

Zarauzko Udala

Ayuntamiento de Zarautz

1999

AURKIBIDEA/ÍNDICE

I. SARRERA	3
II. ONDORIOAK	4
II.1 Legea betetzea	4
II.2 Kontularitzako alderdiak	5
II.3 Kudeaketa alderdiak eta gomendioak	6
III. FINANTZA ANALISIA	12
IV. URTEKO KONTUAK	15
I. INTRODUCCIÓN	19
II. CONCLUSIONES	20
II.1 Cumplimiento de la legalidad	20
II.2 Aspectos contables	21
II.3 Aspectos de gestión y recomendaciones	22
III. ANÁLISIS FINANCIERO	28
IV. CUENTAS ANUALES	31
ANEXOS	35
A.1 Ingresos corrientes	35
A.2 Contratación	36
A.3 Transferencias y subvenciones	37
A.4 Junta Municipal de Beneficencia	38
ALEGAZIOAK	39
ALEGACIONES	43

Vitoria-Gasteiz, 2001eko maiatzaren 9a

Vitoria-Gasteiz, 9 de mayo de 2001

I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE), bera araupetzen duen 1/88 Legean finkatutakoari jarraiki, Zarauzko Udalaren 1999 urtealdiko Kontu Orokorra eta ekonomi-finantza jarduera aztertu eta txosten hau mamitu du, 2000ko apirila-2001eko martxoa bitarteko Urteko Lan Programan barne hartu zuena.

Egindako lanean udal administrazioa, udalaren erakunde autonomoak eta Ongintzako Udal Batzordea aztertu dira (ez dago sozietate publikorik). Hona hemen aztertu diren alorrak:

- antolakuntza orokorra
- aurrekontu kontularitza
- aurrekontu eta kontularitzako kontrolak
- tributuen kudeaketa eta dirubilketan erabili diren prozedurak
- langileen kudeaketa
- zerbitzu eta obren kudeaketa
- dirulaguntzak ematea eta kontrolatzea

Zarauzko Udalak 19.716 biztanle zituen 98ko urtarrilaren 1ean (hori da eskuragarri dagoen azken zifra). Bere egituraren barruan hiru erakunde autonomo ditu:

- Udal Kiroldetgia.
- Turismo Bulegoa.
- Gizarte-Zerbitzuetarako Fundazio Publikoa (udal haurtzaindegia).

Horrez gain, Ongintzako Udal Batzordeko titularra ere bada, nahiz eta entitate horren aurrekontu eta kontuak udalekoetan ez sartu, entitate independentea delako.

Udala ondoko sozietate hauetako partaide da:

- Zarauzko Industrialdea, SA (%24,5eko partaidetza, beste bi akziodunak hauek dira: Sprilur, SA, %51rekin eta Gipuzkoako Foru Aldundia, %24,5ekin).
- Abendaño Industri Sustapena, SA: poligono horretako industria lurzorua kudeatzeko (%50eko partaidetza, gainerako %50aren jabe Gipuzkoako Foru Aldundia da).

Bestalde, ondoko hauetako partaide ere bada: Gipuzkoako Uren Partzuergoa, Urola-Kosta Mankomunitatea eta Urkome mendi nekazaritzako elkarteak.

II. ONDORIOAK

II.1 LEGEA BETETZEA

Langileak

1. Udalak 8,5 milioi pezeta ordaindu zizkien 26 zinegotziri aztergai dugun urtealdian bileretara joateagatik edo beren arlo eta zerbitzuetako koordinazio lanak egiteagatik, inolako atxikipen fiskalik egin gabe eta Foru Ogasunari ordainsari horien aitorpenik egin gabe.
2. Udalak 1999rako EUFALEBA aplikatzea onartu zuen, aurreko urtealdiarekiko %1,9ko soldata igoerarekin. Hori 1999ko Estatuko Aurrekontu Orokorren Legearen aurka doa, izan ere lege horrek ezartzen du urte horretako ordainsariak ezin zirela igo %1,8 baino gehiago (49/98 Legearen 20.2 artikulua).
3. Udala lanpostuen zerrendako “destino osagarriaren maila” atalaz baliatzen da langile bakoitzaren ordainsari maila adierazteko (edo EUFALEBA maila). Hori arauz kontrakoa da eta, gainera, gaizki ulertuak sortaraz ditzake, legezko mailen tartekak eta EUFALEBAkoak desberdinak baitira (Euskal Funtzio Publikoaren Legearen 15.1 artikulua eta Euskal Administrazio Publikoetako funtzionarioen ordainsarien 343/92 Dekretuaren 1.2 artikulua).

Kontratazioa

1999an 647 milioi pezetako gastua eragin zuten 21 kontratu aztertu ditugu, eta honako arau hauste hauek aurkitu ditugu (ikus A.2 eranskina):

4. Udal ogasuneko eraikinaren ingurua urbanizatzeko kontratua (13 milioi pezeta) eta asteburuetako ekitaldietarako soinu sistema jartzekoa (6 milioi pezeta) publizitate eta lehiaketarik gabe esleitu ziren. Azken kontratu horretan, gainera, ez ziren errespetatu araudian aurreikusitako izapideak, hala nola administrazio baldintzen eta baldintza teknikoaren plegua egitea, eta kontratistari ez zitzaion ogasunarekiko eta gizarte segurantzarekiko betebeharrak eguneratuak zituenik egiaztatzea eskatu (Administrazio Publikoaren Kontratuen 13/95 Legearen 11 eta 20.f artikulua).
5. Kontuhartzaileak ez zuen 10 kontratazio espedienteren baimena fiskalizatu, ezta haien esleipenena ere (APKLren 11.2.g artikulua). Kontratu horiek 195 milioi pezetako kopurukoak izan ziren.
6. Guztira 79 milioi pezetan esleitutako bi kontratutan lehiatzaileei ez zitzaion eskatu kontratuaren helbururako enpresaren sailkapena (APKLren 25. artikulua).
7. Santa Maria elizako dorrea zaharberritzeko lanak 36 milioitan esleitu ziren, baina 47 milioitan likidatu, udalak, dagoeneko eginda zeuden lanak baliozkotze aldera, hasierako egitasmoarekiko onartutako aldaketa baten bidez (APKLren 11.2 eta 146 artikulua).

Dirulaguntzak

8. Udalak ez ditu Cabledis, SA herriko telebistari emandako dirulaguntzaren gastuak egiaztatu (14 milioiko dirulaguntza). Arau hauste hori bera egin du Turismo Bulegoa erakunde autonomoari emandako 12 dirulaguntzetan ere (guztira 4 milioi pezeta). Gainera, orohar, dirulaguntzak ematerakoan ez da egiaztatzen onuradunek eguneratuak ote dituzten beren zerga betebeharrak (Toki Entitateen Aurrekontu Araudiari buruzko 96/92 FDren 50. artikulua).

Aurrekontua

9. Udaleko osoko bilkurak 10 milioiko dirulaguntza bat onartu zuen 1999ko maiatzean, gastu horretarako aurrekontu kontsignaziorik ez zegoela. Gastua onartu aurretik aurrekontu aldaketa egin beharra zegoen, baina ez zen egin 1999ko abenduaren 31ra arte (Toki Entitateen Aurrekontuei buruzko 4/91 FAren 19. artikulua).

Ongintzako Udal Batzordea

Udalak 1849.6.20 Legea aplikatzearen ondorioz sortutako Ongintzako Udal Batzordeak Santa Ana Zaharren Egoitza kudeatzen du. Historikoki batzorde honek bere aldetik jardun du, lege horrek izaera publikokoa zela ezarri arren.

10. Udalak ez du Ongintzako Udal Batzordea entitate publiko menpeko moduan kontrolatzen eta, hori dela eta, batzordeak ez du errespetatzen aurrekontua kontrolatzeko araudi ekonomiko orokorra. Osoko bilkurak ez ditu entitate honen estatutuak onartu, ez eta honek aplikatzen dituen prezio publikoak, aurrekontua eta urteko kontuak ere, eta udal kontuhartzaitzak ez ditu bere jarduerak fiskalizatu.

11. Batzorde honek aldi baterako 14 langile kontratatu zituen 1999an, baina bi alditan bakarrik erabili zituen 1998an egindako hauta probak gainditu zituztenek osatutako zerrenda. Gainerako 12 kontratuetan, guztira 9 milioi pezetako ordainsariak eragin zituztenetan, ez ziren berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak errespetatu.

II.2 KONTULARITZA ALDERDIAK

12. 1999ko urtealdia ixterakoan Eraikuntza, Instalazio eta Obren gaineko zergako eta beste tributu batzuetako hainbat likidazio zegoen sarrera gisa kontabilizatzeko, 25 milioi pezetakoak lehenengo kasuan eta 10 milioikoak bigarrenetan. Akats horiek informatika sistemaren aldaketa dela eta sortutako arazoengatik gertatu ziren.

II.3 KUDEAKETA ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

Aurrekontuak eta kontularitza

13. Itundutako gastuaren kontrola (D fasea)

Udalak itundutako gastua kontratazio garrantzitsuetan bakarrik kontabilizatzen du, Gobernu batzordeak esleitzen dituenetan, alegia. Gainerako kasuetan ez dago kontularitzako anotaziorik, ez eta kontuhartzailearen kontrolik ere dagokion ordain-agiria iritsi arte. Udalak “gastu proposamena” izeneko agiri bat dauka, lanen enkargua bertan adierazteko baina Kontuhartzailetzara gero bidaltzen da, ordain-agiriarekin batera.

“Gastu proposamena” behar bezala erabili, agiri hau zenbateko kopuruekin aplikatu daitekeen arautuz, eta gastu konpromisuaren D fasea kontabilizatzea.

14. Beste alderdi batzuk

- Udalak, ekitaldian zehar egingo dituen eragiketen Memoria deskribatzailea eta eragiketa horien bitartez lortu nahi diren helburuen memoria sartu beharko luke bere urteko aurrekontuan. Horrela, bai alkateak eta bai udalbatzak kudeaketa hobeto jarraitzeko aukera izango lukete.
- Urtealdian aurrekontuetan jasotako inbertsioen exekuzioa oso baxua da, kapituluaren behin betiko aurrekontuaren %48, aurreko urtealdian egin gabe gelditu eta 1999ko aurrekontuan sartutako egitasmoen zenbatekoa baino are eta baxuagoa (aurrekontu plangintzako huts horiek alde batera, udalaren inbertsio bolumena altua da, III. atalean –Finantza Analisia– adierazten den moduan).
- Aurrekontuz kanpoko saldo zordunak, 103 milioi pezetakoak, zuzenean erregularizatzea ez da zuzena, urtealdiko gastuen aurrekontuari egotzi behar baitzitzaizkiokeen eta gauzatzen ari den ordainketa modura kontuetaratu, erregularizatutako kontuan era bereko sarrera baten kontura.
- Dedikazioa duten kargudunen ordainsariak eta konfidantzako aldi baterako langileen gastuen artikulua berezitan kontabilizatu behar dira (10 eta 11), eta ez behin-behingo langileen partida beretan. Gainera, bileretara joateagatik ordaintzen diren dietak 2. kapitulan sailkatu behar dira, eta talde politikoei ematen zaizkien kopuruak dirulaguntzen 4. kapitulan.

Tributuen kudeaketa eta dirubilketa

15. Foru Aldundiak kudeatzen dituen zergak

Udalak kudeatzen ditu Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga eta Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga. Gertatutako gorabeheren berri ematen dio udalari hilabetero, eta hiruhilabetero likidazioak egiten ditu. Udalak bidaltzen dituen ordain-agiriei baja ematen die eta hiruhilabeteroko ordainketak aurrekontu arruntean adierazten ditu. Kobratzeke dauden saldoen kontrola ere egiten du kontularitzatik kanpo (kontrol horren arabera, 99.12.31n kobratzeke zeuden ordain-agiriak 27,5 milioi pezetakoak ziren).

Exekuzio-bidera bidalitako ordain-agiriak kontularitzako egoeretan agertu behar dute sartzeko dauden ordain-agiri gisa, eta kudeaketa prozedurak ezarri behar dira kobraketa atzeratzen den ordain-agirien egoera aztertzeko. Udalak kontuan har dezakeen beste aukera bat, era berean, premiamendu bidearen kudeaketaz zuzenean arduratzea izan daiteke.

16. Beste alderdi batzuk

- Uraren eta estolden lauhileroko padroiak alkatearen onarpenik gabe jarri ziren kobratzeko 1999. urtean.

Langileak

17. Plantilla

1999ko urtealdian udalak iraupen desberdinetarako behin-behineko 61 langile kontratatu ditu. Kopuru hori oso altua da urtealdiaren hasieran lanpostuen zerrendan 81 pertsona zituen entitate batentzat. Langile hauei egindako ordainketak langilegoaren gastu osoaren %28koak izan dira 1998an eta %37koak, berriz, 1999an. Urtealdian zehar lanpostuen zerrendan egindako aldaketa dela bide, plantilla osatzen duten pertsona kopurua 90era igo da. Horrela lortu dena egoera zertxobait konpontzea izan da bakarrik.

Plantila egonkorraren gaur egungo beharrak zehaztu eta, betetzeko dauden lanpostu dagoeneko sortuetan bitarteko kontratuak egin harik eta hautaketa probak egiten diren arte. Behin-behineko kontratuen bidez bete beharreko lanak zein diren zehaztu irizpide murrizgarriak erabiliz.

18. Behin-behineko kontratuengatik egindako erreklamazioei buruzko epaiak

Euskal Autonomi Erkidegoko Auzitegi Nagusiak finkotzat jo ditu 2000ko urtarrilean eta martxoan lan edo zerbitzu jakinerako bi behin-behineko kontratu, 1992tik eta 1995etik zetozenak. Gainera, udalak dagozkion lanpostuak sortu behar ditu, eta langileak aukeratzeko hautaketa prozesu baten bidez bete. Une horretan enpleguari kalte ordaina ordaindu beharko dio ez bada aukeratu gertatzen. Lanpostu horietako bi dagoeneko sortuak zeuden lanpostuen zerrendan, eta aurreikusia dago laster lanpostu hori betetzeko hautaketa probak egitea. Baina bestea txostena egin dugun egunetan ez dago oraindik sortua.

Egoera hori konpondu, gelditzen den lanpostua sortuz eta hautaketa probetarako dei eginez.

19. Beste alderdi batzuk

- Elkarkidetzari: 97-99 arteko EUFALEBA aplikatuz, Elkarkidetzari ekarpenak egiten zaizkio erdi bana Udalaren eta nahi duten langileen artean. Udalak 1999an egindako ekarpena

langilearen urteko ordainsariaren %1aren parekoa da. Pentsio sistema osagarriari egiten zaizkien ekarpen publiko hauek legezkoak diren ala ez oso garbi ez dagoenez, Konstituzio Epaitegian aurkeztutako errekurtsioa ebaztearen zain baitaude, udalak ez luke urte askotarako ekarpen konpromisurik hartu behar, auzitegiak ekarpenen kontrako epaia emanez gero ebazpen hori berehala aplikatu ahal izateko.

- Udalak nominako “erretserbako orduak” kontzeptua erabiltzen du dedikazio bereziko osagarria duten langileek lan orduetatik kanpo lan egiten dituzten orduak ordaintzeko (hau da, osagarri hori orduak benetan egin ahala ordaintzen da, eta ez hainbesteko finko bat hilabetean). Prozedura hori ez litzaieke aplikatu behar dedikazio berezia ez duten langileei (1999an 4,1 milioi ordaindu zitzaizkien kontzeptu horrengatik dedikazio berezia ez zuten 62 langileri). Izan ere dedikazio berezikoak ez diren langileei aparteko orduak ohiko prozeduraren bidez ordaindu behar zaizkio.
- Bileretara joateagatik dauden dietak bileretara benetan joan izana egiaztatzen bada bakarrik ordaindu behar dira.
- Udalak ez ditu espezieetan egiten diren hainbat ordainketa, esate baterako aseguruak eta interesik gabeko maileguak, ondorio fiskaletarako aitortzen.

Kontratazioa eta gastuak

20. Munta txikiko kontratuak.

Bi milioitik beherako hornidura eta zerbitzu kontratuak eta bost milioitik beherako obra kontratuak ez dute tramitazio formala bete beharrik, hala ezarrita baitago araudian. Kontratu txiki hauen inguruko udalaren barne araudiak aipatutako kontratuak esleitzeko organo baimenduak zein diren zehaztu baino ez du egiten (Aurrekontua Egiteratzeko Udal Arauaren 8. artikulua).

Udalari gomendatzen diogu munta txikiko kontratuak arautu ditzala, eta kopuru bat finka dezala, kopuru horretatik gorako kontratuarentako hiru eskaintza eskatu eta gutxieneko baldintza formalak bete behar izateko.

21. Erosketa zerbitzua

Udal zerbitzu bakoitzak egiten ditu bere erosketak era deszentralizatuan.

Hornitzaileak aukeratzeko, produktuak homologatzeko, eskaerak eta enkarguak izapidetu eta haien jarraipena egiteko eta abarretarako egiten diren kudeaketak nahiko garrantzitsuak eta konplexuak dira udalean eta, horrenbestez, komenigarria litzateke zeregin horietarako atal berezi bat eratzea.

22. Beste alderdi batzuk

- Gurutze Gorriak egiten duen hondartza zainketa (17 milioi pezeta) 1994an izenpetutako hitzarmen baten bidez arautu zen. Gure gomendioa da hondartzen zainketa lehiaketa bidez esleitzea.
- Obra kontratuen pleguetan, esleipen irizpideen artean, kontratistaren alde aurreko onarpenari buruzkoak diren irizpideak sartzen dira, eta ahalmena ziurtatzeko aldiak bakarrik egiaztatu beharrekoak direnak: kontratuaren helburu zehatzarekiko esperientzia teknikoa eta giza eta tresneria baliabide erabilgarriak. Administrazioak onarpen aldiak egiaztatu behar du ea eskatutako lanak egiteko moduko mailarik baden, eta esleipen aldiak bakarrik erabili behar dira aurkeztutako egitasmoak baloratzeko irizpideak, esate baterako, prezioa eta, hala badagokio, hura berrikusteko formula, exekuzio epea, materialen kalitatea, balio teknikoa, ezaugarri estetikoak edo funtzionalak, obren mantenimendua, berme epea, eta abar.
- Udal arkitektoa (3,2 milioi pezeta 1999an) lehia bidezko prozesu bat dela bide aukeratu zen, eta zerbitzuak alokatzeko kontratu bat izenpetu zen, gaur arte luzatu dena. Udalak beste deialdi bat egin beharko luke, indarrean dagoen araudian ezarritako moduak erabiliz.
- Turismo Bulegoa erakunde autonomoaren erakusketak muntatzeko lanen kontratuan (6 milioi pezeta) ez zen egiaztatu ea esleipendunak eguneratuak zituen bere zerga betebeharrak (APKLren 20.f atala).

Dirulaguntzak

23. Dirulaguntzak arautzen dituen ordenantza

Udalak ez ditu arautu dirulaguntzak emateko aplikatu daitezkeen prozedura orokorrak, baina 1999an 5 dirulaguntza ildotarako arau berezia egin du.

Honako alderdi hauek arautzen dituen dirulaguntza araudi bat onartzea:

- Dirulaguntza izendunen kontrolaren prozedura.
- Laguntzak deialdi publikorik egin gabe emateko prozedura.
- Dirulaguntza deialdi orokor guztiei dagozkien alderdiak: nortasun juridikoaren inguruko dokumentazioa, Gizarte Segurantzarekiko eta Ogasunarekiko betebeharrak egunean edukitzea, espedienteen dokumentazioa, kontuhartzaitzako kontrola, aurrerapenak emateko aukera, etab.

24. Beste alderdi batzuk

- Aurrekontuaren dirulaguntzen inguruko eranskinak dirulaguntza arruntan aurrekontu aplikazioak zerrendatu baino ez ditu egiten. Dirulaguntza izendunak berariaz adierazi beharko liriteke bertan, bai eta egin beharreko deialdi orokorrak eta aurreikusitako kopuruak ere.
- Dirulaguntza izendunak: holakotzat jo behar dira Cabledis, SA herriko telebistari emandako laguntzak, 1999an 14 milioi pezetakoak izan zirenak, Jubilatuen Elkarteari emandakoak (milioi

bat), Eusko Ikaskuntzari emandakoak (0,4 milioi) eta Arraun Elkarteari emandako dirulaguntza arruntak (0,6 milioi).

- Dirulaguntza hauek emateko baldintzak arautu eta publizitate formala egin: gizarte zerbitzuetako laguntzak, larrialdi sozialetako laguntzen osagarriak direnak (3,7 milioi pezeta), euskararen sustapena (osagarrien bereizketa eginez, batzuk izendunak izan baitaitezke: Basarri eta Mitxelena Sariak), ikastetxeetarako laguntzak, Turismo Bulegoa erakunde autonomoak ematen dituen laguntzak.
- Udalak elkarte bati 109 milioi pezetako urbanizazio kuotak atzeratzeko aukera eman zion %0,5eko interes tipoan. Operazio hori dirulaguntza gisa onartu eta kontabilizatu behar zen, onartutako tipoaren eta diruaren interes tipo legalaren arteko aldea kontuan hartuta 1999an %5,5ekoa baitzen.
- Ikastetxeetako kirol instalakuntzen erabilera publikoa: ikastetxeei beren kirol instalakuntzak erabiltzeagatik ematen zaizkien ordainak ez dira dirulaguntzak, eta 2. kapituluan kontabilizatu beharko lirateke.

Ondasun zerrenda eta ondarea

25. Ondasun zerrendaren eta ondarearen kontrola

Ondasun zerrendaren urteroko aldaketak ez dira datu kontableekin alderatzen. Ondarearen kudeaketaz hainbat zerbitzu arduratzen dira: ondasun zerrendaren fitzez Idazkaritza arduratzen da, aseguruaren kudeaketaz Langile Saila eta informazio kontableaz Kontuhartzaitza. Bestalde, Kultura eta Informatikan ondare zerrenda partzialak daude.

Ondarea kontrolatzeko bitartekoak jartzea eta kontrol hori zentralizatzea. Ondarearen elementu kopuruari begira (108 elementu aseguru polizan) eta horien balioari begira, beharrezkoa da horretaz bereziki arduratuko diren langileak izendatzea.

Finantza eragiketak eta diruzaintza

26. Diruzaintzako soberakinak eta maileguak

Diruzaintza gerakina oso altua da, aurrekontuetan jasotako inbertsio gutxi egiten delako, eta urtealdiaren itxieran 692 milioi pezetako fondo likido erabilgarriak daude.

Indarrean dagoen mailegu bakarra 99.12.31n 675 milioi pezetakoa da, 1997an izenpetua eta 2012ra arteko indarraldia duena. Interes tipo aldakorra zuela kontratatu zen, gorabehera tarte baten barruan, %6,1etik ez jaisteko moduan.

Diruzaintzako soberakinekin finantza eragiketa bat egitea, kontuan hartuta seguru aski ez duela zentzurik hura eta gaur egungo mailegua batera mantentzeak. Maileguaren baldintzak ikusirik, gomendatzen dugu, dena den, finantzaketa alternatiba hobeak lortzeko aukerak aztertzea.

Erakunde autonomoak eta Ongintzako Udal Batzordea

27. Erakunde autonomoen jarduera

Erakunde autonomoen jarduerak, eragiketa bolumenak eta plantillak ez dirudi entitate desberdinu gisa, –erabakitzeke ahalmena duten organo bereziekin eta erregistro kontable propioekin– mantendu behar izatea justifikatzen dutenik.

Udalak erakunde autonomoak desegiteko aukera azter lezake, eta haiek udalaren zerbitzu gisa funtzionatzea.

28. Beste alderdi batzuk

- Ongintzako Udal Batzordeak bere higiezinaren aseguruaren nondik norakoak berrikusi behar ditu, Santa Ana Egoitzako aseguruaren bakarrak erakutsi ahal izan baitigute.

III. FINANTZA ANALISIA

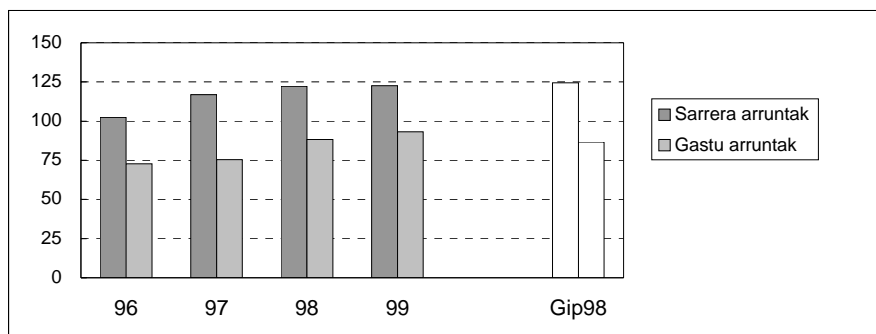
FINANTZA ANALISIA	Milioi pta.n				Mila pta.n/biztanleko				Refs. 98 (*)	
	Año				Año				Gip	Eusk
	96	97	98	99	96	97	98	99		
Zerga zuzenak (1 kap.).....	503	538	577	618	26	27	29	31	27	27
Zeharkako zergak (2 kap.- EIOZ / ICIO).	119	99	140	37	6	5	7	2	6	6
Tasak, prezioak eta bestel. (3 eta 5 kap.)	445	528	491	467	23	27	25	24	28	25
Transf. eta dirulag. arruntak. (4 kap.) ...	953	1.141	1.202	1.295	48	58	61	66	64	59
A. Sarrera arruntak guztira	2.020	2.306	2.410	2.417	103	117	122	123	125	117
Langile gastuak (1 kap.)	499	519	573	620	25	26	29	31	33	33
Erosk., zerb. eta dirulag. (2 eta 4 kap.)..	863	903	1.114	1.173	44	46	56	60	50	44
B. Funtzionamendu gastuak	1.362	1.422	1.687	1.793	69	72	85	91	83	77
Aurrezki Gordina (A-B)	658	884	723	624	34	45	37	32	42	40
Finantza gastuak (3 kap.)	74	63	53	44	4	3	3	2	4	3
Emitza Arrunta	584	821	670	580	30	42	34	30	38	37
Jasotako kapital dirulaguntzak	887	492	192	287	45	25	10	15	9	8
Inbertsioak (6, 7 eta 8 kap.)	1.427	1.147	873	720	72	58	44	37	30	24
Diruzaintza gerakina	793	989	903	835	40	50	46	42	40	41
Zorpidetza	817	790	730	675	41	40	37	34	78	60

(*) Gipuzkoa / Euskadiko 10.000 eta 20.000 biztanle bitarteko Udalen batez bestekoak 1998an

Biztanleak 19.716

SARRERA ETA GASTU ARRUNTAK

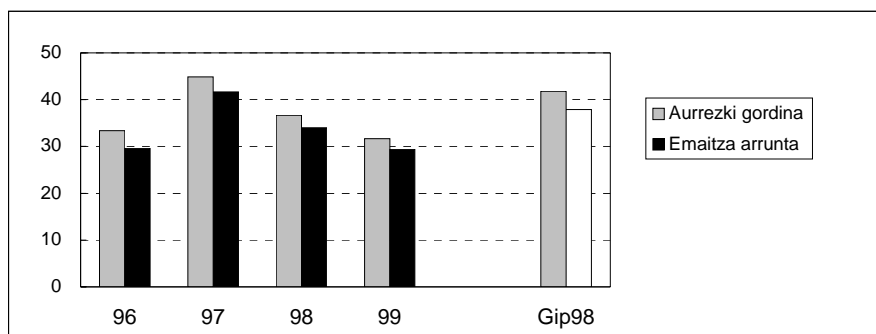
Mila pta./biztanleko



Azpimarratzekoak dira erosketak, zerbitzu eta dirulaguntzetako gastuak, 56-60 mila pezeta biztanleko 1998-99an, 50 mila pezeta biztanleko erreferentziaren aldean, eta 96-99 bitartean %36 hazi dira (udalerriko biztanle kopuruak %3,4 egin du gora). Sarrera arrunten hazkundera %20 hazi da tarte horretan.

AURREZKI GORDINA ETA EMAITZA ARRUNTA

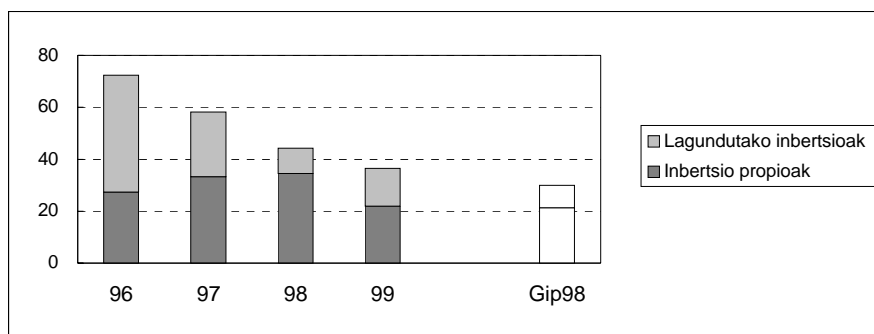
Mila pta./biztanleko



Aurrezki gordina eta emaitza arrunta erreferentzi gisa hartutako udalena baino zertxobait baxuagoak dira. Azken magnitude hori 34-30 mila pezeta biztanlekoakoa izan da, 38 mila pezeta biztanleko balore konparatiboaren aldean.

INBERTSIOAK

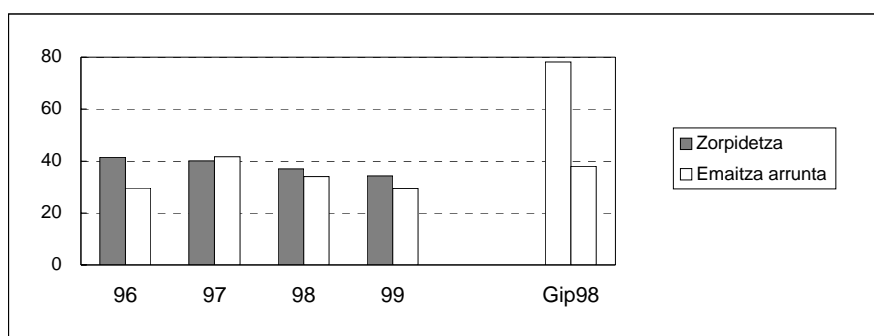
Mila pta./biztanleko



Inbertsioak oso altuak izan dira, nahiz eta beheranzko joera duten aztertutako lau urtealdietan (72 mila pezeta biztalezetik 37ra). Horren arrazoi nagusia Aritzatalde eta Salbide poligonoen urbanizazioan dago (1.622 milioi pezeta). Aztertutako aldiaren egindako beste inbertsio garrantzitsu batzuk hauek izan dira: Gipuzkoa kalearen urbanizazioa (205 milioi pta), Itsas ertzeko pasealekua (188 milioi pta), Irain Erreka bideratzeko lanak (180 milioi pta) eta Ogasuneko eraikina zaharberritzeko lanak (95 milioi pta).

ZORPIDETZA

Mila pta./biztanleko



Finantza egoera osasuntsua da, izan ere 1998-1999ko zorpetzea 37-34 mila pezeta biztanlekokoa izan baita, erreferentziako udalerrienaren erdia baino gutxiagokoa (78 mila pezeta biztanleko 1998an).

IV. URTEKO KONTUAK

ZARAUZKO UDALA / Urteko kontuak

1. 1999 EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA							Milioi pta.	
SARRERAK	___Aurrekontua___			Eskubid. Obligaz.	Kobrak./ Ordaink.	Egitek.	%	
	Hasierakoa	Aldak.	B-betik.					
1.- Zerga zuzenak.....	538	-	538	618	579	39	115%	
2.- Zeharkako zergak.....	80	-	80	37	37	-	46%	
3.- Tasa eta prezio publikoak.....	448	-	448	445	306	139	99%	
4.- Transf. eta dirulag. arruntak.....	1.256	-	1.256	1.295	1.275	20	103%	
5.- Ondarezko sarrerak.....	30	-	30	22	20	2	73%	
6.- Inbertsioak besterenganatzea.....	75	-	75	64	-	64	85%	
7.- Kapital transf. eta dirulag.	43	221	264	287	118	169	109%	
8.- Finantza aktiboen aldak.	3	770	773	25	18	7	3%	
9.- Finantza pasiboen aldak.	245	-	245	-	-	-	-	
SARRERAK	2.718	991	3.709	2.793	2.353	440	75%	
GASTUAK								
1.- Langile gastuak.....	645	-	645	620	619	1	96%	
2.- Zerbitz. eta ondasun erosk.	838	59	897	824	712	112	92%	
3.- Finantza gastuak.....	107	-	107	44	44	-	41%	
4.- Transf. eta dirulag. arruntak.....	418	3	421	349	318	31	83%	
6.- Inbertsioak.....	583	894	1.477	706	618	88	48%	
7.- Kapital transf. eta dirulag.	66	6	72	71	61	10	99%	
8.- Finantza aktiboen aldak.	6	29	35	32	20	12	91%	
9.- Finantza pasiboen aldak.	55	-	55	55	55	-	100%	
GASTUAK	2.718	991	3.709	2.701	2.447	254	73%	
SARRERAK – GASTUAK	-	-	-	92	(94)	186		

2. ITXITAKO AURREKONTUEN ALDAKETA				Milioi pta.	
	Hasier.	Kobrak./	Amaier.	egitekoa	egitekoa
	egitekoa	Baliogab.			
Zordunak.....	331	14	181	136	
Hartzekodunak.....	132	-	132	-	
ITXITAKO AURREKONTUAK	199	14	49	136	

3. 1999 URTEALDIKO AURREKONTU EMAITZA	Milioi pta.
Likidatutako eskubideak	2.793
- Aitortutako obligazioak	(2.701)
- Itxitako urtealdietako zordunak baliogabetzea	(14)
Itxitako urtealdietako hartzekodunak baliogabetzea.....	-
URTEALDIKO EMAITZA	78
Diruz. gerakinaz finantzatutako gastuengatik emaitza	(720)
Finantza desbideraketengatik emaitza.....	(230)
Doitutako aurrekontuaren emaitza	1.028

4. 1999 URTEALDI ITXIERAN DIRUZAINZA GERAKINA	Milioi pta.
99.1.1ean diruzaintza gerakina.....	903
99 urtealdiko aurrekontu emaitza.....	78
- Gaudimengabeziatarako horniduraren aldaketa.....	(30)
- Itzulketengatiko zordunen aldaketa.....	(13)
Diruzaintza Gerakinaren bestelako aldaketak	(103)
99.12.31n DIRUZAINZA GERAKINA	835
Diruzaintza.....	692
Aurrekontuzko zordunak.....	576
Aurrekontuz kanpoko zordunak	52
Gaudimengabeziatarako hornidura.....	(158)
Aurrekontuzko hartzekodunak	(254)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	(60)
Itzulketengatiko hartzekodunak.....	(13)
99.12.31n DIRUZAINZA GERAKINA	835
Finantzaketa desbideraketengatik DG	182
Gastu orokorretarako DG	653

5. ZORPIDETZA	Milioi pta.
99.12.31n zorra	675

6. 1999ko abenduaren 31n EGOERA BALANTZEA

Milioi pta.

AKTIBOA	99ko ab.	98ko ab.	PASIBOA	99ko ab.	98ko ab.
HIGIEZIND. MAT. ETA EZMAT.	4.813	4.854	BEREZKO FONDOAK	2.834	2.502
Erabilpen orokorrekoak	-	-	Ondarea	9.480	9.199
Higiezindu ezmateriala	206	176	Erabilpen orokorreko ondarea eta egoera bereziak	(7.310)	(6.978)
- Pilatutako amortizazioa	(161)	(120)	Urtealdiko ondare emaitza	664	281
Higiezindu materiala	6.512	6.231			
- Pilatutako amortizazioa	(1.744)	(1.433)			
FINANTZA HIGIEZINDUA	312	312	KAPITAL DIRULAGUNTZAK	2.458	2.734
Inbertsioak eta kredituak	312	312	EPE LUZEKO ZORRA	620	675
ZORDUNAK	470	237	EPE MOTZ. HARTZEKODUNAK	314	196
Aurrekontuzkoak	576	331	Aurrekontuzkoak	254	132
Aurrekontuz kanpokoak	52	34	Itzulketengatikoak	13	-
- Gaudimengab. hornidura	(158)	(128)	Aurrekontuz kanpokoak	47	64
FINANTZA KONTUAK	698	759	EPE MOTZEKO ZORRA	55	55
Epe motz. emand. kredituak ...	6	9	EZARTZEKO DAUDEN SARRERAK	12	-
Diruzaintza	692	750			
AKTIBOA	6.293	6.162	PASIBOA	6.293	6.162

7. 1999 urtealdiko GALERA IRABAZIEN KONTUA

Milioi pta.

GASTUAK	99 urt.	98 urt.	SARRERAK	99 urt.	98 urt.
Langile gastuak	625	579	Zerga zuzenak	614	577
Kanpoko zerbitzuak	819	830	Zeharkako zergak	37	140
Tributuak	-	-	Salmentak eta zerb. ematea	362	373
Emandako transf. eta dirulag. .	417	366	Transf. eta dirulag. arruntak	1.284	1.201
Higiez. amortizatzeko hornid..	351	320	Emaitzara aldatutako kapit. dirulag.	562	-
Gaudimengab. hornid. aldak...	30	128	Bestelako kudeaketa sarrerak	88	286
Finantza gastuak	44	53	Interesak	17	27
Aurreko urteald. galerak	14	47	Aurreko urtealdietako irabaziak ..	-	-
GASTUAK	2.300	2.323	SARRERAK	2.964	2.604
			ONDARE EMAITZA	664	281

ERAKUNDE AUTONOMOAK / Urteko kontuak

1999KO LIKIDAZIOA: ESKUBIDEAK ETA OBLIGAZIOAK			Miloi pta.
			Giz Zerb.
	Polikiroldegia	Turismoa	Fundaz.
3.- Tasa eta prezio publikoak	56	3	23
4.- Transferentzia eta dirulaguntza arruntak	28	101	61
5.- Ondare sarrerak	1	-	-
7.- Kapital transferentziak eta dirulaguntzak.....	4	-	-
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....	1	-	-
9.- Finantza pasiboen aldaketa	-	-	17
SARRERAK	90	104	101
1.- Langile gastuak	40	27	72
2.- Zerbitzuak eta ondasun erosketak.....	44	55	16
4.- Transferentzia eta dirulaguntza arruntak	-	27	-
6.- Inbertsio errealak	4	-	-
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....	1	-	-
9.- Finantza pasiboen aldaketa	-	-	17
GASTUAK	89	109	105
SARRERAK – GASTUAK	1	(5)	(4)
Diruzaintza gerakina	2	0	0

99.12.31N EGOERA BALANTZEA			Miloi pta.
			Giza Zerb.
	Polikiroldegia	Turismoa	Fundaz.
Higiezindu materiala.....	491	34	61
Zordunak	1	3	5
Diruzaintza.....	7	1	6
AKTIBOA	499	38	72
Ondarea.....	(83)	9	(6)
Erabilera orokorreko ondarea eta egoera bereziak	591	33	73
Urtealdiko ondare emaitza	(18)	(8)	(6)
Kapital dirulaguntzak	4	-	-
Aurrekontuzko hartzekodunak	2	3	7
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	3	1	4
PASIBOA	499	38	72

I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/TVCP, conforme a lo establecido en la Ley 1/88 reguladora del mismo, ha realizado una revisión limitada de la Cuenta General y de la actividad económico-financiera del Ayuntamiento de Zarautz en el ejercicio 1999, incluida en el Programa Anual de Trabajo abril 2000-marzo 2001.

El trabajo realizado incluye la Administración Municipal, los organismos autónomos del Ayuntamiento y la Junta Municipal de Beneficencia (no hay sociedades públicas). Las áreas analizadas han sido las siguientes:

- organización general
- contabilidad presupuestaria
- controles presupuestarios y contables
- procedimientos aplicados en la gestión y recaudación de tributos
- gestión de personal
- contratación de servicios y obras
- concesión y control de las subvenciones

El Ayuntamiento de Zarautz, con una población de 19.716 habitantes a 1/1/98 (última cifra disponible), integra en su estructura tres organismos autónomos:

- Udal Kiroldetia–Polideportivo Municipal.
- Turismo Bulegoa–Oficina de Turismo.
- Gizarte-Zerbitzuetarako Fundazio Publikoa–Fundación Pública de Servicios Sociales (guardería municipal).

Es también titular de la Junta Municipal de Beneficencia, aunque los presupuestos y cuentas de esta entidad no se integran en los del Ayuntamiento, al considerar que se trata de una entidad independiente.

El Ayuntamiento participa en las siguientes sociedades:

- Zarauzko Industrialdea, SA (participación del 24,5%, los otros accionistas son Sprilur, SA, 51%, y la Diputación Foral de Gipuzkoa, 24,5%).
- Abendaño Industri Sustapena, SA: para la gestión de suelo industrial en el polígono de este nombre (50%, siendo la Diputación Foral de Gipuzkoa propietaria del 50% restante).

Además, forma parte del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa, de la Mancomunidad Urola Costa, y de la asociación de agricultura de montaña Urkome.

II. CONCLUSIONES

II.1 CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

1. El Ayuntamiento abonó durante el ejercicio 8,5 millones de ptas a 26 concejales, por la asistencia a reuniones o el desempeño de funciones de coordinación de áreas o servicios, sin practicar retenciones fiscales ni declarar estas retribuciones a la Hacienda Foral.
2. El Ayuntamiento aprobó para 1999 la aplicación del Arcepafe, con un incremento salarial respecto al ejercicio anterior del 1,9%. Esto incumple la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1999, que establece que las retribuciones de ese año no debían experimentar un incremento superior al 1,8% (art. 20.2 de la Ley 49/98).
3. El Ayuntamiento utiliza el epígrafe “nivel de complemento de destino” de la Relación de Puestos de Trabajo para indicar el nivel retributivo asignado a cada trabajador (o nivel de Arcepafe). Esto incumple la normativa y, además, puede inducir a error ya que los intervalos de niveles legales y los del Arcepafe son diferentes (art. 15.1 de la Ley 6/89 de la Función Pública Vasca y art. 1.2 del Decreto 343/92 de Retribuciones de los Funcionarios de la Administraciones Públicas Vascas).

Contratación

En la revisión de 21 contratos, que originaron gastos en 1999 por 647 millones de ptas, se han detectado los siguientes incumplimientos (ver anexo A.2):

4. La adjudicación de los contratos de Urbanización del Entorno del Edificio de Hacienda Municipal y de Montaje e Instalación de Sonido para Actuaciones de Fin de Semana, por importes de 13 y 6 millones de ptas, se realizó sin publicidad ni concurrencia. En este último contrato tampoco se respetaron los trámites previstos por la normativa, como la confección de los pliegos administrativo y técnico, y no se exigió al contratista la certificación de estar al día con Hacienda y la Seguridad Social (arts. 11 y 20.f de la Ley 13/95 de Contratos de las Administraciones Públicas/LCAP).
5. El Interventor no fiscalizó la autorización ni la adjudicación de 10 expedientes de contratación, por importe de 195 millones de ptas (art. 11.2.g de la LCAP).
6. En dos contratos, adjudicados en un importe total de 79 millones de ptas, no se exigió a los licitadores la clasificación de la empresa para el objeto del contrato (art. 25 de la LCAP).
7. La obra de Rehabilitación de la Torre de Santa María la Real, adjudicada en 36 millones de ptas, fue liquidada en 47 millones, aprobando el Ayuntamiento a posteriori una modificación del proyecto inicial para convalidar los trabajos ya realizados (arts. 11.2 y 146 de la LCAP).

Subvenciones

8. El Ayuntamiento no ha comprobado la justificación de los gastos realizados en la subvención concedida a la televisión local Cabledis, SA (14 millones de ptas), incumplimiento que también se produce en 12 subvenciones concedidas por el organismo autónomo Oficina de Turismo (importe total de 4 millones de ptas). Además, y con carácter general, no se verifica al conceder las subvenciones que los beneficiarios se encuentran al día en sus obligaciones fiscales (art. 50 del DF 96/92 Reglamento Presupuestario de las Entidades Locales).

Presupuesto

9. El Pleno del Ayuntamiento aprobó en mayo de 1999 una subvención por 10 millones de ptas, sin que existiera consignación presupuestaria prevista para este gasto. La modificación presupuestaria que hubiera sido necesario realizar con carácter previo a la aprobación del gasto no fue realizada hasta el 31 de diciembre de 1999 (art. 19 de la NF 4/91 Presupuestaria de las Entidades Locales).

Junta Municipal de Beneficencia

La Junta Municipal de Beneficencia, entidad creada por el Ayuntamiento en aplicación de la Ley 20.6.1849, gestiona la Residencia de Ancianos Santa Ana. Históricamente, la Junta ha desarrollado su actividad de un modo independiente, a pesar de que la citada Ley establece su carácter público.

10. El Ayuntamiento no controla a la Junta Municipal de Beneficencia como una entidad pública dependiente y, por ello, la Junta no respeta el régimen económico general de control presupuestario, y el Pleno no ha aprobado los estatutos de esta entidad, el precio público que aplica, el presupuesto y las cuentas anuales, y sus actividades no han estado sujetas a la fiscalización de la Intervención municipal.

11. La Junta contrató durante 1999 a 14 empleados temporales, utilizando solo en dos ocasiones la lista de aprobados de las pruebas selectivas realizadas en 1998. En los 12 contratos restantes, con unas retribuciones totales de 9 millones de ptas, no se han respetado los principios de igualdad, mérito y capacidad.

II.2 ASPECTOS CONTABLES

12. Al cierre del ejercicio de 1999 existían liquidaciones del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras, por 25 millones de ptas, y de otros tributos, por importe de 10 millones de ptas, pendientes de contabilizar como ingresos, deficiencia que tuvo su origen en problemas relacionados con el cambio de sistema informático.

II.3 ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

Presupuestos y contabilidad

13. Control del gasto comprometido (fase D)

El Ayuntamiento solo contabiliza el gasto comprometido en las contrataciones más importantes, que se adjudican por la Comisión de Gobierno. En los demás casos no hay anotación contable ni control de Intervención hasta que llega la factura correspondiente. El Ayuntamiento dispone de un documento denominado "propuesta de gasto", previsto para anotar el encargo de los trabajos, pero se remite a Intervención posteriormente junto con la factura.

Utilizar de un modo correcto las "propuestas de gasto", regulando los importes en que este documento resulta aplicable, y contabilizar la fase D de compromiso del gasto.

14. Otros aspectos

- El Ayuntamiento debería incluir en el Presupuesto anual una Memoria descriptiva de las acciones a realizar en el ejercicio, y de los objetivos a alcanzar a través de las mismas, lo que permitiría al Alcalde y al Pleno realizar un mejor seguimiento posterior de la gestión.
- La ejecución de las inversiones presupuestadas para el ejercicio es muy baja, el 48% del presupuesto definitivo del capítulo, siendo inferior, incluso, al importe de los proyectos no realizados en el ejercicio anterior e incorporados al presupuesto de 1999 (a pesar de estas deficiencias de planificación presupuestaria, el volumen de inversión municipal es elevado, como se indica en el apartado III. Análisis Financiero).
- La regularización directa de saldos deudores extrapresupuestarios, por importe de 103 millones de ptas, es incorrecta, ya que hubiera debido imputarse al presupuesto de gastos del ejercicio, contabilizando un pago en formalización contra un ingreso del mismo tipo en la rúbrica regularizada.
- Las retribuciones de los cargos con dedicación y las del personal eventual de confianza deben contabilizarse en artículos específicos de gastos (10 y 11), y no en las partidas de personal temporal. Además, los pagos por dietas de asistencia a reuniones deben clasificarse en el capítulo 2, y las asignaciones a grupos políticos en el 4 de subvenciones.

Gestión tributaria y recaudación

15. Impuestos gestionados por la Diputación Foral

La Diputación gestiona la recaudación ejecutiva del IBI e IAE, comunicando mensualmente al Ayuntamiento las incidencias que se producen y practicando liquidaciones trimestrales. Éste da de baja los recibos que envía, y anota los cobros trimestrales en el presupuesto corriente, manteniendo un control extracontable de los saldos pendientes de cobro (según este control, los recibos pendientes a 31.12.99 ascenderían a 27,5 millones de ptas).

Los recibos enviados a ejecutiva deben permanecer en los estados contables como pendientes de ingreso, estableciendo procedimientos de gestión para analizar la situación de aquéllos cuyo cobro se atrasa. Una opción a considerar por el Ayuntamiento puede ser también la gestión directa de la vía de apremio.

16. Otros aspectos

- Los padrones cuatrimestrales de Agua y Alcantarillado se pusieron al cobro durante 1999 sin la aprobación del Alcalde.

Personal

17. Plantilla

Durante el ejercicio 1999, el Ayuntamiento ha realizado 61 contratos de personal temporal, de diversa duración, cifra muy elevada en una entidad con una Relación de Puestos de Trabajo-RPT que era de 81 personas al inicio del ejercicio, y los pagos a este tipo de personal han supuesto en el ejercicio 1998 el 28% y en 1999 el 37% de los gastos totales de personal. La modificación de la RPT aprobada en el ejercicio eleva la plantilla estable hasta 90 personas, pero solo ha servido para corregir parcialmente esta situación.

Definir las necesidades actuales de plantilla estable y, para los puestos ya creados en situación de vacante, realizar contratos de interinidad hasta la realización de las pruebas selectivas. Identificar con un criterio restrictivo los servicios a prestar a través de contratos de carácter temporal.

18. Sentencias por reclamaciones de contratados temporales

El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco ha declarado en enero y marzo de 2000 el carácter indefinido de dos contratos temporales de obra o servicio, que provenían de 1992 y 1995. Además, el Ayuntamiento debe crear las plazas correspondientes y cubrirlas en un proceso selectivo de personal, momento en que deberá indemnizar al empleado si no resulta seleccionado. Una de estas dos plazas ya había sido creada en la modificación de la Relación de Puestos de Trabajo de 1999, previéndose convocar próximamente las pruebas selectivas para su cobertura, y la segunda no ha sido creada todavía a la fecha de este informe.

Regularizar esta situación creando la plaza que falta y convocando las pruebas selectivas.

19. Otros aspectos

- Elkarkidetzta: en aplicación del Arcepafe 97-99, se realizan aportaciones a esta entidad distribuidas en partes iguales entre el Ayuntamiento y los empleados que lo desean, equivaliendo la aportación municipal en 1999 al 1% del la retribución anual del empleado.

Dada la incertidumbre existente sobre la legalidad de las aportaciones públicas a sistemas complementarios de pensiones, que se halla pendiente de un recurso ante el Tribunal Constitucional, el Ayuntamiento no debería adquirir compromisos plurianuales de aportación para facilitar la inmediata aplicación de la resolución judicial, caso de ser contraria a estas aportaciones.

- El Ayuntamiento utiliza el concepto de nómina denominado “horas de reserva” para retribuir las horas trabajadas fuera del horario por el personal con complemento de dedicación especial (es decir, abona este complemento a medida que se producen efectivamente estas horas, y no en una cantidad fija mensual). Este procedimiento no debería aplicarse a los empleados sin dedicación especial (durante 1999 se abonaron por este concepto 4,1 millones de ptas entre 62 empleados que no la tenían), que están sujetos al procedimiento habitual para las horas extraordinarias.
- Las dietas por reuniones solo deben abonarse tras justificar la asistencia a las mismas.
- Algunas retribuciones en especie, tales como seguros y préstamos sin interés, no son declaradas por el Ayuntamiento a efectos fiscales.

Contratación y gastos

20. Contratos de menor cuantía.

La normativa exime de tramitación formal a los contratos de suministros y servicios inferiores a 2 millones de ptas, y a las obras inferiores a 5 millones de ptas. La regulación interna del Ayuntamiento sobre estos contratos menores (art. 8 de la Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria) se limita a definir los órganos autorizados para adjudicar los mismos.

Se recomienda al Ayuntamiento que regule los contratos menores estableciendo un importe a partir del que deberían solicitarse tres ofertas y cumplir unos requisitos formales mínimos.

21. Servicio de compras

Las compras realizadas por el Ayuntamiento se tramitan de un modo descentralizado desde los distintos servicios.

Las gestiones de selección de suministradores, homologación de productos, tramitación y seguimiento de pedidos o encargos, etc. tienen la suficiente importancia y complejidad en el Ayuntamiento como para que sea conveniente crear una sección especializada en esta función.

22. Otros aspectos

- La prestación de servicios de vigilancia de playas por la Cruz Roja (17 millones de ptas) se regula a través de un convenio de 1994. Es recomendable adjudicar esta actuación a través de un concurso.
- Los pliegos de contratos de obras incluyen entre los criterios de adjudicación algunos que son de admisión previa del contratista, y que solo deben ser exigidos y comprobados en la fase de verificación de la aptitud: experiencia técnica en el objeto concreto del contrato, y el equipo humano y material disponible. La administración debe comprobar en la fase de admisión que todos los concursantes tienen el nivel óptimo para realizar las prestaciones solicitadas, y en la fase de adjudicación solo debe utilizar criterios que valoren los proyectos presentados, como, por ejemplo, el precio y, en su caso, la fórmula de su revisión, el plazo de ejecución, la calidad de los materiales, el valor técnico, las características estéticas o funcionales, el mantenimiento de las obras que se pueda ofertar, el plazo de garantía, etc.
- El arquitecto municipal (3,2 millones de ptas en 1999) fue seleccionado en 1991 en un proceso concurrencial, firmando un contrato de arrendamiento de servicios que ha sido prorrogado hasta la actualidad. El Ayuntamiento debería realizar una nueva convocatoria, utilizando las modalidades de contratación previstas por la normativa vigente.
- En el contrato de los trabajos de montaje de exposiciones del organismo autónomo Oficina de Turismo (6 millones de ptas) no se verificó que el adjudicatario estaba al corriente en sus obligaciones fiscales (art. 20.f de la LCAP).

Subvenciones

23. Ordenanza reguladora de las subvenciones

El Ayuntamiento no ha regulado los procedimientos generales aplicables en la concesión de subvenciones, aunque sí ha establecido una regulación específica para 5 líneas subvencionales en 1999.

Aprobar una Ordenanza de Subvenciones que regule:

- El procedimiento de control de las subvenciones nominativas.
- El procedimiento para conceder ayudas sin convocatoria pública.
- Los aspectos comunes a toda convocatoria general de subvenciones: documentación sobre la personalidad jurídica, certificaciones de estar al corriente con la Seguridad Social y Hacienda, documentación de los expedientes, control de intervención, posibilidad de anticipos, etc.

24. Otros aspectos

- El anexo de subvenciones del Presupuesto se limita a listar las aplicaciones presupuestarias de las subvenciones corrientes. Debería señalar expresamente las subvenciones nominativas, y precisar las convocatorias generales a efectuar y su importe previsto.

- Subvenciones nominativas: deben tratarse como tales las ayudas a la televisión local Cabledis, SA, 14 millones de ptas en 1999, a la Asociación de Jubilados (1 millón), a Eusko Ikaskuntza (0,4 millones), y las subvenciones corrientes a Arraun Elkarte (0,6 millones).
- Subvenciones cuyas condiciones de concesión deberían regularse y ser objeto de publicidad formal: ayudas de servicios sociales complementarias a las de emergencia social (3,7 millones de ptas), promoción del euskera (distinguiendo sus componentes, ya que algunos podrían ser subvenciones nominativas: premios Basarri y Mitxelena), ayudas a centros escolares, y las concedidas por el organismo autónomo Oficina de Turismo.
- El Ayuntamiento concedió a una sociedad el aplazamiento de cuotas de urbanización por 109 millones de ptas, a un tipo de interés del 0,5%. Esta operación hubiera debido aprobarse y contabilizarse como una subvención, por la diferencia existente entre el tipo aprobado y el tipo de interés legal del dinero (que era del 5,5% en 1999).
- Utilización pública de instalaciones deportivas de centros escolares: la compensación a los centros por esta utilización no tiene el carácter de subvención, y debería ser contabilizada en el capítulo 2.

Inventario y patrimonio

25. Control del inventario y patrimonio

Las modificaciones anuales del Inventario no se contrastan con los datos contables. La gestión del patrimonio se realiza desde varios servicios: las fichas de inventario se llevan en Secretaría, la gestión de seguros en Personal, y la información contable en Intervención. Además, existen inventarios parciales en Cultura e Informática.

Dotar de medios y centralizar el control del patrimonio que, por el número de elementos (108 elementos en la póliza de seguro) y su cuantía, requiere de medios humanos dedicados a esta función.

Operaciones financieras y tesorería

26. Excedentes de tesorería y préstamos

El Remanente de Tesorería es muy elevado, como consecuencia de la baja ejecución de las inversiones presupuestadas, con fondos líquidos disponibles al cierre del ejercicio por importe de 692 millones de ptas.

El único préstamo en vigor, 675 millones a 31.12.99 firmado en 1997 y con vigencia hasta 2012, se contrató con un tipo de interés variable dentro de una banda de fluctuación, de modo que no pudiera bajar del 6,1%.

Realizar una gestión financiera de los excedentes de tesorería, considerando que probablemente no tiene sentido simultanear su existencia con la del préstamo actual.

Dadas las condiciones del mismo, recomendamos en cualquier caso que se estudie la posibilidad de conseguir alternativas de financiación más favorables.

Organismos autónomos y Junta Municipal de Beneficencia

27. Actividad de los organismos autónomos

La actividad, volumen de operaciones y plantilla de los organismos autónomos no parecen justificar la conveniencia de mantenerlos como entidades diferenciadas, con órganos de decisión específicos y registros contables propios.

El Ayuntamiento podría estudiar la posibilidad de disolver los organismos autónomos, que pasarían a prestar sus funciones como servicios del Ayuntamiento.

28. Otros aspectos

- La Junta Municipal de Beneficencia debe comprobar la cobertura de seguros de sus inmuebles, ya que solo nos han podido facilitar el seguro de la Residencia Santa Ana.

III. ANÁLISIS FINANCIERO

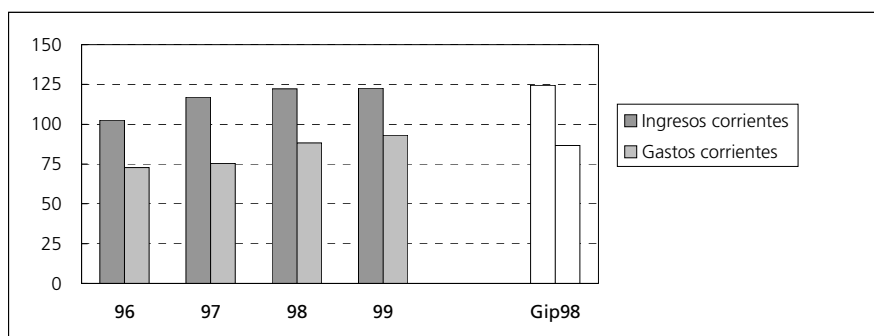
ANÁLISIS FINANCIERO	En millones de ptas.				En miles-ptas./habitante				Refs. 98 (*)	
	Año				Año					
	96	97	98	99	96	97	98	99	Gip	Eusk
Impuestos directos (cap. 1).....	503	538	577	618	26	27	29	31	27	27
Impuestos indirectos (cap. 2.- ICIO).....	119	99	140	37	6	5	7	2	6	6
Tasas, precios y otros (caps. 3 y 5).....	445	528	491	467	23	27	25	24	28	25
Transferencias y subv. ctes. (cap. 4).....	953	1.141	1.202	1.295	48	58	61	66	64	59
A. Total Ingresos Corrientes	2.020	2.306	2.410	2.417	103	117	122	123	125	117
Gastos de personal (cap. 1).....	499	519	573	620	25	26	29	31	33	33
Compras, servicios y subv. (caps. 2 y 4)	863	903	1.114	1.173	44	46	56	60	50	44
B. Gastos de Funcionamiento	1.362	1.422	1.687	1.793	69	72	85	91	83	77
Ahorro Bruto (A-B)	658	884	723	624	34	45	37	32	42	40
Gastos financieros (cap. 3).....	74	63	53	44	4	3	3	2	4	3
Resultado Corriente	584	821	670	580	30	42	34	30	38	37
Subvenciones de capital recibidas.....	887	492	192	287	45	25	10	15	9	8
Inversiones (caps. 6, 7 y 8).....	1.427	1.147	873	720	72	58	44	37	30	24
Remanente de Tesorería.....	793	989	903	835	40	50	46	42	40	41
Endeudamiento.....	817	790	730	675	41	40	37	34	78	60

(*) Medias en 1998 de los ayuntamientos entre 10.000 y 20.000 habitantes de Gipuzkoa / Euskadi

Habitantes 19.716

INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES

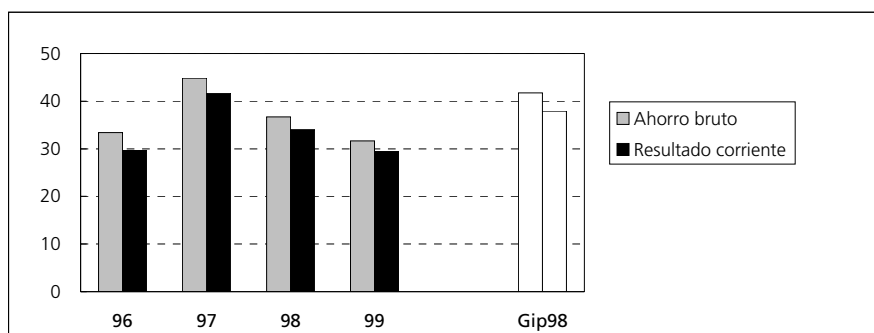
Miles-ptas por habitante



Destacan los gastos de compras, servicios y subvenciones, que ascienden a 56-60 miles-ptas/hab. en 1998-99, frente a la referencia de 50 miles-ptas/hab., y se han incrementado en un 36% en el período 96-99 (la población del municipio ha aumentado en un 3,4%). El incremento de los ingresos corrientes en el mismo período ha sido del 20%.

AHORRO BRUTO Y RESULTADO CORRIENTE

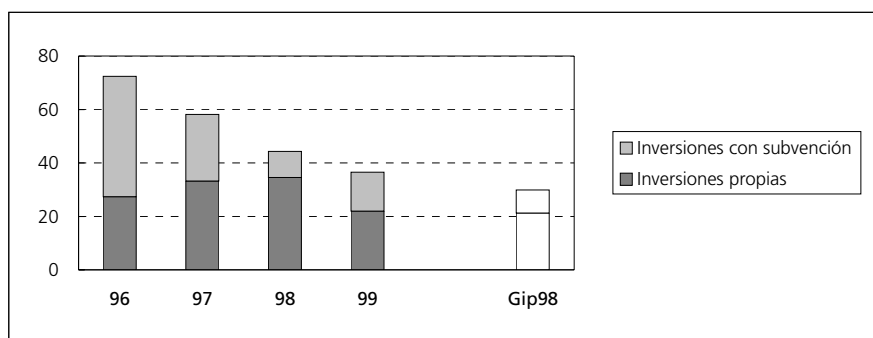
Miles-ptas por habitante



El ahorro bruto y el resultado corriente son algo inferiores a los ayuntamientos tomados como referencia. Esta última magnitud ha sido de 34-30 miles-ptas/hab. en 1998-99, frente al valor comparativo de 38 miles-ptas/hab.

INVERSIONES

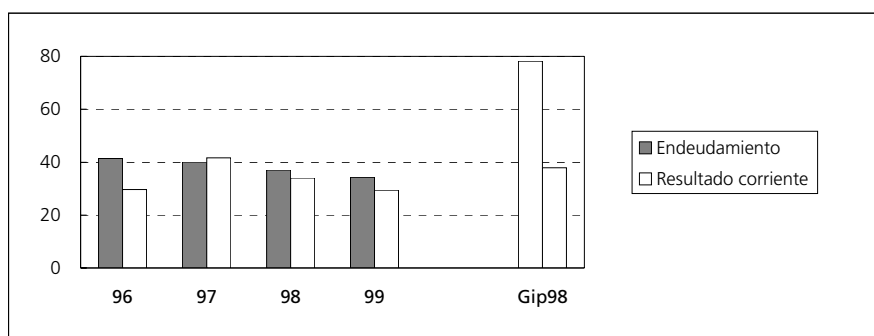
Miles-ptas por habitante



Las inversiones han sido muy elevadas, aunque presentan una tendencia decreciente en los 4 ejercicios analizados (de 72 a 37 miles-ptas/hab.) debido principalmente a la urbanización de los polígonos Aritzatalde y Salbide (1.622 millones-ptas). Otras inversiones importantes del período han sido la urbanización de la c/ Gipuzkoa (205 M-ptas), el paseo Marítimo (188 M-ptas), el encauzamiento de Irain Erreka (180 M-ptas) y la reforma del edificio de Hacienda (95 M-ptas).

ENDEUDAMIENTO

Miles-ptas por habitante



La situación financiera es muy saneada, ya que el endeudamiento de 37-34 miles-ptas/hab. en 1998-99 es menos de la mitad del de los municipios de referencia (78 miles-ptas/hab. en 1998).

IV. CUENTAS ANUALES

AYUNTAMIENTO DE ZARAUTZ / Cuentas anuales

1. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1999							Millones-ptas.	
INGRESOS	___Presupuesto___			Dchos	Cobros/	Pdtes.	%	
	Inicial	Modif.	Defin.	Obligs.	Pagos			Ejec.
1.- Impuestos directos	538	-	538	618	579	39	115%	
2.- Impuestos indirectos	80	-	80	37	37	-	46%	
3.- Tasas y precios públicos	448	-	448	445	306	139	99%	
4.- Transf. y subv. corrientes.....	1.256	-	1.256	1.295	1.275	20	103%	
5.- Ingresos patrimoniales	30	-	30	22	20	2	73%	
6.- Enajenación de inversiones.....	75	-	75	64	-	64	85%	
7.- Transf. y subv. de capital	43	221	264	287	118	169	109%	
8.- Variac. de activos financieros.....	3	770	773	25	18	7	3%	
9.- Variac. de pasivos financieros.....	245	-	245	-	-	-	-	
INGRESOS	2.718	991	3.709	2.793	2.353	440	75%	
GASTOS								
1.- Gastos de personal.....	645	-	645	620	619	1	96%	
2.- Compra de bienes y servicios.....	838	59	897	824	712	112	92%	
3.- Gastos financieros.....	107	-	107	44	44	-	41%	
4.- Transf. y subv. corrientes.....	418	3	421	349	318	31	83%	
6.- Inversiones	583	894	1.477	706	618	88	48%	
7.- Transf. y subv. de capital	66	6	72	71	61	10	99%	
8.- Variac. de activos financieros.....	6	29	35	32	20	12	91%	
9.- Variac. de pasivos financieros.....	55	-	55	55	55	-	100%	
GASTOS	2.718	991	3.709	2.701	2.447	254	73%	
INGRESOS – GASTOS	-	-	-	92	(94)	186		

2. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS				Millones-ptas.	
	Pdte.		Cobros/ Pagos	Pdte. final	
	inicial	Anulac.			
Deudores	331	14	181	136	
Acreedores.....	132	-	132	-	
PRESUPUESTOS CERRADOS	199	14	49	136	

3. RESULTADO PRESUPUESTARIO del ejercicio 1999		Millones-ptas.
Derechos liquidados		2.793
- Obligaciones reconocidas		(2.701)
- Anulaciones de deudores Pptos. Cerrados		(14)
Anulaciones de acreedores Pptos. Cerrados		-
RESULTADO PRESUPUESTARIO		78
Rtdo. por gastos financiados con Rem. Tesorería		(720)
Rtdo. por desviaciones de financiación		(230)
Resultado presupuestario ajustado		1.028

4. REMANENTE DE TESORERÍA al cierre de 1999		Millones-ptas.
Remanente de tesorería a 1.1.99		903
Resultado presupuestario del ejercicio 99		78
- Variación de la provisión insolvencias		(30)
- Variación de acreedores por devoluciones		(13)
Otras variaciones del Remanente de Tesorería.....		(103)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.99		835
Tesorería.		692
Deudores presupuestarios		576
Deudores extrapresupuestarios.....		52
Provisión para insolvencias.....		(158)
Acreedores presupuestarios		(254)
Acreedores extrapresupuestarios		(60)
Acreedores por devoluciones.....		(13)
REMANENTE TESORERIA A 31.12.99		835
RT por desviaciones de financiación.....		182
RT para gastos generales		653

5. ENDEUDAMIENTO		Millones-ptas.
Deuda a 31.12.99		675

6. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 1999

Millones-ptas

ACTIVO	Dic.99	Dic.98	PASIVO	Dic.99	Dic.98
INMOV. MATERIAL E INMAT.	4.813	4.854	FONDOS PROPIOS	2.834	2.502
Destinado al uso general.....	-	-	Patrimonio.....	9.480	9.199
Inmovilizado inmaterial.....	206	176	Patr. uso general y sit. especiales.	(7.310)	(6.978)
- Amortización acumulada.....	(161)	(120)	Rtdo. patrimonial del ejercicio.....	664	281
Inmovilizado material.....	6.512	6.231			
- Amortización acumulada.....	(1.744)	(1.433)			
INMOVILIZADO FINANCIERO	312	312	SUBVENCIONES DE CAPITAL	2.458	2.734
Inversiones y créditos.....	312	312	DEUDA A LARGO PLAZO	620	675
DEUDORES	470	237	ACREEDORES A CORTO PLAZO	314	196
Presupuestarios.....	576	331	Presupuestarios.....	254	132
Extrapresupuestarios.....	52	34	Por devoluciones.....	13	-
- Provisión para insolvencias....	(158)	(128)	Extrapresupuestarios.....	47	64
CUENTAS FINANCIERAS	698	759	DEUDA A CORTO PLAZO	55	55
Créditos conc. a corto plazo....	6	9	INGRESOS PDTES. DE APLICACIÓN	12	-
Tesorería.....	692	750			
ACTIVO	6.293	6.162	PASIVO	6.293	6.162

7. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS del ejercicio 1999

Millones-ptas

GASTOS	Año 99	Año 98	INGRESOS	Año 99	Año 98
Gastos de personal.....	625	579	Impuestos directos.....	614	577
Servicios exteriores.....	819	830	Impuestos indirectos.....	37	140
Tributos.....	-	-	Ventas y prestac. servicios.....	362	373
Transf. y subvenc. concedidas..	417	366	Transf. y subvenc. corrientes.....	1.284	1.201
Dot. amortiz. de inmoviliz.....	351	320	Subv. capital traspasadas a rtdo. .	562	-
Var. prov. insolvencias.....	30	128	Otros ingresos de gestión.....	88	286
Gastos financieros.....	44	53	Intereses.....	17	27
Pérdidas de ej. anteriores.....	14	47	Beneficios de ej. anteriores.....	-	-
GASTOS	2.300	2.323	INGRESOS	2.964	2.604
			RTADO. PATRIMONIAL	664	281

ORGANISMOS AUTÓNOMOS / Cuentas anuales

LIQUIDACIÓN 1999: DERECHOS Y OBLIGACIONES	Millones-ptas.		
	Polideportivo	Turismo	F. S. Soc.
3.- Tasas y precios públicos.....	56	3	23
4.- Transferencias y subvenciones corrientes	28	101	61
5.- Ingresos patrimoniales.....	1	-	-
7.- Transferencias y subvenciones de capital	4	-	-
8.- Variación de activos financieros.....	1	-	-
9.- Variación de pasivos financieros	-	-	17
INGRESOS	90	104	101
1.- Gastos de personal.....	40	27	72
2.- Compra de bienes y servicios.....	44	55	16
4.- Transferencias y subvenciones corrientes	-	27	-
6.- Inversiones reales	4	-	-
8.- Variación de activos financieros.....	1	-	-
9.- Variación de pasivos financieros	-	-	17
GASTOS	89	109	105
INGRESOS – GASTOS	1	(5)	(4)
Remanente de Tesorería	2	0	0

BALANCE DE SITUACIÓN A 31.12.99	Millones-ptas.		
	Polideportivo	Turismo	F. S. Soc.
Inmovilizado material	491	34	61
Deudores	1	3	5
Tesorería	7	1	6
ACTIVO	499	38	72
Patrimonio	(83)	9	(6)
Patr. uso general y sit. especiales	591	33	73
Rtdo. patrimonial del ejercicio	(18)	(8)	(6)
Subvenciones de capital	4	-	-
Acreedores presupuestarios.....	2	3	7
Acreedores extrapresupuestarios	3	1	4
PASIVO	499	38	72

ANEXOS

A1. INGRESOS CORRIENTES	Millones-ptas.
	1999
Capítulo 1	
IBI.....	392
IAE	117
Vehículos.....	88
Incremento de Valor de los Terrenos.....	21
	618
Capítulo 2	
ICIO.....	37
	37
Capítulo 3	
Basuras.....	112
Alcantarillado	92
Agua	78
Canon infraestructuras hidráulicas	49
Iberdrola y Telefónica	33
Otras tasas y precios públicos menores	67
Multas	4
Recargos e intereses de demora.....	10
	445
Capítulo 4	
Participación en tributos concertados.....	1.150
DFG: subvenciones bienestar social y otros	65
FEDER: obras en polígonos industriales	46
Otros menores.....	34
	1.295
Capítulo 5	
Ingresos financieros.....	17
Alquileres y concesiones administrativas	5
	22
Total	2.417

A2. CONTRATACIÓN

Millones-ptas.

Contrato	___Importes___		___Adjudicación___		
	Adjudic.	Oblig.99	Sistema	Fecha	Deficiencias
ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL					
Capítulo 2					
Limpieza viaria y recogida basura.....	143	141	Concurso	3.99	
Asistencia a ancianos a domicilio.....	(*) 49	49	Concurso	1.97	C D
Centro de día para ancianos no válidos	(*) 12	12	Concurso	1.97	C
Limpieza edificios municipales.....	30	30	Concurso	4.98	D
Gestión del Gazteleku	19	18	Concurso	3.99	
Mantenimiento zonas verdes.....	14	21	Concurso	2.97	C
Gestión de instalaciones de agua caliente.....	14	16	Concurso	1.97	C
Capítulo 6					
Urbanización Aritzatalde	1.250	73	Concurso	10.94	
Urbanización Salbidea	431	34	Concurso	11.95	
Reforma frontón Zinema para Gazteleku	90	18	Concurso	12.97	
Campo futbol Asti: graderío cubierto con vestuarios.....	70	22	Concurso	4.98	C
Cementerio: osarios y columbarios	29	10	Concurso	5.98	
Reforma edificio c/Zigordia para ubicar Hacienda.....	98	95	Concurso	12.98	
Ídem.: urbanización del entorno.....	13	0	Sin conc.	5.00	A C
Puente sobre el río Astierreka	30	19	Concurso	11.99	
Caminos rurales	50	25	Concurso	5.99	
Rehabilitación de la torre de Sta. María La Real.....	36	36	Concurso	12.98	E
Total	2.378	619			
POLIDEPORTIVO MUNICIPAL					
Limpieza de instalaciones	6	6	Concurso	1.99	C
Piscina: servicio de socorrismo y enseñanza natación	6	11	Concurso	1.99	C
OFICINA DE TURISMO					
Montaje instalación sonido actuaciones fin de semana ..	6	6	Sin conc.	-	A B C
Montaje y desmontaje de exposiciones.....	(*) 5	5	Concurso	5.97	C E
Total organismos autónomos	23	28			

(*) Adjudicaciones por precios unitarios

Deficiencias

A.- Adjudicación sin concurrencia (art. 11.1 LCAP)

B.- Tramitación sin pliego admin., ni presupuesto/pliego técnico, ni certif. Hacienda (arts. 11.2 y 20.f LCAP)

C.- Adjudicaciones sin fiscalizar (art. 11.2.g LCAP)

D.- No se exige clasificación a los licitadores a pesar de ser preceptiva (art. 25 LCAP)

E.- Deficiencias específicas comentadas en el Informe.

A3. TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Millones-ptas.

	Gastos 99	Comprom. (D-O)	Nº bene- ficiarios
Transferencias			
Organismos autónomos.....	150		3
Mancomunidad Urola Costa	60		1
Asociación de Agricultura de Montaña Urkome	1		1
Consorcio Aguas Gipuzkoa (Canon de Infraestructuras)	50		1
Subvenciones nominativas			
Parroquia Sta. Mª la Real: acondicionamiento de locales.....	10		1
Arraun Elkartea: subv. de capital	5		1
Asociaciones de vecinos: conservación de parques	3		5
Asociación belenista.....	1		1
Eudel	1		1
Subvenciones con convocatoria pública			
Actividades culturales.....	37	4	63
Reforma de fachadas e instalación de ascensores	-	40	65
Programa de cooperación Norte Sur.....	15		10
Asociaciones de servicios sociales.....	2		11
Asociaciones juveniles y grupos musicales	2		8
Ayudas de emergencia social (regulación CAPV).....	9		53
Subvenciones concedidas sin convocatoria			
Cabledis S.A (televisión local)	14		1
Polideportivo: por bonificación entradas de asocs. deportivas	1		4
" uso instalacs. CD Zarautz y Antoniano KE.....	11		2
" uso instalacs. centros escolares	11		6
Centros escolares: por uso público de instal. deportivas	5		3
" organización actividades extraescolares	10		6
" organización deporte escolar.....	3		6
Servicios Sociales: ayudas sociales complementarias	4		30
Asociación de jubilados, por gestión del centro	1		1
Otras ayudas a entid. sin ánimo de lucro (Decretos de Alcaldía)...	2		6
Subv. matrículas Euskaltegi y Udako Euskal Unibertsitatea.....	2		94
Promoción euskera: escuelas, premio Mitxelena, bertsolaris.....	3		28
Otros menores	7		-
Ayuntamiento, caps. 4 y 7	420	44	
OFICINA DE TURISMO			
Transferencias			
Mancomunidad Urola Costa	1		1
Subvenciones nominativas			
Actividades infantiles de Navidad	2		1
Subvenciones concedidas sin convocatoria			
Premios de la regata de traineras	4		1
Organización del campeonato de surf	1		1
Actividades de fiestas (organizadas por asociaciones)	19		-
Oficina de Turismo, cap. 4	27		

A4. JUNTA MUNICIPAL DE BENEFICENCIA

BALANCE DE SITUACIÓN a 31.12.99	Millones-ptas.
Deudores	7
Inversiones financieras temporales	81
Tesorería	12
ACTIVO	100
Fondos propios	89
Resultado	5
Exigible a corto plazo	6
PASIVO	100

NOTA: Las inversiones se contabilizan como gastos del ejercicio.

INMUEBLES	Millones-ptas.
Residencia Santa Ana (2.936 m2)	346
Colegio Santa Ana (2.553 m2)	263
Vivienda c/ Salegi 14 (120 m2)	11
Edificio c/ Nagusia 5 (765 m2), sin valorar	-

NOTA: Información elaborada por el TVCP.

CUENTA DE RESULTADOS 99	Millones-ptas.
Compras	20
Gastos de personal	86
Servicios exteriores	13
Inversiones	2
GASTOS	121
Cuotas de residentes	71
Aportaciones DFG	38
Aportaciones ayuntamiento de Zarautz	2
Aportaciones de otros ayuntamientos	1
Donativos	6
Arrendamientos	6
Intereses	2
INGRESOS	126
RESULTADO	5

PLANTILLA	Nº de personas
Director (3,9 M-ptas)	1
Administrativo (2,8 M-ptas)	1
Cocinero (2,5 M-ptas)	2
Auxiliar (2,2-2,6 M-ptas)	14
Limpieza y lavandería (2,0 M-ptas)	5
Total	23

HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK EGIN DUEN ZARAUZKO UDALAREN 1999KO FISKALIZAZIOARI BURUZKO TXOSTENAREN ONDORIOEI ALEGAZIOAK.

Aurtengo otsailaren 19an “Zarauzko udala gaineko fiskalizazioaren ondorioak – 1999” jasotzen dituen behin-behineko txostena igorri diozue udal honi, egokitzen jotzen ditugun alegazioak eta frogak aurkezteko asmoz.

Horri dagokionez eta horretarako emandako epean, ondoko alegazioak aurkezten ditugu Txostenaren Ondorioen aurrean:

II. ONDORIOAK

II.1 LEGERIA BETETZEA

Langileak

1. puntuan: “Ekialdian Udalak 8,5 milioi pezeta ordaindu zien 26 zinegotziri, bileretara agertzeagatik edo arlo zein zerbitzuetako koordinazio-eginkizunak betetzeagatik. Baina, ez da atxikipen fiskalik egin, ezta ordainketa horiek Foru Ogasunari aitortu ere”.

Alegazioa:

Bileretara agertzeagatik zinegotziei ordaintzen zaiena, Aurrekontuaren I. Kapituluari jasotzen bada ere, orain arte ez da Langileen arlotik kudeatu, baizik eta zuzenean Kontuhartzaitzatik. Hala eta guztiz ere, 2001. urtarrilaz geroztik ordainketa horiek nominan sartuko dira, eta dagozkien deskontuak aplikatu eta gero ordainduko dira.

3. puntuan: “Udalak Lanpostuen Zerrendako “lanpostu-osakinaren maila” epigrafea erabiltzen du langile bakoitzari esleitutako ordainketa-maila (edo EFAPEBAEko maila) adierazteko. Horrek araudia hausten du eta, gainera, okerrera eraman dezake.”

Alegazioa:

Langile bakoitzari esleitutako ordainketa-maila (EFAPEBAEkoa) adierazteko Lanpostuen Zerrendako “lanpostu-osakinaren maila” epigrafea erabiltzearen arrazoia zera da: gaur egun ezinezkoa dela batetik autonomi esparruko araudian (Euskal Funtzio Publikoari buruzko Legean eta Ordainketari buruzko Dekretuan) xedatutakoa, eta bestetik Toki eta Foru Administrazioako langileen enplegu-baldintzak arautzeko akordioan (urtez urte langileen ordezkariak eta erakundeek negoziatu eta onartutakoan) jasotako erregulazioa biak bateratzea.

Kontratazioa

4. puntuan: “Udal Ogasuneko eraikuntzaren kanpoko urbanizazioa egiteko kontratuaren esleipena, 13 milioi pezetan, egin zen publizitaterik gabe, eta lehiarik gabe.”

Alegazioa:

Horri buruz esan behar da 1998ko abenduaren 29an egindako osoko bilkuran Udalbatzarrak erabaki zuela Zigordia kaleko 33an dagoen udal eraikuntza berritzeko proiektuan sartutako obrak esleitzea, 98.016.629 pezetako zenbatekoan, zegokion lehiaketa irekia izapidetu ostean.

Gerora, 2000ko maiatzaren 3an egindako osoko bilkuran, udal eraikuntza hori berritzearen barnean lan osagarrien proiektua onestu zuen Udalbatzarrak, hasieran aurreikusitako obrak amaitu ahal izateko ezinbestekoa zelako. Eta betetzen ziren orduan indarrean zegoen maiatzaren 18ko 13/1995 Legeak, Herri-administrazioen Kontratoei buruzkoak, bere 141. artikulua d) atalean ezarritako mugak.

Horregatik uste dugu indarrean zeuden legezko agindu guztiak bete direla.

Aurrekoaren guztiaren frogagiriak eranstean dira¹.

6. puntuan: “Hiru kontratuetan, guztira 169 milioi pezetako zenbatekoan esleitu zirenak, eskaintzaileei ez zitzaion enpresaren sailkapena eskatu, kontratuaren xederako.”

Alegazioa:

Bi kontratuetan -etxez etxeko laguntza (pertsonek edatutuei etxeko laguntza, txostenaren arabera) eta udal eraikinen garbiketa- hala izan bazen, horren arrazoia da baldintzen agirian lizitazio-tasarik ezarri ez zela, baldintzen agiria eta deialdia onartzerakoan zehazterik ez zegoelako, bi espediente horiek onartzeko garaian indarrean zegoen maiatzaren 18ko 13/1995 Legeak, Herri-administrazioen Kontratoei buruzkoak, bere 86 artikuluan ezarritakoaren babespean.

Horrekin, orduko prezio bat finkatu nahi zen, eta premien arabera kontratatu.

Bestetik, baldintzen agirian, aurkezteko dokumentazioaren artean behar bezala zehazten da nola egiaztatzen kaudimen ekonomikoa, teknikoa edo profesionala, kontratuak esleitzeko.

¹ Obra bat osagarri kalifikatzeko aipatu artikulua zera eskatzen du: a) aurrakusi gabeko gertakariak eragindakoa izatea eta b) bereizketa teknikoa edo ekonomikoa ezinezkoa izatea edo hobekuntzarako ezinbestekoa izatea; aipatutako obran, ordea, ez dira alderdi horiek betetzen.

7. puntuan: “Parrokia zaharberitzeko obra, 36 milioi pezetan esleitu eta gero 47 milioi pezetan likidatu zen. Geroago Udalak hasierako proiektuaren aldaketa bat onartu zuen, jada egindako lanak baliozkotzeko”.

Alegazioa:

Horretaz esan beharra dago Udalbatzarrak, 2000ko maiatzaren 3an egindako osoko bilkuran, onartu zuela ez proiektuaren aldaketa bat baizik eta obra osagarrien proiektu bat, 7.2111.459 pezetako zenbatekoaz, kontratu nagusia hobetzeko behar-beharrezkoa zelako. Gainerako 3.595.000 pezeta, proiektatutako obren aldaketei zegozkien, eta obra horien azken likidazioan sartzekoak ziren.

Osoko bilkuraren akordioa eransten da.

Horregatik uste dugu indarrean zeuden legezko agindu guztiak bete direla.

II.3 KUDEAKETA ARLOAK ETA GOMENDIOAK

Aurrekontuak eta kontabilitatea

13. puntua: “Hitzartutako gastuaren kontrola”.

Gastu-proposamenei dagokienez egindako gomendioa hartu da kontuan, eta 2001. urteaz geroztik aplikatzen da.

Langileak

17. puntua: Plantila.”Aldi baterako langileen kontratuak”.

Aldi baterako kontratazioak asko izanaren arrazoia da, neurri handi batean, ia ezinezkoa dela plantilaren premiak egoki neurtzea.

18. puntua: “Epaia aldi baterako kontratuen erreklamazioetan”.

Laister sartuko da plantilan epigrafe honetan aipatzen den plaza, ondoren, behin-betiko bete ahal izateko aukeratze-prozesua martxan jartzeko.

19. puntua: “Bestelako alderdiak”.

Egun, langile guztientzat –dedikazio bereziko lanpostuak betetzen dituztenak barne- “erreserba-orduak” izeneko kontzeptua baztertzeko bidea emango duen formula aztertzen ari gara.

Dieten ordainketari dagokionez, lehen ere aipatu da 2001eko urtarrilaz geroztik nomina barnean sartu eta ordainduko direla; eta bileretarako asistentzia kontrolatzeko modu bat jartzeko aukera aztertzen ari gara.

Kontratazioa eta gastuak.

20. puntua: “Munta txikiko kontratuak”.

Egindako gomendioa kontuan hartu da, eta finkatu da ze suposamendutan eskatu behar diren 3 eskaintza.

22. puntua: “Bestelako alderdiak”:

Zarauzko hondartzako zaintza, salbamendu eta laguntza zerbitzua emateko lehiaketarako baldintzen agiria eta deialdia onartu dira.

Arkitekto bat kontratazeko deialdiaren oinarriak prestatu dira.

Dirulaguntzak

24. puntua: “Bestelako alderdiak”.

Jada prestatu dira euskara arloko dirulaguntzak emateko deialdiaren oinarriak.

“Kirol-instalazioen erabilera publikoa”.

Gomendioa onartu egin da, eta ez da dirulaguntza bezala kontabilizatzen.

ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS SOBRE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE ZARAUTZ 1999.

Con fecha 19 de febrero del corriente año se ha remitido a este Ayuntamiento el informe provisional que contiene los resultados de la fiscalización del Ayuntamiento de Zarautz 1999, al objeto de presentación de las alegaciones y justificaciones que se estimen pertinentes.

En relación con ello y en el plazo conferido al efecto, se presentan las siguientes alegaciones a las Conclusiones del Informe:

II. CONCLUSIONES

II.1 CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

En el punto 1 se señala que “El Ayuntamiento abonó durante el ejercicio 8,5 millones de ptas. a 26 concejales, por la asistencia a reuniones o el desempeño de funciones de coordinación de áreas o servicios, sin practicar retenciones fiscales ni declarar estas retribuciones a la Hacienda Foral”.

Alegación:

Las asistencias abonadas a concejales, si bien están recogidas en el Capítulo I del Presupuesto, no se han gestionado hasta la fecha desde Personal, sino directamente desde Intervención. Ello no obstante, a partir de enero de 2001 se van a incluir en nómina, y se abonarán previa aplicación de los correspondientes descuentos.

En el punto 3 se indica que “El Ayuntamiento utiliza el epígrafe “nivel de complemento de destino” de la Relación de Puestos de Trabajo para indicar el nivel retributivo asignado a cada trabajador (o nivel de ARCEPAFE). Esto incumple la normativa y además puede inducir a error “.

Alegación:

La utilización del epígrafe “nivel de complemento de destino” de la RPT para indicar el nivel retributivo (de ARCEPAFE) asignado a cada puesto de trabajo obedece a la imposibilidad actual de conciliar lo dispuesto en la normativa de ámbito autonómico (Ley de Función Pública Vasca y Decreto de Retribuciones) con la regulación contenida en el Acuerdo Regulador de las Condiciones de Empleo de los Empleados Locales y Forales (ARCEPAFE), negociado y aprobado años tras año por las representaciones de los empleados y las propias Instituciones.

Contratación

En el punto 4 se refiere que “La adjudicación del contrato de Urbanización del Entorno del edificio de Hacienda Municipal por importe de 13 millones de ptas. se realizó sin publicidad ni concurrencia”.

Alegación:

A tal respecto es preciso señalar el Pleno del Ayuntamiento en sesión celebrada el día 29 de diciembre de 1998 acordó adjudicar tras la tramitación del correspondiente concurso público las obras contenidas en el Proyecto de reforma del edificio municipal sito en Zigordia kalea 33 en la cantidad de 98.016.629 ptas.

Posteriormente el Pleno del Ayuntamiento, en sesión celebrada el día 3 de mayo de 2000, aprobó el proyecto de obras complementarias a la reforma del mencionado edificio municipal cuya ejecución era de carácter absolutamente necesario para la finalización de las obras previstas, toda vez que se cumplían los límites establecidos en el apartado d) del artículo 141 de la entonces vigente Ley 13/1995, de 18 de mayo, de contratos de las Administraciones Públicas.

Por ello se entiende que se han cumplido las prescripciones legales vigentes.

Se adjuntan los justificantes de todo lo anterior.²

En el punto 6 se indica que “ En dos contratos, adjudicados por un importe total de 79 millones de ptas. no se exigió a los licitadores la clasificación de la empresa para el objeto del contrato”.

Alegación:

Si ello fue así en dos contratos, Ayuda a Domicilio (asistencia a ancianos a domicilio según el informe) y limpieza de edificios municipales es porque no se estableció en los pliegos de cláusulas un tipo de licitación, al no poder determinarlo en el momento de aprobación de los pliegos y su convocatoria, al amparo de lo establecido en el artículo 86 de la Ley 13/1995, de 18 de Mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas, vigente en la fecha de aprobación de ambos expedientes.

Lo que se pretendía era la fijación de un precio hora y su contratación en función de las necesidades.

Por otra parte, en los pliegos de cláusulas vienen perfectamente definidos entre la documentación a presentar, los medios de acreditación de la solvencia económica y técnica o profesional para la adjudicación de los contratos.

En el punto 7 se indica que “La obra de Rehabilitación de la Torre de la Parroquia, adjudicada en 36 millones de ptas. fue liquidada en 47 millones, aprobando el Ayuntamiento a posteriori una modificación del proyecto inicial para convalidar los trabajos ya realizados”.

² El artículo citado exige para la calificación de un obra como complementaria: a) que ésta sea debida a circunstancias imprevistas y b) la imposibilidad de su separación técnica o económica o bien que sea estrictamente necesaria para su perfeccionamiento, aspectos que consideramos no se cumplen en la obra citada.

Alegación:

A tal respecto es preciso señalar que el Pleno del Ayuntamiento, en sesión celebrada el día 3 de mayo de 2000, aprobó no una modificación del proyecto sino un proyecto de obras complementarias por importe de 7.211.459 ptas. por tratarse de obras estrictamente necesarias para el perfeccionamiento del contrato principal, correspondiendo el resto, 3.595.000 ptas. a desviaciones de las obras proyectadas a incluir en la liquidación final de las mismas.

Se adjunta el correspondiente acuerdo plenario.

Por ello se entiende que se han cumplido las prescripciones legales vigentes.

II.3 ASPECTOS DE GESTION Y RECOMENDACIONES.

Presupuestos y contabilidad.

Punto 13. “Control del gasto comprometido”.

Se ha tomado en consideración la recomendación formulada respecto de las Propuestas de gasto y se aplica desde el año 2001.

Personal

Punto 17.- Plantilla.” Contratos de personal temporal”.

El gran volumen de las contrataciones temporales obedece en gran parte a la práctica imposibilidad de realizar un dimensionamiento adecuado de las necesidades de plantilla.

Punto 18 “Sentencias por reclamaciones de contratos temporales”.

En breve se procederá a incluir en la plantilla la plaza a la que se hace referencia en este epígrafe, para a continuación poner en marcha el proceso selectivo para su provisión definitiva.

Punto 19. “Otros aspectos”.

En la actualidad, se halla en estudio una fórmula que permita eliminar el concepto de “horas de reserva” para todos los empleados, incluidos los que ocupen puestos con dedicación especial.

Por lo que respecta al abono de dietas, ya se ha indicado anteriormente que a partir de enero de 2001 se van a incluir y abonar en nómina, y se está estudiando la posibilidad de establecer un mecanismo de control de asistencia a las reuniones.

Contratación y gastos.

Punto 20. “Contratos de menor cuantía”.

Se ha tomado en consideración la recomendación formulada y se han establecido los supuestos en los que debe solicitarse tres ofertas.

Punto 22. “Otros aspectos”:

Se han aprobado los pliegos de cláusulas y convocatoria de concurso para la prestación del servicio de salvamento, vigilancia y asistencia en la playa.

Se han preparado las bases de la convocatoria para la contratación de un arquitecto.

Subvenciones

Punto 24. “Otros aspectos”.

Se han preparado ya las bases de la convocatoria de subvenciones en el área de euskara.

“Utilización pública de instalaciones deportivas”.

Se ha estimado la recomendación y no se contabiliza como subvención.