterio.

Por su parte la UPV/EHU se compromete a desarrollar el Campus de Bizkaia y a reintegrar al Ayuntamiento de Bilbao la propiedad que le corresponde en el inmueble de la Escuela de Ingeniería Técnica Industrial en el momento que deje de ser operativo para el uso académico universitario.

A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en el ejercicio 2005, así como su comparación con el ejercicio anterior es el siguiente:

DERECHOS RECONOCIDOS	Miles de €	
	2005	2004
Tasas académicas, administrativas y de centros adscritos	29.308	27.992
Compensación tasas no satisfechas por alumnos.....	5.890	6.151
Tasas de masters.....	1.904	1.800
Otras tasas.....	959	925
TOTAL TASAS	38.061	36.868
Contratos externos	16.876	16.284
Residencias y Colegios Mayores.....	1.080	1.106
Servicio editorial.....	915	890
Otros.....	1.796	2.340
TOTAL OTROS INGRESOS	20.667	20.620
TOTAL	58.728	57.488



Las tasas académicas universitarias y la forma de pago de las mismas para el curso 2005/2006, fueron establecidos por la Orden de 26 de junio de 2003 del Consejero de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco y se reconocen como ingreso en el momento en el que el alumno se matricula. De acuerdo con la indicada Orden, el periodo de pago de las tasas correspondientes al curso 2005/2006 concluyó el 15 de enero de 2006.

El concepto “Contratos externos” recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la Universidad por terceros, siendo mayoritaria la financiación pública, según se detalla:

	Miles de €
ORGANISMO	2005
Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco	7.848
Entidades privadas.....	4.275
Unión Europea	661
Fundación Euskoiker.....	1.331
Administraciones Locales	337
Centros Tecnológicos	41
Diputaciones Forales.....	835
Administración del Estado	433
Universidades.....	177
Fundaciones.....	882
Otras Administraciones Públicas.....	217
Otros menores	54
Importe bruto	17.091
Retención para la UPV	(215)
TOTAL	16.876



A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

DERECHOS RECONOCIDOS	Miles de €			
	Transferencias corrientes		Transferencias de capital	
	2005	2004	2005	2004
Transferencias del Estado.....	8.452	8.251	-	1.400
Gobierno Vasco:				
Financiación gasto anual UPV/EHU.....	194.595	184.350	-	-
Complementos profesorado.....	8.098	3.005	-	-
Contratos programa.....	9.946	8.937	-	-
Consejo Social.....	-	556	-	-
Plan Inversiones Plurianuales desarrollo campus.....	-	3.149	12.575	11.251
Financiación desarrollo campus.....	-	-	6.455	9.784
Otras subvenciones.....	4.127	-	682	1.307
Diputación Foral Álava.....	244	262	-	300
Diputación Foral Gipuzkoa.....	717	450	4.345	2.379
Diputación Foral Bizkaia.....	600	492	450	11
Entes municipales.....	127	153	40	-
Entidades públicas: financiación masters.....	1.484	1.082	-	-
R. Internacionales: subvenciones públicas.....	1.344	1.073	-	-
Entidades públicas: financiación euskera.....	-	90	-	-
Subvenciones empresas privadas.....	1.420	1.067	223	484
Fondos Europeos.....	-	-	3.268	1.218
TOTAL	231.154	212.917	28.038	28.134

Contratos programa

El I Plan Universitario firmado con el Gobierno Vasco el 14 de mayo de 2000, abarcaba el periodo 2000-2003. El Plan Universitario es el instrumento específico para la ordenación del sistema universitario vasco. Durante los ejercicios 2004 y 2005, debido a la ausencia de un nuevo Plan Universitario, se firmaron con el Gobierno Vasco sendos Contratos programa para cada ejercicio. El Contrato programa tiene como objeto establecer los criterios generales para la ejecución de aquellas actuaciones referentes a docencia y euskaldunización, investigación y transferencia tecnológica y calidad y gestión; que por su naturaleza finalista y de resultados cuantificables se financian mediante una dotación complementaria. El correspondiente al año 2005 fue firmado en octubre de dicho año con un periodo de vigencia hasta el 31 de diciembre de dicho año, que con posterioridad fue prorrogado. Los ingresos reconocidos por este concepto ascendieron a 9.946 miles de euros.

El importe incluido como remanente específico correspondiente al Contrato programa firmado asciende a 3.219 miles de euros, obtenido por la diferencia entre el crédito final y las obligaciones reconocidas al cierre del ejercicio.



A.8 VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

La composición del gasto es la siguiente:

	Miles de €
OBLIGACIONES RECONOCIDAS	2005
Complementos pagados al personal docente en ejercicios anteriores sin consignación presupuestaria	15.271
Anulación de resultas a cobrar	1.322
Concesión de préstamos	87
TOTAL	16.680

La composición del ingreso es la siguiente:

	Miles de €
DERECHOS RECONOCIDOS	2005
Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2004.....	29.958
Déficit de financiación para incorporación de remanente específico...	15.271
TOTAL	45.229

La Universidad ha registrado en los capítulos 8 de gastos e ingresos del ejercicio 2005, los complementos retributivos pagados al personal docente en los ejercicios 2002, 2003 y 2004 y no registrados en esos ejercicios por falta de consignación presupuestaria, por lo que no afecta al resultado presupuestario.

Igualmente ha registrado en el ejercicio 2005 como gasto la anulación de resultas a cobrar de ejercicios cerrados por importe de 1.322 miles de euros.

A.9 VARIACIÓN DE PASIVOS FINANCIEROS

El 21 de diciembre de 2004, se firmó un acuerdo entre el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco para el desarrollo de un modelo estable de financiación e implantación de un modelo de retribuciones adicionales. En dicho acuerdo, el Gobierno Vasco estableció la voluntad de paliar el déficit acumulado de la Universidad, que a 31 de diciembre de 2004 se estimaba en 15.400 miles de euros, generado básicamente, por el pago de complementos retributivos del personal docente.

El 24 de mayo de 2005, la Universidad suscribió para dar cobertura al déficit acumulado, un contrato de préstamo con la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco por importe de 15.400 miles de euros. Dicho préstamo se amortizará mediante el pago de 13 cuotas anuales iguales a partir del ejercicio 2008 (2 de carencia) y devenga un tipo de interés del Euribor a un año.



En la liquidación del presupuesto correspondiente al ejercicio 2005, la Universidad ha registrado como obligaciones reconocidas en el epígrafe “Derechos y obligaciones reconocidos de presupuestos cerrados” un importe de 15.271 miles de euros, correspondientes a las desviaciones producidas en los ejercicios 2002, 2003 y 2004 entre los gastos incurridos en los complementos pagados al personal docente y los ingresos obtenidos para sufragar dichas desviaciones. Dichas obligaciones no fueron registradas en las liquidaciones de los presupuestos de dichos ejercicios por falta de crédito presupuestario.

A.10 DEUDORES DE EJERCICIOS CERRADOS

La antigüedad de los deudores de ejercicios cerrados es la siguiente:

DEUDORES	Miles de €
AÑO	31-12-05
Anteriores a 2004	6.626
2004	9.679
TOTAL	16.305
CONCEPTO	31-12-05
Contratos externos.....	9.070
Subvenciones corrientes	5.228
Subvenciones de capital.....	1.961
Ingresos patrimoniales.....	6
Otros	40
TOTAL	16.305



A.11 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Los saldos de las operaciones extrapresupuestarias al cierre son:

CONCEPTO	Miles de €	
	SALDO 31-12-05	SALDO 31-12-04
DEUDORES		
Nómina pendiente de crédito.....	-	15.271
Préstamos concedidos al personal	1.848	1.952
Otros deudores extrapresupuestarios.....	1.396	1.168
TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	3.244	18.391
ACREEDORES		
Hacienda Pública acreedora por IRPF e IVA	4.550	4.110
Seguridad Social.....	2.374	1.944
Derechos pasivos y mutualidades	-	619
Fondo Social préstamos al personal.....	2.571	2.484
Ingresos pendientes de aplicación	1.000	566
Retenciones judiciales.....	678	722
Fianzas y depósitos a corto plazo	511	434
Otros	194	319
TOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	11.878	11.198

- “Nómina pendiente de crédito” recoge pagos de complementos retributivos al personal sin consignación presupuestaria durante los ejercicios 2002, 2003 y 2004 (ver A.3).
- La UPV/EHU en la contabilización de préstamos al personal sigue el criterio de dotar anualmente una asignación hasta alcanzar un Fondo Social del 2% de la masa salarial creado para este fin, registrando extrapresupuestariamente las cantidades concedidas (2.571 miles de euros) y recuperadas (1.848 miles de euros). La diferencia entre ambos por importe de 723 miles de euros debería incrementar el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2005.

A.12 TESORERÍA

La tesorería de la UPV/EHU al cierre del ejercicio se detalla de la siguiente forma:

TESORERÍA	Miles de €	
	SALDO 31-12-05	
CONCEPTO		
Cuentas bancarias centrales.....	7.999	
Caja.....	5	
Servicios, centros, departamentos y UGAs (1.521 cuentas)...	8.829	
TOTAL TESORERÍA	16.833	
Descubiertos bancarios.....	(308)	
TOTAL	16.525	

El tipo de interés devengado por las cuentas corrientes ha oscilado durante el año 2005 entre un 1,93% y un 1,96%.

La UPV/EHU adjudicó un contrato de prestación de servicios financieros y bancarios con las cajas de ahorro vascas (BBK, Kutxa y Vital) para el periodo julio de 2005 a julio de 2011 prorrogable, siendo los aspectos más significativos:

- Retribuir en un 90% del Euribor los saldos positivos y aplicar a los descubiertos (realizando ficción de cuenta única) el Euribor más el 0,10%.
- Construcción de un edificio, con un coste aproximado de 10 millones de euros, en el área de Abandoibarra en terrenos de la BBK y cederlo a la UPV/EHU, por el plazo de duración del contrato.
- Aportación de 1.803 miles de euros para la construcción de edificios en el campus de Gipuzkoa.
- Cesión gratuita de tres edificios con rentas valoradas en aproximadamente 437 miles de euros anuales.
- Se comprometen al abono anual de 272 miles de euros con destino al programa Erasmus /Sócrates y ha registrado en 2005 otros 588 miles de euros por actividades de mecenazgo.

A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad patrimonial y el resultado presupuestario es el siguiente:

	Miles de €
RESULTADO PRESUPUESTARIO	52.746
AJUSTES AL RESULTADO POR OPERACIONES DE INMOVILIZADO	(511)
Inversiones inventariadas.....	15.465
Gastos corrientes inventariados	176
Dotación amortización	(16.216)
Pérdidas inmovilizado material.....	(14)
Beneficio inmovilizado material.....	78
OPERACIONES PRESUPUESTARIAS SIN REFLEJO EN CUENTA DE RESULTADOS	(60.629)
Préstamo a largo plazo con CAPV.....	(15.400)
Remanente de Tesorería 2004.....	(45.229)
RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA	(8.394)



A.14 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Hemos verificado la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 18 expedientes adjudicados en los ejercicios 2004 y 2005.

CONTRATOS ADJUDICADOS				Miles de €		
OBJETO	Adjudicación		Ejecución	DEFICIENCIA		
	Procedimiento	Importe	31-12-2005			
OBRAS						
1. Construcción Centro Investigación	Concurso	6.968	4.400	A1		C2
Complementario 2006		272				
2. Centro alto interés científico tecnológico.....	Concurso	1.140	1.135	A3		C2
SUMINISTROS						
3. Sistema de acceso WIFI red de comunicaciones	PNSP	250	250	A2,3	B1	C1
4. Espectrómetro de RMN para Serv. Generales	PNSP	129	-			C1,2
5. Actualización equipos RMN.....	PNSP	288	-			C1,2
6. Equipamiento de vigilancia CCTV	PNSP	600	602			C1
7. Plataforma medidas magnéticas	Concurso	403	-			C1
8. Publicaciones periódicas biblioteca	Concurso	Prec. Unit.	-	A3		
9. Difractómetro multipropósito de rayos X	Concurso	289	-			C1
ASISTENCIAS Y SERVICIOS						
10. Líneas infraestructuras red I2BASK	PNSP	2.025	1.300	A1,2		
11. Mantenimiento y mejora red comunicaciones Modificado 2006	PNSP	4.808 435	2.404	A2	B1	
12. Servicio de agencia de viajes	Concurso	Prec. Unit.	1.145	A3	B1	
13. Adhesión servicios telefonía fija del GOVA.....	PNSP	Prec. Unit.	995			D1
14. Servicio mediación pólizas de seguro	Concurso	Prec. Unit.	1.061	A3	B1	
15. Redacción proy. Estudios Avanzados Álava	Concurso	420	-	A1	B1	
16. Ser. cocina y comedor CM M. Unamuno	Concurso	694	-	A3		
ESPECIALES						
17. Const. y explot. comp. residenciales Álava	Concurso	(*) 3.281	-			
PRIVADOS						
18. Prestación servicios financieros y bancarios	PNCP	Prec. Unit.	1.179			
TOTAL			14.471			

(*) Inversión prevista por el adjudicatario.

PNSP: Procedimiento negociado sin publicidad.

PNCP: Procedimiento negociado con publicidad.



Asimismo, se ha revisado la ejecución en el ejercicio 2005 de 5 expedientes fiscalizados en ejercicios anteriores:

ANÁLISIS EJECUCIÓN EXPEDIENTES EJERCICIOS ANTERIORES						Miles de €
OBJETO	Adjudicación		Ejecución	Ejecución	Situación	DEFICIENCIA
	Año	Importe	2005	Total	Actual	
1. Proy. ampl. ETSII y Tel. Bilbao.....	1999	6.931	1.538	13.175	Liquidada	D1
Modificado 1. Ej. 2001		1.233				
Complementario 1. Ej. 2003.....		1.416				
Complementario 2. Ej. 2004.....		590				
Indemnización 1. Ej. 2002		947				
Indemnización 2. Ej. 2004		965				
Indemnización 3. Ej. 2005		102				
2. Nuevo edificio EUITI Donostia.....	2000	14.121	-	16.217	Liquidada	D1
Revisión de precios 1. Ej. 2001		76				
Revisión de precios 2. Ej. 2002.....		320				
Revisión de precios 3. Ej. 2004.....		68				
Intereses demora 1. Ej. 2004.....		147				
Intereses demora 2. Ej. 2006.....		52				
Penalización por demora. Ej. 2004.....		(660)				
3. Reforma Casa portería y 2 chalets Sarriko..	2003	1.690	1.049	1.757	Liquidada	
4. Anteproyecto reforma Campus Leioa	2003	180	117	180	Liquidada	
5. Const. y expl. Residencia univer. Donosita .	2003	(*)11.525	-	(*)11.525	Liquidada	
TOTAL		39.703	2.704	42.854		

(*) Inversión a la que hace frente el adjudicatario, sin coste para la UPV.

DEFICIENCIA	Nº EXPEDIENTES	ADJUDICACIÓN Miles de € (*)
EXPEDIENTE		
A1: Incluye compromisos plurianuales sin la debida autorización	3	Importes plurianuales: 3.225
A2: Procedimiento negociado no justificado (debe ser abierto)	3	7.083
A3: Tramitación anticipada sin condición suspensiva	6	4.290
ADJUDICACIÓN		
B1: Los criterios de adjudicación son genéricos	5	7.684
EJECUCIÓN		
C1: Las actas de recepción no están firmadas por los suministradores	6	1.959
C2: Retrasos en ejecución/recepción sin aprobar ampliación de plazo	4	8.525
ESPECÍFICAS		
D1: Comentario específico en opinión o aspectos de gestión	3	

(*) En aquellos contratos adjudicados por precios unitarios el importe corresponde a la ejecución 2005.

Además, se han analizado gastos que se han ejecutado al margen de los procedimientos de contratación administrativa, para ver su adecuada contratación, detectándose los siguientes casos en los que hubiera sido preceptivo la realización de procedimiento abierto:

	Miles de €
OBRAS	
Reparación fachadas del rectorado, campus de Bizkaia	63
TOTAL	63
ASISTENCIAS TÉCNICAS	
Master en dirección de recursos humanos	57
Gestión deportiva	84
Desarrollo de servicios informáticos	80
Estudios de mercado y opinión.....	63
Organización de 2 jornadas de orientación universitaria	70
TOTAL	354
PRIVADO	
Alquiler de conjuntos modulares	63
TOTAL	63

Igualmente se han analizado los siguientes gastos, que debían haberse tramitado mediante procedimiento negociado sin publicidad, tras la solicitud de tres ofertas:

	Miles de €
Renovación aseos en facultad de medicina, campus de Bizkaia	44
Reparación cubierta escuela de ingenieros, campus de Bizkaia.....	31
Trabajos de albañilería en edificio Las Nieves, campus de Álava	50
Trabajos de albañilería en cocinas, campus de Álava	36
Trabajos en edificio del aulario, campus de Álava.....	37
Trabajos eléctricos en pabellón universitario, campus de Álava	36
Carpintería exterior en edificio de la UDM, campus de Álava	41
Confección revista "Campusa"	16
TOTAL	291



UPV/EHUREN ALEGAZIOAK, 2005EKO FISKALIZATZE LANAREN ONDORIOEI EGINDAKOAK

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren Legeko 13. artikuluan eta Kontuen Epaitegiaren funtzionamendurako 7/88 Legeko 44.1 artikuluan adierazitakoari jarriki, Euskal Herriko Unibertsitateak dokumentu honetan jasotako alegazioak egin nahi ditu.

Baina alegazioak zehaztu baino lehenago, eta hobeto ulertuak izan daitezen, gogoeta batzuk egin behar dira.

Hobekuntza-prozesu administratiboak modu mailakatuan ezartzen dira eta, UPV/EHUREN kasuan, Kontuen Epaitegiak izan du bere eragina zeregin horretan, hainbat iradokizun egin baititu bere txostenetan. Gauzak horrela, aurreko ekitaldian antzemandako hutsak hobetzeko eman diren aurrerapausoak oso ondo baloratu dira.

Unibertsitateak egitura deszentralizatuaren ondorioz, hainbat dira gestore ekonomikoak: ikastegiak, sailak, zerbitzuak, eta ikerketa-proiektuen eta kontratuen arduradunak. Egitura hori dela-eta, gestoreek, ikertzaileek eta proiektuen sustatzaileek tresna arin eta eraginkorrak erabiltzen dituzte baina, horrek berak, zaildu egiten du kontrola. Horrexegatik egin da puntu horretan prozesuak normalizatu eta homogeneizatzeko ahalegin handiena, eta hala jaso da kanpoko auditorietan.

Bestalde, fiskalizatu den ekitaldian onartu egin zen aurrekontua, hainbat ekitalditan luzatua izan ondoren. Aldaketa horri esker ez dira agertzen txostenean aurrekoetan jasotako akats batzuk baina, oraingoan ere, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak egindako oharrek kontuan hartzen jarraituko dugu, gurera egokitu eta ezarri ahal izateko.

Hauek dira, beraz, alegazioak, txostenaren ordenari jarraiki eginak:

I IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.

AURREKONTUA

1. 2005eko aurrekontu-ekitaldiaren itxieran geroko ekitaldietarako hitzartutako gastuak daude, aurrekontuan izendapenik ez dutenak eta 3.225 mila euro egiten dituztenak. (ikus A.14).

Espediente guztietan agertzen den egiaztagirian ikus daiteke kreditua dagoela hurrengo urteetarako. Egiaztagiri horiek egiten dira jakinda finantziazioa ematen duen erakundeak hurrengo ekitaldian ere beharrezko kreditua emango duela inbertsioetarako.¹

¹ EHUK alegatu dituen egiaztagiriak barne dokumentuak dira eta horietan egiaztatzen da datozen ekitaldian kreditu egokia eta behar adinakoa izango dela, urteko aurrekontuarekin onetsitako datozen ekitaldietarako konpromiso kredituen egoerarik ez dagoenean. Bestetik, egiaztagiriak ez du urteko horiei aurre egingo dion inongo finantziazio konpromisori aipamenik egiten.



LANGILERIA (ikus A.3)

4. *EHUk 2005eko ekitaldian 5.423 mila euro ordaindu zituen osagarrien eta ordainsari parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko otsailaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak.*

Gobernu Batzarrak onartutako osagarriak dira eta baita ere, kasu batzuetan, Gizarte Kontseiluak, irakaskuntzaren eta ikerketaren alorreko erantzukizunei erantzuteko, LORUn xedatuta dagoen moduan.

Osagarri horiek ez dira legearen kontrakoak eta, gainera, UPV/EHUko zerbitzu administratiboek ez daukate eskumenik ordainketaren inguruko erabakirik hartzeko: osagarriak ordaindu behar dizkiete kasuan kasuko langileei, hala egin ezean erantzukizun legala izango bailukete. Beraz, osagarriak baliogabetzen ez diren bitartean, unibertsitateak ordaindu egin behar ditu.²

KONTRATAZIOA (ikus A.14)

6. *EHUren Gobernu Kontseiluak ez ditu EHUk Eusko Jaurlaritzaren Ogasun eta Herri Administrazio Sailarekin hitzartutako hitzarmena sinatzeko zuzentarauak onetsi, Eusko Jaurlaritzak 2005etik 2008ra bitarteko urteetarako abian jarritako telekomunikabide zerbitzuak kontratatzekeko prozedurara txertatzeko, 2005eko ekitaldian EHUrentzat 995 mila euroko gastua eragin duena, Estatutuen 243.j) artikuluan xedatutakoa urratuz.*

Atxikitze-dokumentua 2005eko otsailaren 3ko bileran onartu zuen UPV/EHUko Gobernu Kontseiluak.³

7. *WIFI sarbideko sistemaren kontratuak, I2 BASK sarearen azpiegitura lerroenak eta EHUren komunikabideen erakunde sarea mantentzeko kontratuak telefonía zerbitzua ematen duen enpresari esleitu zitzaizkion 250, 2.025 eta 4.808 mila euroko zenbatekoarekin, publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bitartez, hiru eskaintza egiteko eskatu ondoren; ordea, prozedura irekia erabili behar zatekeen.*

² Osagarri horiek ez dira Unibertsitatearen Erreforma Legean, ez Unibertsitateen 6/2001 Lege Organikoan, ezta Euskal Unibertsitate Sistemaren 3/2004 Legean ere finkatzen; honela, bada, ordainsari hauen ondorioetarako, unibertsitateko irakasleriari buruzko 1086/1989 Errege Dekretua dago indarrean.

³ Atxikimendu agiria 2004ko abenduaren 29an onetsi zuen Errektoreak eta atxikimenduaren berri Gobernu Batzordeari 2005eko otsailaren 3an eman zion, EHUren Gobernu Kontseiluak berariaz onetsi duela inon erasota ez dagoela.



Espedientetan dauden memorieta dago azalduta zergatik jo zen prozedura negoziatura. Proiektuen ezaugarriak direla-eta (Batetik, komunikazio-linea bat gehiago jartzea unibertsitateko pasoko erabiltzaileentzat; bestetik, UPV/EHUn jarriko den WIFI sistema integratua eta bateragarria izan behar da EAEko beste erakundeetan daudenekin), Autonomia Erkidegoko beste WIFI sare publikoekin bateragarria den sistema ezartzeko gaitasuna daukaten komunikazio-enpresak baino ezin dira gonbidatu prozedurara (Telefonica eta Euskaltel).⁴

Lehiaketa publikoa egin izan balitz, ez ziratekeen aurkeztuko enpresa gehiago lehiaketaren eskakizunengatik.

II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMARI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Berariazko Geldikina

Berariazko geldikina 1.853 aurrekontu aplikaziotan barreiatu dago (1.812 aplikaziok guztizko zenbatekoaren % 61a hartzen dute). Zenbatekorik handienak dituzten BGuak eta, batez ere, ikerkuntza programei dagozkienak aztertuta, hainbat kontu-sail aurkitu dira berariazko geldikinean gaizki jasota zeudenak, haien finantziarioa ez baitzen helburu jakin baterako. Horien artean hauek nabarmendu nahi ditugu:

- *EHUk eta Euskoiker Fundazioak izenpeturiko ikerkuntza kontratuen % 5eko atxikipenak. Haien helburua generikoa da, 276 mila euroko zenbatekoa guztira.*

Unibertsitatek % 5eko atxikipena aplikatu zien 2005ean izenpetutako ikerketako kontratuei, baina ez ziren sartu 2006ko ekitaldian gerakin moduan.⁵

II.2 LANGILERIA

- *EHUk ez du aintzat hartzen irakasle bakoitzaren ordainsari aldakorren multzoa (gradu-ondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak, e.a.) Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren (PFEZ) atxikipen ehunekoa zehazterakoan.*

⁴ EHUk hiru eskaintza egiteko eskaria luzatu du eta honek alegazioa ezeztatzen du, izan ere, zerbitzua eman lezaketen bi operatzaile soilik baitaude.

⁵ 276 mila euro egin dituzten atxikipenak, 2005eko ekitaldi itxieran Berariazko Geldikinaren atal diren baimendutako bi gastu unitateri dagozkio, EHUren aurrean justifikatu den moduan.



Atxikipenen portzentajea irakasleen kategoria akademikoaren arabera kalkulatzeko da. A priori ezin da jakin nolako ordainsariak izango dituzten irakasleek urtean zehar ikerketako jarduera, kontratu, ikastaro eta abarreatatik. Urte batetik bestera aldatzen diren kontzeptuak dira, eta irakasle bakoitzak aurrera eramaten duen jarduerara oso lotuak.

Hala ere, irakasle bakoitzaren 10T agirian agertzen da egindako jarduera guztiengatik jaso duen zenbatekoa, eta zenbatekoak doitu egiten dira errenta-aitorpenean.

II.3 IZAERA ZIENTIFIKOA, TEKNIKOA ETA ARTISTIKOA DUTEN LANAK

Unibertsitateak izenpetutako izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten lanei dagokienez, honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:

- *Gobernu Batzordeak 1998ko maiatzaren 18an kontratu hauen hainbat alderdi arautu zituen Estatutuek esleitzen zizkieten eskumenen arabera eta Sail edo baliokidearentzat aurrekontu osotik % 5eko atxikipena ezarri zuen (ibilgetu material inbentariagarriaren kostua behin gutxitu ondoren) eta % 7koa Unibertsitatearen gastu orokorretarako.*

2005eko ekitaldian % 5eko atxikipena egiten ari da Ikerketa Emaizak Transferitzeko Bulegorako (IETB), % 5 Sailerako edo baliokiderako, eta % 2 Zerbitzu Orokorretarako, ondoren aipatuko ditugun salbuespenetan izan ezik:

- *Saiotek eta Etortek programak Eusko Jaurlaritzak itzuli beharrik gabe emandako diru laguntzen deialdi publikoei dagozkie. Diru sarrera horiei % 5eko atxikipena egiten zaie IETBrako. Sarrera hauek ezin dira izaera zientifikoa, teknikoa eta artistikoa duten lantzat hartu eta honenbestez, ez dagokio IETBrako inongo atxikipenik egitea; izan ere, gastu orokorretarako geldikinarekin atal izan behar duten EHUren sarrerak baitira, eta ez dira berariazko geldikinekin barne hartu behar.*
- *Euskoiker Fundazioarekin harpidetutako kontratuei Zerbitzu Orokorretarako % 7 atxikitzen zaie eta Fundazioa gainerako % 5arekin geratzen da.*
- *Hainbat kontratutan erabilitako atxikipen ehunekoak ez datozela bat onetsi direnekin ikusi dugu eta aldeak nabarmenak ez badira ere, IETBk ez du horiek ezartzea justifikatzen.*

Adierazita dagoen moduan ulertzen da lehenengo atxikipena egiten denean material inbentariagarria ez dagoela sartuta oinarrian, eta bigarren atxikipena beste oinarri bati aplikatzen zaiola. Baina arautegian bi atxikipen-mota daude jasota:

1. *Unibertsitateak aurrekontu osoaren %10a atxikituko du (azpiegitura inbentariagarriaren kostua kenduta). Diru-sarrera horien erdia horiekin loturik daudeneko ikastegi, sail eta institutuaren ikerkuntza laguntzeko fondoetara joango da, eta beste erdia unibertsitatearen fondo orokorretara.*

2. Arautegiko 9. artikuluan aipatutako diru-sarrera guztien portzentaia. Gobernu Batzarraren 1998ko ekainaren 18ko erabakiaren bidez %2an finkatu zen portzentaia hori.

Gobernu Kontseiluak 2000ko urtarrilaren 13an onartu zuen I. Unibertsitate Planaren arabera, % 10aren erdia ez da joango unibertsitatearen fondo orokorretara, ITRBra baino. Hala ere, horren ondorioz geratu zen dirua ez zen gastatu eta, ekitaldiaren bukaeran, ez zen sartu hurrengo ekitaldian. Beraz, UPV/EHUren esku geratu zen.

Bestalde, ikusi da kontratu batzuen kasuan aplikatu diren atxikipen-portzentajeak ez datozela bat onartutakoekin. Alde horien arrazoia, seguruenez, hauxe da: arautegian bi portzentaje-mota daude zehaztuta zeharkako kostuetarako, kalkulurako oinarri desberdinak daudelako; eta, ondorioz, atxikitako kopuru garbia aldatu egiten da kontratu batetik bestera, ezaugarrien arabera.

Gainera, Saiotek eta Eortek programen kasuan kopuruak atxikitze kontuan hartu diren zeharkako kostuak langile propioen arduraldiaren bidez ebaluatutakoei dagozkie, eta ikerketako gastu orokorretarako erabili dira. Kasu honetan “ITRB proiektuak” izeneko BGG baino ez da erabili kontabilitaterako, eta atxikipena helburu orokorretarako erabili da.

- *UPV/EHUK ez ditu ezarriak ikerkuntza kontratuen gauzatze egoera eta azken egoera kontrolatzeko behar diren prozedurak.*

Ikerketako Errektoreordetzak aplikazio informatiko bat garatu zuen, ikerketako jarduera guztien gestiorako darabilena, eta modulu espezifiko bat daukana I+G kontratuen gestiorako. Iraupen luzeagoko kontratuen kasuan txosten batzuk egin behar dira, kontratuaren etapa bakoitzari amaiera emateko. Kasu askotan fakturak ez dira prestatzen txostenak eginda egon arte. Modu horretara jarraipena egiten da.

Deialdiei lotutako ikerketa-proiektuen kasuan, berriz, esandakoaz gain, bitarteko txostenak egin behar dira. Txosten horietan agertzen dira, batetik, ikerketa-lanaren aurrerapenak eta, bestetik, justifikazio ekonomiko, zientifiko eta teknikoak.⁶

II.4 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOA

Aztertu ditugun administrazio kontratazioko espedienteetatik (ikus A.14) zera azpimarratu nahi dugu:

- *4.290 mila euroan esleitu eta aurretiaz izapidetutako sei espedientetan, Administrazio Klausula Partikularren Pleguek ez dute esleipena kreditu egokia*

⁶ Baimendutako 1.800 gastu unitate daude, batik bat, ikerketa kontratuei dagozkienak. Unitate hauetatik, 351 kontu-mugimendurik gabekoak dira eta EHUK ez du behar hainbateko informaziorik horien amaieraz, baliogabe utzi ahal izateko.

eta nahikoa izateko geldiarazte-baldintzara meneratzen, APKLTBren 69.4 artikulua aurreikusten duena.

Espedientea onartzen duen erabakian zein karatulako 25. puntuan esaten da espedientea aurretiaz tramitatuko dela. Hori horrela izanda, eta kontuan hartuta ziurtatuta dagoela hurrengo urteetarako kreditua (karatulako klausuletan ere aipatuta dagoena), baldintza etengarria ondorioztatzen da. Ulertzen da, beraz, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak hori jasotzea eskatzen duela eta, beraz, horrela egingo da prozedura berrietan.

- *Guztira 1.959 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako hornidurako sei espedientetan, harrera aktak ez dituzte hornitzaileek izenpetua, APKLTBren 110.2 artikulua agintzen duen moduan.*

Administrazio Publikoetako Kontratuei buruzko Legeak 110.2 artikuluan dio administrazioak jasotze-akta sinatuko duela kontratua bete egin dela ziurtatzeko, eta, beharrezkoa izanez gero, kontu-hartzailetzako ordezkaria egongo dela bertan. Ez dago jasota enpresak akta hori sinatu behar duenik.

Aktaren ale bat bidaltzen da enpresara, eta horrela jasotzen da espedientean.

BGUek zerbitzuak eta ondasunak erostea

BGU bakoitzak behar dituen gaiak erosten ditu beren zentroetarako, era deszentralizatuan; era honetara, bada, BGU guztiak bihurtzen dira erosketa zentro, eta, beraz, kontratazio espediente bat tramitatzeko araudian aurreikusitako zenbatekoak aplikatzen dira gastu unitate bakoitzerako.

BGUek kontratu txikiaren moldea erabilita izapidetu dituzten gastuak aztertu ditugu, eta antzeman dugu badirela zenbait produktu eta zerbitzu erosketa EHUK aztertu beharreko direnak, produktu eta zerbitzu horiek ahalik eta homogeneousenak izan daitezzen, eta, ondorioz, era zentralizatuan erostea egokia den erabaki dezan, horren arabera, administrazio kontratazioko espedienteak bideratu ahal izateko. EHUK, ordea, ez du produktu eta zerbitzu homogeneousak identifikatuko dituen kontabilitaterik, eta, beraz, lan hori gastu handia dakarten aurrekontu kontzeptuei dagokienez egin beharko litzateke; horretarako, garrantzitsua litzateke jakitea zein diren gastua hornitzaile batengan edo gutxi batzuegan kontzentratzen duten kontzeptuak. Hori dela eta, ondorengo taulan zehaztu ditugu zenbait kontzeptu:

Ondasunei eta zerbitzuei dagokienez, gastu-guneek badakite nortzuei egin behar dizkieten erosketak, hau da, unibertsitatearen lehiaketak adjudikatuta dauzkaten hornitzaileei; eta esan behar da horrela ari direla jokatzeko.

Kontratazio administratiboaren bidez tramitatu diren hornigaien eta zerbitzuen kopuruak gora egin du apurka-apurka.

Aurreko ekitaldietan gertatu zen moduan, eta Herri Kontuen Euskal Epaitegiak aztertutakoaren arabera, gastu handiena eta BGGren kopuru handiena laborategiko materialari eta aldizkarien eta monografiaren harpidetzari dagokie. Bestalde, alderdi sistematikoari begiratuta, irakasleek irakaskuntzako eta ikerketako zereginetan darabiltzaten produktu guztiak biltzen dituzten lehiaketak prestatzea zaila gertatzen dela

Horrez gain, esan behar da prezio txikiko materialak direla baina erabiltzaile askok erosten dituztela (banaka hartuz gero 12.020 euro baino gutxiago da).



ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2005

En virtud de lo señalado en el artículo 13 de la Ley del Tribunal de Cuentas Públicas y en el artículo 44.1 de la Ley 7/88 de funcionamiento del Tribunal de Cuentas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

Antes de desarrollar el contenido de las alegaciones es preciso realizar algunas consideraciones para su mejor entendimiento.

Los procesos de mejora administrativa se dan necesariamente de forma progresiva y en el caso de la UPV/EHU el propio Tribunal de Cuentas ha colaborado activamente aportando numerosas sugerencias en sus informes, lo que ha permitido una valoración muy positiva de los avances observados sobre ejercicios precedentes.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios, así como los encargados de los proyectos de investigación y los contratos, tiene como virtud disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a los gestores, investigadores y promotores de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces, pero, por el contrario, conlleva la dificultad del control y es en este punto donde mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos se ha realizado, lo cual viene siendo constatado por las auditorías externas.

En el ejercicio analizado ya se ha contado con un presupuesto aprobado después de varios ejercicios con prórrogas presupuestarias. Esta situación ha permitido que algunas de las deficiencias que figuraban anteriormente hayan sido eliminadas del informe, no obstante, se continúa en la línea de tomar en consideración los planteamientos observados por el TVCP para tratar de adecuarlos e implementarlos.

A continuación se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe:

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

PRESUPUESTO

- 1. Al cierre del ejercicio presupuestario 2005 existen gastos comprometidos para ejercicios futuros que no disponen de consignación presupuestaria por importe de 3.225 miles de euros.*

En todos los expedientes figura la certificación de existencia de crédito para los años siguientes. Estas certificaciones se basan en la constatación de que existe un compromiso de

la institución financiadora de dotar el crédito necesario en ejercicios sucesivos para hacer frente a dichas inversiones.¹

PERSONAL (VER A3)

4. *La UPV/EHU en el ejercicio 2005 abonó 5.423 miles de euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contemplados en el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario.*

Se trata de complementos que han sido aprobados por Junta de Gobierno y, en algunos casos, por el Consejo Social, atendiendo a exigencias docentes e investigadoras tal y como establece la LORU.

Dichos complementos no adolecen de ilegalidad alguna y además, los servicios administrativos de la UPV/EHU no tienen competencia para decidir sobre el pago de los mismos, teniendo la obligación de satisfacerlos al personal afectado, pues en caso contrario, incurriría en responsabilidad legal. Por consiguiente, mientras no se establezca la nulidad de los mismos, la Universidad está obligada a satisfacerlos.²

CONTRATACIÓN (VER A 14)

6. *El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU no ha aprobado las directrices para la suscripción del convenio suscrito por la UPV/EHU con el Departamento de Hacienda y Administración Pública del Gobierno Vasco para adherirse al procedimiento de contratación de servicios de telecomunicaciones puesto en marcha por el Gobierno Vasco para los años 2005 a 2008, que ha supuesto en el ejercicio 2005 un gasto de 995 miles de euros para la UPV/EHU, incumpléndose lo dispuesto en el art. 243.j) de los Estatutos.*

¹ Las certificaciones alegadas por la UPV/EHU son documentos internos en los que se certifica que existirá crédito adecuado y suficiente en ejercicios futuros, cuando no hay un estado de créditos de compromiso para ejercicios futuros aprobado con el presupuesto anual. Por otra parte, el certificado tampoco hace referencia a ningún compromiso de financiación que cubra dichas anualidades.

² Estos complementos no se fijan ni en la Ley de Reforma Universitaria, ni en la Ley Orgánica 6/2001, de Universidades y tampoco en la Ley 3/2004, del Sistema Universitario Vasco, permaneciendo vigente a los efectos de estas retribuciones, el Real Decreto 1086/1989, sobre retribuciones del profesorado universitario.

El documento de adhesión fue aprobado en el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU en su sesión de 3 de febrero de 2005.³

7. *Los contratos del sistema de acceso WIFI, de las líneas para la infraestructura de la red I2 BASK y del mantenimiento de la red corporativa de comunicaciones de la UPV/EHU se adjudican a la empresa que presta el servicio de telefonía por importe de 250, 2.025 y 4.808 miles de euros mediante procedimiento negociado sin publicidad, tras la petición de tres ofertas, cuando debiera haberse utilizado el procedimiento abierto.*

Consta en los expedientes las memorias explicativas sobre las razones por las que se utilizó la vía del procedimiento negociado. Las características de los proyectos en cuanto a que se debe instalar una línea adicional de comunicaciones para el tráfico de los usuarios transeúntes por la Universidad y la absoluta conveniencia de integrar y compatibilizar el sistema de acceso WIFI de la UPV/EHU para acceder a Internet con el resto de acciones similares que se están llevando a cabo en las instituciones y organismos de la CAPV condiciona que el procedimiento invite exclusivamente a empresas operadoras de comunicaciones con capacidad de implantación y compatibilidad con otras redes WIFI públicas de la Comunidad Autónoma, Telefónica y Euskaltel.⁴

En el supuesto de que se hubieran tramitado por concurso público la concurrencia no hubiera sido mayor para las exigencias del concurso.

II. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Remanente Específico

El remanente específico está disperso en 1.853 aplicaciones presupuestarias (1.812 aplicaciones suponen el 61% del importe total). Del análisis de las UGAs con mayor importe y, sobre todo, de las que corresponden a programas de investigación, se detectan partidas que están incorrectamente consideradas como remanente específico, al no tener una financiación finalista. Entre ellas destacamos las siguientes:

³ El documento de adhesión fue aprobado por el Rector el 29 de diciembre de 2004, dando cuenta de la adhesión al Consejo de Gobierno el 3 de febrero de 2005, sin que conste aprobación expresa del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU.

⁴ La UPV ha realizado petición de tres ofertas, lo cual contradice la alegación en el sentido de que hay solamente dos operadoras que podrían prestar el servicio.

- *Retenciones del 5% de los contratos de investigación suscritos por la UPV/EHU y por la Fundación Euskoiker y cuyo destino es genérico por importe global de 276 miles de euros.*

La retención del 5% aplicada por la Universidad a los contratos de investigación suscritos en el año no fueron incorporados como remanentes al ejercicio 2006.⁵

II.2 PERSONAL

- *La UPV/EHU no tiene en cuenta el conjunto de las retribuciones variables de cada docente (cursos de postgrado, contratos de investigación, etc.) en la determinación del porcentaje de retención del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF).*

El porcentaje de retenciones se calcula sobre la categoría académica de cada profesor. A priori, no es posible conocer el importe de los emolumentos que va a percibir a lo largo del año en concepto de actividades de investigación, contratos, cursos, etc., por tratarse de conceptos variables de un año a otro y muy dependientes de la actividad que cada profesor desarrolla.

No obstante, en el 10T de cada profesor figura el importe recibido por la totalidad de sus actividades, ajustándose los importes en la declaración de la renta.

II.3 TRABAJOS DE CARÁCTER CIENTÍFICO, TÉCNICO Y ARTÍSTICO

En relación con los trabajos de carácter científico, técnico y artístico suscritos por la Universidad, destacamos los siguientes aspectos:

- *La Junta de Gobierno, el 18 de mayo de 1998, reguló determinados aspectos de estos contratos en función de las competencias que le asignaban los Estatutos y estableció una retención del 5% del presupuesto total (una vez deducido el coste del inmovilizado material inventariable) para el Departamento o equivalente y un 7% para los gastos generales de la Universidad.*

En el ejercicio 2005 se está reteniendo un 5% para la Oficina de Transferencia de Resultados de Investigación (OTRI), un 5% para el Departamento o equivalente y un 2% para Servicios Generales, salvo las excepciones que comentamos a continuación:

⁵ Las retenciones por importe de 276 miles de euros se corresponden con dos unidades de gasto autorizadas que forman parte del Remanente Específico al cierre del ejercicio 2005, tal y como se ha justificado ante la UPV/EHU.

- *Los programas de Saiotek y Eortek corresponden a convocatorias públicas de subvenciones a fondo perdido realizadas por el Gobierno Vasco. A estos ingresos se les practica la retención del 5% para la OTRI. Estos ingresos no se pueden considerar como trabajos de carácter científico, técnico y artístico, por lo que no corresponde realizar ninguna retención a favor de la OTRI, siendo ingresos de la UPV/EHU que deben formar parte del remanente para gastos generales y no incluirse en el remanente específico.*
- *A los contratos suscritos por la Fundación Euskoiker se les retiene el 7% para Servicios Generales, quedándose la Fundación con el 5% restante.*
- *Se han detectado contratos en los que los porcentajes de retención aplicados no coinciden con los aprobados, existiendo diferencias que, sin ser significativas, la OTRI no justifica su aplicación.*

Bajo esta premisa se entendería que la primera retención se aplicaría a una base en la que no se considera el inventariable y la segunda a otra base diferente. Sin embargo, la Normativa establece los tipos de retenciones diferentes:

1. El 10% del presupuesto total, una vez deducido el coste del inmovilizado, correspondiendo por mitades a los fondos de investigación del Departamento, Instituto o Centro y a los generales de la Universidad (Art. 10).
2. Un porcentaje de los ingresos totales (Art. 9), el cual fue fijado en un 2% mediante acuerdo de Junta de Gobierno del 18 de junio de 1998.

En virtud del I Plan Universitario aprobado por la Junta de Gobierno del 13 de enero de 2000, la mitad del 10% en lugar de ir a los fondos generales de la Universidad se asignan a la OTRI. No obstante, las cuantías resultantes no se consumen y al concluir el ejercicio no se incorporan al siguiente ejercicio, quedando a disposición de la UPV/EHU.

En cuanto a los contratos detectados en los que los porcentajes de retención aplicados no coinciden con los aprobados, presumiblemente, las diferencias que hayan podido encontrarse estarían justificadas en la aplicación de la Normativa al establecer dos porcentajes de costes indirectos con distintas bases de cálculo lo que hace que el importe neto retenido sea diferente de un contrato a otro según sus características.

Además, en el caso de los programas Saiotek y Eortek las cantidades retenidas corresponden a los costes indirectos evaluados mediante dedicación del personal propio y estos han sido utilizados para cubrir gastos generales de investigación. En este caso, solamente se ha utilizado la UGA titulada "OTRI Proyectos" como medio para su contabilización y la retención aplicada se ha utilizado con fines generales.

- *La UPV/EHU no tiene establecidos los procedimientos que permitan controlar el estado de ejecución y la situación final de los contratos de investigación.*

El Vicerrectorado de Investigación tiene desarrollada y en funcionamiento una aplicación informática específica mediante la cual se realiza la gestión de toda la actividad investigadora, existiendo un módulo para la gestión de los contratos de I+D. Para los contratos de mayor duración es obligatorio fijar unos “entregables” con los cuales se finaliza cada etapa en el desarrollo del contrato. En muchos casos se subordina la emisión de las respectivas facturas a que estos entregables estén realizados. Mediante esta vía se realiza un seguimiento efectivo del desarrollo de los mismos.

Para los proyectos de investigación asignados mediante convocatorias, además de lo anteriormente indicado, deben realizarse informes intermedios que conllevan una justificación económica y científico-técnica donde se especifican los avances de la investigación.⁶

II.4 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Del análisis de los expedientes de contratación administrativa (ver A.14) destacamos:

- *En seis expedientes adjudicados por importe de 4.290 miles de euros y tramitados de manera anticipada, los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares no incluyen el sometimiento de la adjudicación a la condición suspensiva de existencia de crédito previsto en el artículo 69.4 del TRLCAP.*

Tanto la Resolución de aprobación del expediente como el punto 25 de la carátula fijan la tramitación anticipada del expediente, que si se relacionan con la certificación de existencia de crédito para las siguientes anualidades, a las cuales se hacen referencia en el clausulado de la carátula se deduce tal condición suspensiva. Se entiende que el TVCP exige la introducción de esta expresión, aspecto éste que se consignará en los nuevos procedimientos.

- *En seis expedientes de suministro adjudicados por un importe global de 1.959 miles de euros, las actas de recepción no están firmadas por los suministradores, tal y como se establece en el artículo 110.2 del TRLCAP.*

El punto 2 del artículo 110 de la LCAP establece que la constatación del cumplimiento por parte del contratista exigirá la firma del acta de recepción por parte de la Administración y, cuando proceda, acudirá al acto, el representante de la intervención. No se señala que la empresa deba firmar este documento.

Se remite un ejemplar del Acta a cada empresa constando la remisión en cada expediente.

⁶ Existen 1.800 unidades de gasto autorizadas que se corresponden, básicamente, con contratos de investigación. De estas unidades, 351 permanecen sin movimientos, sin que la UPV/EHU disponga de la información suficiente sobre la finalización de las mismas para proceder a su cancelación.



Adquisición de bienes y servicios por las UGAs

La adquisición de los elementos propios de cada centro y servicio se realiza de forma descentralizada a través de cada UGA, convirtiéndose cada una de ellas en un centro de compra, por lo que los importes previstos en la normativa para la tramitación de un expediente de contratación se aplican para cada una de las unidades de gasto.

Hemos analizado gastos tramitados mediante el procedimiento de contrato menor por las diferentes UGAs y observamos que hay adquisiciones de determinados productos y servicios para las que la UPV/EHU debería realizar un análisis de la homogeneidad de dichos productos y servicios y, en consecuencia, decidir si procede su adquisición centralizada, tramitando los correspondientes expedientes de contratación administrativa. Al no disponer la UPV/EHU de una contabilidad que identifique en sus registros los productos y servicios homogéneos, se debería realizar esta labor para aquellos conceptos presupuestarios con un importe de gasto significativo, siendo un dato adicional importante, aquellos conceptos en los que el gasto se concentra en uno o en pocos proveedores. En este sentido, detallamos los siguientes conceptos:

En lo relativo a la adquisición de bienes y servicios, las unidades de gasto deben cumplir el requisito de efectuar las compras a aquellos proveedores a los que la Universidad tiene adjudicados los concursos, aspecto éste que viene cumpliéndose de manera satisfactoria.

Paulatinamente se han ido incrementando el número de elementos y servicios para los que se ha tramitado un expediente de contratación administrativa.

Al igual que en ejercicios anteriores el volumen más importante tanto en gasto como en número de UGAs, según lo analizado por el TVCP, se produce en los apartados de material de laboratorio y suscripción de revistas, monografías y, sistemáticamente, debe señalarse la complicación que conlleva la elaboración de concursos que recogen todos los productos que utilizan los profesores en la labor docente e investigadora.

Además, se trata de materiales de pequeño importe adquiridos por un número elevado de usuarios que individualmente considerados no supera la cifra de 12.020 euros.