

Zuiako Udala

Ayuntamiento de Zuia

1999

AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	4
I. IRITZIA	5
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	5
I.2 Finantzari buruzko iritzia	6
II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK.....	7
II.1 Hirigintzako hitzarmena.....	7
II.2 Kontratazioa	7
II.3 Langileria	8
II.4 Dirulaguntzak	9
II.5 Beste batzuk.....	9
III. FINANTZAREN ANALISIA	10
IV. URTEKO KONTUAK.....	12
INTRODUCCIÓN.....	14
I. OPINIÓN	15
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad	15
I.2 Opinión financiera	16
II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES.....	17
II.1 Convenio urbanístico.....	17
II.2 Contratación.....	17
II.3 Personal.....	18
II.4 Subvenciones.....	19
II.5 Otros.....	19
III. ANÁLISIS FINANCIERO	20
IV. CUENTAS ANUALES	22
ANEXOS.....	24
A.1 Aspectos generales.....	24
A.2 Presupuesto y sus modificaciones	25
A.3 Impuestos, tasas y precios públicos.....	25
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones.....	26
A.5 Ingresos patrimoniales	27
A.6 Gastos de personal	27
A.7 Compras de bienes y servicios	28
A.8 Transferencias y subvenciones concedidas.....	28
A.9 Inversiones reales e inmovilizado	29

A.10 Deuda y pasivos financieros.....	30
A.11 Deudores presupuestarios	30
A.12 Deudores y acreedores extrapresupuestarios	31
A.13 Clasificación funcional del gasto.....	31
A.14 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	32
A.15 Análisis de contratación	33
ALEGACIONES	34

Vitoria-Gasteiz, 2001eko ekainaren 29a
Vitoria-Gasteiz, 29 de junio de 2001

SARRERA

Zuiako Udalaren 1999ko urtealdiko Kontu Orokorraren eta ekonomia-finantza jardueraren gaineko txosten hau, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki gauzatu da eta Arabako Biltzar Nagusietako Ogasun, Finantza eta Aurrekontuen Batzordeak hala eskatuta, 2000ko apirila-2001eko martxoa aldirako Epaitegi honek mamitu duen Urteko Lan Programan dago jasoa.

Txosten honek 1999. urtealdiko honako atal hauen azterketa besarkatzen du:

- Legezkoak, honako alor hauetan: aurrekontu, zorpidetza eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, ondasun eta zerbitzuak, dirulaguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitzakoak: Kontu Orokorra ezargarriak diren kontularitzako printzipioei jarraiki mamitu den aztertuko dugu.
- Gure lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunaren gaineko azterlanik barne hartzen. Nolanahi ere, azaleratu diren hutsak “Kudeaketaren Alderdiak eta Gomendioak” idazpuruan zehaztuko ditugu.
- Udalaren Kontuen finantza analisia.

Zuiako udalerriak 1.637 biztanle ditu 1999ko erroldaren arabera, eta Gorbeako Inguruetako Partzuergoaren, zabor bilketarako zerbitzua ematen duena, eta Zuiako Eskualdearen partaide da.

Udalerriak honako Administrazio Batzorde hauek besarkatzen ditu: Zuiako Amezaga, Aperregi, Bitoriano, Domaikia, Guillerna, Jugo, Lukiano, Markina, Murgia, Sarria eta Zarate.

I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Langileria

- Udalak 1999rako aurreko urtealdiarekiko %1,9ko soldata igoera onartu zuen. Honek 1999rako Estatuko Aurrekontu Orokorren Legea urratzen du, izan ere, urte horretako soldatek ez zutela %1,8koa baino igoera handiagoa izango agintzen baitzuen (49/98 Legearen 20.2 art.).
- Udaletxeak urtealdian alkateari hasierako aurrekontuaren %1a ordaindu zion, karguak berak eskatzen dituen arretagatik kalteordain kontzeptuan; honek gutxi gora-behera 2 milioi pezeta egiten ditu, Foru Ogasunari aitortzen ez dizkiotenak, gizarte eta zerga kotizazioei lotuta dagoen ordainsaria izanik.

Kontratazioa

1999ko urtealdian 115 milioi pezetan aitortutako funtzionamendu gastuak eta inbertsioak aztertu ditugu, 250 milioi pezetako hitzartutako gastuari dagozkionak (ikus A.15 eranskina); hona hemen azaleratu zaizkigun legehausteak:

- Udalak ez ditu administrazio kontrataziorako derrigorrezko diren espedienteak bideratu, Administrazio Kontratuei buruzko Legearen 11. art.an finkatutakoa urratuz (aurrerantzean, APKL); orobat, ez du ondoko zerbitzuak emateko inongo kontraturik gauzatu: aisialdiko zerbitzuaren kudeaketa (3 milioi pezeta), musika irakaskuntza (4 milioi pezeta), euskararen irakaskuntza (2 milioi pezeta) eta Udaletxeko plaza handitzea (9 milioi pezeta, hiru eskaintza egiteko eskaria luzatuz). Udal Kiroldegiaren egitasmo eta obra zuzendaritza (6 milioi pezeta) Zuiako Eskualdeko arkitekturekin kontratatzen da, dagokion kontratazio espedientea gauzatu gabe.
- Industrialdea urbanizatzeko obrak urtealdian zehar hainbat alditan kontratatu ziren, guztira 21 milioi pezetako zenbatekoan; obrak lursailak saldu ahala egiten dira, publizitate eta lehiaketarik sustatu gabe; honek kontratuaren xedea zatikatzea suposatzen du; hauek guztiak, kontratazio espediente bakar batean bakarkako prezioekin esleitu behar lirateke (5 milioi pezetako esleipen batean, 3 eskaintza eskatu ziren).
- Udal kiroldegia eraikitzeko 1. ataleko obrak, 15 milioi pezetan esleitu zirenak, 25 milioi pezetan likidatu ziren; izan ere, bigarren ataleko adjudikatariak exekututzea aurreikusi ziren obra unitateak barne hartu baitzituzten; honek Administrazio Publikoetako Kontratuei buruzko Legearen 11. artikulua agintzen duena urratzen du.

Epaitegi honen ustetan, Zuiako Udalak zuzentasunez bete du 1999ko urtealdian bertako ekonomia-finantza jarduera arautzen duen lege arautegia, aurreko lerroartean aipatutako legehausteak alde batera.

I.2 FINANTZARI BURUZKO IRITZIA

Gure ustetan, Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan erakusten du 1999ko aurrekontu urtealdiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen irudi garbia eta 99.12.31ko finantza egoera; baita bere eragiketen emaitzena ere, toki administrazioetako printzipio eta kontularitzako araei jarraiki..

II. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

II.1 HIRIGINTZA HITZARMENA

Udalak, norbanako batek hala eskatuta, hirigintzako hitzarmen bat izenpetu zuen, lursail batzuetako bolumen eraikigarria handiagotzeko arau subsidiarioak aldatzen zituena; honen ondorioz, 12 etxebizitzatik 42ra aldatu zen kopurua eta horren trukean 75 milioi pezeta jaso zituen udalak, hirigintza probetxamenduaren %10aren eskudiruzko lagapen kontzeptuan. Ez dira egin hirigintza probetxamenduaren lagapen-balorazioa eutsiko duten ikerketa ekonomikoak, ezta bi aldeek emandako prestazioetan baliokidetza egiaztatuko duten txosten juridikoak ere.

Hitzarmen honen bitartez, norbanakoak familibakarreko 30 etxebizitza gehiago eraiki ditzake iladan 75 milioi pezetan, hasierako 12 etxebizitzak eraikitzeko zuen lursail berean eraikiko baititu; honek kontratariari etxebizitzako 2,5 milioi pezetako kostua eragiten dio.

Administrazioaren eta hirugarrenen artean elkarri emandako zerbitzuek behar hainbateko baliokidetza izan beharko dute interes publikoa babesteko, dagokion txosten juridiko bitartez egiaztatu beharko dena eta espediente administratiboari erantsi.

II.2 KONTRATAZIOA

Udalaren kontratazio administratiboa aztertu dugu eta iritziaren atalean azpimarratutako legehausteez gain, honako alderdi hauek aipatu nahi ditugu:

- Lehiaketa publikoetako pleguetan barne hartutako irizpideak, Udalak urtealdian zehar izapidatu dituenak, ez dira APKLk xedatzen duenera egokitzen; izan ere, eskaintzak onartzeko unean enpresaren gaudimen teknikoa aztertzean gogoan hartu behar diren hainbat alderdi balioztatzen baititu esleipena egiteko irizpide modura.
- Honi dagokionez, Altuberi ura hornitzeko obraren lehiatzaileetako batek administrazio-auzibide errekurtsua aurkeztu zuen, esleipen irizpide modura esperientzia balioztatzearen aurka, txosten hau idatzi dugun datan epaia jaso zain dagoena.

Esperientziaren balioztaketak obra kontratuetan balio izugarria izan ohi du eta Kontrataziorako Batzorde Kontsultiboak maiz eman du irizpide horren gaineko iritzia, adieraziz, APKLren 17. artikulua jasotzen duen betekizuna ezin erabil daitekeela lehiaketako esleipen irizpideetako bat bezala.

- Guztira 39 milioi pezetan esleitutako kontratazioko 3 espedientetan, exekuzio epea esleipena egiteko erabilitako irizpideetako bat izan zen eta horiek urratu egin dira, inongo zigorrik ezarri gabe.

Udalak kontratariari exekuzio epeak betetzeko eskatu behar dio, kasua denean, dagozkion zigorrak ezarritz.

- Txosten hau idatzi dugun datan udalak 6 urte baino antzintasun handiagoko kontratuak mantentzen ditu eskola publikoa garbitzeko eta haurtzaindegi zerbitzurako; orobat, aldi berean aisialdirako ekintzetarako, musika irakaskuntzarako eta euskara irakasteko zerbitzuak kontratatu ditu.

Iritziaren atalean aipatu dugun salbuespena eta kontratuen antzintasuna gogoan hartuta, udalak lehiaketa berriak bideratu behar lituzkeela uste dugu, APKLn finkatutako publizitate eta lehiaketa printzipioak bermatuko lituzkeenak.

- Guillernan euritako uren saneamendu lanak eta Ametzagan sestra aldatzekoak publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bitartez, hurrenez hurren, 9 eta 7 milioi pezetan esleitu zitzaizkion Arabako Foru Aldundiko errepideetan egindako lanen esleipen hartzaileari, udal lan hauetan eragina dutenak; izan ere, txosten teknikoetan adierazten baita obra osagarriak zirela eta aldi berean egin beharrekoak.

Komenigarria litzateke, antzeko kasuetan, lankidetzak hitzarmenak izenpetzea administrazioen artean, hartara, esleipenak obrak osotasunean har dituzan eta finantzaketa, administrazio bakoitzaren eskumen diren portzentaien arabera izan dadin.

- Zedarritze eta mugarriketa lanek 1999an 6 milioi pezetako gastua eragin dute eta 1992an esleitutako laguntza teknikoak kontratu batetik datoz, gaur arte AFDrekin izenpetutako finantzaketa-hitzarmenen bitartez luzatu direnak.

Laguntza teknikoak ez dira APKLk zehaztutakoa baino urte kopuru handiagoan luzatu behar (6 urte).

II.3 LANGILERIA

- Udalak funtzionarioen soldatetan bi atal bereizten ditu: oinarrizko ordainsaria eta lanpostuaren osagarria; kopuru hauek, ordea, ez datoz bat Eusko Jaurlaritzak ordainsariei buruzko urteko dekretuetan oniritzen dituenekin; nolahi ere, ordainsarien guttizkoak ARCEPAFEkoekin bat datoz.

II.4 DIRULAGUNTZAK

- Dirulaguntzak ematerakoan udalak ehuneko berak aplikatzen dizkie jarduera bera egiten duten onuradun guztiei, baina, Udalaren Osokoak ez ditu aurrez oniritzen.

Komenigarria litzateke dirulaguntzak emateko irizpideak aurrekontua exekutatzeko oinarri-arauetan jasotzea.

II.5 BESTE BATZUK

- Udalak balio erantsiaren gaineko zerga-aitorpenetan ez ditu ondarearen salmentei atxikitako sarrera eta gastuak barne hartzen.

Eragindako BEZ daukaten eragiketa guztiak aitortu behar dira, horiei atxikitako gastuak kenduz.

- Udalak bileretara joan edo egitekoak betetzeagatik 3 milioi pezeta ordaindu zizkien zinegotziei, atxikipen fiskalik batere egin gabe edo ordainketa hauek Foru Ogasunari aitortu gabe.
- Ondare-sarreraren atalburuan 79 milioi pezeta erregistratu dira hirigintza probetxamenduaren monetarizazio kontzeptuan; sarrera horien norakoa hobeto kontrolpetzeko kapital transferentziek eragindako sarrerak atalburuan erregistratu behar lirateke.

III. FINANTZAREN ANALISIA

Ondotik, azken hiru urtealdi hauetan emaitza arruntak, inbertsio eragiketa garbiek, diruzaintza gaindikinak eta udalaren zorpidetzak milioi pezetan eta biztanleko mila pezetan izan duten bilakaera zehaztuko dugu; orobat, 1998an (eskueran dugun azkena) 1.000 eta 5.000 biztanle bitartean dituzten Arabako eta Euskal Autonomia Erkidegoko udalen batez bestekoarekin alderatu ditugu magnitude horiek:

FINANTZAREN ANALISIA

	Milioi pezeta			Biztanleko mila pezeta 1998. urtealdia		
	1997(*)	1998(*)	1999	Udala	ARABA	EAE
Zerga zuzenak.....	43	47	48	30	28	23
Zeharkako zergak.....	25	38	50	24	17	12
Tasa, prezio publiko eta bestelako sarrerak	21	26	30	16	20	20
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak	74	98	99	62	67	56
Ondare sarrerak	14	45	90	29	8	5
Sarrera arruntak guztira	177	254	317	161	140	116
Langile gastuak	(29)	(22)	(21)	(14)	(31)	(31)
Erosketa eta transferentzia arruntak	(83)	(110)	(119)	(69)	(62)	(47)
Funtzionamendu gastuak guztira	(112)	(132)	(140)	(83)	(93)	(78)
Aurrezki gordina	65	122	177	77	46	38
Finantza gastuak	(3)	(2)	(1)	(1)	(1)	(1)
EMAITZA ARRUNTA	62	120	176	76	45	37
Inbertsioak besterentzeagatik sarrerak.....	3	-	36	-	4	5
Kapital dirulaguntzengatik sarrerak	53	60	89	38	50	18
Finantza inbertsioengatik sarrerak	2	-	1	-	-	-
Inbert. eta kapital transf.ek eragindako sarr.	(112)	(141)	(145)	(89)	(91)	(52)
INBERTSIO ERAGIKETA GARBIAK	(54)	(81)	(19)	(51)	(37)	(29)
ITXIERAKO DIRUZAINZTA GERAKINA	35	63	206	40	37	43
ITXIERAKO ZORPIDETZA	40	34	28	22	14	27

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

EMAITZA ARRUNTA

Emaizta arrunta 1997-1999 aldian %183 igo dela ikusi dugu, biztanlego maila bereko autonomia erkidogoko eta Arabako udalena baino askoz handiagoa izanik; honen arrazoia batik bat, ondoko alderdiotan aurki dezakegu:

- Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zergak eragindako dirusarrerak %100 hazi dira 1997-1999 aldian; gainera, biztanlego maila bereko udalerrietan baino eraikuntza-jarduera handiagoa dauka.
- Eskudiruzko ondare sarrera modura aitortzea hirigintza probetxamendurako lagapenak; honela, 1999an hitzarmen bat egin zen eta 75 milioi pezetako sarrerak aitortu ziren; eragin hau alde batera, emaitza arruntaren igoera %178koa izango litzateke 1997-1999 aldian.
- Sarrera arruntak EAEkoak bezalakoak eta Arabakoak baino txikiagoak dira; besteak beste, aipagarria da langile gastuak txikiagoak izatea.

INBERTSIO ERAGIKETAK ETA ZORPIDETZA

Udalak azken urtealdietan inbertsio ahalegin handia egin du, Arabako udalen parera ekarriz eta EAEko udalen multzoari gaina hartuz; inbertsio hauen finantzaketa AFAtik eskuratutako kapital dirulaguntzekin egiten da eta 1999an industri zoruaren salmentarekin eta emaitza arruntarekin, aldea finantzatzeko behar hainbatekoa dena; honenbestez, aztergai izan dugun aldian ez da zorpidetzara jotzeko beharrik izan.

Udalaren zorpidetza maila Arabako udalena baino altuagoa da eta biztanlego maila bereko EAEko udalena baino txikiagoa; finantza zama udalak bere gain hartzeko modukoa da.

IV. URTEKO KONTUAK

A. 1999 URTEALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Milioi pta.

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA (A2)			ESKUB.	KOBRAN.	PDTE.	%
		HASIER.	ALDAT.	BEHIN BET.	BETEB.	ORDAINK.	(A11)	EXEK.
1.- Zerga zuzenak	A3	45	2	47	48	46	2	102
2.- Zeharkako zergak	"	17	27	44	50	45	5	113
3.- Tasak eta prezio publikoak	"	24	1	25	30	25	5	120
4.- Transf. eta dirulaguntza arruntak	A4	85	9	94	99	92	7	105
5.- Ondare sarrerak	A5	9	80	89	90	14	76	101
6.- Inbertsioen besterentzea	A9	-	33	33	36	9	27	109
7.- Transf. eta kapital dirulaguntzak	A4	14	74	88	89	18	71	101
8.- Finantza aktiboen aldaketak		1	51	52	1	1	-	2
9.- Finantza pasiboen aldaketak		-	-	-	-	-	-	-
SARRERAK GUZTIRA		195	277	472	443	250	193	94

GASTUAK

1.- Langile gastuak	A6	27	(2)	25	21	21	-	84
2.- Ondasun eta zerbitzuen erosketa	A7	77	14	91	84	82	2	92
3.- Finantza gastuak	A10	2	-	2	1	1	-	50
4.- Transf. eta dirulaguntza arruntak	A8	32	5	37	35	26	9	95
6.- Inbertsio errealak	A9	30	251	281	117	112	5	42
7.- Kapital transferentziak	A8	21	9	30	29	12	17	97
8.- Finantza aktiboen aldaketak		-	-	-	-	-	-	-
9.- Finantza pasiboen aldaketak	A10	6	-	6	6	6	-	100
GASTUAK GUZTIRA		195	277	472	293	260	33	62

SARRERAK - GASTUAK

B. ITXITAKO AURREKONTUEN

Milioi pta.

	ERANSK.	HASIER.	KOBRAZ./		PDTE.
		AURREK.	BALIOG.	ORDAINK.	FINAL
Zordunak	A11	48	1	34	13
Hartzekodunak		74	3	66	5
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			2		

C. AURREKONTU EMAITZA

Milioi pta.

Likidatutako eskubideak	443
- Aitoritutako eskubideak	(293)
- Itxitako urtealdien aurrekontu emaitzak	2
AURREKONTU EMAITZA	152
Diruzaintza gerakinakin finantz. gastuak	48
98ko finantza soberakinak	2
99ko finantza soberakinak	(57)
AURREKONTU EMAITZA ARRUNT DOITUA	145

D. DIRUZAINZA GERAKINA		Miloi pta.
Diruzaintza gerakina 99.1.1ean.....		63
1999ko aurrekontu emaitza.....		152
Hutsegindakoen hornidurarako dotaz. aldaketak.....		(9)
DIRUZAINZA GERAKINA 99.12.31N		206
Diruzaintza		61
Aurrekontu zordunak A11		206
Aurrekontuz kanpoko zordunak A12		2
Aurrekontuz hartzekodunak		(38)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak A12		(11)
Gaudimengabeziatarako hornidurak A11		(15)
DIRUZAINZA GERAKINA 99.12.31N		205
Finantzaketa atxikidun gastuetarako DG.....		(57)
GASTU OROKORRETARAKO DG		148

EGOERA BALANTZEA 1999KO ABENDUAREN 31N				Miloi pta.			
AKTIBOA	ERANSK.	99 URT.	98 URT.(*)	PASIBOA	ERANSK.	99 URT.	98 URT.(*)
IBILGETUA		2.330	2.397	FONDO PROPIOAK		2.124	2.135
Erabilera orokorrerakoa	A9	38	72	Ondarea.....	A9	2.977	2.861
Ibilgetu ez materiala	A9	20	18	Erabilera orokorrerako ondar.	A9	(1.033)	(842)
- Metatutako amortizazioa ...		(12)	(9)	Galdu-irabaziak.....		180	116
Ibilgetu materiala.....	A9	2.393	2.400				
- Metatutako amortizazioa ...		(128)	(103)				
Finantza ibilgetua		19	19				
ZORDUNAK		193	49	KAPITAL DIRULAGUNTZAK	A4	382	295
Aurrekontukoak	A11	206	48	EPE LUZERAKO HARTZEDOD.	A9	29	36
Aurrekontuz kanpokoak.....	A12	2	1	EPE MOTZERAKO HARTZEK.		49	83
Kaudimengab. hornidura.....	A11	(15)	-	Aurrekontukoak.....		38	74
FINANTZA KONTUAK		61	103	Aurrekontuz kanpokoak	A12	11	9
AKTIBOA GUZTIRA		2.584	2.549	PASIBOA GUZTIRA		2.584	2.549

1999.URTEALDIKO GALDU-IRABAZIEN KONTUA				Miloi pta.			
GASTUAK	ERANSK.	99.URT.	98.URT.(*)	SARRERAK	ERANSK.	99.URT.	98.URT.(*)
Langile gastuak.....		27	29	Zuzeneko zergak	A3	48	47
Kanpoko zerbitzuak.....		78	64	Zeharkako zergak	"	50	38
Eman. trf. eta dir. arr. eta kap....		63	55	Zerbitzu salmenta		24	21
Finantza gastuak.....	A10	1	2	Jasot. trans. eta dirul. arr.	A4	99	98
Higiezindua amort. zuzkidura.....		27	23	Jasot. kap. trans. eta dir.	A4	2	1
Kaudimengab. hornidur. zuzki. ...		15	-	Ondare sarr. eta bestel		96	50
Urtealdi itxien gastu eta galer.....		1	4	Urteal. itxien sarr. eta mozk..		3	1
Aparteko galerak		6	6	Aparteko mozkinak.		76	43
GASTUAK GUZTIRA		218	183	SARRERAK GUZTIRA		398	299
URTEALDIKO ONDARE (MOZKIN.)		180	116				

(*) Datu horiek ez dira HKEEK fiskalizatuak.

INTRODUCCIÓN

El presente informe sobre la Cuenta General y la actividad económico-financiera del Ayuntamiento de Zuia en el ejercicio 1999 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo para el periodo abril 2000 a marzo 2001 de este Tribunal, a petición de la Comisión de Hacienda, Finanzas y Presupuestos de las Juntas Generales de Álava.

El trabajo realizado por este Tribunal ha consistido en el análisis para el ejercicio 1999 de los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestaria, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, bienes y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Financieros: se analiza si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance de nuestro trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe "Aspectos de gestión y recomendaciones".
- Análisis financiero de las Cuentas del Ayuntamiento.

El municipio de Zuia tiene una población de 1.637 habitantes según el censo de 1999 y participa en el Consorcio Estribaciones del Gorbea que presta el servicio de recogida de basuras y en la Cuadrilla de Zuia.

Las Juntas Administrativas que pertenecen al municipio son: Amézaga de Zuya, Aperregi, Bitoriano, Domaikia, Guillerna, Jugo, Luquiano, Marquina, Murguía, Sarría y Zárate.

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

- El Ayuntamiento aprobó para 1999 un incremento salarial respecto al ejercicio anterior del 1,9%. Esto incumple la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1999, que establece que las retribuciones de ese año no debían experimentar un incremento superior al 1,8% (art. 20.2 de la Ley 49/98).
- El Ayuntamiento abonó durante el ejercicio al Alcalde el 1% del importe del presupuesto inicial, en concepto de indemnización por las atenciones propias del cargo, lo que supone un importe aproximado de 2 millones de pesetas que no se declara a la Hacienda Foral, cuando se trata de una retribución sujeta a cotizaciones sociales y tributarias.

Contratación

Hemos revisado gastos de funcionamiento e inversiones reconocidas en el ejercicio 1999 por importe 115 millones de pesetas, que se corresponden con un gasto comprometido de 250 millones de pesetas (ver anexo A.15), detectando los siguientes incumplimientos:

- El Ayuntamiento no ha tramitado los preceptivos expedientes de contratación administrativa, incumpliendo lo establecido en el art. 11 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, LCAP) ni ha formalizado ningún contrato para las siguientes prestaciones de servicios: gestión del servicio de tiempo libre (3 millones de pesetas), enseñanza musical (4 millones de pesetas), enseñanza de euskera (2 millones de pesetas) y la ampliación de la plaza del Ayuntamiento (9 millones de pesetas, con petición de tres ofertas). El proyecto y dirección de obra del Polideportivo Municipal (6 millones de pesetas) se contrata con el arquitecto de la Cuadrilla de Zuia, sin que se realice el correspondiente expediente de contratación.
- Las obras de urbanización de la zona industrial, contratadas en diferentes fases a lo largo del ejercicio por un importe total de 21 millones de pesetas, se realizan a medida que se venden las parcelas, sin promover publicidad y concurrencia, suponiendo un fraccionamiento del objeto del contrato y debiéndose adjudicar por precios unitarios en un único expediente de contratación (en una de las adjudicaciones por 5 millones de pesetas se solicitaron 3 ofertas).
- Las obras de la 1ª fase de construcción del polideportivo municipal, adjudicadas por 15 millones de pesetas, se liquidaron por 25 millones al incluir unidades de obra que estaba previsto que se ejecutasen por el adjudicatario de la segunda fase, lo que incumple lo establecido en el artículo 11 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

En opinión de este Tribunal, el Ayuntamiento de ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1999 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, excepto por los incumplimientos comentados en los párrafos anteriores.

I.2 OPINIÓN FINANCIERA

En nuestra opinión, la Cuenta General del Ayuntamiento de expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1999, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al 31.12.99 y de los resultados de sus operaciones, de conformidad con los principios y normas contables de las administraciones locales.

II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

II.1 CONVENIO URBANÍSTICO

El Ayuntamiento firma, a instancias de un particular, un convenio urbanístico por el que se modifican las normas subsidiarias para incrementar el volumen edificatorio de unas parcelas, pasando el número de viviendas de 12 a 42, a cambio de recibir 75 millones de pesetas, en concepto de cesión del 10% de aprovechamiento urbanístico en metálico. No se han realizado los correspondientes estudios económicos que soporten la valoración de la cesión del aprovechamiento urbanístico ni los informes jurídicos que acrediten la equivalencia en las prestaciones otorgadas por las partes.

Por medio de este convenio el particular puede construir 30 viviendas unifamiliares adicionales en hilera por 75 millones de pesetas, puesto que lo hace en el mismo terreno que tenía para construir las 12 iniciales, lo que supone un coste para el contratista de 2,5 millones de pesetas por vivienda.

Las prestaciones mutuamente otorgadas entre la Administración y terceros deberán mantener la suficiente equivalencia como salvaguarda del interés público, que deberá ser acreditada a través del correspondiente informe jurídico que se incorpore al expediente administrativo.

II.2 CONTRATACIÓN

De la revisión de la contratación administrativa del Ayuntamiento, además de los incumplimientos señalados en la opinión, destacamos los siguientes aspectos:

- Los criterios incluidos en los pliegos para la adjudicación de 6 contratos administrativos, por un importe de 176 millones de pesetas, no se adecuan a lo dispuesto en la LCAP al valorar la experiencia. Esta debe ser tomada en cuenta al examinar la solvencia de la empresa en el trámite de admisión de ofertas, y no como criterio de adjudicación.

En este sentido, uno de los licitadores de la obra de abastecimiento de agua a Altube, presentó un recurso contencioso-administrativo contra la valoración de la experiencia como criterio de adjudicación, que está pendiente de sentencia a la fecha de este informe.

La valoración de la experiencia, que tiene una fuerte ponderación en los contratos de obra, es un criterio sobre el que la Junta Consultiva de Contratación se ha pronunciado en repetidas ocasiones, señalando que el requisito de solvencia que figura señalado en el artículo 17 de la LCAP, no puede utilizarse como uno de los criterios de adjudicación del concurso.

- En 3 expedientes de contratación, adjudicados por un total de 39 millones de pesetas, en los que los plazos de ejecución fueron uno de los criterios de adjudicación utilizados, han sido incumplidos sin haberse impuesto penalización alguna.

El Ayuntamiento debe exigir al contratista el cumplimiento de los plazos de ejecución, imponiendo, en su caso, las penalizaciones correspondientes.

- A la fecha de este informe el Ayuntamiento mantiene contratos de más de seis años de antigüedad para la prestación del servicio de limpieza del colegio público y del servicio de guardería; asimismo, durante el mismo período ha venido contratando asistencias para actividades de tiempo libre, enseñanza musical y enseñanza de euskera.

Consideramos que, dada la salvedad comentada en la Opinión y la antigüedad de los contratos, el Ayuntamiento debería promover nuevas licitaciones, garantizando los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la LCAP.

- Las obras de saneamiento de aguas pluviales en Guillerna y de la modificación de la rasante en Ametzaga fueron adjudicadas mediante procedimiento negociado sin publicidad por unos importes de 9 y 7 millones de pesetas respectivamente, al adjudicatario de las obras realizadas por la Diputación Foral de Álava en carreteras que afectan a estas obras municipales, al considerar los informes técnicos que eran obras complementarias y debían realizarse simultáneamente.

Sería conveniente que, en casos similares, se realicen convenios de colaboración entre las administraciones para que la adjudicación incluya la totalidad de las obras, corriendo la financiación en función de los porcentajes de obra que son competencia de cada administración.

- Los trabajos de deslinde y amojonamiento, con un gasto en 1999 de 6 millones de pesetas, provienen de una asistencia técnica adjudicada en 1992, y prorrogada hasta la fecha tras convenios de financiación firmados con la DFA.

Las asistencias técnicas no deben prorrogarse más de los años estipulados por la LCAP (6 años).

II.3 PERSONAL

- El Ayuntamiento distribuye los sueldos de los funcionarios entre retribuciones básicas y complemento de destino, sin que estos importes se correspondan con los aprobados por

los decretos anuales de retribuciones por el Gobierno Vasco; no obstante, el total de retribuciones se adecuan a las de ARCEPAFE.

II.4 SUBVENCIONES

- En la concesión de las subvenciones el Ayuntamiento aplica los mismos porcentajes a todos los beneficiarios de una misma actividad; no obstante, no hay una aprobación previa por parte del Pleno del Ayuntamiento.

Sería conveniente que los criterios de concesión de subvenciones figurasen recogidos en las bases de ejecución del presupuesto.

II.5 OTROS

- Las declaraciones del impuesto sobre el valor añadido (IVA) realizadas por el Ayuntamiento no incluyen los ingresos ni los gastos afectos a ventas patrimoniales.

Deben declararse todas las operaciones por las que se haya repercutido IVA, deduciendo los gastos afectos a estas operaciones.

- El Ayuntamiento abonó durante el ejercicio 3 millones de pesetas. a los concejales por asistencia a reuniones o el desempeño de funciones, sin practicar retenciones fiscales ni declarar estos pagos a la Hacienda Foral.
- Se han registrado en el capítulo de Ingresos patrimoniales 79 millones de pesetas en concepto de monetarización de aprovechamientos urbanísticos que, a efectos de un adecuado control del destino de dichos ingresos, consideramos que estarían mejor registrados en ingresos por transferencias de capital.

III. ANÁLISIS FINANCIERO

A continuación detallamos la evolución durante los tres últimos ejercicios del resultado corriente, operaciones de inversión netas, remanente de tesorería y endeudamiento del Ayuntamiento en millones de pesetas, y dichas magnitudes por habitante en miles de pesetas, comparándolas con la media de los ayuntamientos alaveses y de la Comunidad Autónoma del País Vasco que tienen entre 1.000 y 5.000 habitantes para el ejercicio 1998, último disponible:

ANÁLISIS FINANCIERO

	Millones de pesetas			Miles de pesetas por habitante		
	1997(*)	1998(*)	1999	Ejercicio 1998		
				Ayto	ALAVA	CAPV
Impuestos directos.....	43	47	48	30	28	23
Impuestos indirectos.....	25	38	50	24	17	12
Tasas, precios públicos y otros ingresos.....	21	26	30	16	20	20
Transferencias y subvenciones corrientes.....	74	98	99	62	67	56
Ingresos patrimoniales.....	14	45	90	29	8	5
Total ingresos corrientes	177	254	317	161	140	116
Gastos de personal.....	(29)	(22)	(21)	(14)	(31)	(31)
Compras y transferencias corrientes.....	(83)	(110)	(119)	(69)	(62)	(47)
Total gastos de funcionamiento	(112)	(132)	(140)	(83)	(93)	(78)
Ahorro bruto.....	65	122	177	77	46	38
Gastos financieros.....	(3)	(2)	(1)	(1)	(1)	(1)
RESULTADO CORRIENTE	62	120	176	76	45	37
Ingresos por enajenación de inversiones.....	3	-	36	-	4	5
Ingresos por subvenciones de capital.....	53	60	89	38	50	18
Ingresos por inversiones financieras.....	2	-	1	-	-	-
Gastos por inversiones y transf. de capital.....	(112)	(141)	(145)	(89)	(91)	(52)
OPERACIONES DE INVERSIÓN NETAS	(54)	(81)	(19)	(51)	(37)	(29)
REMANENTE DE TESORERÍA AL CIERRE	35	63	206	40	37	43
ENDEUDAMIENTO AL CIERRE	40	34	28	22	14	27

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

RESULTADO CORRIENTE

En el resultado corriente se observa un incremento significativo en el periodo 1997-1999 del 183%, siendo muy superior al de los ayuntamientos de la comunidad autónoma y de Álava de su estrato de población, y tiene su origen fundamentalmente en los siguientes aspectos:

- Aumento de ingresos del impuesto sobre construcciones instalaciones y obras en un 100% en el periodo 1997-1999, existiendo una mayor actividad constructora que en los municipios con población similar.
- Reconocimiento como ingresos patrimoniales de las cesiones de aprovechamientos urbanísticos en metálico, existiendo un convenio en 1999 por el que se reconocen ingresos por 75 millones de pesetas; sin este efecto el incremento del resultado corriente sería del 176% en el periodo 1997-1999.
- Los gastos corrientes son similares a los de la CAPV e inferiores a los de Álava, entre los que destacan los menores gastos de personal.

OPERACIONES DE INVERSIÓN Y ENDEUDAMIENTO

Se ha realizado un gran esfuerzo inversor por parte del Ayuntamiento en los últimos ejercicios, siendo similar al de los ayuntamientos alaveses y superior al del conjunto de los ayuntamientos de la CAPV; la financiación de estas inversiones es realizada con subvenciones de capital recibidas de la DFA y en 1999 con la venta de suelo industrial, así como con resultado corriente que es suficiente para la financiación de la diferencia, por lo que no ha sido necesario acudir al endeudamiento en el periodo analizado.

El endeudamiento del Ayuntamiento, se encuentra por encima del de los ayuntamientos alaveses y es inferior al de los de la CAPV con población de su estrato, siendo la carga financiera asumible por el Ayuntamiento.

IV. CUENTAS ANUALES

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1999

Millones-ptas.

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO (A2)			DCHOS.	COBROS	PDTE.	%
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.	OBLIGS.	PAGOS	(A11)	EJEC.
1.- Impuestos directos	A3	45	2	47	48	46	2	102
2.- Impuestos indirectos	"	17	27	44	50	45	5	113
3.- Tasas y precios públicos.....	"	24	1	25	30	25	5	120
4.- Transf. y subv. corrientes.....	A4	85	9	94	99	92	7	105
5.- Ingresos patrimoniales.....	A5	9	80	89	90	14	76	101
6.- Enajenación de inversiones.....	A9	-	33	33	36	9	27	109
7.- Transf. y subv. de capital.....	A4	14	74	88	89	18	71	101
8.- Variac. activos financieros		1	51	52	1	1	-	2
9.- Variac. pasivos financieros.....		-	-	-	-	-	-	-
TOTAL INGRESOS		195	277	472	443	250	193	94
GASTOS								
1.- Gastos de personal.....	A6	27	(2)	25	21	21	-	84
2.- Compra bienes y servicios	A7	77	14	91	84	82	2	92
3.- Gastos financieros	A10	2	-	2	1	1	-	50
4.- Transf. y subv. corrientes.....	A8	32	5	37	35	26	9	95
6.- Inversiones reales	A9	30	251	281	117	112	5	42
7.- Transferencias capital.....	A8	21	9	30	29	12	17	97
8.- Variac. activos financieros		-	-	-	-	-	-	-
9.- Variac. pasivos financieros.....	A10	6	-	6	6	6	-	100
TOTAL GASTOS		195	277	472	293	260	33	62
INGRESOS - GASTOS								

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Millones-ptas.

	ANEXO	PDTE. INICIAL	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
Deudores	A11	48	1	34	13
Acreedores		74	3	66	5
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			2		

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO

Millones-ptas.

Derechos liquidados	443
- Obligaciones reconocidas.....	(293)
- Resultado ppartario ejercicios cerrados	2
RESULTADO PRESUPUESTARIO	152
Gastos financ. con remanente de tesorería	48
Excesión de financiación 98.....	2
Excesos de financiación 99	(57)
RESULTADO PRESUPUESTARIO CORRIENTE AJUSTADO	145

D. REMANENTE DE TESORERÍA		Millones-ptas.
Remanente de tesorería a 1.1.99		63
Resultado pptario 1999		152
Variación dotación a la provisión de fallidos.....		(9)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.99		206
Tesorería.....		61
Deudores presupuestarios A11.....		206
Deudores extrapresupuestarios A12.....		2
Acreeedores presupuestarios.....		(38)
Acreeedores extrapresupuestarios A12		(11)
Provisión para insolvencias A11.....		(15)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.99		205
RT para gastos con financiación afectada.....		(57)
RT PARA GASTOS GENERALES		148

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 1999				Millones-ptas.			
ACTIVO	ANEXO	AÑO 99	AÑO 98(*)	PASIVO	ANEXO	AÑO 99	AÑO 98(*)
INMOVILIZADO		2.330	2.397	FONDOS PROPIOS		2.124	2.135
Destinado al uso general	A9	38	72	Patrimonio	A9	2.977	2.861
Inmovilizado inmaterial.....	A9	20	18	Patr. entregado uso general.....	A9	(1.033)	(842)
- Amortización acumulada....		(12)	(9)	Pérdidas y Ganancias		180	116
Inmovilizado material.....	A9	2.393	2.400				
- Amortiz. acumulada		(128)	(103)				
Inmovilizado Financiero		19	19				
DEUDORES		193	49	SUBVENCIONES DE CAPITAL	A4	382	295
Presupuestarios.....	A11	206	48	ACREED. A LARGO PLAZO	A9	29	36
Extrapresupuestarios.....	A12	2	1	ACREED. A CORTO PLAZO		49	83
Provisión insolvencias	A11	(15)	-	Presupuestarios.....		38	74
CUENTAS FINANCIERAS		61	103	Extrapresupuestarios.....	A12	11	9
TOTAL ACTIVO		2.584	2.549	TOTAL PASIVO		2.584	2.549

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 1999				Millones-ptas.			
GASTOS	ANEXO	AÑO 99	AÑO 98(*)	INGRESOS	ANEXO	AÑO 99	AÑO 98(*)
Gastos de personal		27	29	Impuestos directos.....	A3	48	47
Servicios exteriores		78	64	Impuestos indirectos.....	"	50	38
Trf. y subv. ctes. y cap.conc.....		63	55	Venta de servicios		24	21
Gastos financieros	A10	1	2	Trf. y subv. ctes. recib.....	A4	99	98
Dot. amortiz. de inmovilizado.....		27	23	Transf. y subv. cap. rec.....	A4	2	1
Dot. provisión insolvencias.....		15	-	Ingresos patrimoniales		96	50
Gtos. y pérdidas ej. cerrados		1	4	Ingr. y benef. ej. cerrados.....		3	1
Pérdidas extraordinarias.....		6	6	Beneficios extraord.		76	43
TOTAL GASTOS		218	183	TOTAL INGRESOS		398	299
RDO. PATRIMONIAL DEL EJERCICIO (BENEF.)		180	116				

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

Las cuentas adjuntas, aprobadas por el Pleno Municipal el 9 de junio de 2000, presentan la estructura e información que establece la normativa vigente durante 1999 para el Territorio Histórico de Álava:

- Norma Foral 9/1991, de 25 de marzo, presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 187/1993, de 21 de diciembre, por el que se aprueba la Instrucción de Contabilidad Simplificada para las Entidades Locales menores de 5.000 habitantes de derecho.
- Norma de Ejecución Presupuestaria del Ayuntamiento para el ejercicio 1999.

El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en sentencia de 9 de noviembre de 1995, declaró nula de pleno derecho la Norma Foral 9/1991. La citada resolución judicial ha sido recurrida ante el Tribunal Supremo, hallándose pendiente de sentencia a la fecha de este informe.

La normativa sobre la Hacienda Municipal se encuentra recogida en:

- Norma Foral 41/1989, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales.
- Normas Forales de los Impuestos sobre Bienes Inmuebles, Actividades Económicas, Vehículos de Tracción Mecánica, Construcciones, Instalaciones y Obras e Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El 23 de diciembre de 1998, el Pleno aprobó el presupuesto del ejercicio 1999, tramitándose a lo largo del ejercicio las modificaciones que se resumen de la siguiente manera:

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS					Millones-ptas.
CAPÍTULOS	INCORPORACIÓN		TRANSFERENCIAS		TOTAL
	CRÉDITOS	HABILITACIONES	+	-	
1. Personal	-	-	-	(2)	(2)
2. Compra bienes y servicios	-	12	2	-	14
4. Transferencias corrientes	-	5	-	-	5
6. Inversiones	43	208	-	-	251
7. Transferencias de capital	-	9	-	-	9
TOTAL	43	234	2	(2)	277

La incorporación de remanentes se ha financiado prácticamente en su totalidad con remanente de tesorería.

El grado de ejecución del presupuesto de gastos en el ejercicio 1999 ha sido del 62%. El capítulo de inversiones reales (que supone el 60% del presupuesto) ha tenido una ejecución del 42%, debido fundamentalmente a que las obras de la segunda fase del polideportivo pendientes de ejecución al cierre del ejercicio ascienden a 127 millones de pesetas.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS

Los ingresos liquidados en el ejercicio 1999 se detallan como sigue:

INGRESOS TRIBUTARIOS				Millones-ptas.
CONCEPTO	COEFICIENTES			DCHOS.
	MIN.	MÁX.	AYTO.	RECONOC.
Bienes Inmuebles Urbanos (IBI)	0,4	1,5	0,5	33
Bienes Inmuebles Rústicos (IBI)	0,3	1,1	0,3	2
Actividades Económicas (IAE)	0,8	2,2	1	4
Actividades Económicas (IAE) Índice	0,5	2		
Vehículos	1	2,2	1,05	8
Incremento valor terrenos			15	1
Impuestos directos				48
Construcciones , Instalaciones y Obras (ICIO)	2	5	3-3,75	50
Impuestos indirectos				50
Agua				11
Alcantarillado				5
Basuras				5
Otros menores a 5 millones de pesetas				9
Tasas y precios públicos				30

La gestión de los tributos municipales se realiza por el Ayuntamiento, con la excepción de la elaboración de los padrones de los impuestos sobre bienes inmuebles y actividades económicas, los cuales son confeccionados por la Diputación Foral de Álava.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Los ingresos liquidados por Transferencias corrientes y de capital en el ejercicio son:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES	Millones-ptas.	
	CORRIENTES	CAPITAL
PARTICIPACIÓN EN TRIBUTOS	87	
SUBVENCIONES FINALISTAS		
Cuadrilla de Zuia	3	
CAPV: Mantenimiento guardería	2	
Otras menores	1	
Diputación: Feria ganadera	3	
Subvención polideportivo.....		61
Travesía Murguía		5
Red abastecimiento agua Altube		7
Equipamiento Centro Atención Diurna		3
Repoblaciones forestales.....		5
Deslinde y amojonamiento		4
Otras menores	3	2
Fondos europeos		2
TOTAL	99	89

El movimiento de la cuenta de Subvenciones de Capital del Balance de Situación durante el ejercicio 1999 es el siguiente:

	Millones-ptas.
	IMPORTE
Subvenciones de capital al 1.1. 99.....	295
Más: Subvenciones recibidas en el ejercicio	89
Menos: Traspaso a ingresos en 1999.....	(2)
Subvenciones de capital al 31.12.99	382

A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

Los ingresos patrimoniales liquidados en el presupuesto del ejercicio 1999 se detallan de la siguiente manera:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	IMPORTE
Renta bienes urbanos	2
Aprovechamientos forestales.....	4
Aprovechamientos urbanísticos	79
Otros menores.....	5
TOTAL	90

En el importe registrado en aprovechamientos urbanísticos, se incluye un convenio tramitado a propuesta de unos particulares, mediante el cual, el Ayuntamiento modifica las normas subsidiarias en unas parcelas para incrementar la densidad de la edificación, de 13 a 42 viviendas, pagando por ello los propietarios de las parcelas 75 millones de pesetas, en concepto de aprovechamiento urbanístico.

A.6 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal reconocidos en el presupuesto del ejercicio 1999 presentan el siguiente desglose:

GASTOS DE PERSONAL Y PLANTILLA	Millones-ptas. N° personas	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	PLANTILLA 31.12.99
CONCEPTO		
Funcionarios.....	14	4
Personal laboral temporal	1	1
Remuneraciones	15	5
Cuotas Sociales	5	
Otros Gastos	1	
TOTAL	21	

A.7 COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS

Las obligaciones liquidadas en el ejercicio 1999 por compras de bienes y servicios presentan el siguiente desglose:

COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS		Millones-ptas.
CONCEPTO		IMPORTE
Arrendamientos		2
Reparaciones, mantenimiento y conservación		17
Material de oficina		3
Suministros		11
Comunicaciones.....		1
Gastos diversos		8
Trabajos realizados por empresas externas		36
Limpieza viaria.....	3	
Limpieza Virgen de Oro.....	3	
Tiempo libre	3	
Enseñanza musical	4	
Enseñanza euskera.....	2	
Mantenimiento piscinas	3	
Servicio de guardería.....	7	
Mantenimiento depuradora	2	
Otras menores.....	9	
Dietas, locomoción y traslado altos cargos		6
TOTAL		84

A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Las obligaciones reconocidas en 1999 por transferencias corrientes y de capital se desglosan como sigue:

CONCEPTO	Millones-ptas.	
	CORRIENTE	CAPITAL
Consortio Estribaciones del Gorbea.....	5	-
Cuadrilla de Zuia	2	-
Asesoramiento urbanístico.....	4	-
Ayto Urkabustaiz: Colegio público.....	3	-
Juntas Administrativas	6	29
Familias e instituciones sin fines de lucro	14	-
Actividades culturales	4	
Actividades deportivas.....	6	
Otras menores.....	4	
Otras.....	1	-
TOTAL	35	29

A.9 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

La valoración del inventario del inmovilizado, tiene su punto de partida en el estudio realizado por una empresa externa en 1994.

La variación del inmovilizado y del patrimonio entregado al uso general en 1999 es la siguiente:

	COSTE DEL INMOVILIZADO Y PATRIMONIO USO GENERAL					Millones-ptas.
	SALDO 1/1/99	ALTAS PRESUP.	BAJAS PRESUP.	TRASPASOS Y OTROS	SALDO 31/12/99	
Infraestructura, bienes y patrimonio uso general.....	72	43	-	(77)	38	
Inmovilizaciones inmateriales.....	18	1	-	1	20	
Inmovilizaciones materiales.....	2.400	73	36	(44)	2.393	
Patrimonio entregado al uso general.....	842	-	-	191	1.033	

El incremento del patrimonio entregado al uso general se debe, fundamentalmente, a traspasos de las cuentas de inmovilizado y a una cesión de viales y terreno valorada en 71 millones de pesetas, para la instalación de tanques de gas propano realizada a favor del Ayuntamiento por un particular que se ha registrado en esta cuenta con contrapartida en beneficios extraordinarios.

Los ingresos reconocidos corresponden a la enajenación de parcelas municipales en las zonas industriales de Murguía e Islarra, siendo el precio de venta de 4.800 y 2.000 pesetas por metro cuadrado, IVA incluido, respectivamente.

Las principales inversiones realizadas durante el ejercicio son las siguientes:

INVERSIONES	Millones-ptas.
CONCEPTO	IMPORTE
INFRAESTRUCTURA, BIENES Y PATRIMONIO DESTINADOS USO GENERAL:	
Ampliación Plaza Ayuntamiento.....	12
Abastecimiento agua Altube.....	9
Saneamiento Travesía Murguía.....	8
Urbanización zona industrial Murguía.....	12
Otros menores.....	2
INMOVILIZACIONES INMATERIALES.....	1
INMOVILIZACIONES MATERIALES:	
Rehabilitación casa Oregui.....	13
Construcción polideportivo.....	32
Equipamiento Centro Atención Diurna.....	6
Otros menores a 5 millones de pesetas.....	16
INVERSIONES DE BIENES PATRIMONIALES (Amojonamiento).....	6
TOTAL	117

A.10 DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS

Se desglosan a continuación los pagos motivados por el endeudamiento durante 1999, el saldo, y sus condiciones de amortización:

DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS						Millones-ptas.			
ENTIDAD	% INTERÉS	CONDICIONES AMORTIZACIÓN			SALDO		SALDO		
		TIPO CUOTA	DESDE	HASTA	1.1.99	NUEVOS AMORTIZ.	31.12.99		
Caja Vital	MIBOR+1	Creciente	1994	2003	35	-	6	29	

Los gastos financieros contabilizados en el presupuesto del ejercicio ascienden a 1 millón de pesetas.

A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Los deudores clasificados por capítulos y año de antigüedad son:

DEUDORES PRESUPUESTARIOS		Millones-ptas.		
TRIBUTO O CONCEPTO	TOTAL	1999	1998 y ant.	
	DEUDORES			
Impuestos directos	7	2	5	
Impuestos indirectos	5	5	-	
Tasas y precios públicos.....	6	5	1	
Ingresos patrimoniales.....	76	76	-	
Enajenación inversiones.....	28	27	1	
Subvenciones	84	78	6	
TOTAL	206	193	13	

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio en concepto de provisión para insolvencias, en aplicación del artículo 59.6 del Reglamento Presupuestario de Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava, la cifra de 15 millones de pesetas, correspondientes a los saldos de difícil o imposible realización, y para los que se han dotado los siguientes porcentajes de insolvencias:

PROVISIÓN INSOLVENCIAS	
Antigüedad	%
Superior a 24 meses	100
Entre 24 y 12 meses	83
Inferior a 12 meses	70

A.12 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

Estos epígrafes del balance de situación se generan por diversas transacciones con reflejo en tesorería pero que no tienen naturaleza presupuestaria, detallándose a continuación los principales saldos:

OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS		Millones-ptas.	
CONCEPTO	SALDO A 31.12.99		
	DEUDOR	ACREEDOR	
Fianzas recibidas	-		8
Retenciones de IRPF y S. Social	-		2
Recaudación por cuenta de otros entes	-		1
Hacienda deudora por IVA.....	2		-
TOTAL SALDOS BALANCE	2		11

A.13 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales:

PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL GASTOS	Millones-ptas.						
		CAPÍTULO						
		1	2	3	4	6	7	9
Deuda pública	7	-	-	1	-	-	-	6
Órganos de gobierno.....	9	-	9	-	-	-	-	-
Administración general.....	35	20	10	-	1	4	-	-
Acción social.....	11	-	1	-	3	7	-	-
Centro de salud.....	1	-	1	-	-	-	-	-
Educación	21	-	16	-	5	-	-	-
Urbanismo y arquitectura	26	-	5	-	8	13	-	-
Saneamiento, abast. aguas.....	41	-	11	-	-	17	13	-
Gestión residuos y limp. viaria	8	-	3	-	5	-	-	-
Cultura	33	1	12	-	5	15	-	-
Deporte	51	-	9	-	6	36	-	-
Carreteras, caminos y vías públ.	15	-	2	-	-	13	-	-
Recursos hidráulicos	1	-	-	-	-	1	-	-
Mejora medio natural	7	-	1	-	-	6	-	-
Regulación económica.....	1	-	1	-	-	-	-	-
Agricultura y ganadería	2	-	2	-	-	-	-	-
Turismo.....	6	-	1	-	-	5	-	-
Transferencias a admones.	18	-	-	-	2	-	16	-
TOTAL GASTOS	293	21	84	1	35	117	29	6

A.14 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

	Millones-ptas.
	IMPORTE
Resultado presupuestario	152
(-) Variación en balance de subvenciones de capital	(87)
(+) Inversiones reales	117
(+) Variación pasivos financieros (gastos)	6
(-) Amortización del inmovilizado	(27)
(-) Provisión insolvencias	(15)
(-) Enajenación de Inversiones	(36)
(+) Resultados extraordinarios (ingresos 76 -gastos 6).....	70
RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	180

A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos realizados en 1999 y las adjudicaciones de ese año.

EXPEDIENTES ANALIZADOS					Millones ptas.
CONTRATO	IMPORTE ADJUDICACIÓN	EJECUCIÓN 1999	ADJUDICACIÓN		DEFICIENCIAS
			SISTEMA	FECHA	
ASISTENCIAS TÉCNICAS					
Limpieza viaria	3	3	Concurso	1999	B
Limpieza colegio Virgen de Oro.....	3	3	Concurso	1994	
Mantenimiento piscina	3	3	Concurso	1996	
Servicio de guardería	7	7	Concurso	1994	
OBRAS					
Abastecimiento agua a Altube	9	9	Concurso	1998	B,C
Saneamiento travesía Murguía	7	7	Concurso	1999	B
Rehabilitación casa Oregui.....	15	9	Concurso	1998	B, C
Polideportivo primera fase	15	25	Concurso	Jul. 1999	B, C
Polideportivo segunda fase.....	127	-	Concurso	Ag. 1999	B
TOTAL EXPEDIENTES	189	66			
OTROS GASTOS E INVERSIONES ANALIZADAS					
Tiempo libre.....	3	3			A
Enseñanza musical.....	4	4			A
Enseñanza euskera	2	2			A
Proyecto polideportivo.....	6	6			A
Ampliación plaza Ayuntamiento.....	9	9			A
(se piden tres ofertas)					
Urbanización zona industrial	21	12			A
Saneamiento aguas pluviales Guillerna.....	9	7			D
Rasante en Ametzaga.....	7	6			D
TOTAL OTROS	61	49			
TOTAL ANALIZADO	250	115			
DEFICIENCIA					Adjudicación
A: inexistencia de expediente de contratación					42
B: criterios de adjudicación que deberían haberse considerado en fase de licitación					176
C: retraso en la ejecución					39
D: obras relacionadas con otras de DFA					16

ALEGACIONES AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL Y LA ACTIVIDAD ECONÓMICO-FINANCIERA DEL AYUNTAMIENTO DE ZUIA PARA EL EJERCICIO 1999

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

PERSONAL

El Tribunal de Cuentas en el apartado referente al incremento salarial del año 1999 toma como referencia la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1999.

No obstante debe tenerse en cuenta que en el ámbito de la Administración Local, desde hace años, se viene negociando y aprobando el denominado Acuerdo Regulador de las Condiciones de Empleo del Personal de la Administración Foral y Local de Euskadi (ARCEPAFE) y concretamente para el año 1999 el Ayuntamiento Pleno de Zuia aprobó este acuerdo en Sesión celebrada el día 10 de julio de 1998 en su punto nº 11 y en consecuencia las retribuciones del personal del Ayuntamiento de Zuia se han regido por lo establecido en el mismo.

En el apartado referente a la indemnización abonada al Alcalde durante el ejercicio 1999 el Tribunal considera dicho concepto como retribución, sujeta a cotizaciones sociales y tributarias.

No obstante hay que señalar que la normativa vigente en la fecha en que se fija dicha indemnización, artículo 75.1 Ley 7/1985 de 3 de abril Reguladora de las Bases de Régimen Local dispone: “Los miembros de las Corporaciones locales percibirán retribuciones en el ejercicio de sus cargos cuando desempeñen con dedicación exclusiva, en cuyo caso serán dados de alta en el régimen general de la seguridad social ...”; es decir la ley establece una verdadera situación laboral con las consiguientes consecuencias (régimen de incompatibilidades, cotización a la seguridad social, ...) en el supuesto de desempeñar el cargo municipal en régimen de dedicación exclusiva; por el contrario, quienes no ejerzan sus cargos en régimen de dedicación exclusiva se rigen por lo dispuesto en el número 2 de dicho artículo que establece “Los miembros de las Corporaciones Locales podrán percibir indemnizaciones en la cuantía y condiciones que acuerde el Pleno de Corporación”; la indemnización tanto en su significado gramatical, usual o jurídico, está destinada a resarcir un daño o perjuicio, que tanto puede venir por un gasto realizado como por una ganancia dejada de obtener a consecuencia del trabajo o dedicación que impida la obtención de otro ingreso durante el tiempo que tal trabajo o dedicación al cargo sea exigido, máxime cuando en el caso concreto del Alcalde del Ayuntamiento de Zuia en ese 1% del presupuesto se incluyen todo tipo de gastos –kilometraje, viajes, dietas, ...-.

CONTRATACIÓN

Se hace referencia a la falta de tramitación de determinados expedientes administrativos (servicio de tiempo libre, enseñanza musical, ...) incumpliendo lo establecido en el artículo 11 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

Se admite la observación en general, si bien poniendo de manifiesto que existen contratos suscritos con determinados profesores de instrumentos musicales en el año 1998 para el curso 1998/1999 que prevén su posibilidad de prórroga para el 1999/2000; por otra parte, se informa que al día de hoy se ha regularizado la contratación de alguno de estos servicios - tiempo libre- estando prevista la tramitación de otros –enseñanza musical y euskera-.

II. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

II.3 PERSONAL

En relación a la falta de adecuación de las retribuciones de los funcionarios a los decretos anuales de retribuciones del Gobierno Vasco decir que se procederá a adaptar las nóminas a la citada normativa.

II.4 SUBVENCIONES

El Tribunal dice que no hay una aprobación previa por parte del Pleno del Ayuntamiento en la concesión de subvenciones, pero la realidad es que los porcentajes de subvención que se otorgan a los diversos colectivos en función de su actividad vienen determinados por los acuerdos fijados hace años por el Ayuntamiento Pleno; no obstante es voluntad de este Ayuntamiento regularizar esta materia en una normativa.